

EXPERTICIA

MILITAR

NÚMERO 3 - NOVIEMBRE 2017 - FEBRERO 2018 - BOGOTÁ, COLOMBIA

ISSN 2590-8782

**LA DOCTRINA DAMASCO EN
LAS AGENDAS REGIONAL
E INTERNACIONAL**

**ACUERDO DE COOPERACIÓN
ENTRE COLOMBIA Y LA OTAN,
UN PASO FIRME HACIA LA
INTERNACIONALIZACIÓN DE
LAS FUERZAS MILITARES**

**LA DOCTRINA DAMASCO
COMO ELEMENTO DE
REESTRUCTURACIÓN DE LA
INTELIGENCIA MILITAR Y LAS
OPERACIONES DE LAS FUERZAS
ARMADAS COLOMBIANAS:
RETOS Y FORTALEZAS**

**PROYECTO DAVID: UNA
RESPUESTA A LOS
DESAFÍOS DOCTRINALES
ACTUALES Y FUTUROS**



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO



HÉROES MULTIMISIÓN

NUESTRA MISIÓN ES COLOMBIA

CONTENIDO

Héroes multimisión: apoyando a los colombianos.

BG. Francisco Javier Cruz Ricci, Colombia.

4

Interpretación de las teorías de la guerra para un nuevo escenario: Estabilidad. CR. Ómar Estéban Sepúlveda Carvajal, Colombia.

10

La doctrina Damasco en las agendas regional e internacional. Dr. Javier Oliva, México.

14

Acuerdo de cooperación entre Colombia y la OTAN, un paso firme hacia la internacionalización de las Fuerzas Militares CR. (RA.) Juan Manuel Padilla Cepeda, Colombia.

22

Prospectiva de la transformación multidimensional de las Fuerzas Militares. TC. Lady Guerrero López, Colombia.

30

La doctrina Damasco como elemento de reestructuración de la inteligencia militar y las operaciones de las fuerzas armadas colombianas: retos y fortalezas. Prof. Dra. Julia Pulido Gragera, España.

38

Doctrina de inteligencia y operaciones especiales, una sinergia estratégica. CT. Juan Camilo Mejía Prieto, Colombia.

46

Experiencias y lecciones aprendidas en escuelas de formación como estrategia de difusión. Dr. Germán Enrique Arciniégas, Colombia.

50

Proyecto David: una respuesta a los desafíos doctrinales actuales y futuros. CT. Javier Orlando Betancourt Nova, Colombia.

58

Los complejos desafíos de la seguridad multidimensional en Trinidad y Tobago. Phd. Evan Ellis, Estados Unidos.

62

EXPERTICIA MILITAR

Director general

General Alberto José Mejía Ferrero
Comandante Ejército Nacional de Colombia

Comité asesor

Mayor General Ricardo Gómez Nieto
Segundo Comandante Ejército Nacional

Mayor General Mario Augusto Valencia Valencia

Jefe de Estado Mayor Generador de Fuerza

Mayor General Adelmo Orlando Fajardo Hernández

Comandante del Comando de Educación y Doctrina del Ejército

Comité editorial

Coronel Jaime Alonso Galindo

Director Centro de Doctrina del Ejército Nacional

Coronel Waldo Franco Ruíz

Subdirector Centro de Doctrina del Ejército Nacional

Teniente coronel Leonardo Bastos Martínez

Director de Gestión, Estandarización y Difusión de Doctrina - DIGED

Mayor Daniel Estepa Becerra

Oficial Difusión

Mariauxy Rojas Montesdeoca

Jefe de Prensa CEDOE

Corrección de estilo

Gustavo Patiño Díaz - Marcela Labrador P. Tatiana Fadul Aguirre

Diseño, diagramación y conceptualización

Diseño Gráfico - CEDOE

Asesora en comunicaciones y jurídica

Martha Melo Rodríguez

Fotografía

Archivo fotográfico CEDOE

Impresión

Kleur Impresores

ISSN 2590-8782

Derechos reservados. Experticia Militar, Revista Profesional del Ejército Nacional de Colombia es una publicación del Centro de Doctrina del Ejército, que circula tres veces al año y difunde información relacionada con las Ciencias Militares de interés nacional e internacional. Las opiniones expresadas en ella por autores militares y civiles son de su exclusiva responsabilidad y no reflejan necesariamente el pensamiento de la Institución.



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA DEL EJÉRCITO

EDITORIAL

EL ROL ESENCIAL DEL EJÉRCITO PARA NUEVOS ESCENARIOS

**MAYOR GENERAL
ADELMO ORLANDO
FAJARDO HERNÁNDEZ**

*Comandante del Comando de
Educación y Doctrina del Ejército*



El Ejército Nacional es una institución que concibe la transformación de manera natural y ajustada a las exigencias del Estado y la sociedad actual. En ese mismo sentido, la doctrina militar no es algo distinto a la fijación de los principios de acción de la Fuerza, los cuales incluyen procesos de generación de conocimiento, difusión, educación, capacitación, entrenamiento e interiorización que se convierten en soporte de todas las tareas realizadas por los Héroes Multimisión.

En efecto, la Fuerza Terrestre de la Nación para el desarrollo de los procesos misionales debe garantizar la generación de doctrina alineada con el mandato constitucional, para ello ha desarrollado sus dos primeras fases, que se configuran como la hoja de ruta del actuar de nuestros hombres.

La doctrina del Ejército, hecha por soldados y para los soldados, tiene como base fundamental el aporte realizado por oficiales y suboficiales activos y

de la reserva activa, altamente preparados y formados con estudios complementarios al conocimiento militar, quienes fortalecidos en el liderazgo y sentir patrio, más la experiencia que, durante décadas de salvaguardar a los ciudadanos fueron acumulando, desarrollaron esta empresa doctrinal que llena de orgullo a la Fuerza, y es una contribución invaluable al proceso de transformación y proyección hacia el futuro.

En consecuencia, los principios fundamentales consignados en la doctrina del Ejército, las buenas prácticas, la transparencia, la capacidad de exportar lecciones aprendidas hace que este compendio doctrinal se posicione en las agendas regional e internacional, otorgándole al Ejército el nivel de una Fuerza que cuenta con la experiencia, el potencial y la capacidad de todos sus integrantes para continuar apoyando los fines de la Nación y ser soporte de su desarrollo.

PARA SU CONOCIMIENTO, ESTUDIO Y DIFUSIÓN

Encuentre la doctrina
del Ejército Nacional en
formatos físico y digital

www.cedoe.mil.co



HÉROES

MULTIMISIÓN:

APOYANDO A LOS COLOMBIANOS

La historia de los soldados vestidos de honor que salvaron a más de 300 personas la noche de la tragedia en Mocoa, Putumayo.

BG. FRANCISCO JAVIER CRUZ RICCI

Oficial del arma de Ingenieros Militares del Ejército de Colombia, actual comandante de la Sexta División del Ejército con jurisdicción en los departamentos de Caquetá, Putumayo y Amazonas. Egresado del Curso de Comando y Estado mayor en Fort Leavenworth (KS) y del Colegio de Guerra de Estados Unidos en Carlisle (PA), donde realizó su maestría en Altos Estudios Estratégicos.

Magíster en Seguridad y Defensa Nacional de la Escuela Superior de Guerra de Colombia, con estudios en Alta Dirección del Estado que realizó en INALDE, Business School de la Universidad de la Sabana.

Sus previas asignaciones incluyen los cargos como Jefe de Planeación del Ejército, Jefe Logístico del Ejército, Comandante de la Brigada Móvil n.º 16 de la Fuerza Conjunta de Acción Decisiva, FUCAD, Instructor de la Escuela Militar de Cadetes 'General José María Córdova' y Observador Militar en la ex-Yugoslavia como parte de las Fuerzas de Protección de las Naciones Unidas UNPROFOR.



Foto: Ejército Nacional. Brigada de Selva n.º 27



Foto: Ejército Nacional. Brigada de Selva n.º 27

Entrenados para enfrentar y detener acciones criminales que durante más de 50 años afectaron el bienestar, progreso e intereses económicos y sociales de los colombianos, los soldados del Ejército Nacional de Colombia dejaron su equipo de combate a un lado para sumergirse en aguas caudalosas, que el pasado 31 de marzo se llevaron a su paso casas, carros, postes de electrificación y familias enteras que perdieron la batalla contra el barro y las rocas gigantes.

Los primeros en llegar a la zona devastada por la avalancha esa noche fueron los soldados del Batallón de Servicios para el Combate n.º 27 Simona de la Luz Duque de Alzate. Desde su base de operaciones en Mocoa, Putumayo, vieron a lo lejos como los ríos Sangoyaco, Mulato y las quebradas la Taruca, Taruquita y San Antonio se desbordaban y aumentaban su cauce.

Fue entonces cuando los soldados, motivados por el coraje del comandante de la unidad, el Teniente Coronel José Alexander Pedraza, salieron de sus alojamientos en medio de la oscuridad para rescatar a niños, adultos mayores y familias enteras que, colgadas de árboles y sujetas de palos y piedras, pedían a gritos ser salvados por los uniformados que ese día se enfrentaron a la más temerosa batalla que jamás imaginaron vivir. Entre el barro, piedras, construcciones derrumbadas y árboles, los soldados rescataron a 116 personas que sobrevivieron a la furia de la naturaleza, la cual destruyó por completo 17 barrios de la capital del departamento del Putumayo, entre las 11 de la noche del 31 de marzo y las 2 de la mañana del 1.º de abril. A esa hora la lluvia empezó a cesar y en medio de la oscuridad pudo verse la dimensión de lo ocurrido, cuando la fuerza de los cauces

Ese fue un momento de crisis absoluta, que se vivió en un departamento en el sur de Colombia, que durante años sufrió la falta de inversión social, así como la degradación de su patrimonio

Fue una heroica acción de primera respuesta que durante dos días realizaron más de 1200 soldados que se ubicaron estratégicamente en la zona para asistir, cuidar y proteger a las personas víctimas de la avalancha

Fue una heroica acción de primera respuesta que durante dos días realizaron más de 1200 soldados que se ubicaron estratégicamente en la zona para asistir, cuidar y proteger a las personas víctimas de la avalancha. Su entrenamiento profesional, encaminado a salvaguardar la vida de los ciudadanos, permitió que los soldados calcularan los riesgos con éxito.

Para atender a las víctimas de la tragedia se establecieron albergues temporales que fueron controlados por las unidades militares que estaban en la región. Fueron atendidas alrededor de 2.000 personas, que rápidamente fueron ubicadas en carpas, para recibir atención médica, psicológica, espiritual y especializada de manera inmediata. La acción permitió controlar el caos y el nivel de estrés de los damnificados, quienes a pesar de su dolor, encontraron en esos lugares una luz de esperanza. La tragedia destruyó gran parte de Mocoa y dejó 329 personas fallecidas, de las cuales 120 eran menores de edad; 300 familias afectadas, 70 desaparecidos y 32 cuerpos sin identificar.

desbordados disminuyó y la desolación, tristeza e impotencia se empezó a apoderar de los humildes pobladores de Mocoa, quienes sin ropa, golpeados, inconscientes y en pánico se hallaron sin nada.

Ese fue un momento de crisis absoluta, que se vivió en un departamento en el sur de Colombia, que durante años sufrió la falta de inversión social, así como la degradación de su patrimonio. Así se dio a conocer al mundo la grave situación que se presentó, producto de la ola invernal en el país.

La emergencia

Las alertas nacionales se activaron en la madrugada y las entidades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo y Atención a Desastres, así como la Cruz Roja colombiana, Bomberos y Defensa Civil, se desplazaron desde Bogotá al departamento del Putumayo. En tiempo récord, con el apoyo de aeronaves de las Fuerzas Militares, que dispusieron también de profesionales de la salud y su equipo de atención humanitaria y prevención a desastres, continuaron con las labores de evacuación, rescate y remoción de escombros para recuperar a los desaparecidos y fallecidos.

Miembros del Ejército colombiano ofreciendo lo mejor de sí para proteger la vida de los colombianos. (Foto: Soldado profesional Marco Antonio Causaya Uchur, Ejército Nacional)



Héroes en la reconstrucción

El desastre ambiental fue una inesperada tragedia que, además de cobrar vidas, dejó incomunicados durante cinco días a los departamentos del centro de Colombia con el sur del país. Las fuertes lluvias se llevaron a su paso también un puente que conectaba a la capital del Putumayo con el municipio de Pitalito, Huila. Durante el desarrollo de tareas de apoyo de la defensa a la autoridad civil, fue reemplazado por un puente militar modular tipo ACROW. En menos de 10 horas, con apoyo del Instituto Nacional de Vías, la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) y los Ingenieros Militares del Ejército Nacional, se restituyó el flujo del agua y se garantizó el acceso vehicular. En un esfuerzo integrado y conjunto, activaron la movilidad por la vía principal para que vehículos de carga, transporte público y particulares transitaran sin problema hacia Ecuador y Perú.

En menos de 10 horas, con apoyo del Instituto Nacional de Vías, la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) y los Ingenieros Militares del Ejército Nacional, se restituyó el flujo del agua y se garantizó el acceso vehicular

Los héroes multimisión del recientemente creado Comando de Acción Integral del Ejército también lideraron la estrategia de logística para recibir y distribuir de manera equitativa y controlada 2093 toneladas de agua, alimentos no perecederos, leche, artículos de aseo, colchonetas, frazadas, ropa e implementos de cocina que fueron acopiados en conjunto con la alcaldía de Mocoa, la Cruz Roja colombiana y la Policía Nacional para que los damnificados recibieran la ayuda a tiempo.

Uno de los albergues que más recibió personas damnificadas fue el Instituto Tecnológico del Putumayo, cuyos alrededores tuvieron que ser intervenidos por ingenieros militares que realizaron la construcción de una vía de acceso a la zona para facilitar el tránsito del personal y garantizar condiciones de permanencia.

El Ejército Nacional también realizó la remoción de escombros y la detonación de 15 rocas de gran tamaño en



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

El Ejército Nacional también realizó la remoción de escombros y la detonación de 15 rocas de gran tamaño en las quebradas la Taruca, Taruquita y los ríos Sangoyaco y Mulato

las quebradas la Taruca, Taruquita y los ríos Sangoyaco y Mulato. Fue una actividad llevada a cabo con el apoyo de ingenieros militares geotécnicos, que realizaron la verificación y recorrido por los cauces de ríos aledaños a Mocoa para identificar amenazas y prevenirlas.

Con el apoyo de la Aviación del Ejército y de alrededor de 120 soldados, se hizo el traslado desde Bogotá de toda la tubería para construir el nuevo acueducto de Mocoa. En esta tarea fue necesario realizar 38 desplazamientos en helicóptero para llevar hasta la región 480 tubos a fin de realizar esta megaobra.

Un ejército multimisión preparado para nuevos retos

Todas las acciones fueron posibles gracias a la formación profesional de un gran grupo de oficiales, suboficiales y soldados del Ejército Nacional de Colombia, orgánicos del Batallón de Atención y Prevención a Desastres.

Años atrás, antes de estar en Mocoa, los héroes del Ejército colombiano hicieron presencia en países como Haití y Honduras para prestar ayuda humanitaria en diversas emergencias internacionales que se presentaron, así como en Puerto Salgar, Cundinamarca, otra región de Colombia, donde meses atrás se vivió una tragedia similar a la de Mocoa y en la que también participaron valientes soldados de la institución.

En la reconstrucción total de los 17 barrios que sufrieron la furia de la naturaleza en Mocoa, Putumayo, el Ejército Nacional de Colombia tendrá tam-

bién la misión de intervenir y pavimentar 6 kilómetros de vías para rehabilitar las carreteras del municipio. El trabajo se realizará empleando pavimento rígido para dejar a Mocoa en mejores condiciones de lo que estaba antes y consolidar a esta región como un territorio amazónico seguro, visible e interesante para el mundo entero.

Nuevos retos

Como parte del proceso de transformación del Ejército Nacional, la Sexta División, con jurisdicción en los departamentos de Caquetá, Putumayo y Amazonas, viene desarrollando nuevos retos en materia de seguridad y defensa nacional. Para ello contamos con alta tecnología y las capacidades necesarias para enfrentar al crimen organizado y, en general, a los grupos armados organizados que pretenden vulnerar la seguridad ciudadana a través del narcotráfico, la minería criminal, deforestación y otros fenómenos de criminalidad, que afectan el bienestar de los colombianos.

Con el apoyo y las capacidades de nuestros Ingenieros Militares, estamos llevando a cabo el mejoramiento de vías, la realización de obras de drenaje y manejo de aguas, así como el perfilado y compactación de algunos tramos de carreteras secundarias y terciarias de nuestra jurisdicción. En esta etapa de transformación, los batallones de Desminado Humanitario, recientemente creados, han sido los encargados de llevar a cabo los estudios no técnicos, para encontrar y destruir artefactos explosivos y minas antipersonal, con el fin de proteger a la población civil y garantizar el desarrollo socioeconómico de las comunidades vulneradas por la violencia de los grupos narcoterroristas.

Los héroes multimisión del Ejército Nacional de Colombia han sido eficientes con resultados excepcionales. Lideraron situaciones críticas a causa de desastres naturales y atendieron de forma diferencial fases de respuesta de estabilización y recuperación, haciendo partícipe a sus unidades militares especializadas en rescate, búsqueda y recuperación bajo la dirección de unidades expertas en voladuras a cielo abierto y montaje de estructuras como puentes militares.

Gracias a la efectividad de nuestros soldados, hoy es posible hablar de paz a lo largo y ancho de la jurisdicción de la Sexta División, donde se ha evidenciado el esfuerzo, compromiso y valentía de nuestros soldados. Se ha logrado la tasa de homicidios más baja de los últimos 40 años, resultado del arduo trabajo que no hubiera sido posible sin el coraje e ímpetu de nuestros heroicos soldados, con los que estamos consolidando un mejor país.

NOTA: Artículo publicado en la Revista Diálogo Revista Militar Digital. Foro de las Américas. Julio 25 de 2017. <https://dialogo-americas.com/es/articles/ejercito-de-colombia-heroes-multimision>. Reproducido con autorización del autor.

REGLAMENTO DE DOCTRINA Y PUBLICACIONES MILITARES DEL EJÉRCITO NACIONAL



INTERPRETACIÓN DE LAS TEORÍAS DE LA GUERRA PARA UN NUEVO ESCENARIO: ESTABILIDAD

**CR. OMAR ESTEBAN SEPÚLVEDA
CARVAJAL**

Coronel del Ejército Nacional de Colombia, con Maestría en Seguridad y Defensa Hemisférica del Colegio Interamericano de Defensa, Washington. Maestría en Defensa y Seguridad de las Américas de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos de Chile. Especialista en Alta Gerencia de la Defensa Nacional de la Universidad Militar Nueva Granada, Bogotá. Curso de Estado Mayor en Whinsec, USA. Curso de Estado Mayor en la Escuela Superior de Guerra. Profesional en Ciencias Militares.

Colombia es un país con una posición geográfica privilegiada en el continente americano, el cual en las últimas décadas de vida republicana sostuvo el conflicto armado no internacional (CANI) más largo de la historia postmoderna. Debido a esto, la Fuerza Pública, con el Ejército Nacional en el esfuerzo principal, mantuvo una guerra frontal contra los grupos armados organizados y desarrolló un proceso de fortalecimiento y transformación generacional, logró entender e interpretar los objetivos estratégicos de estos grupos, que pretendían desestabilizar, en algunos aspectos, los rumbos de la nación. En este sentido, es viable analizar las campañas militares desarrolladas por las Fuerzas Armadas, bajo la dirección del

poder político, con las cuales se llegó a la victoria militar.

Teniendo en cuenta lo anterior, se exponen dos tópicos con los que se desarrolla la temática del presente documento. El primero, es el desarrollo de los conceptos de la doctrina comunista, en los que se destacan autores como Carlos Marx, Lenin y Mao Tse Tung, entre otros, empleado por los grupos armados organizados en su lucha prolongada, que, si bien están soportados por doctrinas foráneas con resultados en otras culturas y naciones, en Colombia no tuvieron resultados satisfactorios de acuerdo con las sendas derrotas en el campo militar.



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

El segundo, el empleo de las Fuerzas Armadas de Colombia y el control territorial bajo la óptica de las operaciones conjuntas, lo cual permite alcanzar la victoria militar, sin desconocer que en la misma medida en que el enemigo ha evolucionado en sus amenazas, la Fuerza Pública también lo ha hecho mediante el desarrollo de los manuales fundamentales que contemplan la oportunidad de anticiparse y neutralizar innumerables acciones por parte de los grupos delincuenciales. Para tal efecto, dentro del proceso de transformación se contemplaron temas como la movilidad con la creación de los nuevos batallones de helicópteros para la aviación del Ejército, la cual facilitó la integración, sincronización y articulación del poder de combate como un todo coherente, con el fin de concentrar sus efectos en el momento y lugar decisivos en todo el territorio nacional, así

como la creación de más de treinta brigadas móviles perfectamente dotadas y entrenadas para desarrollar operaciones en cualquier clima y área del país.

La articulación e integración de las capacidades del Ejército –Armada y Fuerza Aérea– bajo un solo mando, permitió el desarrollo de operaciones conjuntas y coordinadas con la Policía Nacional, como lo describe el doctor Flores Henao en su tesis de maestría, “La Doctrina Conjunta podría ser catalogada como la mayor innovación en el proceso de transformación de las Fuerzas Militares” (2012, p. 8), fue quizás la columna vertebral bajo el mando centralizado, gracias a la cual se propinaron los golpes más contundentes en materia de seguridad y defensa nacional, mediante la aplicación de todo el poder de combate con que se contaba en cada momento, como el principal caso exitoso materializado en

Dentro del proceso de transformación se contemplaron temas como la movilidad, con la creación de los nuevos batallones de helicópteros para la Aviación del Ejército, la cual facilitó la integración, sincronización y articulación del poder de combate como un todo coherente

la activación de la Fuerza de Tarea Conjunta Omega y la Fuerza de Despliegue Rápido, FUDRA (2016, p. 19).

Así mismo, los planes de campaña del Ejército subordinados al Plan de Guerra del Comando General de las Fuerzas Militares, alineados con la Política del Ministerio de Defensa, ordenan las líneas de acción claras, que consolidaron las directrices sobre la manera de contrarrestar las amenazas, lo que permitió un análisis de contexto mucho más amplio en el que no solo se comprometió la Fuerza Pública, sino las demás entidades del Estado que debían actuar mancomunadamente en beneficio de los fines del Estado, tal y como lo define la nueva doctrina del Ejército Na-

cional Damasco, en las operaciones de Apoyo de la Defensa a la autoridad Civil (ADAC), las cuales se basan en cuatro ejes fundamentales; salvar vidas, mejorar la calidad de vida de la población civil, proteger la propiedad pública y apoyar la recuperación social del territorio.

Es evidente con lo anteriormente expuesto, que las Fuerzas Armadas en Colombia no estuvieron sujetas a una teoría expuesta por los grandes pensadores militares, sino que dado el contexto político-militar del momento y basado en la gran pluriculturalidad del país se desarrolló la estrategia militar desde los tres niveles: táctico, operacional y estratégico. Ya desde ese momento, los comandantes militares de

pequeñas unidades se venían entrenando y capacitando en técnicas, tácticas y procedimientos para el desarrollo de operaciones militares. Consecuente con esto, se da inicio a la estrategia de la acción integral del comandante militar, quien se convierte en un líder regional para ayudar en todos los procesos de consolidación y estabilización, tal y como se evidenció en la pasada catástrofe en el municipio de Mocoa, donde la unidad militar empleó sus capacidades de logística y atención de desastres en apoyo a las autoridades locales y nacionales, a fin de fortalecer la capacidad de respuesta del Estado en apoyo a las víctimas civiles de esta tragedia.

En el nivel estratégico, el alto mando con la gran preocupación y obligación del cumplimiento del mandato constitucional, como lo menciona Clausewitz, acerca de la manera en que se deben diseñar las campañas militares, "dirigir la guerra o sus grandes acciones, llamadas campañas, hasta un fin brillante, demanda una aguda perspicacia para comprender la política de Estado"⁽¹⁸³²⁾, planea y desarrolla las campañas de comunicaciones estratégicas, diseñadas a partir de los hallazgos encontrados por el tanque de pensamiento del Ejército Comité de Revisión Estratégica e Innovación, CREI, con el propósito de visualizar en prospectiva la hoja de ruta de las operaciones militares mediante la aplicación del Plan de Guerra Espada de Honor 1, 2, 3, 4 y 5. De la misma forma, se realizaron coordinaciones con diferentes organizaciones nacionales e internacionales en búsqueda de los apoyos en nuevas tecnologías militares, con el propósito de fortalecer la inteligencia y la letalidad de las operaciones.

Por lo tanto, en lo anteriormente expuesto se evidencia el empleo diferencial en los tres niveles de la guerra sobre cómo algunas teorías fueron desarrolladas dentro del conflicto y cómo muchos comandantes se apoyaron en ellas para tener éxitos operacionales.

Foto: Archivo fotográfico CEDOE



Lo define la nueva doctrina del Ejército Nacional Damasco, en las operaciones de Apoyo de la Defensa a la autoridad Civil (ADAC), las cuales se basan en cuatro ejes fundamentales; salvar vidas, mejorar la calidad de vida de la población civil, proteger la propiedad pública y apoyar la recuperación social del territorio

En este contexto, se puede evidenciar el desarrollo y gran avance que ha tenido el Ejército Nacional en el tema de apoyo a las autoridades de acuerdo con el grado de comprometimiento que se requiere en cada región; son innumerables los eventos en los cuales se han puesto en marcha las capacidades y el entrenamiento permanente en pro de fortalecer los lazos de aceptación y amistad del soldado hacia el ciudadano, con el firme propósito de mantener la institución y sus miembros en el corazón como la gran Fuerza que apoya donde sea y en cualquier circunstancia a la población necesitada.

Finalmente, siempre se debe tener en cuenta la historia, en especial en el desarrollo de los conflictos bélicos, ya que desconocer las estrategias empleadas y no entender las mejores lecciones aprendidas para desarrollar nuevos planes, nos llevaría de nuevo a asumir derrotas. Nada está escrito para resolver algo puntual, en la suma de las grandes teorías de la naturaleza de la guerra y la manera como las interpretemos estarán las mejores respuestas y soluciones a tantas incertidumbres de los nuevos escenarios, que permitirán alcanzar victorias tempranas y el fin último de los militares de carrera ¡Ganar las guerras!

Referencias

Cartilla Militar FARC-EP (se desconoce el año de publicación y autores).

Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia, (2013). Plan de Guerra Espada de Honor I. Bogotá: Imprenta de las FF. MM.

Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia, (2016). Plan

Estratégico Militar de Estabilización y Consolidación Victoria. Bogotá: Imprenta de las Fuerzas Militares.

Flores Henao, J. (2012). Tesis de Maestría: Línea de investigación: Análisis Político y Teoría Política : Universidad Nacional de Colombia.

Fuerza de Tarea Conjunta Omega. (2016). Omega La Gran Campaña Militar: Una exposición del honor y servicio por la patria. Centro de Estudios Históricos del Ejército.

Librodot. (2002). De la Guerra- Karl Von Clausewitz. Recuperado el 6 de febrero de 2017, de <http://lahaine.org/amauta/b2-img/Clausewitz%20Karl%20von%20-%20De%20la%20guerra.pdf>

Mao Tse Tung. (1968). *Libro rojo de Mao ideario de un gran luchador*: República de China.

Rangel, A. (2002). *De Cogobierno a Ingovernabilidad*. El tiempo. Recuperado el 10 de febrero de 2017, de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1353004>.

República de Colombia - Ministerio de Defensa Nacional. (2004) Política de Defensa y Seguridad Democrática. Bogotá: Imprenta nacional.

Rosental, M. & Ludin, P. (1939) *Diccionario Soviético de filosofía*. Editorial Estatal de literatura. Moscú. Recuperado el 07 de febrero de 2017. <http://www.filosofia.org/urss/dfm1946.htm>

Sun Tzu, (510 a.C.). *El Arte de la Guerra* (traducido al inglés y comentado por Lionel Giles, 1910).

LA DOCTRINA DAMASCO EN LAS AGENDAS REGIONAL E INTERNACIONAL

DR. JAVIER OLIVA

Profesor e investigador en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México. Profesor en el Colegio de Defensa Nacional (Secretaría de la Defensa Nacional) y en el Centro de Estudios Superiores Navales (Secretaría de Marina Armada de México).

Diferenciar entre las acepciones que tiene el concepto *doctrina* permite sentar las bases para analizar una doctrina de carácter militar y, por tanto, las implicaciones de su actualización. Distinguir un concepto implica definirlo, y este sencillo o profundo proceso nos lleva a precisarlo (Lizotte, 2008). Tal es el caso de lo realizado en la Doctrina Damasco y la elaboración del conjunto de 17 manuales fundamentales del Ejército de Colombia, todos ellos, aportaciones de primer orden en los campos de la defensa, la seguridad y el pensamiento militar contemporáneos.

Como concepto, la *doctrina*, en relación con sus componentes, se refiere a un conjunto y "complejo orgánico de ideas resultado de una metódica reflexión" (Testoni, 1987, p. 513) e incluso en una acepción original y, por tanto, más antigua "es la enseñanza o aprendizaje del saber en general o de una particular disciplina" (Testoni, 1987, p. 576). Comúnmente, aunque sin fundamento, se asume que una doctrina alcanza los niveles de inquestionable, perenne e inamovible.



Foto: Archivo fotográfico CEDOE



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

Cuando justo lo que caracteriza a la doctrina —cualquiera que sea su ámbito de acción e influencia— es que, en directa relación con sus fundamentos, incorpora elementos contemporáneos con la finalidad de adaptarse, sin descuidar su esencia.

Así también, la doctrina en la enseñanza es acercar el saber con los apoyos que proveen la tecnología y la pedagogía más avanzadas y disponibles. Tenemos, entonces, que dentro de la caracterización de la doctrina como concepto, una parte fundamental está dirigida a contemplar o cumplir una misión.

La relación doctrina-misión nos indica con toda nitidez que para cumplir con los objetivos trazados desde la concepción y articulación de un conjunto de reglas y conocimiento, es indispensable recurrir y usar los más avanzados recursos, para procesar los desafíos que cualquier organización sustentada en una doctrina enfrenta.

Sin embargo, la especificidad práctica de la doctrina, cuando de la profesión de las armas se trata, es que su integrante, el militar, es adoctrinado. Lo anterior significa recibir una serie de lineamientos, instrucciones y procedimientos para actuar. Por una parte, la doctrina militar —luego de reconocerse en sus bases para conservar la independencia, libertad y soberanía de una nación— ha de considerarse o sustentarse en las condiciones y trayectoria históricas fundacionales, y por la otra, ponderar las exigencias de los entornos regionales e internacionales que le permitan cumplir mejor sus misiones en el presente y el futuro.

Estas apreciaciones introductorias, tienen por finalidad, como se lee, especificar algunos sentidos de lo que es una doctrina en sus acepciones de defensa, seguridad y del campo militar. Aunque sería materia de otra colaboración, lo cierto es que esos tres segmentos en su accionar coordinado son la base de la normalidad y la vida cotidiana de cualquier sociedad, gobierno, Estado

***La doctrina
—cualquiera que
sea su ámbito de
acción e influencia—
es que, en directa
relación con sus
fundamentos,
incorpora
elementos
contemporáneos
con la finalidad
de adaptarse,
sin descuidar
su esencia***



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

En lo referente a la agenda internacional de seguridad, también podemos observar cómo han mudado las misiones de las fuerzas armadas en general, respecto de las conocidas desde hace décadas

y nación. De allí que se puede afirmar que en la definición están los objetivos de la doctrina.

Cabe recordar la definición de doctrina militar que contiene el documento de resumen de la doctrina Damasco: "Principios fundamentales por medio de los cuales las Fuerzas Militares guían sus acciones en apoyo de los objetivos nacionales".

1. Las fuerzas armadas y su renovado papel en la democracia

En una macroregión, como lo es Latinoamérica, las relaciones entre la sociedad, los gobiernos y las fuerzas armadas han estado marcadas por prolongados procesos de tensión e, incluso, enfrentamientos. Desde el largo ciclo de golpes de Estado, iniciado en Brasil en 1964, que concluye hasta bien entrada la última década del siglo pasado, hasta la responsabilidad del estamento militar en la confrontación y sometimiento a antagonismos de nuevo

tipo, sobre todo el crimen organizado, la persistencia e incremento de la pobreza, la desigualdad, la corrupción y otras variables depredadoras de sistemas sociales y prácticas políticas, han provocado la necesidad de revisar las misiones originales o actuales de las fuerzas armadas.

De potencial actor central en la conducción de la política y asuntos nacionales, las Fuerzas Armadas han pasado a ser un recurso determinante para hacerles frente a antagonismos que en buena medida no responden sino a dinámicas internacionales. Las condiciones presupuestales, por ejemplo, con las que son maltratadas la mayor parte de las Fuerzas Armadas en Latinoamérica atienden a la reacción civil ante los violentos desplazamientos de gobiernos elegidos durante varias décadas del siglo XX.

Lo anterior, por lo que hace al entorno social y regional. En lo referente a la agenda internacional de seguridad, también podemos observar cómo han

mudado las misiones de las fuerzas armadas en general, respecto de las conocidas desde hace décadas. A las hipótesis de conflictos convencionales, con relación directa a las características geopolíticas, se han sumado antagonismos que han venido a incrementar de forma notable las misiones de las fuerzas armadas. Entre los más conocidos tenemos el terrorismo como expresión del radicalismo violento, el cambio climático, las migraciones irregulares, el ya referido crimen organizado transnacional —en sus diversas expresiones delictivas— y las pandemias, así como los desafíos que representan los medios digitales de comunicación, agrupados en el neologismo *ciberseguridad* (y sus derivados: ciberdelincuencia, ciberdefensa, ciberguerra, entre otros).

En esta parte, lo que conviene destacar es cómo, ante un panorama de tan profundos cambios, las fuerzas armadas pueden adaptarse mejor a dicho contexto sin perder su identidad ni sus misiones, a la vez que procesan las variables descritas en los párrafos anteriores. En la mayor parte de los casos en Latinoamérica, la ampliación de sus responsabilidades ha significado un incremento en los niveles positivos de percepción y aceptación por parte de la sociedad en general.

Tenemos, por ejemplo, los resultados del amplio estudio de la acreditada organización especializada Latinobarómetro, con sede en Santiago de Chile, la cual en su medición de aniversario de 20 años, publicada en 2016 en Buenos Aires, en la página 32, Tabla 11 “Confianza en las instituciones” plasma que: “La confianza en las instituciones registra caídas respecto a 2016 en todos los organismos medidos, con excepción de las Fuerzas Armadas y la Policía, que tuvieron leves alzas. Entre 2015 y 2016 la confianza en la iglesia cayó del 69% al 66%; en la institución electoral cayó del 44% al 32%; en el gobierno pasó del 33% al 28%; en el Poder Judicial del

Lo que conviene destacar es cómo, ante un panorama de tan profundos cambios, las fuerzas armadas pueden adaptarse mejor a dicho contexto sin perder su identidad ni sus misiones

30% al 26%; en el Congreso del 27% al 25% y en los partidos políticos cayó 3 puntos porcentuales, del 20% al 17%.

Por otro lado, la Policía pasó del 36% al 38% de confianza, en un aumento que no es estadísticamente significativo, y las Fuerzas Armadas subieron 3 puntos porcentuales, del 66% al 69%.

Esta baja de confianza en las instituciones es congruente con la caída de otros indicadores en 2016, dando cuenta de

un punto especialmente negativo para la región en los últimos años”.

Es conveniente hacer algunas reflexiones con base en los anteriores datos. El primero y más relevante es que confirma la hipótesis de trabajo aquí presentada en cuanto a que, no obstante, el incremento de misiones para las fuerzas armadas (la mayor parte de ellas fuera del radio de alcance original de sus misiones), han respondido con oportunidad a los desafíos que implican los ya no tan nuevos antagonismos. El segundo, no menos relevante, es que la colaboración decidida del estamento militar ha sido de una elevada utilidad para preservar las condiciones de vida normales y, por tanto, para el funcionamiento de la democracia como instrumento institucional.

En este contexto, las fuerzas armadas en algunos casos, como Colombia, México, Brasil y El Salvador, y también en los Estados Unidos, Francia y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), han debido adaptarse y ajustarse ante el acelerado crecimiento y expansión del crimen organizado y el terrorismo, teniendo que diversificar sus procedimientos en el adiestramiento del personal para contener las depredadoras actividades sobre el funcionamiento cotidiano de los sistemas sociales y económicos. En resumen, lo que



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

se observa en algunas de las fuerzas armadas, en este caso, las de Colombia, también sucede con similar profundidad en otras naciones.

Lo destacable es que la convergencia y principal prioridad es salvaguardar las condiciones que propician que la democracia funcione. Se busca que las instituciones civiles encargadas de garantizar la calidad de vida y administrar la justicia puedan hacerlo sin los condicionamientos, presiones y chantajes de organizaciones terroristas y criminales, las cuales, al imponer sus condiciones, demuestran la incapacidad de funcionarios y leyes, bajo cualquiera que sea la explicación, para garantizar el bienestar común de la sociedad y la viabilidad o utilidad del gobierno.

Cuando las Fuerzas Militares son convocadas para participar, coadyuvar y, en no pocas ocasiones, sustituir a las fuerzas del orden locales, en términos generales, es debido al colapso de las

capacidades de estas últimas y a su disposición para hacer frente a los antagonismos referidos. Las explicaciones a la vez que justificaciones para convocar a la presencia militar y así contener las actividades del terrorismo y crimen organizado —como son la capacidad de fuego de las armas que poseen, el número de integrantes de las organizaciones, así como la ingente cantidad de recursos económicos—, han provocado la prolongación y la presencia de los militares en labores que, si bien de origen no les competen, ante su responsabilidad y lealtad a la población, actúan sin descanso. Uno de los casos emblemáticos en ese sentido es el de México.

El renovado papel de las fuerzas armadas en Latinoamérica en favor de la democracia y la estabilidad contrasta con la opinión que los propios ciudadanos tienen respecto de la corrupción e impunidad de los gobiernos, según los medios de comunicación internacionales.

En consecuencia, la revisión de las doctrinas militares, de las políticas de defensa y del adiestramiento y equipamiento del personal van de la mano con la reestructuración de las agendas de seguridad nacional, regional e internacional, para colaborar de una mejor forma en la preservación de la paz y el desarrollo del país.

2. Apuntes sobre los efectos de potenciados antagonismos a la nación y el Estado en las fuerzas armadas

Aunque la mayor parte de los antagonismos ya tenían una visible influencia en el ámbito mundial, en lo que va de la centuria nos encontramos ante fenómenos que han exigido una más pronta y contundente respuesta por parte de las instituciones encargadas de salvaguardar la seguridad interior y exterior de la nación. Así, las fuerzas armadas



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

incrementan no solo su presencia, sino también, en caso de no verse acompañadas por ciertas medidas desde el poder civil (coberturas jurídica, mediática, legislativa, presupuestal y diplomática, entre otras), su sobreexposición y potencial desgaste, sobre todo ante la población y la opinión pública, tal como lo expresa en una entrevista publicada en el *New York Times*, el 15 de mayo de 2016, el general Mark A. Miller, jefe del Estado Mayor del Ejército de los Estados Unidos: "El prolongado énfasis en la lucha contra el terrorismo puede afectar las capacidades de los Estados Unidos en el desarrollo de una guerra convencional".

"[En estos momentos] No hay un solo Mayor en todo el Ejército que sepa hacer otra cosa que combatir terroristas, pues causaron alta después del 11.09.01. *Esto puede atrofiar nuestras capacidades, luego de 15 años en esa lucha*". (Traducción y destacado del autor).

La reflexión anterior es muy ilustrativa para argumentar a favor de los cambios y ampliación de las responsabilidades exigidas a las Fuerzas Armadas. Este no es el espacio para analizar las causas de los conflictos, pero es fundamental observar cómo procesa la principal potencia militar mundial los desafíos respecto del desarrollo de las capacidades estrictamente militares, con las evidentes consecuencias sobre doctrina, adiestramiento y equipamiento, en este caso del Ejército.

No muy lejos de esos argumentos o condiciones, encontramos a otras fuerzas armadas e, incluso, sistemas políticos afectados por la perpetración de actos criminales terroristas. Tal es el caso de Francia, que en noviembre de 2017 cumplirá dos años, si se sigue con las medidas adoptadas desde el Decreto del 26 noviembre de 2015, en la aplicación del Estado de Excepción, donde, entre otras cosas, se autoriza la utilización de las Fuerzas Armadas para ser desplegadas en ciudades y zonas sen-

sibles, con el fin de contener y combatir las acciones del terrorismo.

La transformación de manera observable del Ejército de tierra, como resultado de las condiciones descritas, evidencia el crecimiento de las complejidades para las misiones militares en general. La posibilidad de apoyos sociales —bajo cualquier circunstancia: miedo, complicidad, conveniencia, inacción—, así como la disposición de recursos materiales, de comunicación, financieros y de armas, hacen de los antagonismos tradicionales y renovados, como son el crimen organizado, el terrorismo y la subversión, en su conjunto, un auténtico desafío a la doctrina, adiestramiento y equipamiento de las Fuerzas Armadas de nuestro tiempo.

En resumen, existen muchos casos que demuestran esa implicación táctica y operativa que exigen las agendas regional e internacional; las respuestas institucionales, académicas y de centros especializados en los temas de defensa, seguridad e inteligencia, se orientan hacia la indispensable actualización. Hasta el momento son pocas las instituciones armadas que han acometido con método y sistema dicho proceso. El caso de la *doctrina Damasco* es uno de ellos.

3. Consideraciones político-internacionales de la doctrina Damasco

Para poner en contexto los procesos de ajuste en las doctrinas militares y políticas de defensa, un aporte importante es la publicación del *The U.S. Army Stability Operations Field Manual no. 3-07*, por la Universidad de Michigan en 2009, reimpresso en 2012. Algunas de las tesis principales del *manual*, como puede colegirse, es la relevancia que tienen las operaciones de estabilización, tanto como la misma conquista física de los objetivos en el teatro de operaciones. Las primeras tareas luego del control del área o de la ciudad son: a) establecimiento de la seguridad civil; b) establecimiento de la autoridad civil; c) restauración de los servicios públicos esenciales; d) apoyo a la gobernabilidad; y e) apoyo a la economía y desarrollo de la infraestructura (pp. 2-14–2-20).

Estas medidas, aplicadas en poblaciones, sean rurales o urbanas, buscan la recuperación en un plazo razonable de la normalización de la vida cotidiana de los ciudadanos, sobre todo luego de una intensa y extensa intervención de las fuerzas armadas, en este caso el Ejército, dentro del contexto colombiano.

La revisión de las doctrinas militares, de las políticas de defensa y del adiestramiento y equipamiento del personal van de la mano con la reestructuración de las agendas de seguridad nacional, regional e internacional, para colaborar de una mejor forma en la preservación de la paz y el desarrollo del país



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

La destrucción de la infraestructura, la grave alteración de la paz y, sobre todo, los efectos causados por el intercambio de fuego en Afganistán e Irak, como temas centrales del manual del Ejército de Estados Unidos, tienen indudables similitudes con lo ocurrido en varios países Latinoamericanos (desde luego, con distintos orígenes e intensidades). Este es un referente y un aporte para revisar y ajustar las intervenciones militares entre las sociedades en el post-conflicto.

Como se expuso en la primera parte de este artículo, ninguna doctrina, en su afán de actualizarse, puede prescindir o dejar a un lado, por cuestión de moda o coyuntura, aquellas bases históricas que forjaron, en este caso, a la nación colombiana. La acción de la Policía Nacional y las Fuerzas Militares en contra de los grupos delictivos organizados y de los grupos armados organizados al margen de la ley (Colombia, Ministerio de Defensa, 2016) evidencian una clara y específica distinción, que desde luego tiene positivas consecuencias en la formulación de la nueva doctrina del Ejército Nacional en particular.

El Ejército de Colombia tiene una importante misión que es continuar en sus labores de estabilización de los territorios

antes afectados por las acciones de los grupos armados organizados, pero que resultan codiciados por las diversas formas de criminalidad organizada. De allí que la redefinición de las misiones del Ejército y de las fuerzas policiales, nacionales y locales, sean la parte sustancial y complementaria que le da sentido y cuerpo a una nueva doctrina.

De esa manera, y como sucede con las fuerzas armadas en otras latitudes, se enfrentan dos escenarios simultáneos que requieren, por una parte, un Ejército adiestrado y equipado para la defensa de la soberanía, independencia y libertad de Colombia, para hacer respetar la integridad y la unidad geopolítica. Por la otra, redefinir las misiones del mismo Ejército, en cuanto a la seguridad interior en el escenario futuro de conclusión de un conflicto, quedando a discreción de la autoridad civil su utilización en caso de graves o violentos desafíos a las instituciones y continua alteración de la paz social.

Así las cosas, las aportaciones de la doctrina Damasco a las políticas de defensa y seguridad nacionales, así como a la de seguridad pública, se inscriben en una tendencia internacional, de revisión y ajuste de otras doctrinas de fuerzas armadas. Sobre este punto, debe

valorarse la cuestión de la relevancia que tienen, y que aumentará, las condiciones para preservar la seguridad pública. En distintos manuales y documentos anexos de la doctrina Damasco, se hacen alusiones a la necesidad de no abandonar del todo las aportaciones tácticas y operativas del Ejército en particular, en labores de apoyo a la autoridad civil y la sociedad, para mantener a buen resguardo la integridad física, las propiedades y la paz de toda población.

Para países como Brasil y México, donde las fuerzas armadas han sido utilizadas en labores de seguridad pública de forma extensa (territorial), intensa (utilización de personal y presupuesto) y prolongada (en el tiempo), las condiciones para asegurar la continuidad de la profesión militar han radicado en una notable capacidad de adaptación y efectividad en las nuevas tareas asignadas. No obstante, en ambos casos, el apoyo por parte de la autoridad civil en cuanto a leyes, sobre todo, ha sido muy inferior a los requerimientos.

Lo anterior ha implicado que, entonces, desde la misma institución armada se generen las medidas, los protocolos y los programas para hacer frente a los desafíos de la problemá-

tica de la inseguridad pública. La creación de cuerpos intermedios con funciones policiales dentro y con el mismo personal militar, al menos en el corto plazo, indica una forma de garantizar la continuidad del compromiso, desde luego, pero también la salvaguarda del buen prestigio de las fuerzas armadas de esos países.

La relevancia de la doctrina Damasco, conforme a la información pública disponible, es un paso relevante en materia de *lecciones aprendidas* en el ambiente de las exigencias de los renovados y nuevos antagonismos a la nación, el Estado y el funcionamiento del sistema social. Por eso, es conveniente concluir con lo que está marcado como el objetivo en cuanto al concepto operacional de la *doctrina*: "Operaciones Terrestres Unificadas, dirigidas a lograr la estabilidad social del territorio y la gobernabilidad, mediante la cobertura de los servicios integrales a los habitantes a nivel nacional".

Sin duda, un planteamiento con claro enfoque de compromiso social e institucional respecto de la normalización y estabilización en futuros escenarios o bien en futuras intervenciones que ameriten la aplicación de la fuerza armada allí donde la tranquilidad de la población implica el objetivo o recurso esencial de legitimación de las Fuerzas Armadas y del Ejército de Colombia, en específico.

Desde la perspectiva de los centros de estudios especializados y las universidades, deben seguirse estudiando y, de ser posible, discutiendo y aportados elementos que faciliten la concreción de los ajustes en las doctrinas militares y en el diseño de políticas de defensa. Los antagonismos son un riesgo extendido y prologado para todos: sociedad, gobiernos, Estados y naciones. Por eso, se trata de un trabajo de equipos, como lo escribió el general Styanley McChrystal (2015), en el cual las aportaciones se procesan, discuten y organizan para resolver mejor los antagonismos que se extienden por el mundo.

Referencias

Lizotte, A. (2008). *L'art de la définition*. Paris: Parole et Silence.

McChrystal, S. (2015). *Team of teams. New rules of engagement for a complex world*. Nueva York: Penguin Books.

Miller, M. A. (15 de mayo de 2016). *Long Emphasis on Terror May Hurt U.S. in Conventional War*, Army Chief Says. New York Times.

Ministerio de Defensa de la República de Colombia. (2016). *Directiva Permanente número 0015*. "Asunto: Ex-

Ninguna doctrina, en su afán de actualizarse, puede prescindir o dejar a un lado, por cuestión de moda o coyuntura, aquellas bases históricas que forjaron, en este caso, a la nación colombiana

pedir los lineamientos del Ministerio de Defensa Nacional para caracterizar y enfrentar a los Grupos Armados Organizados", del 22 de abril de 2016.

Testoni, S. (1987). *Diccionario de ciencia política, voz doctrina*. Ciudad de México: Siglo XXI.

The U. S. Army. (2009). *Stability operations field manual No. 3-07*. Ann Arbor, MI: Universidad de Michigan.



ACUERDO DE COOPERACIÓN ENTRE COLOMBIA Y LA OTAN, UN PASO FIRME HACIA LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LAS FUERZAS MILITARES

**CR. (RA) JUAN MANUEL PADILLA
CEPEDA**

Oficial de la reserva activa del Ejército Nacional, magister en Ciencias y Artes Militares de la Escuela de Estudios Militares Avanzados (Kansas EE. UU.), profesional en Ciencias Militares, administrador de empresas y graduado del programa de Alta Dirección Empresarial del INALDE, Universidad de la Sabana. En la actualidad se desempeña como asesor del Centro de Doctrina del Ejército. Fue Director de la Escuela Militar de Cadetes 'General José María Córdova' entre 2012 y 2013, representante militar de Colombia ante la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) en 2014 y gerente de la Industria Militar entre 2015 y 2017.

***La única manera de
ganar la próxima guerra
mundial es prevenirla***

***General Dwight D. Eisenhower,
primer Comandante
Supremo de la OTAN***

Después de varios años de activa interacción, la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y Colombia, finalmente sellaron un acuerdo de asociación con miras a fortalecer el diálogo y la cooperación para abordar los desafíos de seguridad y defensa que les son comunes. Este acuerdo, llamado Individual Partnership Cooperation Program (IPCP), le otorga formalidad a la relación entre nuestro país y la OTAN, concediendo el acceso a una multiplicidad de programas que esta organización ha puesto a disposición de sus socios; además, permite incursionar en el más selecto club de buenas prácticas en materia de defensa y abre las puertas para la participación de contingentes colombianos en las operaciones que la Alianza desarrolla en diferentes lugares del mundo.

Antecedentes

A pesar de la distancia geográfica que Colombia tiene con los 29 países miembros de la OTAN, el diálogo y la cooperación se han venido desarrollando desde 2011 en diferentes ámbitos, como el intercambio de información, la educación militar, el entrenamiento, la seguridad marítima, la interoperabilidad, la buena gobernanza y la transparencia. En este proceso, tanto los Estados Unidos como España han desempeñado un papel muy importante para dinamizar y fortalecer el diálogo.

El primer paso importante se dio el 25 junio de 2013, cuando la OTAN y Co-

lombia, por medio de Alexander Vershbow, secretario general adjunto de la OTAN, y el ministro de Defensa de Colombia, Juan Carlos Pinzón Bueno, firmaron un acuerdo de cooperación en materia de seguridad destinado a intercambiar información de inteligencia para mejorar las capacidades a ambos lados del Atlántico, haciendo frente a las amenazas comunes, en particular la delincuencia organizada transnacional y el terrorismo. Este acuerdo fue ratificado por el Congreso colombiano después de largas discusiones sobre la conveniencia de hacer el intercambio de información, que a todas luces es muy positivo para cualquier organización internacional o país que busque incrementar las medidas para contrarrestar las amenazas que hoy se visualizan, especialmente en el hemisferio occidental.

Desde hace ya varios años —especialmente desde su conferencia de Lisboa en 2010, en la que se estableció que debería buscar asociaciones mucho más allá de sus fronteras—, la OTAN ha venido diseñando una activa política de acercamiento con muchos actores internacionales para formalizar asociaciones que le den mayor solidez a la consecución de sus objetivos en materia de seguridad, defensa, estabilidad y valores comunes. Para ello, ha creado cuatro marcos generales, organizando el diálogo y la cooperación con países con los cuales se ha asociado. Estos marcos son los siguientes:

1. Diálogo del Mediterráneo: Tiene por objeto incrementar la seguridad en el área del mar Mediterráneo, teniendo en cuenta que todo lo que ocurre en esa área, en materia de seguridad, afecta directamente los países de la OTAN.

2. Iniciativa de Cooperación de Estambul: Pretende hacer importantes contribuciones a la seguridad global y regional a largo plazo, ofreciendo a los países del Oriente Medio cooperación bilateral en materia de seguridad.

3. Consejo de Asociación Euro-Atlántico: Es un foro multilateral para el diálogo y la consulta sobre asuntos políticos y de seguridad entre los 29 países miembros de la OTAN y los 21 países socios en la región europea, en el marco del programa de Cooperación para la Paz (PfP, por sus iniciales en inglés).

4. Socios Alrededor del Mundo: La OTAN coopera individualmente con varios países que no forman parte de sus marcos regionales de asociación. Esta relación individual se ha venido desarrollando caso por caso según los intereses comunes entre la OTAN y los países que han considerado importante el acercamiento con esta organización. Afganistán, Australia, Colombia, Iraq, Japón, la República de Corea, Mongolia, Nueva Zelanda y Pakistán son los países con los cuales la OTAN ha firmado un acuerdo de cooperación individual y ha desarrollado diferentes programas para su ejecución.

Foto: www.raadraacnews.com



Marcos de cooperación internacional de la OTAN



Algunas consideraciones importantes sobre la OTAN

Para comprender el valor que tiene para Colombia incursionar en esta asociación, es importante entender qué es la OTAN, saber un poco de su historia y, de manera tangencial, explicar cuáles son sus principales desafíos.

Durante cientos de años, antes de la creación de la OTAN, Europa fue el campo de batalla más violento que el mundo haya visto. Desde la caída del Imperio Romano (año 476) hasta la Segunda Guerra Mundial, el Viejo Continente vivió en permanentes conflictos bélicos y nunca tuvo más de 50 años continuos de paz.

El mayor éxito de la OTAN es haber detenido ese destino sangriento de Europa y traer estabilidad y paz duradera a la región. Desde su creación, en 1949, y pese a las tensiones políticas que siguen existiendo, no se ha vuelto a presentar un conflicto bélico de las mismas proporciones que durante muchos años ocurrieron en el continente.

Solo dos confrontaciones limitadas se han presentado en la región desde el nacimiento de la OTAN. La primera fue la ocupación turca en 1974 en el norte de Chipre y la presencia continua de tropas turcas en un estado étnico griego soberano, precisamente el tipo de conflicto que en otros siglos podría haber llevado a una guerra mucho más amplia. El segundo caso fue la desintegración de Yugoslavia a finales del siglo XX, acontecimiento que llevó a la OTAN en 1999 a intervenir en Kosovo, donde en la actualidad aún tiene una misión en desarrollo (KFOR), con el propósito de evitar que una guerra civil local se convirtiera en un conflicto regional de mayores proporciones e impedir el exterminio de grupos étnicos minoritarios.

El propósito de la OTAN es garantizar la libertad y la seguridad de sus miembros por medios políticos y militares. Por un lado, promoviendo los valores democráticos que permitan a sus miembros consultar y cooperar en temas relacionados con la defensa y

la seguridad para resolver de manera pacífica diferencias, construir confianza y, a largo plazo, prevenir conflictos. Por otro lado, si los esfuerzos diplomáticos fracasan, la OTAN tiene el poder militar para emprender operaciones de gestión de crisis llevadas a cabo en virtud del artículo 5 del Tratado de Washington, convenio fundacional de defensa colectiva, o bajo un mandato de las Naciones Unidas, de manera autónoma o en cooperación con otros países y organizaciones internacionales.

La OTAN es una alianza de gran alcance y con unas capacidades enormes. Sin temor a equivocaciones, puede considerarse la alianza político-militar más importante de toda la historia, con la cual sus miembros en conjunto representan más de la mitad del producto interno bruto del mundo y cerca del 65 % de gasto militar mundial lo hacen sus países miembros.

Esta organización tiene un gran número y variedad de desafíos producto de la inestabilidad y el deterioro de la seguri-

dad que se ha presentado recientemente en territorio europeo.

Sus principales preocupaciones en la actualidad son cuatro. En primer lugar, el terrorismo, que tiene su origen en radicales islámicos y que ha afectado recientemente a muchos de los miembros de la OTAN, no solo con bombas de mediano poder, sino también con vehículos que se convierten en un arma para asesinar a cuantas personas estén a su paso.

Segundo, en el frente oriental, la amenaza de Rusia en la era Putin, que de manera agresiva anexó Crimea en 2014, ha intervenido bélicamente en Georgia y continúa apoyando regiones circunvecinas de otros estados con población de origen ruso, buscando su autonomía o su transición para ser parte del territorio de la federación, como ha venido ocurriendo con Abjasia y Osetia del Sur.

El tercer desafío proviene del frente sur, donde se presenta una gran inestabilidad e inseguridad que ha afectado toda el área del mar Mediterráneo como consecuencia de la Primavera Árabe, que no solo ha exacerbado la inmigración ilegal de cientos de miles de refugiados, sino que además ha creado

conflictos de proporciones regionales, como el de Siria —en el que no se vislumbra una solución a mediano plazo, se ha generado una crisis humanitaria sin precedentes en la zona y la participación de Rusia hace aún más difícil su terminación—.

Cuarto, y no menos importante, la OTAN enfrenta una creciente amenaza en temas de ciberdefensa y ciberseguridad que hoy afecta a todos sus Estados miembros ante los agresivos y cada vez más sofisticados ataques a los sistemas financieros, de seguridad, de control de la infraestructura, corporativos y gubernamentales que provienen de muchos lugares del mundo, incluido el mismo continente europeo.

La hoja de ruta para la cooperación entre la OTAN y Colombia

El 18 de mayo de 2017 culminó el proceso de perfeccionamiento del acuerdo de asociación para enfrentar los desafíos en materia de seguridad y defensa comunes a la OTAN y a Colombia, convirtiéndonos en el socio más reciente y en el primer país latinoamericano que da este importante paso. Argentina y Chile, si bien han participado con pequeños

La OTAN tiene el poder militar para emprender operaciones de gestión de crisis llevadas a cabo en virtud del artículo 5 del Tratado de Washington, convenio fundacional de defensa colectiva, o bajo un mandato de las Naciones Unidas, de manera autónoma o en cooperación con otros países y organizaciones internacionales

Foto: www.actualidad.rt.com



contingentes en misiones con la OTAN, particularmente en KFOR (Kosovo) y en la estabilidad de Bosnia-Herzegovina, por diferentes motivos no han adquirido la calidad de socios.

En esta nueva condición de socio, puesto que Colombia no puede ser miembro debido a la ubicación geográfica —y nunca ha sido su aspiración—, las Fuerzas Militares tienen acceso a una amplia gama de actividades de cooperación, con beneficios mutuos. Esta asociación, como ocurre con los demás socios alrededor del mundo, busca enfrentar de manera coordinada desafíos de ciberseguridad, seguridad marítima y lucha contra el terrorismo, con sus vínculos con la delincuencia organizada; así mismo, busca apoyar los esfuerzos de paz y fortalecer las capacidades de las Fuerzas Militares.

Las siguientes son las principales líneas de esfuerzo que, a mi juicio, deben constituir la base para perfeccionar y fortalecer la hoja de ruta de esta naciente pero importante relación de cooperación que, si tiene continuidad, traerá importantes beneficios en el fortalecimiento de las instituciones militares colombianas:

- El intercambio de información de inteligencia en doble vía es la base de esta relación bilateral. Existe una gran cantidad de información relevante que es pertinente compartir para la prevención del terrorismo y enfrentar la delincuencia organizada que, en nuestro caso, tiene origen especialmente en el narcotráfico. Es muy importante que la información sea protegida adecuadamente y empleada con estrictos estándares internacionales de seguridad por ambas partes.

- La suscripción y ejecución de convenios es una línea de esfuerzo que se ha venido trabajando activamente; reflejo de ello es la firma del IPCP, que debe fortalecerse, especialmente en temas que se han venido adelantando, como el de catalogación y estandarización, los cuales permiten manejar lógicamente las Fuerzas Militares con los mismos estándares con los que los miembros de la OTAN manejan su equipamiento,

Esta asociación, como ocurre con los demás socios alrededor del mundo, busca enfrentar de manera coordinada desafíos de ciberseguridad, seguridad marítima y lucha contra el terrorismo, con sus vínculos con la delincuencia organizada; así mismo, busca apoyar los esfuerzos de paz y fortalecer las capacidades de las Fuerzas Militares

abastecimientos, adquisiciones y mantenimiento.

- Esta condición facilita la participación de las Fuerzas Militares en misiones de la OTAN y permite ampliar su internacionalización como parte de la visión, otorgando la posibilidad de compartir nuestra experiencia, conocimientos y nivel de experticia con países amigos, aspecto sobre el cual se han adelantado importantes iniciativas, como el exitoso despliegue de un buque Ocean Patrol Vessel (OPV) de la Armada Nacional de Colombia en las operaciones Ocean Shield de la OTAN y Atalanta de la Unión Europea en 2015 en el cuerno de África, con el propósito de mitigar la amenaza

de la piratería que se presenta en esa región.

Por su parte, el Ejército Nacional de Colombia quiso participar como parte del contingente español en la International Security Assistance Force (ISAF), la misión de la OTAN que se llevó a cabo en Afganistán entre 2003 y 2014; sin embargo, por ausencia de un marco regulatorio y por la inexistencia de un convenio que le diera sustento a esta participación, esta iniciativa nunca se materializó. Ahora siendo socios de la OTAN y contando con un convenio vigente, este tipo de iniciativas podrán ejecutarse con mayor facilidad.

- La OTAN tiene un sistema de educación muy robusto que incluye diferentes escuelas de capacitación en Alemania, Italia y los Estados Unidos, así como centros de excelencia en diferentes asuntos, como Minas y Artefactos Explosivos Improvisados, en España, y Ciberdefensa, en Estonia, con los cuales ya se han tenido importantes intercambios en materia de avances tecnológicos y entrenamiento. El acceso a una amplia gama de programas educativos que dinamicen la movilidad académica permitirá incrementar los niveles de entrenamiento de nuestros soldados, marinos y pilotos. De igual manera, las Fuerzas Militares de Colombia tienen programas de educación y entrenamiento en los que se comparten las experiencias y el amplio conocimiento obtenido después de muchos años de confrontación interna, que con seguridad serán del interés de diversos países miembros y socios de la OTAN y permitirán seguir exportando nuestra experiencia y doctrina en asuntos como la contrainsurgencia, la lucha contra el narcotráfico, la acción integral y las operaciones especiales.

Hoja de ruta para desarrollar la cooperación Colombia-OTAN



- Compartir estándares de interoperabilidad y contar con un lenguaje común es fundamental para que las unidades de las Fuerzas Militares actúen conjuntamente con fuerzas de países amigos. El primer paso para lograrlo es alinear la doctrina propia con la doctrina avalada por la OTAN que emplean sus países miembros. El proyecto Damasco en el Ejército Nacional, desde su gestación, ha tenido como uno de sus principales objetivos alinear nuestra doctrina con la de la OTAN y tener un lenguaje común que facilite su entendimiento, garantizando que la aplicación permita la interoperabilidad necesaria para participar en misiones internacionales.

- Dentro de su estructura organizacional, la OTAN cuenta con el Comando de Transformación Aliado (ACT, por sus iniciales en inglés), ubicado en Norfolk, Estados Unidos, encargado de promover y liderar las iniciativas diseñadas para transformar su estructura militar, sus capacidades, su educación y su doctrina, promoviendo la interoperabi-

lidad entre países miembros y socios. El acompañamiento y la asesoría del ACT, que en alguna medida ya se han venido ejecutando por medio del Ejército de los Estados Unidos y su Centro de Armas Combinadas (CAC), puede impulsar de manera muy positiva los importantes esfuerzos de transformaciones que el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea de Colombia vienen adelantando.

- La OTAN tiene una gran experiencia en cómo hacer inversiones de defensa eficientes y que tengan el mejor impacto en las capacidades de sus fuerzas armadas. Así ha creado una proactiva relación con las empresas privadas que desarrollan equipos militares, con reglas claras y transparencia, pues, como se mencionó, cerca del 65 % del gasto militar mundial lo llevan a cabo sus miembros, principalmente los Estados Unidos, el Reino Unido, Francia y Alemania. Las lecciones aprendidas en este campo son enormes, y compartirlas con las autoridades de nuestro país

podría beneficiar de manera importante la manera como Colombia emplea su limitado presupuesto de defensa.

- Contar con instituciones de defensa transparentes y responsables bajo control democrático es uno de los principios del funcionamiento de la OTAN, esencial para la cooperación internacional en materia de seguridad.

El Compromiso de Construcción de Integridad y Transparencia de la OTAN (BI-OTAN, por sus iniciales en inglés), del cual nuestro país, por medio del Ministerio de la Defensa, hace parte desde hace cerca de cuatro años, guía y apoya a los países miembros y socios con el propósito de promover los principios de integridad, transparencia y rendición de cuentas de conformidad con las normas y prácticas internacionales establecidas para el sector de defensa.

Las anteriores líneas de esfuerzo son la base para darle aplicación al importante

El propósito de la OTAN es garantizar la libertad y la seguridad de sus miembros por medios políticos y militares

acuerdo firmado, el cual tiene un enorme potencial, pues las oportunidades son incluso más extensas que las mencionadas en el presente escrito.

Este es un acuerdo al que hay que darle continuidad, materializando las oportunidades que se presenten. Por un lado, se le debe hacer un detallado seguimiento, con el fin de obtener los beneficios esperados, y por el otro, se debe buscar la forma de exportar tantas lecciones aprendidas que las instituciones castrenses colombianas tienen por compartir con países amigos.

Conclusiones

En mayo del presente año la OTAN y Colombia culminaron el proceso para el establecimiento de un acuerdo de asociación llamado Individual Partnership Cooperation Program (IPCP), con miras a enfrentar los enormes desafíos de seguridad y defensa que comparten debido al terrorismo, el crimen transnacional, los ciberataques y el narcotráfico, principalmente.

Este acuerdo les permite a las Fuerzas Militares de Colombia —reconocidas en el mundo entero por su eficiencia, capa-

cidad e importantes resultados en su lucha contra la insurgencia— el acceso a una gran cantidad de programas que la Alianza pone a disposición de sus socios, ingresar a un club de buenas prácticas con innumerables lecciones por aprender y abrir las puertas para la participación de unidades militares colombianas en las misiones de gestión de crisis que la OTAN desarrolla en diferentes lugares del mundo.

Desde hace varios años, y buscando llevar la seguridad más allá de sus fronteras, la OTAN, la alianza político-militar más importante y con las mayores capacidades de defensa en la historia, ha creado una política de acercamiento con diversos actores internacionales, con el propósito de formalizar asociaciones que le den mayor solidez a la consecución de sus objetivos en materia de seguridad y defensa.

Para ello ha creado cuatro marcos generales para formalizar este tipo de asociaciones, uno de ellos conocido como “Socios alrededor del mundo”, dentro del cual Colombia buscó un acercamiento para tener una relación de diálogo y cooperación similar al que tienen países como Australia, Corea del Sur y Nueva Zelanda que, sin tener una cercanía geográfica, comparten desafíos y valores institucionales similares.

En esta nueva condición de socio, las Fuerzas Militares colombianas tienen acceso a toda la gama de actividades de cooperación e información que la OTAN ofrece a sus socios, además de permitirles el acceso a programas con miras a lograr mayor interoperabilidad basada en la alineación de la doctrina colombiana con la de la OTAN, fortalecer el proceso de transformación que el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea vienen adelantando, participar en importantes programas como los de estandarización y catalogación en temas logísticos y de transparencia en el funcionamien-

to de las instituciones de defensa. Este estatus de socio también va a permitir compartir las valiosas experiencias, conocimientos y avances que las Fuerzas Militares adquirieron durante muchos años de conflicto y que son fundamentales referentes para muchas fuerzas armadas en el mundo entero.

Referencias

1. North Atlantic Treaty Organization. (2017). Página web oficial. Recuperado de <http://www.nato.int>
2. Allied Command Transformation. (2017). Página web oficial. Recuperado de <http://www.act.nato.int>
3. Helbing, R., & Lasconjarias, G. (2017). Winning peace and exporting stability: Colombia as NATO's next global partner? NATO Reaserch Paper, Nato Defense College, (138). Recuperado de <http://www.ndc.nato.int/news/news.php?icode=1056>
4. Sánchez, A. (2014). Geopolitical considerations of the NATO-Colombia cooperation agreement. VIEWS. E-International Relations. Recuperado de <http://www.e-ir.info/2014/02/28/geopolitical-considerations-of-the-nato-colombia-cooperation-agreement/>
5. O'Rourke, B. (2017). Mattis is right. Here's why NATO is not obsolete. Portal task & purpose. Recuperado de <http://taskandpurpose.com/mattis-right-heres-nato-not-obsolete/>
6. Flockhart, T. (editor) y otros. (2014). Cooperative security: NATO's partnership policy in a changing world [Reporte del Instituto Danés para Estudios Internacionales (DIIS)]. Copenhagen, Dinamarca: DIIS.
7. Górka-Winter, B., & Znojek, B. (2014). NATO global partnership in the XXI Century. Eslovaquia: CENAA, Center for European and North Atlantic Affairs.



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO

DISDI
DIRECCIÓN DE
TÉRMINOS,
SÍMBOLOS,
Y CULTURA MILITAR

PÚBLICO

RGE 4-20.1

REGLAMENTO DE UNIFORMES,
INSIGNIAS Y DISTINCIONES

2017 COLOMBIA - SÉPTIMA EDICIÓN

Nuevas regulaciones
para fortalecer nuestra
cultura militar

www.cedoe.mil.co

PROSPECTIVA DE LA TRANSFORMACIÓN MULTIDIMENSIONAL DE LAS FUERZAS MILITARES

TC. LADY GUERRERO LÓPEZ

Oficial del Ejército Nacional. Profesional en Relaciones Internacionales. Ha realizado estudios de maestría en Pensamiento Estratégico y Prospectiva y es candidata a magister en Geopolítica. Cuenta con amplia experiencia en relaciones internacionales desempeñada desde el Comando General de las Fuerzas Militares y contribuyó con la creación e implementación de las Comisiones Binacionales Fronterizas y Bilaterales, cuyo propósito fue fortalecer la cooperación con 17 países. Actualmente es la oficial encargada de la Proyección Estratégica de la Dirección de Relaciones Internacionales del Ejército Nacional.

Definir la prospectiva de transformación multidimensional de las Fuerzas Militares de Colombia para un futuro escenario requiere entender que la seguridad multidimensional es un factor preponderante para la definición a largo plazo de los nuevos roles de las Fuerzas y los actuales que versan sobre la misión, la cual se fundamenta en hacer frente a las amenazas que atentan contra la integridad territorial, soberanía e independencia del Estado.

Teniendo en cuenta lo anterior, ¿dentro de escenarios futuros, el sistema de seguridad y defensa debe seguir basado en un esquema de Fuerzas Militares propiamente multidimensionales? Se hace necesario definir la misión de las Fuerzas Militares de Colombia, la cual establece que “conducen operaciones militares orientadas a defender la soberanía, la independencia, la integridad territorial y la derrota de la amenaza, para contribuir a generar un ambiente de paz, seguridad y desarrollo garantizando el orden constitucional de la nación” (Comando General Fuerzas Militares, 2017).

En ese sentido, para entender cómo un evento interno puede cambiar significativamente la organización del Estado y sus instituciones, es importante atender los postulados de Charles Tilly en su libro *Coerción, capital y los Estados Europeos*, en cuanto afirma que: “La ma-



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

yoría de los estudiosos de la formación del Estado han adoptado la perspectiva estatista, según la cual la transformación de todo Estado es resultado, ante todo, de acontecimientos no económicos interiores a su propio territorio.” (Tilly, 1993, p. 32). De esta forma, se explica desde lo teórico todo el proceso de transformación que Colombia como Estado ha creado y preparado para la estabilidad en unos escenarios futuros.

Es así como, existen eventos históricos que modifican las dinámicas y organización del Estado, como se puede evidenciar en la siguiente definición:

“Cada tiempo, cada sociedad, tiene sus propias formas e instrumentos de gobernanación que a su vez dependen del sistema de valores vigente. El engranaje de las Fuerzas Armadas en el aparato estatal ha precisado de siglos de desarrollo en arabesco en los que se han ido modificando los cometidos asignados y especializándose” (Montesinos, 2014, p. 3).

Cuando el autor habla de sistemas de valores vigentes, se puede entender este término dentro del contexto de la coyuntura nacional actual y futuros escenarios, así mismo, cuando se especializan los cometidos asignados, podemos evidenciar, para el caso colombiano, la modificación de los roles de las Fuerzas Militares y la internacionalización por capacidades.

Por otro lado, es conveniente establecer el papel que juega la seguridad multidimensional en este proceso de transformación y proyección de las Fuerzas Militares, por lo que se considera pertinente definir este concepto de acuerdo con lo planteado por la OEA, la cual establece a partir de la Declaración de Seguridad en las Américas que:

“Nuestra nueva concepción de la seguridad en el Hemisferio es de alcance multidimensional, incluye las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad de los Estados del Hemisferio, incorpora las prioridades de cada Estado, contribuye a la consolidación

Nuestra nueva concepción de la seguridad en el hemisferio es de alcance multidimensional, incluye las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad de los Estados del hemisferio

Se establecen cuatro escenarios estratégicos los cuales son claves para la definición prospectiva de los nuevos roles de las Fuerzas Militares desde la seguridad multidimensional en ámbitos futuros

de la paz, al desarrollo integral y a la justicia social, y se basa en valores democráticos, el respeto, la promoción y defensa de los derechos humanos, la solidaridad, la cooperación y el respeto a la soberanía nacional.” (Organización de Estados Americanos, 2003, p. 2)

Conforme a lo anterior, se identifica una diferencia entre amenazas tradicionales y nuevas amenazas, sin dejar de lado que ambos grupos significan un reto para los Estados y, posteriormente, la alineación continental en el sistema internacional para la estandarización de un enfoque de seguridad multidimensional en las Américas. Por lo tanto, Colombia, a partir del análisis de futuro, reorganiza su Estado e instituciones para responder efectivamente ante las amenazas tanto militares como económicas, sociales, humanas, ambientales y políticas que atenten contra el Estado, lo que sin duda responde al concepto de seguridad multidimensional.

Ahora bien, es importante en este contexto marcar una diferencia contundente entre amenazas tradicionales y nuevas amenazas, las cuales según el Secretario de Seguridad Multidimensional de la Organización de los Estados Americanos se define de la siguiente forma:

“Las amenazas tradicionales son aquellas que derivan de la agresión de la que pueden ser objeto nuestros países y nuestros ciudadanos por fuerzas externas. Se trata, en consecuencia, de aquellas materias asociadas en definitiva a la defensa nacional. Las nuevas amenazas o “amenazas emergentes” como también se las denomina, comprenden a su vez un abigarrado conjunto de posibilidades que se originan en distintos ámbitos sociales que van desde la seguridad pública a la salud o la exclusión social y de las cuales son también responsables nuestros Estados.” (Blackwell, 2014, p. 1)

La seguridad y defensa nacional de Colombia se han centrado por años en

el conflicto armado interno y, paralelamente, con una intensidad más baja en las denominadas nuevas amenazas, por lo que en escenarios futuros es viable identificar nuevos factores y variables que ponen en riesgo la seguridad del Estado.

Como lo afirma nuevamente el secretario de seguridad multidimensional de la OEA al decir que “El reconocimiento de nuevos tipos de amenazas y no solo tradicionales, en su momento, fue el claro reflejo de la preocupación de los Estados por atender amenazas emergentes a la seguridad, como el narcotráfico, el crimen cibernético o la necesidad de protección de infraestructuras críticas.” (Blackwell, 2014, p. 1)

Como puede observarse, Colombia, a partir de futuros escenarios, reorganiza su Estado e instituciones para responder efectivamente ante las amenazas desde el espectro multidimensional. Para ello, las Fuerzas Militares de Colombia se preparan a través de la estructuración de un Plan Estratégico Militar 2030, cuyo propósito se describe así:

“Se constituye en la hoja de ruta para que las Fuerzas evolucionen de manera concordante con los retos operacionales definidos para el sector defensa. Para afrontar con éxito los nuevos retos y desafíos que suponen un futuro cambiante, las Fuerzas Militares iniciaron un proceso de transformación el cual se fundamenta en la implementación de una metodología de planeación por capacidades que se caracterice por su adaptabilidad, modularidad y sostenibilidad en el tiempo. (Comando General Fuerzas Militares, 2015, p. 2).

Hechas las consideraciones anteriores, las Fuerzas Militares de Colombia con la estructuración del Plan Estratégico Militar 2030 logran evidenciar cuáles serán los próximos escenarios que representan un desafío para las Fuerzas, y cómo estos se enmarcan

en el concepto de seguridad hemisférica o seguridad multidimensional establecido por la OEA en 2003. Una prueba fehaciente de esto se refleja en la nueva estructura organizacional del Ejército Nacional, la cual contempla la planeación estratégica del actuar de la Fuerza a largo plazo, mediante la creación de sus tres nuevas Jefaturas de Estado Mayor, de Planes y Políticas y Generador de la Fuerza y Operacional, encargadas de organizar las metas clave para llegar a ser el tan anhelado Ejército del futuro.

De esta forma, se establecen cuatro escenarios estratégicos los cuales son clave para la definición prospectiva de los nuevos roles de las Fuerzas Militares desde la seguridad multidimensional en ámbitos futuros. Los escenarios planteados desde el Comando General de las Fuerzas Militares son:

"1. Regiones en postconflicto: estas se refieren a amplias extensiones del territorio nacional marcadas por una

drástica reducción de la amenaza del terrorismo y el crimen organizado, pero así mismo cobra más vigencia los retos de la seguridad ciudadana. [...]

2. Fronteras como líneas de contacto de gran valor estratégico: el control efectivo de las fronteras es esencial para preservar la integridad del territorio nacional y frenar los flujos ilegales transnacionales (armas, drogas, contrabando, tráfico de personas). [...]

3. Horizonte estratégico internacional: este se origina como fruto de las buenas relaciones internacionales, la proyección diplomática y económica del país, la cual demandará la construcción de relaciones de cooperación en materia de seguridad con los gobiernos vecinos y aliados, así como la participación en coalición con países que comparten interés y valores (OTAN, Unión Europea, ONU). [...]

4. Espacio tecnológico con valor estratégico: este se compone del espacio

exterior (satélite), el ciberespacio y los demás desarrollos y avances tecnológicos que las fuerzas han llevado a cabo gracias a procesos de investigación e innovación." (Comando General Fuerzas Militares, 2015, p. 2).

En el marco de estos escenarios y desde el ámbito prospectivo planteado dentro del Plan Estratégico Militar 2030, (en adelante PEM 2030), se delinea a nivel de seguridad multidimensional cómo el nuevo rol de las Fuerzas Militares está encaminado a la contribución de la paz, la modernización de la sociedad rural desde la acción integral, la mejora de la educación, doctrina y bienestar de la tropa, el fortalecimiento de la proyección internacional, la estandarización de las Fuerzas paralelamente con la OTAN, la incursión en la defensa medioambiental y la proyección por capacidades para el efectivo cumplimiento de la misión.

A los efectos de este, el PEM 2030 se divide en cuatro cuatrienios, entre el 2014 y el 2030, a partir de los cuales se



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

Al concebirse como un proceso evolutivo por etapas y de construcción grupal bajo el Concepto Estratégico CCI, el PEM 2030 aumenta la predisposición y preparación al cambio

consolidan los objetivos estratégicos de las Fuerzas Militares. Esta delimitación temporal permite que el direccionamiento estratégico se aparte de las dinámicas reactivas, para lo cual se establecen tres principales ventajas así:

“La primera ventaja es la adquisición de sostenibilidad institucional y eficiencia en el gasto; en la medida en que la utilización de los recursos se optimice y se mantengan los lineamientos, las Fuerzas Militares lograrán mayores resultados de impacto estratégico con el uso racional de medios, flexibilizando el gasto y aumentando la disponibilidad presupuestal.

La segunda ventaja es la reducción de los impactos negativos que provienen de los cambios en el contexto estratégico y de eventos inesperados; la construcción y desarrollo del PEM 2030 permite la anticipación y adaptación, aumentando simultáneamente la resiliencia institucional y disminuyendo los efectos de la sorpresa.

Finalmente, al concebirse como un proceso evolutivo por etapas y de construcción grupal bajo el Concepto Estratégico CCI, el PEM 2030 aumenta la predisposición y preparación al cambio; esto coadyuva a la armonía institucional y al desarrollo de mejores prácticas

de trabajo, a la par que promueve nuevos caminos para la formación y administración del talento humano” (Comando General Fuerzas Militares de Colombia, 2016, pág. 10-11).

En el marco de las observaciones anteriores, la sostenibilidad de las Fuerzas permite la utilización de recursos en actividades tanto para la prevención de las amenazas como para su combate de forma efectiva. Es así como la reducción de los impactos negativos y la disminución de los efectos sorpresa contribuyen a la atención temprana de desastres y situaciones sociales de gran impacto por parte de las Fuerzas



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

Militares en beneficio de las comunidades, ejemplo de ello, es viable citar la atención constante a Mocoa durante todo el 2017. Así como el establecimiento evolutivo por etapas facilita la consolidación de las FF. MM. en el ámbito nacional, regional e internacional como multidimensionales, lo que favorece el desarrollo de nuevas capacidades en escenarios que no corresponden a un conflicto asimétrico.

Ampliando un poco el tema, el PEM 2030 cuenta con seis objetivos estratégicos, proyectados para este plazo, los cuales son:

1. Contar con autonomía estratégica y capacidad disuasiva sustentable para actuar de forma efectiva y simultánea en más de un escenario.
2. Alcanzar y mantener la superioridad en todas las operaciones a través de la integración de las capacidades militares.
3. Proyectar la perdurabilidad institucional robusteciendo los mecanismos de protección de la Fuerza y el respeto por los Derechos Humanos.
4. Ser sostenibles con los recursos asignados en procura de mantener la efectividad y transparencia institucional.
5. Contribuir al desarrollo sostenible del país mediante el empleo de las capacidades militares.
6. Ser referente de orden internacional en la lucha contra amenazas transnacionales” (Comando General Fuerzas Militares de Colombia, 2016, pág. 3-4).

Aspectos como la autonomía estratégica, capacidad disuasiva sustentable, capacidad para responder contra las amenazas armadas y no armadas, integración de capacidades cibernéticas, desarrollo de programas de atención integral, enfoque hacia los derechos

humanos, sostenibilidad de los recursos, atención de desastres, acción integral y alianzas estratégicas permiten a las Fuerzas abarcar el espectro multidimensional desde lo no militar o no armado. Es decir, hacer frente a situaciones de amenaza nacional desde el empleo de sus capacidades disuasivas y de influencia, reduciendo el empleo de la fuerza a los peores escenarios con el propósito de obtener resultados igualmente positivos.

En concordancia con lo anterior, este aspecto permite realizar una alineación internacional del rol de las Fuerzas Militares, atendiendo las prioridades del Estado y generando un valor agregado a las instituciones militares, que a partir del PEM 2030 diseñan la evolución de su Fuerza y su contribución a la transformación positiva de la misma; teniendo en cuenta que uno de los objetivos de la realización del PEM es generar, por primera vez, un lineamiento primario para orientar los intereses del Estado en materia de seguridad y defensa nacional.

Es importante resaltar cómo la misión de las Fuerzas Militares de Colombia prevalecerá en escenarios futuros, puesto que contempla la lucha contra cualquier amenaza que atente la seguridad del Estado, incluyendo tanto amenazas tradicionales como nuevas amenazas. Así mismo, se evalúa el alto impacto histórico que tiene la implementación del acuerdo de paz, el cual en concordancia con Charles Tilly efectivamente es un hecho no económico que modifica las dinámicas y organización del Estado y sus instituciones, entre ellas las Fuerzas Militares.

En cuanto al rol de las Fuerzas Militares en nuevos escenarios, se evidencia de manera prospectiva la detección temprana de los próximos desafíos para las Fuerzas, los cuales se enmarcan en el concepto de seguridad hemisférica o seguridad multidimensional dictado por la OEA en 2003.

En cuanto al rol de las Fuerzas Militares en nuevos escenarios, se evidencia de manera prospectiva la detección temprana de los próximos desafíos para las Fuerzas, los cuales se enmarcan en el concepto de seguridad hemisférica o seguridad multidimensional dictado por la OEA en 2003

Conclusiones

La transformación de las Fuerzas Militares debe continuar proyectándose desde la seguridad multidimensional como lo plantea la OEA, así mismo, capacitándose por especialidades e internacionalizando, a partir de las lecciones aprendidas, la experiencia obtenida en la lucha contra grupos armados al margen de la ley y crimen organizado.

De la misma manera, se resalta cómo su enfoque y organización continuará, según los estudios prospectivos realizados, trabajando de la mano de la seguridad multidimensional y estandarizando de acuerdo con los niveles internacionales las capacidades de la Fuerza.

Finalmente, a título de recomendación es importante mencionar que dentro del Plan Estratégico Militar 2030, los objetivos y metas establecidas para la Fuerza del futuro no se determinan cuáles son los riesgos y amenazas que desde lo internacional afectan a Colombia fuera del ámbito del crimen organizado, es decir, las amenazas tanto armadas como no armadas, políticas o no estatales que atentan contra la integridad, legitimidad y soberanía del Estado colombiano sobre el territorio.

Por lo anterior, no se vislumbra con facilidad una futura preparación de las Fuerzas ante un eventual conflicto internacional, siendo este el único campo en el cual no se cuenta con una vasta experiencia. De esta forma, se recomienda en el marco de la multidimensionalidad de las Fuerzas Militares definir cuáles podrían ser las amenazas internacionales que afecten a Colombia prospectivamente en un periodo a 30 años.

Referencias

América Militar. (2014). La transformación del ejército de Colombia... una visión al 2030. [Figuras: 1, 2]. Recuperado el 19 de junio de 2016 de: <http://americamilitar.com/articulos/1789-la-transformacion-del-ejercito-de-colombia-una-vision-al-2030.html#gsc.tab=0>

Armada Nacional de Colombia. (2015). Plan Estratégico Naval 2015 – 2018. Armada Nacional. 1-48. Recuperado el 10 de junio de 2016 de: https://www.armada.mil.co/sites/default/files/plan_estrategico_naval_2015-2018.pdf

Comando General Fuerzas Militares de Colombia. (2016). Plan Estratégico Militar PEM 2030. Reservado. Bogotá D.C.: Planeación Estratégica y Transformación.

Comando General Fuerzas Militares de Colombia. (2015). Modernas, flexibles y adaptables frente a cualquier amenaza. Recuperado el 19 de junio de 2016 de: <http://www.cgfm.mil.co/documents/10197/341108/PDF+LAS+FUERZAS+%23+36.pdf/102867bd-61ec-40c5-836d-adb219629d7e>

Comando General Fuerzas Militares de Colombia. (2015). Las Fuerzas Militares y de Policía se preparan para nuevos escenarios de 2030. [Figura 4] 4. Recuperado el 19 de junio de 2016 de: <http://www.cgfm.mil.co/documents/10197/341108/PDF+LAS+FUERZAS+%23+36.pdf/102867bd-61ec-40c5-836d-adb219629d7e>

Comando General Fuerzas Militares de Colombia. (2016). Comando General Fuerzas Militares de Colombia. Obtenido el 19 de Junio de 2016 de Misión - Visión : <http://cgfm.mil.co/mision-vision...>

Blackwell, A. (2014). Seguridad Multidimensional: Enfrentando Nuevas Amenazas. Seminario Libro Blanco de la Defensa de Argentina (págs. 1-10). Buenos Aires: Ambassador Adam Blackwe-

ll. Recuperado el 19 de junio de 2016 de: <https://adamblackwell.wordpress.com/2014/07/23/seguridad-multidimensional-enfrentando-nuevas-amenazas/>

Ejército Nacional de Colombia. (2016). Organigrama [Figura 3]. Ejército Nacional. Recuperado el 19 de junio de 2016 de: <https://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=283083&download=Y>

Ejército Nacional de Colombia. (2015). Plan Estratégico Nacional 2015-2018. Ejército Nacional. 1-37. Recuperado el 10 de junio de 2016 de: <https://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=283083&download=Y>

Ministerio de Defensa Nacional. (2009). La Fuerza Pública y los retos del futuro. Imprenta Nacional de Colombia. 1-57. Recuperado el 10 de junio de 2016 de: <https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/estudios%20sectoriales/Serie%20Prospectiva/La%20Fuerza%20Publica%20y%20los%20Retos%20del%20Futuro.pdf>

Montesinos, F. A. (2014). Las Fuerzas Armadas en la construcción del Estado. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Recuperado el 19 de Junio de 2016 de: https://avafp.blackboard.com/bbcswebdav/pid-923678-dt-content-rid-7586680_1/courses/ESDEGUE_MSDN_2016_IIS_SEG_DEF_NAL_IPE-RIODO/3.%20Fuerzas%20Armadas%20en%20la%20Construcci%C3%B3n%20del%20Estado.pdf

Organización de Estados Americanos. (2003). Declaración sobre seguridad de las Américas. Conferencia especial sobre seguridad (págs. 1-14). Ciudad de México: Organización de Estados Americanos. Recuperado el 19 de junio de 2016 de: <https://www.oas.org/es/ssm/CE00339S03.pdf>

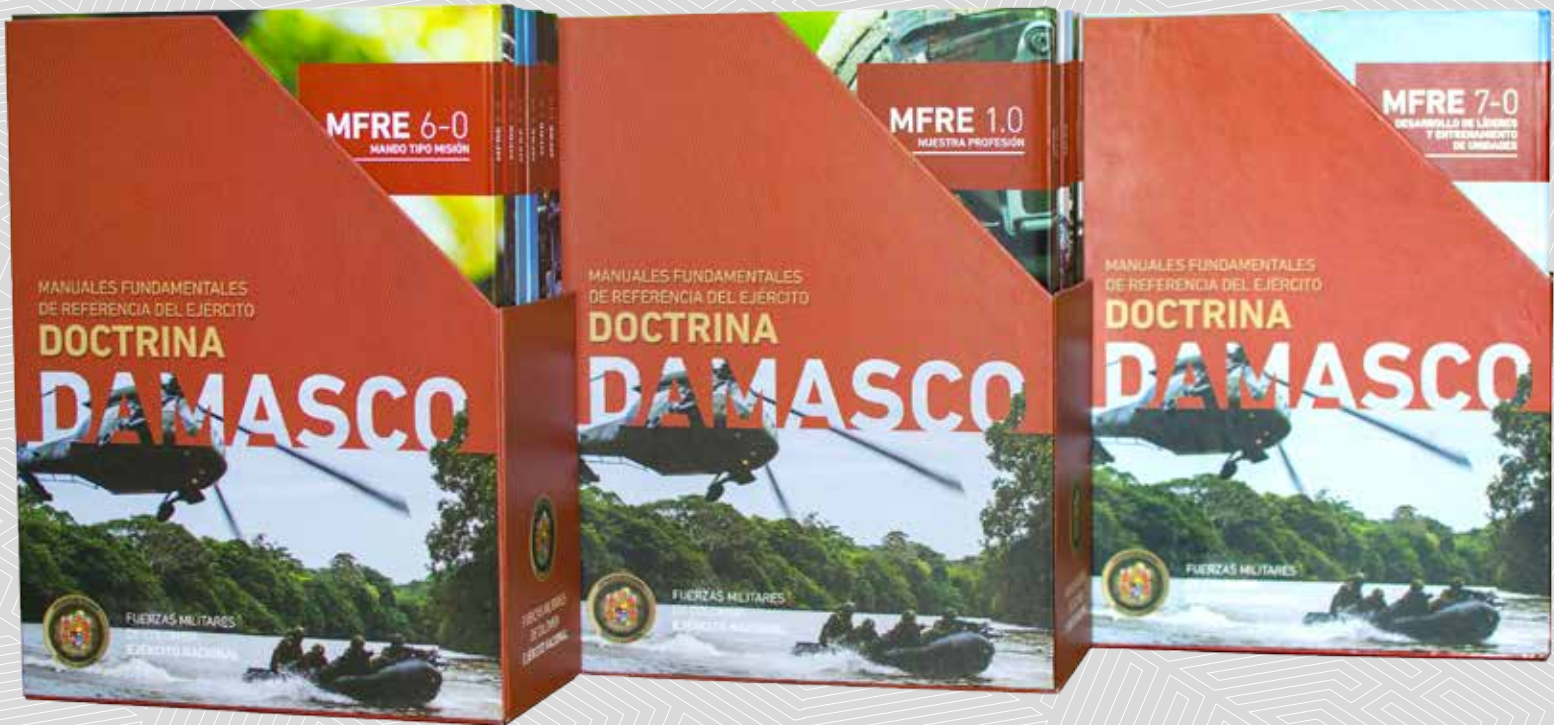
Tilly, C. (1992). Coerción, capital y los Estados Europeos 990-1990. Madrid: Alianza Universidad.

DAMASCO

REVISIÓN, JERARQUIZACIÓN Y ACTUALIZACIÓN
DE LA DOCTRINA DEL EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA

SEGUNDA
FASE

MANUALES FUNDAMENTALES DE
REFERENCIA DEL EJÉRCITO - **MFRE**



Proporcionan una explicación más detallada de los principios fundamentales contenidos en el respectivo manual fundamental del Ejército (MFE); es decir, brindan los lineamientos complementarios para que todos los integrantes de la Fuerza puedan interpretar de la misma manera el MFE del cual se deriva (RGE EJC 1-01).

LA DOCTRINA DAMASCO

COMO ELEMENTO DE REESTRUCTURACIÓN DE LA INTELIGENCIA MILITAR Y LAS OPERACIONES DE LAS FUERZAS ARMADAS COLOMBIANAS: RETOS Y FORTALEZAS

PROF. DRA. JULIA PULIDO GRAGERA

Directora del Máster Universitario en Relaciones Internacionales y profesora de Relaciones Internacionales de la Universidad Europea de Madrid. Doctora por la Universidad de Valencia y Licenciada en Ciencias Políticas por la Universidad Complutense de Madrid. Diplomada en Altos Estudios de la Defensa Nacional en el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional de España. Ha participado en diversas monografías del Instituto Español de Estudios Estratégicos y del Centro de Estudios Superiores para la Defensa Nacional, entre otras. Fue profesora en el Máster de Inteligencia Estratégica y Prospectiva de la Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia 'BG. Ricardo Charry Solano' de Colombia en 2009 y 2010, y, en

años posteriores, realizó la capacitación en Análisis y Metodología de Inteligencia, como profesora visitante. En la actualidad es miembro del Observatorio sobre la Criminalidad Organizada Transnacional de la Universidad de Salamanca. Ha sido investigadora-colaboradora de la Cátedra 'Servicios de Inteligencia y Sistemas Democráticos' de la Universidad Rey Juan Carlos de Madrid; investigadora junior de la Unidad de Investigación de Seguridad y Cooperación Internacional de la UCM, investigadora predoctoral en el Instituto Universitario 'General Gutiérrez Mellado', además del Grupo de Prospectiva y Análisis Económico Internacional de la Universidad Antonio de Nebrija.

Hablar de cambios doctrinales en el ámbito militar colombiano supone actualizar la percepción de estas con respecto a las amenazas a la seguridad, no solamente modificar el marco dogmático de las Fuerzas Armadas.

En este sentido, la implementación de la doctrina Damasco es un comienzo acertado y necesario en la reestructuración de los objetivos militares del Ejército, si bien inconcluso desde un punto de vista estratégico en lo referente a respuestas eficaces y eficientes por parte del conjunto del Estado, en términos globales, ante los retos actuales en cuanto a riesgos y amenazas.

Con la firma de los acuerdos de paz, la amenaza principal a la que estaba sometido el Estado colombiano desaparece de *iure*; aunque, de *facto*, se atisba



Foto: Archivo Fotográfico CEDOE

una alta probabilidad de conversión de grupos que actúan bajo los parámetros operativos de la insurgencia tradicional en organizaciones caracterizadas por tener una naturaleza delincencial compleja (Pulido, 2017).

Desde un planteamiento operacional, como fenómeno, la insurgencia tradicional ostenta una estrategia enfocada al entorno en la que se va a desarrollar y cuyas políticas de respuesta por parte de los Estados deben estar modeladas en función de la estrategia que los grupos guerrilleros implementen en el escenario de conflicto (Kilcullen, 2010).

Desde el ámbito de la Inteligencia Militar y las operaciones, en Colombia es indiscutible la importancia del Ejército, sobre todo, porque en él ha recaído la responsabilidad de la creación e imple-

mentación de estrategias contrainsurgentes moduladas en función de los objetivos de los grupos armados al margen de la ley. No obstante, en la actualidad, el escenario es radicalmente distinto. Se habla de la conversión de la insurgencia tradicional en la llamada insurgencia criminal con objetivos y misiones distintas a las meramente políticas (Arratia, 2015); las bandas criminales (BACRIM) y los grupos delincuenciales plantean estrategias y procedimientos tácticos de control territorial para la expansión y consolidación de tráfico ilícitos.

En términos de prioridad, la delgada línea que separa la financiación de la misión de una insurgencia tradicional (en la que imperan los objetivos de consecución de control territorial político) frente a la financiación por métodos ilegales como medio de sub-

sistencia, cambia en las insurgencias criminales.

Por lo tanto, la perspectiva interna colombiana, apunta a un conseguido cambio de denominación de la principal organización insurgente, pero no a la desaparición de grupos delincuenciales que actúan bajo tácticas violentas con objetivos ilícitos. En este respecto, las amenazas de tipo híbrido deberán ser tratadas de forma preventiva y coercitiva por parte del Estado, no solamente por medio del Ejército y la Policía, sino mediante una combinación de Fuerzas, con políticas y procedimientos adaptados que abarquen el espectro multidimensional.

Todo esto en lo que respecta a los retos internos en materia de seguridad, pero no hay que olvidar el posicionamiento de



Foto: Archivo Fotográfico CEDOE

Colombia desde una perspectiva geoestratégica y la importancia internacional de esta, por su amplio conocimiento en estrategias contrainsurgentes, además de la participación, cada vez mayor, requerida de los Estados como parte integrante en coaliciones y en *task forces*.

En este sentido, la interconectividad de las amenazas requiere, por un lado, un refuerzo de las Fuerzas de seguridad, en Inteligencia y en procedimientos de actuación; por el otro, una profunda revisión de las políticas de seguridad y defensa que se adapten a las necesidades globales.

Por consiguiente, el objetivo de este artículo es estudiar y valorar lo que supone la puesta en práctica del conjunto doctrinal, específicamente en lo que

atañe la parte dedicada a la Inteligencia y a las operaciones, como elementos de respuesta a los retos globales de seguridad.

La doctrina Damasco: El origen de unas futuras Fuerzas Armadas renovadas

Desde un punto de vista general, la doctrina Damasco presenta dos grandes objetivos: por una parte, hacer llegar a la población el sentido y la necesidad de tener un Ejército preparado y con una sólida escala de valores y ética deontológica; por la otra, poner negro sobre blanco y de forma didáctica, las nuevas misiones del Ejército, puesto que, a día de hoy, no se ha implementado una doctrina con las mismas características en cuanto a la difusión e impacto en

la sociedad, ni para la Armada ni para la Fuerza Aérea. Este hecho tiene una razón de ser muy clara y es la importancia y supremacía que el Ejército colombiano ha demostrado durante las décadas de permanencia del conflicto, precisamente, por la propia naturaleza del mismo.

Ya desde el año 2011, a través del Comité de Revisión Estratégica e Innovación (CREI), el Ejército ha trabajado hasta conseguir unificar diferentes postulados en diecisiete manuales fundamentales del Ejército (MFE), en los que se detallan, de forma pedagógica, los diversos aspectos que componen el planeamiento militar, con especial atención en tres de estas publicaciones (el MFE 1.0, El Ejército; MFE 2-0, Inteligencia; y el MFE 3-0, Operaciones).

Estas tareas, esenciales en el planeamiento de capacidades, son fundamentales a la hora del diseño de las diferentes políticas de defensa que desembocarán en decisiones estratégicas, como la composición de las Fuerzas Armadas en cuanto al número de efectivos profesionales (además de los provenientes del servicio militar obligatorio) y de la redistribución de la Fuerza, en función de las necesidades operativas sobre el terreno.

En cuanto a lo anterior, la consolidación de unas futuras Fuerzas Armadas debe ir por el camino planteado en el artículo del coronel Pedro Rojas Guevara, en el cual propone que desamboquen en la configuración de una Fuerza multimisión (2017). De hecho, se debería tender a afianzar unas Fuerzas Armadas conjuntas con unos objetivos estratégicos de actuación, no solamente operativos, sino de planeamiento y de Inteligencia, más allá de los requerimientos que, hasta ahora, ha tenido la Fuerza de Tarea Conjunta Omega, de cara a un incremento en la participación colombiana en despliegues internacionales.

Para todo ello, la inclusión de nuevas percepciones sobre la organización, las competencias y la creación de confianza entre las distintas armas y ejércitos se torna difícil en numerosas ocasiones, sobre todo, por la carencia de un hábito en la coordinación entre Fuerzas, muchas veces ocasionado por la carencia de un lenguaje común en cuanto a procedimientos.

Uno de los hitos que logró la Organización del Tratado del Atlántico Norte fue homogeneizar los procedimientos para todas las Fuerzas Armadas de los Estados miembros, lo que llevó a un incremento considerable de la eficacia a la hora de lograr una óptima operatividad. Por ende, la tendencia actual y futura es lograr un engranaje casi perfecto de los componentes militares en las coaliciones internacionales, precisamente,

por la complejidad cada vez mayor de los conflictos, en los que se abandona la estrategia y la táctica que imperaba en el escenario de operaciones hasta la Segunda Guerra Mundial. Por esta razón, la multidimensionalidad de los conflictos y las amenazas obligan a reforzar dos elementos claves de las Fuerzas Armadas: la Inteligencia y las operaciones.

La Inteligencia y las operaciones en la doctrina Damasco

Analizar los ámbitos de la Inteligencia y las operaciones en la esfera militar supone diferenciar dos áreas que, por naturaleza, deben estar intrínsecamente unidas. Por tal motivo, se va a dedicar un epígrafe a estudiar de forma conjunta el tratamiento que realiza la doctrina Damasco a los pilares esenciales sobre los que descansa la razón de ser de las Fuerzas Armadas.

En lo que respecta a la Inteligencia, estudiada como organización y procedimientos (Johnson, 2010), es el elemento fundamental para preservar tanto la seguridad y los intereses nacionales como para apoyar en el proceso de toma de decisiones. Por lo cual, la Inteligencia es dinámica, no solamente en cuanto a resultados, sino a estructuras organizativas, competencias, funciones y objetivos.

Una de las características de la Inteligencia colombiana es el predominio de la Inteligencia Militar del Ejército, frente a la civil o la que desarrollan el resto de las Fuerzas Militares, dado el papel preponderante que ha tenido durante las décadas de conflicto insurgente. Esto ha provocado un menoscabo de la posición que debería tener la Inteligencia político-estratégica (civil), en relación con sus competencias. Adicionalmente, influyeron los escándalos protagonizados por el Departamento Administrativo de Seguridad (DAS) en sus últimos años de existencia, debido a

La implementación de la doctrina Damasco es un comienzo acertado y necesario en la reestructuración de los objetivos militares del Ejército, si bien inconcluso desde un punto de vista estratégico en lo referente a respuestas eficaces y eficientes por parte del conjunto del Estado

las escuchas ilegales y otras actuaciones en los límites de la legalidad, que contribuyeron a restar credibilidad y confianza en la organización.

Por lo tanto, Colombia se encuentra en un momento idóneo para estructurar una comunidad de Inteligencia adaptada a los tiempos actuales y con miras a responder, de forma óptima, los retos globales que se plantean. Uno de los pasos lo ha dado la doctrina Damasco con la inclusión de un manual dedicado a explicar la función de conducción de la guerra Inteligencia en los nuevos planes militares.

Un dato para destacar es la creación de un Centro de Fusión de Inteligencia, es decir, "células *ad hoc* diseñadas para permitir la asignación de blancos, facilitar las operaciones actuales o futuras e informar la toma de decisiones" (Colombia, 2017a).

Sin duda, los escenarios actuales obligan a establecer una mayor interacción y colaboración en Inteligencia. En

este sentido, varias cuestiones a comentar. La idea de la creación de centros de fusión o integración de Inteligencia no es nueva. Surgen tras los atentados del 11 de septiembre de 2001 en Estados Unidos y se unen muchos de los países que sufrieron, con posterioridad, atentados terroristas yihadistas, como es el caso de España. Este tipo de organismos surgen con el objetivo de aglutinar inteligencia y/o información con el objeto de que sean canales de distribución e integración de los que se nutran agencias intraestatales y extranjeras, estas últimas de manera formal, tras la firma de algún tipo de acuerdo de cooperación (MoU's, por su sigla en inglés de Memorandum of Understanding).

Un elemento relevante por diferenciar es el hecho de la creación de centros de fusión e integración en los Estados con una proyección en la cooperación bilateral o multilateral con otros, y, una segunda tipología, a través de la construcción de organismos de fusión incardinados en organizaciones internacionales.

En lo que respecta al segundo tipo, se han creado centros de fusión e integración desde el ámbito militar, la OTAN ha configurado diferentes organismos con cometidos enfocados a la integración y cooperación de Inteligencia militar estratégica. Se creó el Centro de Fusión de Inteligencia por medio de la firma del Memorandum de entendimiento por parte de los Estados miembros y el Comité Militar de la Alianza. Este es el órgano aglutinador de la Inteligencia de la organización internacional, el cual contribuye y complementa las actividades de Inteligencia del Mando Aliado de Operaciones y apoya al Mando Supremo Aliado en Europa (Pulido, 2016).

Asimismo, en cuanto a catalogación de centros de excelencia OTAN, en Rumania, se encuentra el Centro de Inteligencia Militar especializado en Inteligencia humana (HUMINT, por su sigla en inglés) y, en Eslovaquia, tendrá su sede el Centro de Inteligencia Militar especializado en Contrainteligencia.



Foto: Archivo Fotográfico CEDOE

En lo que respecta a la Unión Europea, el pilar enfocado a la política exterior y de seguridad común asume el grueso de las políticas cooperativas en Inteligencia, debido a que le corresponden el Centro de Inteligencia (INTCEN), el Centro de Satélites y la División de Inteligencia Militar (Hall, 2006).

En lo que respecta a Colombia, el centro de fusión es diseñado según las necesidades específicas, lo que representa un paso importante en el logro de una adecuada coordinación entre unidades, pero sería interesante analizar y definir diferentes aspectos:

En primer lugar, lo referente a los ámbitos de la Inteligencia, es decir, si este organismo va a dedicar sus esfuerzos en dotar de Inteligencia estratégica a la Fuerza de cara a una participación activa en coaliciones internacionales en escenarios de conflictos fuera de área, o si va a enfocarse en proporcionar Inteligencia actual a unidades militares para operaciones intraestatales como fuerza coercitiva contra reductos de insurgencia, o contra actividades de grupos de crimen organizado y carteles.

En segundo lugar, los centros de fusión hacen referencia a la integración de esfuerzos de manera conjunta, coordinada, interagencial e internacional (si es el caso), los cuales obedecen a una metodología para atacar una problemática en particular, que permite acelerar las coordinaciones y respuestas a las amenazas.

En tercer lugar, la función de la Inteligencia. Atendiendo a su definición, unida al ámbito de operaciones, la doctrina Damasco precisa que la función de conducción de la guerra Inteligencia va

más allá de la simple Inteligencia Militar: "Es el conjunto de tareas y sistemas relacionados entre sí, para facilitar el entendimiento del enemigo, el terreno, las condiciones del tiempo atmosférico y las consideraciones civiles" (Colombia, 2017b). Según esta definición, la FCG Inteligencia va a traspasar las meras funciones y competencias de anticipación sobre el terreno y utilizar metodología que va más allá de las elementales militares para conocer los aspectos civiles, idiosincráticos y, por ende, sociales.

En este sentido, y considerando aspectos operacionales, la inclusión del concepto del enfoque integral o *com-*

La doctrina Damasco presenta dos grandes objetivos: por una parte, hacer llegar a la población el sentido y la necesidad de tener un Ejército preparado y con una sólida escala de valores y ética deontológica; por la otra, poner negro sobre blanco y de forma didáctica, las nuevas misiones del Ejército

prenhensive approach (Pareja y Colom, 2008), sería un complemento imprescindible en la nueva función. Este enfoque apuesta por una combinación de acciones que van más allá de las puramente militares para la gestión de crisis internacionales, puesto que introduce elementos "diplomáticos, informativos, económicos, políticos o civiles" (ibidem). Así, escenarios complejos y cambiantes con la inclusión de una multiplicidad de actores no estatales, como los estable-

cidos en Afganistán o Iraq, motivaron a reflexionar sobre si la aplicación exclusivamente de fuerza militar era la solución al conflicto (Pulido, 2017).

Por ello, ante la multidimensionalidad de las amenazas y la complejidad de las operaciones, la inserción de labores de obtención de información que incluyan, por ejemplo, entre otras cuestiones, el análisis de patrones de comportamiento individuales y grupales de la población en el escenario de operaciones, así como la utilización de medios y capacidades civiles en operaciones psicológicas y de información, son elementos a tener en cuenta hacia el futuro.

Un aspecto para comentar es lo relativo al ámbito del ciberespacio. Indudablemente, la Inteligencia y las operaciones forman parte del planeamiento defensivo y ofensivo de la ciberseguridad y la ciberdefensa, considerado el ciberespacio como la cuarta Fuerza en el ámbito militar (Stel, 2014). Por este hecho, es importante hacer alusión a la nueva organización de los cibercomandos en las Fuerzas Armadas de los Estados, cuya ubicación se presenta, cada vez más, en organigramas de naturaleza conjunta con presencia activa de efectivos de las tres Fuerzas, o con dependencia de los mandos conjuntos de operaciones.

En cuanto a la distribución de Fuerzas en operaciones, hay que destacar la alusión de la doctrina a la acción unificada (AU) definida como la "sincronización, coordinación y/o integración de actividades de entidades gubernamentales y no gubernamentales con las operaciones militares para lograr unidad de esfuerzo" (Colombia, MFE 3-0, 2017). Este concepto engloba los elementos de simultaneidad, profundidad, sincronización y flexibilidad, pilares de las operaciones terrestres unificadas (ibidem), pero no establece la estrategia

La Inteligencia es dinámica, no solamente en cuanto a resultados, sino a estructuras organizativas, competencias, funciones y objetivos

para lograr la interoperabilidad entre Fuerzas Armadas.

Con respecto al resto de actualizaciones en cuanto a planes y procedimientos recogidos en el MFE 3-0, son los idóneos desde el punto de vista táctico y operacional, aunque se echa de menos una reestructuración o creación de un mando conjunto de operaciones que sea el vínculo entre el planeamiento estratégico de las Fuerzas Armadas y el táctico llevado a cabo por las unidades.

Conclusiones

Indudablemente, la elaboración de la doctrina Damasco supone un antes y un después en la naturaleza, funciones y objetivos del Ejército colombiano. Era necesario una adaptabilidad a los nuevos requerimientos de seguridad y defensa impuestos en la esfera internacional, fundamentalmente, para evitar una eventual autarquía y aislamiento del Estado colombiano frente a las necesidades, no solo regionales, sino globales.

La importancia de mantener una óptima relación con socios y aliados lleva aparejada la adaptación del planeamiento y de la Fuerza a un lenguaje común interoperable. En este sentido, a Colombia le queda todavía un largo camino en dos frentes. Por un lado, a la hora de reestructurar la ubicación de los efectivos en el territorio y, sobre todo, aclarar cuáles van a ser las nuevas funciones de uni-

dades militares que, hasta el momento, estaban enfocadas en la lucha contra-insurgente; sin olvidar la necesidad de combatir los procedimientos operativos.

Por otro lado, desde un punto de vista estratégico, crear un marco que englobe una verdadera reestructuración de las Fuerzas Armadas, con nuevas competencias, procedimientos de interoperabilidad y proyección hacia el exterior. En este sentido, es importante ser consciente de que se puede avanzar, por ejemplo, en nuevas tecnologías en vehículos de combate y otros vehículos blindados, pero teniendo claro cómo se van a proyectar en una eventual participación de una unidad acorazada en escenarios fuera de área.

En definitiva, la doctrina Damasco constituye un primer pilar básico en la renovación de la calidad y efectividad del Ejército colombiano, sin olvidar que debe buscarse una progresión real y adecuada en la reestructuración militar, que se adapte a la evolución de las amenazas, con el fin de lograr la máxima coordinación interna entre organismos de seguridad y defensa.

Referencias

Arratia, E. (junio 2015). ¿Insurgencia criminal?: La cambiante naturaleza del crimen organizado transnacional en México y Centroamérica. En *Estudios de Seguridad y Defensa*, núm. 5, pp. 39-83.

Hall, P.A. (2006). Systematic Process analysis: when and how to use it. *European Management Review* 3.

Kilcullen, D. (2010). *Counterinsurgency*. Oxford University Press.

Colombia, Ejército Nacional. (2017a). *Manual fundamental del Ejército 2-0, Inteligencia*. Bogotá: Ejército Nacional.

Colombia, Ejército Nacional. (2017b). *Manual fundamental del Ejército 3-0, Operaciones*. Bogotá: Ejército Nacional.

Pareja, Í. y Colom, G. (2008). El enfoque integral (comprehensive approach) a la gestión de crisis internacionales. Real Instituto Elcano. Recuperado de http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/lut/p/a0/04_Sj9CPyKssy0xPLMnMz0vMAfG-jzOKNg318fEKcHX1NTZz9QgKNX10NDS-BAVyDbUREAbg0Kqw!!/?WCM_PORTLET=PC_Z7_3SLLLTCCAM54CNT-Q27F3000000000000000_WCM&WCM_GLOBAL_CONTEXT=/wps/wcm/connect/elcano/elcano_es/zonas_es/ari115-2008

Pulido Gragera, J. (2005). La cooperación internacional entre servicios de inteligencia. En *Revista Arbor*. Centro Superior de Investigaciones Científicas, núm. 709, enero 2005, pp. 269-288.

Pulido Gragera, J. (2016). Hacia una nueva cooperación entre Servicios de Inteligencia. *Tribuna Norteamericana*, núm. 21, marzo 2016, pp. 29-35.

Pulido Gragera, J. (2017). La amenaza de la insurgencia criminal en Colombia: el concepto de inteligencia híbrida como nueva forma de adaptación de las estrategias tradicionales contra-insurgentes. *UNISCI*, núm. 44, mayo, 2017, pp. 55-72.

Rojas Guevara, P. (2017, enero-junio). Doctrina Damasco: eje articulador de la segunda gran reforma del Ejército Nacional de Colombia. En *Revista Científica Gen. José María Córdova* 15(19), 95-119. DOI: <http://dx.doi.org/10.21830/19006586.78>

Rollins, J. (2008). *Fusion Centers: Issues and Options for Congress*. CRS. Congressional Research Center.

Stel, E. (2014). *Seguridad y defensa del ciberespacio*. Ed. Dunken.

Sullivan, J. (2012). *From Drug Wars to Criminal Insurgency: Mexican Cartels, Criminal Enclaves and Criminal Insurgency in Mexico and Central America*. Implications for Global Security. Fondation Maison des sciences de l'homme, p.4. Recuperado de <https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-00694083>



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA DEL EJÉRCITO

Conozca las HERRAMIENTAS de nuestro sitio web

BARRA DE MENÚS

Permite la navegación por los distintos contenidos de la página

BANNERS PUBLICITARIOS

Un solo clic da acceso a las últimas publicaciones del Centro de Doctrina del Ejército.

PUBLICACIONES DEL CEDOE

En cada pestaña se agrupan las distintas publicaciones actualizadas de su correspondiente categoría.

CONCEPTO DOCTRINAL DEL DÍA

Cada día se muestra un concepto doctrinal diferente, tomado del MFRE Términos y símbolos militares.

DICCIONARIO VOCADOC

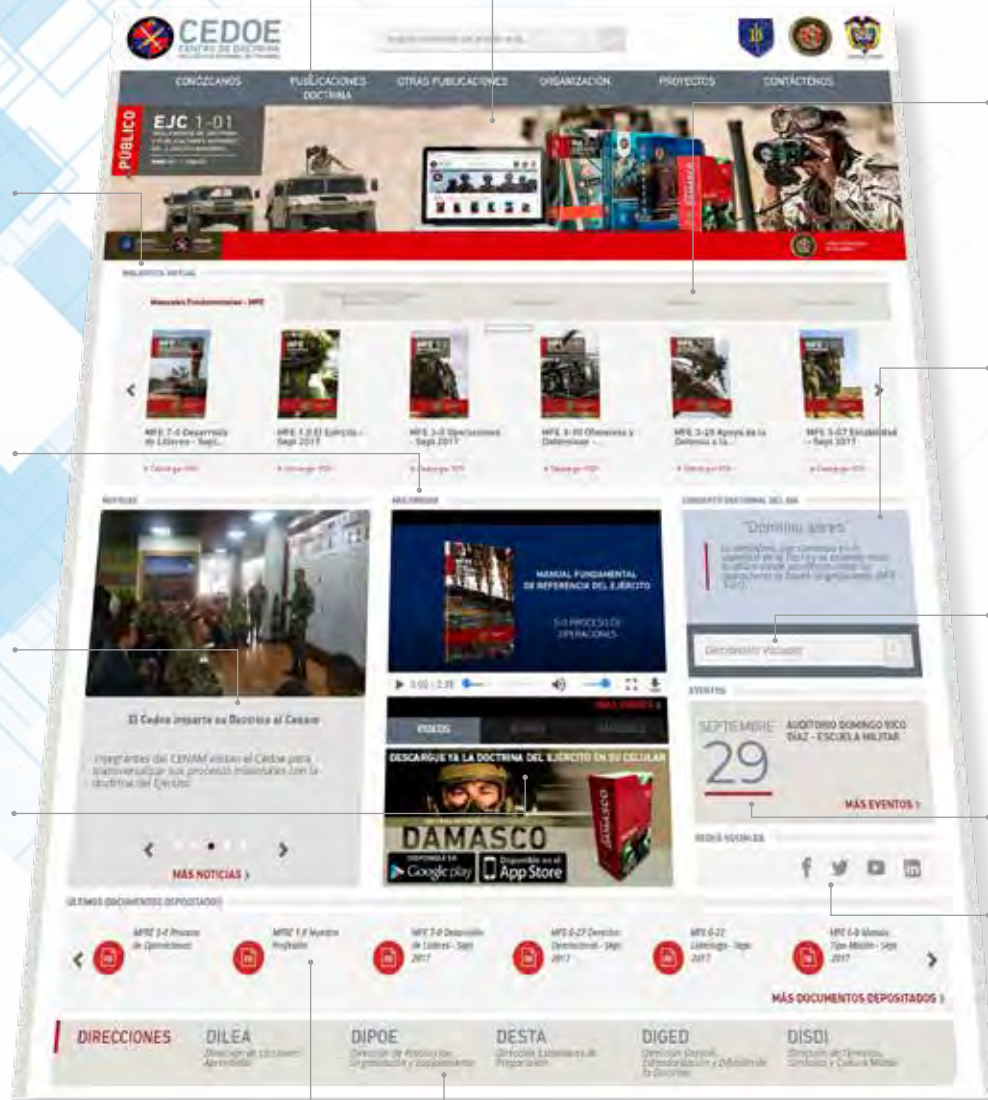
Permite buscar la definición de cualquier término doctrinal contenido en el MFRE Términos y símbolos militares.

EVENTOS

Muestra la agenda del CEDOE.

REDES SOCIALES

Link con las redes sociales del Ejército Nacional de Colombia.



BIBLIOTECA VIRTUAL

Agrupar todas las publicaciones actualizadas del Centro de Doctrina, clasificadas por categorías: MFE, MFRE, Reglamentos, Boletines, libros y revistas.

MULTIMEDIA

En esta sección se agrupan los recursos de video, audio e imágenes con que cuentan las distintas publicaciones.

NOTICIAS

Reúne la información de actualidad del CEDOE.

APLICACIÓN DOCTRINA DAMASCO

Vínculo para descargar el aplicativo que se actualiza en tiempo real con los contenidos del sitio web.

ÚLTIMOS DOCUMENTOS DEPOSITADOS

Muestra las últimas publicaciones que hacen parte de la biblioteca virtual del CEDOE. Un clic es suficiente para acceder al documento mostrado.

DIRECCIONES DEL CEDOE

Link a la información de cada una de las Direcciones del Centro de Doctrina del Ejército.

Descargue, lea, consulte, observe o escuche las publicaciones del Centro de Doctrina del Ejército

www.cedoe.mil.co

DOCTRINA DE INTELIGENCIA Y OPERACIONES ESPECIALES, UNA SINERGIA ESTRATÉGICA

CT. JUAN CAMILO MEJÍA PRIETO

Oficial del Ejército Nacional del arma de Inteligencia Militar, actualmente orgánico del Comando Especial contra Amenazas Transnacionales. Ha trabajado reiteradamente contra objetivos de alto valor estratégico del Ministerio de Defensa Nacional. Profesional en ciencias militares y administración de empresas, gerente de la seguridad y análisis sociopolítico, especialista en administración y conducción de unidades militares, especialista de Inteligencia Militar. Graduado del United States Army Intelligence Center of Excellence en los cursos MIBOLC y MICCC. Actualmente, candidato a magister en Inteligencia Estratégica.

Las operaciones especiales han sido una capacidad invaluable del Estado para el cumplimiento de objetivos estratégicos en materia de seguridad y defensa nacional a través de acciones tácticas contundentes y de planeamiento detallado que sincronicen eficazmente las Fuerzas en tiempo, espacio y propósito (Colombia, 2016a, p.10). Si bien, el establecimiento de un sistema de operaciones especiales completamente entrenado y listo para ser desplegado requiere décadas de preparación, cooperación internacional, infraestructura y recursos disponibles, existe también al otro lado de la balanza un sistema igualmente complejo, que tarda décadas en entrenarse y educarse para hacerse eficaz y completamente operativo, conocido como Inteligencia.

La letalidad, precisión y contundencia que caracterizan a las operaciones especiales no serían posibles sin el

análisis detallado de las condiciones que inciden sobre las operaciones¹, al igual que sin el seguimiento detallado y paciente de un objetivo hasta permitir construir la ventana operacional que garantice el éxito de una eventual operación militar.

Proceso de inteligencia: una independencia que no existe

Una concepción erróneamente difundida en las Fuerzas Militares de Colombia es el entendimiento de la inteligencia como un proceso aislado del proceso de operaciones, pues a través de él se satisfacen las necesidades de conocimiento que un comandante requiere para entender integralmente el ambiente operacional antes del planear y ejecutar cualquier operación militar. Es común considerar, por diferentes niveles del mando, que la inteligencia es independiente y de carácter reservado,



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

y que una vez completa se difunde para que el tomador de decisiones determine el curso de acción para el desarrollo de una eventual operación militar. Esta versión usualmente se fortalece por el hecho de que nuestro *sistema de Inteligencia* funciona de manera independiente, siguiendo una línea de mando paralela a la convencional, a través de la cual se direccionan únicamente las unidades de dicha especialidad.

El proceso de inteligencia es (Colombia, 2016b, p.14), *grosso modo*, el conjunto de pasos mediante los cuales la recolección de información necesaria se planea y ejecuta, posteriormente dicha información recolectada es analizada o procesada, para finalmente difundirla al tomador de decisiones que corresponda, sea este de naturaleza civil o militar.

El proceso de inteligencia empieza con el *planeamiento y dirección* por medio de los cuales se identifican los vacíos de información que se requiere llenar; en términos militares, esto no es otra

cosa que identificar los requerimientos de información críticos del comandante (RICC)², es decir, aquella información que él (o ella) considera crucial y que compromete directamente el éxito de la misión. Estos vacíos de información se identifican y precisan durante el planeamiento conceptual³, así como durante el planeamiento detallado (PMTD) en especial durante el segundo paso *análisis de la misión*⁴, el cual sucede de manera simultánea con el paso *planeamiento* del proceso de operaciones (PRODOP) (Colombia, 2016c).

Posteriormente, durante la recolección de información los profesionales de inteligencia deberán convertir entonces los RICC en un *plan de recolección de información*⁵, un producto que busca la sincronización en tiempo y espacio del despliegue de unidades militares con el propósito de responder dichos interrogantes a través del proceso denominado comúnmente como ISR (inteligencia, vigilancia y reconocimiento). Es necesario aclarar que, desde una perspectiva doctrinal, se conciben como medios de

1 Segundo paso de la Preparación de Inteligencia para el Campo de Combate (PICC) – Describir los efectos ambientales sobre las operaciones (FM 2-01.3 Intelligence Preparation of the Battlefield).

2 A comprehensive list of information requirements identified by the commander as being critical in facilitating timely information management and the decision-making process that affect successful mission accomplishment (FM 1-02, Operational terms and graphics - Commander's critical information requirements. P. 1-38)

3 Metodología de diseño del Ejército (MFE 3-0 – Figura 1: Operaciones Terrestres unificadas)

4 Uno de los elementos fundamentales del análisis de la misión es la preparación de inteligencia para el campo de combate (PICC) a través de sus cuatro etapas: Definir el ambiente operacional, describir los efectos ambientales sobre las operaciones, evaluar la amenaza y determinar los cursos de acción de la amenaza. Siguiendo secuencialmente dicho proceso de análisis, podrán ser identificados todos aquellos vacíos de información requeridos por la Plana o Estado Mayor para un adecuado planeamiento a través del PMTD tales como factores climáticos, sociales, políticos, conocimiento de la amenaza y sus cursos de acción, capacidades de la misma, eficiencia en combate tanto del enemigo como de las propias tropas, entre otros.

recolección de información a todas las unidades del Ejército Nacional, sin importar su especialidad u organización, que están en capacidad de responder interrogantes (requerimientos de inteligencia) de acuerdo con su ubicación, acceso, movilidad o entrenamiento (Colombia, 2016b).

El procesamiento de la información es una actividad netamente intelectual por parte del personal vinculado directa o indirectamente al proceso de análisis, el cual es influenciado por el entrenamiento, experiencia, nivel educativo del personal y cantidad de información disponible, entre otros. Ahora bien, busca la integración de toda la información disponible que haya sido recolectada por diferentes unidades, sistemas o sensores, con el fin de permitir la determinación de conclusiones o análisis que reduzcan la incertidumbre frente a eventuales decisiones.

Con la *difusión y retroalimentación* se busca que el producto obtenido del proceso intelectual al que fue sometida la información, ahora conocida como inteligencia, sea difundido a aquellas personas o comandos que dependen de él para la toma de decisiones acertadas. Es necesario considerar siempre que los pasos *recolección de información, procesamiento y difusión y retroalimentación* del proceso de inteligencia se llevan a cabo simultáneamente con la actividad de *ejecución* del proceso de operaciones⁶.

En conclusión, el proceso de inteligencia y el proceso de operaciones son complementarios e interdependientes. La inteligencia es transversal y continua durante el planeamiento, la preparación y la ejecución de las operaciones. Decisiones tomadas en materia de operaciones permiten configurar positivamente el acceso de ciertos medios de

El proceso de inteligencia y el proceso de operaciones son complementarios e interdependientes. La inteligencia es transversal y continua durante el planeamiento, la preparación y la ejecución de las operaciones

recolección de información, al igual que el empleo eficaz de los mismos permite decidir los mejores cursos de acción a emplear para el éxito de las operaciones militares.

Operaciones especiales coordinadas: maniobras tácticas de impacto estratégico

Si bien las operaciones especiales en sí mismas representan las capacidades operacionales más complejas y especializadas de las Fuerzas Militares, la posibilidad de vincular elementos orgánicos de la Policía Nacional a través de la Acción Unificada⁷, no solo en el planeamiento, sino en la ejecución de dichas operaciones ha sido un elemento crucial en la lucha contra el crimen organizado transnacional durante los últimos años. La vinculación de la Policía Nacional al espectro de las operaciones especiales (Colombia, 2016a) desarrolladas por las FF. MM. ha sido la piedra angular que otorga legitimidad y seguridad jurídica sobre todo a las acciones letales desarrolladas por las diferentes unidades especiales en el territorio nacional.

La vinculación de otras Fuerzas Militares como la Armada Nacional o la Fuerza Aérea, incluso unidades adscritas a la Policía Nacional, mitiga las

debilidades de una unidad especial con las fortalezas de otra, garantizando que la experticia que cada Fuerza ha adquirido en su dominio como consecuencia de su competencia distintiva permita explotar mejor las fortalezas propias y coordinar con otros comandos cuando se requieren apoyos ajenos a su naturaleza sea esta naval, aérea o terrestre.

La Unión de Esfuerzos de Inteligencia (UNESI)⁸, alcanzada a través de la coordi-

nación entre FF. MM., Policía Nacional y otras agencias de inteligencia⁹ no solo se da en el campo operacional. La inteligencia es una capacidad que cada Fuerza explota de manera diferencial como consecuencia de su dominio, por tanto, cada una de las Fuerzas posee mayores o menores fortalezas para el desarrollo de cada una de las disciplinas de inteligencia de acuerdo con sus capacidades (Colombia, 2016b).

Mientras que el Ejército Nacional, debido a su presencia permanente en todo el territorio nacional, posee amplia experiencia y despliegue de unidades de inteligencia de señales¹⁰ (USA Army, 2014, p. 1-171) e inteligencia humana¹¹ (USA Army, 2014, p. 1-195), la Fuerza Aérea, por su parte, posee innegables capacidades en materia de inteligencia geoespacial¹² que se derivan de su capacidad para

5 Anteriormente conocido como Plan de Búsqueda.

6 MFE 2-0 Inteligencia (Ejército Nacional, 2016)

7 Sincronización, coordinación y/o integración de actividades de entidades gubernamentales y no gubernamentales con las operaciones militares para lograr unidad de esfuerzo (MFE 3-0 Operaciones).

8 Suma total del esfuerzo de la comunidad de inteligencia. (MFE 2-0 Inteligencia).

9 Dirección Nacional de Inteligencia (DNI) o Unidad de Información y Análisis Financiero (UIAF) – Ley 1621 de 2013- Art. 3

10 A category of intelligence comprising either individually or in combination all communications intelligence, electronic intelligence, and foreign instrumentation signals intelligence, however transmitted.



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

efectuar reconocimiento aéreo permanente y llevar a cabo el análisis detallado de la información recolectada, la Armada Nacional enfila sus capacidades de Inteligencia Humana e Inteligencia de Señales en las regiones litorales mientras que la Policía Nacional aprovecha sus capacidades investigativas y funciones de policía judicial para fortalecer los procesos de inteligencia humana en todo el territorio nacional contra blancos previamente asignados.

Existen otras disciplinas de inteligencia,¹³ transversales a toda la Fuerza Pública, que son desarrolladas de manera sistemática a fin de garantizar un flujo de información permanente que garantice la producción de inteligencia de múltiples fuentes¹⁴. De esta forma es posible lograr la reducción máxima de la incertidumbre operacional teniendo en cuenta la cantidad y calidad de la información recolectada.

Una vez las operaciones de inteligencia¹⁵ se encuentran suficientemente desarrolladas para garantizar un flujo de información constante y valioso respecto al blanco o propósito de las mismas, se alistan los productos de inteligencia que sean necesarios para servir de insumos dentro del proceso de operaciones y garantizar su materialización (Colombia, 2016b).

Conclusiones

La sinergia alcanzada por las Fuerzas Armadas de Colombia, mediante la

combinación exitosa de inteligencia y operaciones especiales, se encuentra en su punto más alto como consecuencia de una estrecha cooperación y coordinación nunca vista.

La complementariedad de capacidades, la interoperabilidad entre Fuerzas y la coordinación permanente entre agencias de inteligencia son algunas de las prácticas más exitosas adoptadas por el Estado para afrontar con éxito el crimen en la última década.

Referencias

Colombia, Ejército Nacional. (2016a). MFE 3-05, Operaciones especiales. Bogotá: CEDOE.

Colombia, Ejército Nacional. (2016b). MFE 2-0 Inteligencia. Bogotá: CEDOE.

Colombia, Ejército Nacional. (2016c). MFE 5-0, Proceso de operaciones. Bogotá: CEDOE.

El Colombiano. (26 de mayo de 2017). Segunda fase de Agamenón se vestirá de camuflado. Obtenido de <http://www.elcolombiano.com/colombia/segunda-fase-de-agamenon-se-vestira-de-camuflado-DX6606599>

El Espectador. (5 de septiembre de 2017). Estamos dispuestos a suspender todas las actividades ilegales: máximo líder del clan del Golfo. Obtenido de [\[puestos-suspender-todas-las-actividades-ilegales-maximo-lider-del-clan-del-golfo-articulo-711680\]\(http://www.elespectador.com/noticias/judicial/alias-gavilan-segundo-al-mando-del-clan-del-golfo-murio-en-operativo-del-ejercito-articulo-711680\)](http://www.elespectador.com/noticias/judicial/estamos-dis-</p>
</div>
<div data-bbox=)

El Espectador. (31 de agosto de 2017). Alias "Gavilán", segundo al mando del Clan del Golfo, murió en operativo del Ejército. Obtenido de <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/alias-gavilan-segundo-al-mando-del-clan-del-golfo-murio-en-operativo-del-ejercito-articulo-711008>

United States Army. (2004). FM 1-02 Operational terms and graphics.

United States Army. (2014). FM 2-01.3 Intelligence Preparation of the Battlefield.

¹¹ A category of intelligence derived from information collected and provided by human sources.

¹² 10 U.S.C. § 467 - U.S. Code - Unannotated Title 10. Armed Forces § 467. Definitions: The term "geospatial intelligence" means the exploitation and analysis of imagery and geospatial information to describe, assess, and visually depict physical features and geographically referenced activities on the earth. Geospatial intelligence consists of imagery, imagery intelligence, and geospatial information.

¹³ Inteligencia de fuentes abiertas, Contrainteligencia, Inteligencia de medidas y firmas distintivas, Inteligencia técnica.

¹⁴ All-source Intelligence. Intelligence products and/or organizations and activities that incorporate all sources of information, most frequently including human resources intelligence, imagery intelligence, measurement and signature intelligence, signals intelligence, and open-source data in the production of finished intelligence. (USA Army, 2014, p. 1-9)

¹⁵ Tareas realizadas por las unidades de Inteligencia Militar y unidades de combate para obtener información que valide de manera satisfactoria los requerimientos de información crítica del comandante (Ejército nacional. 2017. MFRE 2-0).

EXPERIENCIAS Y LECCIONES APRENDIDAS

EN ESCUELAS DE FORMACIÓN COMO ESTRATEGIA DE DIFUSIÓN

DR. GERMÁN ENRIQUE ARCINIÉGAS VILLAMIZAR

Oficial de la reserva activa del Ejército Nacional, administrador de empresas y contador público, especialista en docencia y magíster en Educación, vinculado con el sistema de educación de la Fuerza, a través de la docencia, investigación, asesoría y dirección de programas académicos. Actualmente asesora al Centro de Doctrina del Ejército Nacional en la estructuración e implementación del Sistema de Lecciones Aprendidas (Proyecto Daniel).

Las estrategias de difusión del conocimiento generado a partir de las experiencias y lecciones aprendidas aseguran la correcta transferencia del mismo y su asimilación por parte de los integrantes de la Fuerza, su adecuada selección, dependiendo el grupo de interés a donde se dirijan, contribuye a mitigar el riesgo de que situaciones ocurridas en el pasado se presenten nuevamente. Para las escuelas de formación del Ejército Nacional, se hace necesario diseñar una estrategia que vincule en sus currículos estos contenidos como objetos de transformación, a través de la selección e implementación de un modelo de aprendizaje de manera concertada, que garantice un cambio de comportamiento entre los alumnos, promueva la adaptación a los contextos y genere la confianza necesaria “fundamento de la profesión militar” para resolver con éxito las situaciones futuras en sus interacción con el entorno.

En la actualidad las acciones del Centro de Doctrina del Ejército (CEDOE) están orientadas a estructurar el sistema de lecciones aprendidas de la institución, han estado enfocadas en fundir los elementos que lo componen, como son el proceso y procedimiento, las herramientas tecnológicas, la organización y los lineamientos funcionales para garantizar la consolidación del Ejército como una organización de aprendizaje a través de la construcción de conocimiento y a partir de las experiencias recolectadas



Foto: Archivo Fotográfico CEDOE

en los diferentes ámbitos de la Fuerza, con el propósito de ponerlo a disposición de los integrantes de la institución y contribuir a la mejora de su desempeño.

Durante la estructuración del proceso de lecciones aprendidas, el cual quedó integrado en cuatro etapas (recopilación, análisis, evaluación y difusión), surgieron varias consideraciones que centraron el interés del grupo de personal militar orgánico del CEDOE y el equipo asesor respecto a las actividades que iban a ser desarrolladas en cada una de las mencionadas etapas. Por ejemplo, en la de difusión, la atención giró alrededor del interrogante ¿cómo eliminar las barreras que pueden suscitarse durante la etapa de la difusión de las experiencias y las lecciones aprendidas a los integrantes de la Fuerza? en razón a que una errónea selección de las estrategias de difusión

conlleva el riesgo de que se repitan eventos negativos sobre los cuales se habían generado acciones en el pasado. Con relación a este fenómeno que puede llegar a ocurrir en la gestión de conocimiento, “no se presenta porque las organizaciones no quieren transmitir lo que saben sino porque ignoran cómo hacerlo” (Szulanski 1999, citado por Zapata et al., 2011, p. 78).

Por lo anterior, con el fin de contrarrestar estas barreras y mitigar el riesgo enunciado, se establecieron varias estrategias de difusión, las cuales figuran en los lineamientos funcionales del sistema de lecciones aprendidas para garantizar que el conocimiento generado pueda llegar oportunamente y sea asimilado por la totalidad de los grupos de interés de la Fuerza.

En el presente artículo tan solo se hará referencia a la estrategia propuesta

para garantizar la adecuada difusión y asimilación del conocimiento proporcionado por las lecciones aprendidas en las unidades que hacen parte del Sistema Institucional de Entrenamiento y Educación del Ejército (Colombia, 2016b), que consiste en *la formulación de un proyecto curricular que permita incluir de manera pertinente la materia o saberes relacionados con lecciones aprendidas en los programas académicos de las escuelas de formación y en los planes de estudio de las escuelas de capacitación y entrenamiento de la Fuerza.*

Sin embargo, durante su desarrollo se hará especial énfasis en el grupo de interés denominado *escuelas de formación*, para lo cual inicialmente se abordará la descripción de una experiencia propia relacionada con la temática seleccionada; posteriormente, se expondrán algunas consideraciones respecto

Se establecieron varias estrategias de difusión, las cuales figuran en los lineamientos funcionales del sistema de lecciones aprendidas para garantizar que el conocimiento generado pueda llegar oportunamente y sea asimilado por la totalidad de los grupos de interés de la Fuerza



Foto: Archivo Fotográfico CEDOE

a la importancia de vincular las lecciones aprendidas en los currículos de los programas militares de las escuelas, y finalmente, se hará una aproximación teórica hacia la cual podría constituirse el modelo de aprendizaje para garantizar la asimilación de las experiencias y lecciones aprendidas por parte de los alumnos.

Una experiencia reciente

Las experiencias y lecciones aprendidas del Ejército nunca han estado al margen de los procesos de formación militar en las escuelas, debido a que la Fuerza, como en otras profesiones, recopila un cuerpo de conocimiento único, haciendo de la institución una organiza-

ción de aprendizaje (Colombia, 2016a), constituida principalmente por la doctrina, la cual es generada y/o actualizada con base en dicho conocimiento.

En ese sentido, la doctrina es un elemento que fundamenta el desarrollo de los contenidos en los currículos de los programas de las escuelas y "condiciona la definición de los perfiles" (Ministerio de Defensa Nacional, 2008) de los futuros líderes de pequeñas unidades y soldados profesionales de la Fuerza.

A la luz de la disciplina de la gestión del conocimiento en las organizaciones, la doctrina militar equivaldría a lo que algunos teóricos han denominado conocimiento explícito (Nonaka y Takeuchi, 1995

citado por Zapata et al, 2011), por las razones que a continuación se nombran. Está documentada, se constituye en una guía para la acción de los integrantes de la institución y puede ser fácilmente transferida o compartida mediante los procesos de enseñanza y aprendizaje; sin embargo, existen otros tipos de experiencias y lecciones aprendidas obtenidas a través de la interacción dinámica del personal militar y unidades de la Fuerza con el contexto, que requieren ser difundidas a todos los integrantes de la institución para que sean asimiladas, favorezcan cambios en su comportamiento y mejoren su desempeño en los diferentes ámbitos de actuación profesional. En resumen, la organización aprende de la interacción

con el entorno, y el sentido del aprendizaje está en el cambio, es decir, no hay aprendizaje sin cambio (Cortina y Rojas, 2011).

Para contribuir a una mejor ilustración de la temática planteada, se presenta a continuación la siguiente experiencia, que da alcance a los tres interrogantes básicos que deben acompañar un ejercicio de revista para después de la acción (RDA); ¿qué pasó?, ¿por qué pasó? y ¿cómo mejorar?

¿Qué pasó?

Con la expedición de la Directiva 0351 de 2009 del Ejército Nacional de Colombia, se emitieron las órdenes y directrices para el funcionamiento del área de lecciones aprendidas de la institución y su finalidad fue orientada para articular las acciones necesarias en términos de recolección, análisis y difusión de las experiencias significativas en los campos operacional y administrativo, a partir de los eventos ocurridos en los diferentes ámbitos de desempeño de la Fuerza.

Adicionalmente, se planteó que los responsables de la formación, instrucción, entrenamiento y re-entrenamiento de los integrantes de la institución, adelantaran la difusión de las experiencias y lecciones de forma didáctica, y se implementaran horas en los planes de estudios para su difusión, es decir, los currículos de los diferentes programas y cursos de las escuelas del Ejército servirían como vehículo para cumplir con este proceso en los términos allí definidos. No obstante, en la medida en que los currículos se redimensionaron por competencias, los espacios académicos creados para tal fin, fueron absorbidos por otros saberes en algunas escuelas, mientras que en otras, la intensidad horaria fue reducida considerablemente para dar alcance al desarrollo de otros contenidos.

¿Por qué pasó?

A simple vista se podría inferir que esta situación obedeció a las acciones tomadas por parte de las escuelas, no obstante, las causas reales de que se presentara esta situación fueron establecidas en el 2012 por los participantes del Comité Estratégico de Transforma-

Las experiencias y lecciones aprendidas del Ejército nunca han estado al margen de los procesos de formación militar en las escuelas, debido a que la Fuerza, como en otras profesiones, recopila un cuerpo de conocimiento único, haciendo de la institución una organización de aprendizaje

ción e Innovación del Ejército Nacional (CETI), quienes durante la fase de diagnóstico del Proyecto de diseño para la transformación e innovación del Ejército Nacional de Colombia evidenciaron "la ausencia de un sistema integrado de lecciones aprendidas" (Colombia, 2012).

Ante la falta de un sistema y la configuración de sus elementos (personal, proceso, herramientas y organización) resultó imposible dar alcance a los propósitos y directrices establecidas por la directiva, es decir, la sección de lecciones aprendidas no contaba con las capacidades para recopilar, analizar y difundir las experiencias, y las unidades en sus diferentes ámbitos y niveles no tenían claridad de cómo contribuir con

las actividades propuestas, dado que gran parte del documento se limitó a describir el qué y muy poco a desarrollar el cómo.

A título de resumen, las limitadas capacidades para dotar a las escuelas de formación con experiencias y lecciones aprendidas que alimentaran los espacios académicos creados para tal fin y la inexistencia de un flujo de conocimiento permanente y efectivo, con el tiempo se fueron atomizando.

¿Cómo mejorar?

Con base en el ejercicio de transformación e innovación en 2012 (CETI) y la activación de un comité para el diseño del plan estratégico para el mejoramiento de la educación y doctrina en 2015 (Plan Minerva), se lograron establecer importantes iniciativas y proyectos para organizar el sistema de lecciones aprendidas con fundamento en las necesidades e identidad de la Fuerza, uno de ellos de carácter estructural, orientado a la creación y activación de la dirección de lecciones aprendidas y otro de orden tecnológico, enfocado

en optimizar el proceso de recolección de experiencias y difusión de las lecciones aprendidas mediante el diseño un software (SILAE 1.0).

El primero, se materializó en el 2016, mediante Disposición n.º 004, en la cual el Comando del Ejército (COEJC) activó el Centro de Doctrina del Ejército (CEDOE) y sus respectivas unidades adscritas, entre ellas, la Dirección de Lecciones Aprendidas (DILEA).

Una vez activada esta dirección, sus acciones estuvieron focalizadas en practicar una inmersión en los sistemas de lecciones aprendidas de ejércitos extranjeros que cuentan con una reconocida trayectoria en el mundo, para

trazar una hoja de ruta que permitiese edificar un sistema lo suficientemente sólido y auténtico para gestionar las experiencias obtenidas y transformarlas en conocimiento válido.

Esta comprensión ha permitido diseñar y realizar actividades que sin duda asegurarán los flujos de conocimiento para los diferentes grupos de interés en la institución, incluyendo las escuelas de formación del Ejército Nacional, a través de acciones como fundamentación de un inventario conceptual claro, un proceso y procedimiento que vincule las diferentes unidades y niveles de la Fuerza, la organización de redes de gestores de lecciones aprendidas, y criterios para el empleo del *software*, las cuales hacen parte de los lineamientos funcionales del sistema, validados por diferentes instancias de la institución.

Vinculación de las experiencias y lecciones aprendidas en los currículos

La vinculación de las experiencias y lecciones aprendidas en los currículos de los programas y cursos de las escuelas de formación del Ejército Nacional fue seleccionada como una estrategia de difusión para garantizar la transferencia y asimilación del conocimiento por parte de los alumnos, no tiene como propósito modificar su estructura, sino por el contrario contribuir en parte a la consolidación de la pertinencia, atributo

que los caracteriza. En este sentido, la estrategia equivaldría a lo que se denomina como dinámicas de pertinencia, es decir, "los procesos, mecanismos y dispositivos que se han construido alrededor y dentro del currículo para fortalecer su vinculación con el entorno" (Malagón, 2007, p. 73).

Las experiencias y lecciones aprendidas funcionan como un dispositivo pedagógico que genera nuevas actitudes entre los alumnos de las escuelas, como futuros líderes de las pequeñas unidades de la Fuerza, respecto a su práctica profesional, dado que vinculan el conocimiento generado por la organización a través del aprendizaje con la realidad del contexto, contribuyendo de esta manera a la mejora de sus capacidades de adaptación para enfrentar las contingencias futuras. En ellas están impresas en parte las necesidades que demanda el Ejército Nacional de sus integrantes para que enfrenten los problemas del contexto idóneamente, donde "la continuidad de las sociedades humanas, la sucesión de las generaciones, el desarrollo de los individuos, la constitución de los saberes y del saber-hacer reposan, en gran medida, sobre procesos de transmisión de la experiencia" (Delory 2014, p. 701).

El aprendizaje es el elemento fundamental no solo para la transferencia del conocimiento sino para su asimilación, luego, "no se puede hablar de transferencia del

conocimiento sin que ocurra, de manera intrínseca, un proceso de aprendizaje en el plano individual, colectivo y organizacional" (Zapata et al. 2011, p. 89).

Por consiguiente, el aprendizaje de las experiencias y lecciones aprendidas no puede quedar reducido a simples conductas uniformes, sino por el contrario, deben promover la aparición de conocimientos profundos entre los alumnos, el incremento de sus recursos experienciales sobre el quehacer profesional, el entendimiento sobre los problemas del entorno militar de manera reflexiva y la solución acertada de situaciones inherentes a su práctica a través del conocimiento de la doctrina.

El Ejército de los Estados Unidos en el manual de campaña FM 6-01.1 Operaciones de Gestión del Conocimiento (2012), reseña la confianza como un principio fundamental de la gestión del mismo, bajo el argumento que el intercambio efectivo de conocimiento dentro de la organización lo eleva "mejorando la comprensión compartida; alentando a los soldados a ejercer una iniciativa disciplinada y aceptar riesgos prudentes, para aprovechar las oportunidades dentro de la intención del comandante".

Las respuestas oportunas de las escuelas a las necesidades y demandas del entorno son, en parte, consecuencia de la integración que debe existir con el sistema de aprendizaje organizacional

Foto: Archivo fotográfico CEDOE



de la Fuerza, lo cual repercutirá en el desarrollo de las competencias de los alumnos y la creación de un ambiente de reflexión continuo y de mejora permanente sobre la realidad.

Aproximación teórica al modelo de aprendizaje que requiere la estrategia de difusión

En la búsqueda de un modelo de aprendizaje congruente con la perspectiva curricular que en la actualidad desarrollan las escuelas de formación, *educación por competencias*, que esté centrado en el aprendizaje y estimule el desarrollo de habilidades cognitivas, consideramos el aprendizaje experiencial como un punto de partida para concertar un modelo que facilite la vinculación de las experiencias y lecciones aprendidas en los currículos. Por lo anterior, en el presente apartado se describen algunas consideraciones de carácter teórico que permitan entender el alcance de este modelo.

La combinación acertada entre los fines del currículo y la manera en que se planteen las actividades de enseñanza y aprendizaje permitirán a los alumnos en el futuro aplicar correctamente sus aprendizajes en la vida real, para lo que se argumenta que la planificación curricular requiere vincular cuidadosamente la conceptualización teórica con el "aprendizaje experiencial" (De Camilloni, 2013, p. 12), con el objetivo de crear condiciones de adaptabilidad del alumno en su futura interacción con el entorno profesional y ampliar sus posibilidades para que solucione exitosamente los problemas de su campo profesional basado en la toma de decisiones reales, y de esta manera contrarrestar los efectos de complejidad e incertidumbre que caracterizan el entorno.

La teoría del aprendizaje experiencial define el aprendizaje como "el proceso por el cual el conocimiento es creado a

través de la transformación de la experiencia" (Kolb, 1984, p. 41) que le permite al ser humano adaptarse a su entorno, además, complementa esta conceptualización al expresar que "el conocimiento es el producto de la combinación de la comprensión y transformación de la experiencia".

El aprendizaje experiencial prioriza el desarrollo integral de las personas, entendiendo que la educación es un proceso holístico, cuyo objetivo no solo se circunscribe al "conocimiento cognitivo de los hechos, sino que también incluye el desarrollo de la madurez social y emocional" (Kolb, Boyatzys, y Mainemelis, 2011, p. 227). Así las cosas, su propósito es garantizar el desarrollo integral en lo afectivo, perceptivo, cognitivo y conductual de las personas (Kolb D, Kolb A, Passarelli & Sharma, 2013, p. 14).

De acuerdo con lo anterior, la teoría del aprendizaje experiencial se diferencia de otras teorías del aprendizaje porque le confiere a la experiencia durante el proceso un protagonismo único. Es así que "el término experiencial es usado para diferenciarlo de las teorías de aprendizaje cognitivo y de las teorías del aprendizaje conductual, el cual niega cualquier papel a la experiencia subjetiva en el proceso de aprendizaje" (Kolb, et al., 2011, p. 229).

El proceso de aprendizaje en esta teoría es presentado como lo ilustra la figura *ciclo de aprendizaje experiencial de Kolb*, en el que los alumnos intervienen de manera holística para producir un aprendizaje efectivo, para ello "experimentan, reflexionan, piensan y actúan" (Kolb & Kolb, 2005, p. 194), partiendo de la realidad o una experiencia concreta, la cual se constituye en la base de las observaciones y reflexiones, que después de ser analizadas y asimiladas, se extraen conceptos abstractos que servirán de guías para la creación o aplicación de nuevas experiencias a través de procesos de pensamiento.

La vinculación de las experiencias y lecciones aprendidas en los currículos de los programas y cursos de las escuelas de formación del Ejército Nacional fue seleccionada como una estrategia de difusión para garantizar la transferencia y asimilación del conocimiento por parte de los alumnos

Según Kolb en cada una de las diferentes etapas que conforman el ciclo de aprendizaje, el sujeto debe iniciar haciendo algo, encontrándose ante una experiencia concreta, posteriormente, reflexiona sobre la experiencia, observando lo que se hizo y los efectos suscitados, luego crea conceptos, establece conclusiones, generalizaciones que le permiten integrar sus reflexiones, y finalmente, utiliza las conclusiones como guía para solucionar problemas o tomar decisiones en situaciones futuras.

Sin embargo, el modelo sugiere que el aprendizaje requiere de habilidades,



Fuente: Pawelek, (s.f.)

las cuales son polos opuestos y que el alumno debe continuamente elegir las para ser utilizadas en una situación de aprendizaje. Estas habilidades constituyen dos dimensiones del proceso de aprendizaje, la primera dimensión es el continuo que va de la experiencia concreta a la conceptualización abstracta; la segunda es el continuo que va de la experimentación activa a la observación reflexiva, (Kolb et al., 2011, p. 228).

Con respecto a los modos en que el sujeto adquiere nueva información y la convierte en hechos significativos y utilizables, Kolb identificó dos tipos de actividades de aprendizaje: la percepción y el procesamiento. Durante el ciclo del aprendizaje, se percibe y procesa de diferentes maneras, como se ilustra en la figura *Modos de adquisición información modelo de Kolb*.

Las lecciones experienciales son fundamentales para los alumnos, porque les permite concentrarse en la comprensión de los conceptos a través de la experiencia, “desarrollando autoconfianza y autoeficacia para aplicar sus capacidades y lograr el éxito” (Slavich & Zimbardo, 2012, p. 593), durante este proceso influyen los pensamientos y actitudes para resolver problemas, y como consecuencia se mejorarán las creencias

sobre el método de aprender a partir de la experiencia al considerarse relevante y significativo.

Finalmente, De Camilloni (2013) sostiene que el estudiante como un agente reflexivo, luego de haber agotado las diferentes instancias del ciclo de aprendizaje, “construye una experiencia y aprende de ella, la modeliza y se hace capaz de generalizarla en situaciones diversas” (p. 16).

Conclusiones

La estrategia de difusión de las experiencias y lecciones aprendidas para las escuelas de formación requiere, para hacerla efectiva, el desarrollo de políticas para su implementación, las cuales deben ser estructuradas en concertación y de forma coordinada con los interesados.

Las experiencias y lecciones aprendidas en los currículos de las escuelas vinculados como objetos de transformación fomentan entre los alumnos la adquisición de competencias cognitivas fundamentales que les permitan reflexionar sobre las dinámicas del contexto profesional, así como favorecer la capacidad de adaptación y el desarrollo

de la confianza en sí mismo, esencia de la profesión militar.

La vinculación de las lecciones aprendidas en los currículos de los programas y cursos de las escuelas de formación tiene como propósito favorecer los criterios que demandan los lineamientos curriculares de las Fuerzas Militares y el Ejército Nacional, como son la flexibilidad, integralidad, coherencia, transversalidad y pertinencia.

Aunque el eje del presente artículo se concentró exclusivamente en las estrategias de difusión de las experiencias y lecciones aprendidas para las escuelas, los lineamientos funcionales del sistema de lecciones aprendidas elaborados por el Centro de Doctrina del Ejército (CEDOE), se consideraron otras diseñadas con la misma rigurosidad, dirigidas a diferentes grupos de interés o estamentos de la Fuerza, para asegurar la transferencia y asimilación.

Referencias

Colombia, Ejército Nacional. (2012). Subsistema de Educación y Doctrina, Comité Estratégico de transformación e Innovación. Bogotá: Ejército Nacional.



Colombia, Ejército Nacional. (2016a). Manual fundamental del Ejército MFE 1.0, El Ejército. Bogotá: CEDOE.

Colombia, Ejército Nacional. (2016b). Manual fundamental del Ejército MFE 7-0, Desarrollo de líderes y entrenamiento de unidades. Bogotá: CEDOE.

Ministerio de Defensa Nacional. (2008). Proyecto educativo de las Fuerzas Armadas PEFA, Bogotá: Ministerio de Defensa Nacional.

Cortina, & Rojas, (2011). Perspectivas del aprendizaje organizacional como catalizador de escenarios competitivos. Revista Ciencias Estratégicas, 19 (26), 247-266. Recuperado de: <http://search.proquest.com/docview/1024821904>.

De Camilloni, A. (2013). La inclusión de la educación experiencial en el currículo universitario. En Integración Docencia y extensión. Otra forma de enseñar y aprender. Universidad Nacional del Litoral. Recuperado de: <http://bibliotecavirtual.unl.edu.ar:8180/-colecciones/handle/11185/7962>

Delory, C. (2014). Experiencia y formación. Biografización, biograficidad y heterobiografía. Revista Mexicana de Investigación Educativa, Vol.19, Num. 62, 695-710.

U. S. Army. (2012). Knowledge Management Operation, FM 6-01.1, Washington, DC. U.S Army.

Kolb, A. (1984), Chapter 2. In D. Kolb, The experiential learning: Experience as the source of learning and development. NJ: Prentice-Hall.

Kolb, A. & Kolb, D., (2005). Learning Styles and Learning Spaces: Enhancing Experiential Learning in Higher Education, Academy of Management Learning and Education, Vol. 4, No. 2. Recuperado de: <http://learningfromexperience.com/media/2011/03/Learning-styles-and-learning-spaces.pdf>.

Kolb, D, Boyatzys, R & Mainemelis, C., (2011). Experiential Learning Theory: Previous research and new directions, en Perspectives on thinking, learning, and cognitive styles. New York: Routledge.

Kolb, A., Kolb, D., Passarelli, A. & Sharma, G. (2013). On Becoming an Experiential Educator: The Educator Role Profile. Recuperado de: <http://learningfromexperience.com/media-/2014/02/ERP-ebls-working-paper-2-14.pdf>

Malagón, L. (2007). Currículo y Pertinencia en la Educación Superior. Bogotá: Magisterio.

Pawelek, J. (s.f.). El aprendizaje experiencial. Universidad de Buenos Aires, Facultad de Psicología.

Slavich, M. & Zimbardo, G. (2012). Transformational Teaching: Theoretical Underpinnings, Basic Principles, and Core Methods. Educational Psychology Review, Volumen 24, Issue 4, pp 569-608, Recuperado de: http://www.uclastresslab.org/pubs/Slavich_Zimbardo_EPR_2012.pdf

Zapata, L. Carrillo, F. Flores, P. Manrique, L. Martínez, A. Ramírez, P. Treviño, A. y Ureña, G. (2011). Aprendizaje organizacional, Segunda Edición, México: McGraw-Hill.

PROYECTO DAVID: UNA RESPUESTA A LOS DESAFÍOS DOCTRINALES ACTUALES Y FUTUROS



CT. JAVIER ORLANDO BETANCOURT NOVA

Oficial Administrativo del Ejército Nacional, orgánico del Centro de Doctrina. Ingeniero de Sistemas, especialista en Gerencia de Proyectos de la Universidad EAN, certificado internacionalmente en Project Management Professional por el Project Management Institute. Ha participado en diferentes cursos y seminarios como ponente a nivel nacional e internacional en temas relacionados con tecnologías de la información. Tiene experiencia en gerencia y desarrollo de aplicaciones enfocadas a sistemas de simulación para entrenamiento militar, implementación de datacenters, comunicaciones satelitales, metodología ITIL aplicada a helpdesk, sistemas de información y bases de datos Oracle, Sistemas de Inteligencia de Negocios, Sistemas de Información Geográfica, entre otros. Actualmente es candidato a magister en Ciberseguridad y Cibedefensa de la Escuela Superior de Guerra de Colombia.

El Ejército Nacional de Colombia ha venido desarrollando un proceso de transformación continua, que se inició en 2011 como resultado del Comité de Revisión Estratégica e Innovación (CREI). Uno de los aspectos más relevantes encontrados en dicha revisión fue la necesidad de llevar a cabo un proceso de organización, jerarquización y actualización de la doctrina, para lo cual se presentaron varias líneas de acción, entre las que se cuentan el proyecto Damasco, la creación del Centro de Doctrina del Ejército, y actualización del reglamento de publicaciones militares.

En 2017 se aprobó el reglamento EJC 1-01 "Reglamento de Doctrina y Publicaciones Militares del Ejército Nacional", mediante el cual se materializaron cambios fundamentales en el proceso de generación y actualización de doctrina en la Fuerza, además de normalizar los conceptos fundamentales de la misma e incluir una completa descripción de funciones para cada una de las dependencias comprometidas con el proceso doctrinal.

Por otra parte, esta publicación ordenó la creación del Sistema para la Gestión del Desarrollo de Doctrina (SGDD) como herramienta fundamental para la implementación y desarrollo de las tareas y actividades. Es así como el Centro de Doctrina del Ejército,



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

El Proyecto David consiste en el diseño e implementación del Sistema para la Gestión del Desarrollo de Doctrina de nuestro Ejército Nacional y representa en todos sus estadios – diseño, desarrollo e implementación— un desafío para la Fuerza en general y, particularmente, para el Centro de Doctrina

atendiendo lo preceptuado, dio inicio a la fase de ejecución y desarrollo del Proyecto David, el cual consiste en el diseño e implementación del Sistema para la Gestión del Desarrollo de Doctrina de nuestro Ejército Nacional y representa en todos sus estadios —diseño, desarrollo e implementación— un desafío para la Fuerza en general y, particularmente, para el Centro de Doctrina.

Lo anterior, porque antes no se había realizado una iniciativa que permitiera poner al servicio del Ejército un sistema que articulara los esfuerzos realizados por los diferentes participantes dentro del proceso doctrinal, en el cual se vinculara el trabajo de todas las personas que aportan su labor en las diferentes fases del mismo, partiendo de la evaluación de los requerimientos doctrinales, pasando por el planeamiento de cada

una de las actividades requeridas, potenciando el desarrollo de los manuales y reglamentos que conforman nuestra doctrina, y finalizando con la publicación de los textos resultantes y su implementación en el entrenamiento y las operaciones militares, dando como resultado que la cobertura de todas las fases del proceso garantice la evolución constante de la doctrina y cumpla con los más altos estándares de calidad.

Países desarrollados, como Estados Unidos, han visto el potencial de este proyecto y han querido vincularse al mismo aportando experiencia, conocimiento y recursos para lograr el objetivo y verificar su posible incorporación en el desarrollo doctrinal de su propio ejército.

Otro de los retos que impone el proyecto consiste en integrar tecnologías de

diferentes fuentes, que permitan obtener el máximo rendimiento del sistema en cada una de las áreas destinadas para ser cubiertas, incluyendo, para tal fin, tecnologías como inteligencia artificial, redes neuronales, computación cognitiva, inteligencia de negocios, gestión de proceso de negocios, entre otras. La unión armoniosa de estas tecnologías será la clave fundamental para que el sistema gestione, de manera eficiente, el proceso doctrinal y facilite el trabajo de autores, proponentes, validadores, gestores, correctores de estilo, diagramadores y todos aquellos quienes, con sus aportes, generan los lineamientos sobre los cuales nuestro Ejército desarrolla su misión constitucional.

Para lograr su objetivo se ha definido que el proyecto ofrezca a los usuarios siete poderosas herramientas diseñadas específicamente para cada una de las tareas del proceso doctrinal. Estas herramientas son:

- **Gestión de usuarios:** Herramienta para la creación y control de los usuarios del sistema, la cual permite la asignación

de recursos humanos a los proyectos doctrinales, alimentación de los perfiles de cada usuario y verificación de la interacción de los usuarios con los documentos.

- **Desarrollo de doctrina:** Permite realizar un seguimiento detallado a todo el proceso doctrinal, integrando herramientas para control de cambios en documentos, control de avances en los proyectos doctrinales, generación automática de alertas y asignación de recursos, entre otros.

- **Biblioteca virtual:** Repositorio de todos los documentos que hacen parte de la doctrina del Ejército, incluyendo todo tipo de publicaciones. Adicionalmente, almacena información histórica, manuales y reglamentos antiguos, lo mismo que documentos y literatura de otros países y diversas fuentes y archivos multimedia (videos, audios, imágenes, etc.).

- **Wiki doctrinal:** Plataforma de interacción con el público en general, la cual está disponible para que todos los integrantes del Ejército y asociados de la Acción Unificada interactúen con el

proceso doctrinal. Contiene herramientas interactivas para gestión de comentarios, divulgación de nuevos documentos y eventos por desarrollar (foros, capacitaciones, conferencias, etc.).

- **Eventos doctrinales:** Herramienta para gestión, organización y difusión de los diferentes eventos que se deben desarrollar para fortalecer el proceso doctrinal: capacitaciones, conferencias, foros, simposios, conferencia anual de doctrina del Ejército, entre otros.

- **Estadísticas y reportes:** Generación de estadísticas y reportes para los diferentes procesos que se desarrollan por medio del sistema. Permite el seguimiento en tiempo real del avance de los proyectos doctrinales, consultas, difusión, visitas a páginas web y redes sociales.

- **Pregúntele a David:** Sistema de reconocimiento de voz, el cual mediante algoritmos de búsqueda inteligente permite responder preguntas generadas en lenguaje natural, con base en la información contenida en múltiples fuentes de información.

ALCANCE DEL PROYECTO

- Obtener información en tiempo real y georeferenciada del flujo de doctrina.
- Conocer como interactúa la doctrina y sus usuarios.
- Punto de contacto entre los autores y los usuarios.
- Identificar el nivel de empleo por publicación
- Aprender del comportamiento de la doctrina de ayer y hoy para proyectarla al futuro

Foto: Archivo fotográfico CEDOE

El proyecto busca integrar tecnologías de diferentes fuentes, que permitan obtener el máximo rendimiento del sistema en cada una de las áreas destinadas para ser cubiertas, incluyendo, para tal fin, tecnologías como inteligencia artificial, redes neuronales, computación cognitiva, inteligencia de negocios, gestión de proceso de negocios, entre otras

Se espera que la implementación de este proyecto traiga beneficios en tiempo, costos y calidad al proceso de desarrollo de doctrina, como:

- Contar con un sistema que gestione y administre todos los pasos del proceso doctrinal, para facilitar la labor del Centro de Doctrina del Ejército como gestor de la doctrina de la Fuerza y para conservar un registro histórico de su proceso de desarrollo.
- Crear una base de datos completa de los oficiales, suboficiales y personal civil que participan en la producción de manuales, reglamentos y otras publicaciones doctrinales, con el propósito de facilitar su proceso periódico de revisión.
- Brindar al Ejército una Biblioteca Virtual, que contenga todos los manuales doctrinales y reglamentos que están vigentes en la actualidad, así como las publicaciones que contribuyen a la generación de doctrina y todos los manuales que ya han perdido vigencia, con el fin de conservar la memoria histórica.
- Ofrecer a todos los miembros de la Fuerza una herramienta que permita la interacción entre los lectores de la doctrina y sus autores, además de garantizar la retroalimentación de las publicaciones

desde todas las unidades militares y en todos los escalones del mando.

- Emplear herramientas de última tecnología, facilitadoras del proceso de difusión de la doctrina, por medio de reconocimiento de voz y computación cognitiva.

Conclusiones

El Proyecto David se constituye en una evolución natural del denodado trabajo que ha venido realizando el Ejército Nacional en cuanto a la organización, actualización y jerarquización de su doctrina.

Es necesario que el sistema de información propuesto en el proyecto articule el trabajo mancomunado de proponentes, autores, validadores, correctores de estilo, diagramadores, y todos los actores que participan en el proceso doctrinal.

De igual manera, el sistema de información debe convertirse en una biblioteca que guarde la historia de la doctrina del Ejército, cuente con herramientas que permitan la interacción entre los autores y los usuarios de la doctrina, y facilite el proceso de difusión doctrinal a los rincones más alejados del país. Su implementación marcará un hito signi-

ficativo en la historia del desarrollo de la doctrina en nuestro país y más allá de nuestras fronteras.

Referencias

Bejarano, P. (2013). Computación cognitiva: Ordenadores que piensan de forma casi humana. Blogthinkbig.com. Recuperado de <https://blogthinkbig.com/computacion-cognitiva>.

Bit, E., Mesmer, M., & Gallardo, S. R. (2002). Business inteligente: técnicas de análisis para la toma de decisiones estratégicas. Madrid: McGraw-Hill.

Centro de Doctrina del Ejército. (2017). Reglamento de doctrina y publicaciones militares del Ejército Nacional. Primera Edición. Bogotá: Centro de Doctrina del Ejército.

Hilera González, J. R. (2000). Redes neuronales artificiales: Fundamentos, modelos y aplicaciones. México: Alfaomega.

Jeston, J., & Nelis, J. (2014). Business process management. EE.UU.: Routledge.

LOS COMPLEJOS DESAFÍOS

DE LA SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL EN TRINIDAD Y TOBAGO

R. EVAN ELLIS, PHD

**Evan Ellis se desempeña como analista de asuntos económicos, políticos y de seguridad en América Latina, con énfasis en la investigación de las relaciones entre América Latina y China, y otros actores externos como India, Rusia e Irán. Además, es profesor asociado de Estudios Latinoamericanos en el Instituto de Estudios Estratégicos del Colegio de Guerra del Ejército de los EE. UU. (SSI por sus siglas en inglés), y en el pasado se desempeñó como profesor del Centro William J. Perry de Estudios de Defensa Hemisférica en Washington, DC. El Dr. Ellis es autor de más de 70 trabajos, entre ellos China in Latin America: The Whats and Wherefores (Lynne Rienner, 2009) y The Strategic Dimension of Chinese Engagement with Latin America (Perry Center for Hemispheric Defense*

Studies, 2013), y de artículos en revistas técnicas y especializadas en seguridad nacional y finanzas. Su trabajo ha sido presentado en una amplia gama de foros comerciales y gubernamentales en 25 países de cuatro continentes, y ha participado en discusiones sobre la presencia de China y otros actores externos en América Latina en diferentes programas de radio y televisión, incluidos CNN International, CNN en Español, Voice of America y Radio Marti; adicionalmente, ha brindado testimonio sobre las actividades chinas en América Latina ante el Congreso de Estados Unidos. Las obras del autor se citan con frecuencia en medios impresos de Estados Unidos y de América Latina, entre ellos el Washington Times, Bloomberg, AméricaEconomía, DEF e InfoBAE. El Dr. Ellis tiene un doctorado en Ciencias Políticas con énfasis en Política Comparada de la Universidad de Purdue.

*** El autor es profesor de investigación para asuntos de América Latina y el Caribe en el Instituto de Estudios Estratégicos del Colegio de Guerra del Ejército de EE. UU., y quisiera extender su agradecimiento a las personas que dedicaron parte de su tiempo a proporcionar sus opiniones para este trabajo, incluidos, entre otros, el Dr. Anthony Bryan, el BG Archilus Phillips, el Dr. Dax Driver, Serena Joseph-Harris, Sheridan Hill, Calvin Wilson, Lloyd McAlpin y el Dr. Randy Seepersad. No obstante, las opiniones expresadas en este artículo, así como cualquier imprecisión, son responsabilidad exclusiva del autor.*



upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/thumb/a/1/Coat_of_arms_of_Trinidad_and_Tobago.svg/2000px-Coat_of_arms_of_Trinidad_and_Tobago.svg.png

En junio de 2017, la Fuerza de Defensa de Trinidad y Tobago (TTDF por sus siglas en inglés) ejecutó con éxito el ejercicio conocido como Tradewinds, en el cual participaron 1 200 personas de 20 países del hemisferio occidental (McDonald, 2017). La actividad, cuyo diseño se basó en gran parte en los aportes hechos por la TTDF, ha sido el evento de mayor envergadura celebrado en el Caribe y destacó las capacidades de la TTDF y su liderazgo en la seguridad regional para los Estados del Caribe Oriental. Sin embargo, en los últimos años, la isla también ha adquirido la dudosa reputación de ser la mayor contribuyente en el hemisferio, en base *per cápita*, de reclutas para el grupo terrorista ISIS en Irak y Siria, y tiene una de las tasas de homicidios más altas del Caribe (34 asesinatos por cada 100 000 habitantes en 2016), así como serios problemas relacionados con bandas criminales urbanas, armas de fuego, narcotráfico y corrupción.

Trinidad y Tobago es una nación más bien pequeña, con 1,35 millones de habitantes (Gobierno de Trinidad y Tobago, 2017), y se encuentra separada de Estados Unidos por el mar Caribe. Desde el punto de vista estadounidense y de la seguridad del hemisferio occidental, su ubicación es estratégica debido a que es la isla más meridional de las Antillas Menores; por esta razón, Trinidad y Tobago es un punto de partida clave para los traficantes de drogas y contrabandistas que se desplazan en embarcaciones pequeñas, y su posición en el sur también la pone fuera del camino de la mayoría de las tormentas tropicales, lo cual sumado a su infraestructura relativamente buena, hace de este un lugar lógico para la organización de operaciones de ayuda humanitaria para el Caribe Oriental.

Además, la isla se asienta sobre importantes reservas de petróleo y cerca de la base del río Orinoco venezolano, ubi-

cación clave para el movimiento de los recursos petroleros propios del país, los cuales son, de lejos, abundantes. Finalmente, este es un lugar estratégico desde el cual las fuerzas marítimas y de otros tipos pueden proveer seguridad en los límites entre el Atlántico y el sur del Caribe contra contrabandistas y actores hostiles en tiempos de guerra. De hecho, durante la Segunda Guerra Mundial, el puerto de Chamaraguas se utilizó como área de preparación de los convoyes navales de los aliados que se desplazaban desde Estados Unidos a Europa, mientras que las aguas circundantes eran frecuentadas por submarinos alemanes que perseguían objetivos marítimos de los aliados (Kelshall, 1988).

No obstante, a pesar de su importancia, los conocimientos que tienen Estados Unidos y los demás países de la región sobre Trinidad y Tobago son escasos. El objetivo del presente artículo es proporcionar una guía sobre los desafíos

de seguridad que enfrenta el país y el trabajo de su gobierno para contrarrestarlos, con un enfoque en la Fuerza de Defensa de Trinidad y Tobago y el Servicio de Policía de Trinidad y Tobago. (TTDF y TTPS, por sus siglas en inglés, respectivamente). Al final de este trabajo se presentan algunas recomendaciones para los formuladores de políticas en EE. UU. sobre cómo involucrarse de forma más efectiva con el fin de apoyar sus esfuerzos en temas de seguridad para el propio país, el Caribe y la región en general.

Los desafíos de seguridad de Trinidad y Tobago

El nivel de delincuencia y violencia en Trinidad y Tobago, así como la radicalización religiosa de un subgrupo de afro-trinitenses, es el producto de una dinámica que se refuerza entre pandillas callejeras, armas y drogas, dentro del contexto de una sociedad multiétnica con altos niveles de corrupción (Transparency International, 2017) y varias poblaciones marginadas (Committee on Young Males and Crime in Trinidad and Tobago, 2013).

Mientras que el país siempre ha estado inmerso en una fuerte cultura de pandillas y en altas tasas de criminalidad en comparación con otras partes del Caribe, el rápido desarrollo de la economía impulsado por el petróleo podría haber creado las bases para la actual crisis de la nación, ya que se fomentó la corrupción endémica y el desarrollo desigual, contexto en el cual la nueva riqueza coexiste con grupos excluidos de la misma. De hecho, en agosto de 2017, el Primer Ministro, Keith Rowley, reconoció que la corrupción era el principal desafío que se enfrentaba su gobierno (Julien, 2017).

Los altos niveles de corrupción en Trinidad y Tobago han reforzado la segregación de algunos de sus jóvenes, quienes perciben que el sistema está en contra ellos. Los jóvenes segregados, a su vez, encuentran en la cultura de las pandi-

llas un vehículo para expresar su inconformidad, ya que en esta desarrollan una forma alternativa de comunidad y familia, además de un mecanismo para la subsistencia económica. Por lo tanto, la viabilidad de las pandillas se ha visto potenciada por la corrupción pública que permite no solo que los pandilleros cometan crímenes con relativa impunidad, sino que incluso sus líderes se infiltren en programas de desarrollo para convertirlos en fuentes de empleo para sus miembros, en lugar de combatirlos.

La capacidad de las pandillas para desarrollar un negocio ilícito, próspero y multidimensional se vio beneficiada por la relativa apertura del país y su interconexión con otras partes del Caribe y las Américas, en términos de flujo de dinero, bienes y personas. Estos aspectos en particular facilitaron un intercambio sustancial de productos de contrabando, tráfico humano, consumo de marihuana, transbordo de cocaína y disponibilidad de armas de fuego (lo que amplió la violencia y el poder de las pandillas).

Combatientes terroristas extranjeros

El mismo ciclo de pandillas y corrupción, en sinergia con un segmento afro-trinitense que practica la fe musulmana, ha sido un factor clave en el papel político único que el Islam ha desempeñado en la historia posterior a la independencia del país y el gran número de trinitenses que lo abandonan para unirse a ISIS en Irak y Siria. De hecho, el principal motor de las aproximadamente 175 personas que han dejado el país para luchar son las enseñanzas radicales impartidas por un pequeño número de mezquitas que se encuentran en el país, así como por las pandillas juveniles que se identifican a sí mismas como islámicas.

La mayoría de las mezquitas de Trinidad y Tobago, y en especial las que pertenecen a la Asociación Anjuman Sunnat-ul-Jamaat (ASJA) no persuaden

ni motivan a sus miembros a unirse a ISIS. Más bien, el problema se limita a un subconjunto de mezquitas con enseñanzas radicales, incluida la mezquita de Río Claro, que ha sido la fuente del mayor número de reclutas de ISIS, así como las mezquitas de Carapo y Enterprise. Además, uno de los líderes religiosos más radicales abandonó la mezquita de Río Claro con un grupo de seguidores para establecer una nueva comunidad religiosa con creencias aún más radicales; según varios informes, estos adaptaron un lugar provisional para realizar servicios religiosos y otras actividades en Diego Martín.

Si bien las enseñanzas religiosas explícitas, incluso las de mezquitas radicales, no violan necesariamente la ley, las actividades criminales de algunos de los miembros de sus comunidades han generado preocupación. Un caso muy conocido es el de Rajae Ali, hijo del líder de la mezquita de Río Claro, quien fue juzgado y condenado (junto con otros 14 miembros) en 2015 por cargos de asesinato (Achong, 2015).

Para comprender la relación entre el islam, las pandillas y el reclutamiento para ISIS en Trinidad y Tobago, es importante reconocer que, para los jóvenes privados de sus derechos, el Islam y las pandillas callejeras les presentan atractivos similares; sin embargo, ambos interactúan de maneras únicas para generar efectos altamente negativos. Tanto el Islam como las pandillas callejeras brindan un sentido alternativo de familia y comunidad, incluida una ética de defensa contra aquellos que persiguen a sus miembros, y ambos pueden ofrecer ayuda para solventar necesidades económicas inmediatas, tales como comida y refugio. Aunque la fe islámica no es intrínsecamente violenta o masoquista, en la práctica, ambos ofrecen una narrativa dominada por los hombres de lucha y el empoderamiento, los cuales atraen a los jóvenes trinitenses que se sienten particularmente desposeídos.

El camino desde Jamaat al Muslimeen hacia las pandillas islámicas y de otro tipo

Otro vínculo fundamental en la relación entre el Islam radical y el contexto actual de las pandillas islámicas en Trinidad y Tobago es el grupo Jamaat al Muslimeen (JAM), que en 1990 intentó sin éxito dar un golpe de estado (Daily Express, 2012). El líder del grupo, Lennox Philip, era un ex policía que se convirtió al Islam y adoptó el nombre de Yasin Abu Bakr. Construyó su movimiento sobre la base de la segregación que sufrían los jóvenes de los barrios pobres en todo el país, tales como Laventille, y aprovechó el Islam para canalizar la frustración que muchos de ellos sentían hacia temas como la corrupción y otros males de la sociedad que los rodeaba (Sorias, 2017).

Tras el fracaso del golpe de 1990, JAM hizo metástasis en una agrupación más amplia, pero con un liderazgo más débil, que incluía no solo a seguidores miembros de varias mezquitas de todo el país, sino también una serie de pandillas autodenominadas musulmanas. La decisión del gobierno, coaccionado para indultar a los líderes de JAM (History, 2003), ayudó a preservar la continuidad de la vieja guardia del grupo en la cada vez más diversa comunidad musulmana, que abarcaba desde creyentes piadosos hasta bandas criminales. Con el paso del tiempo y por causa de la expansión de la delincuencia en el país, el panorama de las pandillas se hizo aún más extenso; para el 2015, la TTPS reportó aproximadamente 147 pandillas extendidas por todo el país, compuestas por 1 698 miembros responsables de al-

rededor del 34% de los homicidios en Trinidad y Tobago.

En la actualidad, a pesar de que la principal mezquita de JAM en St. James ha sido asociada con el reclutamiento de combatientes extranjeros para ISIS u otras actividades relacionadas con el terrorismo, la mayoría de los altos líderes de las mezquitas más proble-

Un ejemplo del liderazgo de Trinidad y Tobago en asuntos de seguridad regional es el Batallón del Caribe, una fuerza conjunta con importantes contribuciones esperadas de Trinidad, que tiene como fin responder colectivamente a los desafíos de seguridad en la región

máticas tienen algún tipo de afiliación con JAM. Nazim Muhammed (líder de la mezquita de Río Claro, de la cual ha salido el mayor número de combatientes extranjeros) y Hassan Ali (líder de la mezquita de Carapo) eran miembros de JAM cuando intentó derrocar al gobierno en 1990, y aún hoy mantienen lazos con su líder, Abu Bakr.

En la actualidad, se sabe que unos pocos de los que en su momento salieron del país para unirse a ISIS han regresado (Alexander, 2017), sin embargo, no se sabe mucho sobre el paradero de los que se fueron. Trinidad y Tobago tiene una ley antiterrorista más o menos fuerte, aprobada por el parlamento en 2005 y fortalecida en tres ocasiones

distintas en 2011, 2012 y 2014 (Ministry of the Attorney General and Legal Affairs 2015). No obstante, emprender acciones legales contra combatientes extranjeros bajo la ley antiterrorista es todo un desafío debido a la dificultad de probar, al nivel requerido para lograr una condena, que un ciudadano islámico que viaja desde Trinidad y Tobago a un país islámico, como Turquía, lo hace necesariamente con la intención de luchar en ISIS (Ellis, 2017).

Pandillas

Si bien el nexo entre el Islam y las pandillas ha relacionado de manera significativa al crecimiento del desafío de los combatientes extranjeros de Trinidad, se puede decir que las pandillas son el reto más importante que enfrenta la seguridad pública del país y, a largo plazo, la gobernanza, la estabilidad y el desarrollo del mismo. Las pandillas islámicas mencionadas anteriormente y JAM han tenido un papel fundamental en la evolución de la cultura de las pandillas de Trinidad y Tobago a su estado actual.

La asociación con el Islam brindó inicialmente a las pandillas musulmanas una base para la cooperación y, por lo tanto, algunas ventajas sobre grupos no islámicos menos organizados que operaban en los mismos barrios. Por otro lado, la oposición a las pandillas musulmanas forzó una cooperación flexible entre los más diversos colectivos de grupos no islámicos, los cuales se autodenominaron Rasta City (Ciudad Rasta), con el objetivo de diferenciarse de las pandillas islámicas. Por fuera de esta polarización quedó un tercer grupo que, debido a su distancia de los centros urbanos o porque ocupan los territorios circundantes a los corredores de transporte más importantes (como los puertos), se involucró en una amplia gama

El Regimiento de Trinidad es una fuerza de infantería ligera, aunque su participación en la seguridad urbana en sitios peligrosos como los barrios bajos de Laventille ha aumentado su interés en adquirir vehículos blindados para una mayor protección

de actividades delictivas, incluidos el narcotráfico y el contrabando, además de colaborar con pandillas musulmanas y de la Rasta City.

En las áreas de Trinidad y Tobago en las que estas pandillas ejercen el control, se desafía de frente al gobierno como fuente de autoridad sobre la población. En algunos casos, operan en áreas marginadas en las que sus líderes reciben empleos y asistencia social, se posicionan a sí mismos como veedores de la comunidad y les dan dinero a los niños pobres para comprar alimentos o libros escolares. En el caso del barrio Beetam Estate Gardens, por ejemplo, el jefe de la pandilla local al parecer organiza una carnaval local (conocido como Mardi Gras) para que sus residentes no tengan que ir a otros lados a celebrar (Ellis, 2017). A menudo, las pandillas también imponen sus propios códigos de justicia en su jurisdicción, y se han involucrado en la resolución de disputas domésticas (tales como el abuso doméstico o ayudar a los padres a manejar niños rebeldes).

Además, esas pandillas obtienen sus ingresos de una amplia gama de fuentes, con varios grupos involucrados en diferentes actividades ilícitas. En contraste con los países del Triángulo Norte de Centroamérica (El Salvador, Guatemala y Honduras), ellos están menos involucrados con la extorsión a empresas de autobuses, taxis y otras compañías de transporte (porque, en parte, son menos comunes en Trinidad y Tobago que en el Triángulo Norte), y participan en actividades como robos y otros delitos menores, contrabando, narcotráfico y venta de droga al menudeo.

Debido a la presencia física de las pandillas en todo el territorio, la cual es una situación más bien particular de Trinidad y Tobago, también se desarrollan actividades de extorsión, e incluso de administración de proyectos de desarrollo y obras públicas financiados por el gobierno en áreas marginales, in-

cluidos el Programa de ayuda al desempleo (URP por sus siglas en inglés) y el Programa de mejora y protección del medio ambiente basado en la comunidad (CEPEP por sus siglas en inglés). En estos dos casos específicos, las pandillas efectivamente convirtieron esos programas en una fuente de ingresos para ellos mismos, y en una fuente de empleo para sus seguidores, quienes han construido sus propias pequeñas empresas para ganar los contratos adjudicados por el programa y obligar a compañías externas a emplear a sus miembros y a las personas de la comunidad a quienes designen (News, 2005). Irónicamente, por lo tanto, tales programas de gobierno contribuyen a fortalecer los ingresos de las pandillas y a acercarlos a la comunidad (Parkinson, 2014).

Armas

Al igual que las drogas, las armas agravan el daño causado por las pandillas y la criminalidad en Trinidad y Tobago. En la actualidad, se estima que en el 75% de los homicidios en el país se usa un arma de fuego (Daily Express, 2014). En 2016, la policía incautó 691 armas ilegales de todo tipo dentro de sus fronteras, y 765 en 2015, debido en parte a un programa de incentivos financieros que la Policía fortalece.

El flujo de armas hacia Trinidad también se ha incrementado, en parte, por la relativa apertura del país a los flujos de personas y bienes. Se cree que otras armas han ingresado al país a través de los principales puertos comerciales del país —Puerto España y Point Lisas— ocultos en cargas comerciales. Aun así, muy pocas armas se incautan al entrar, y la policía confisca la mayoría una vez han llegado a las calles.

Inmigrantes

Si bien Trinidad y Tobago ha sido durante mucho tiempo un país de inmigrantes, en los últimos años, su entorno

de seguridad se ha visto afectado por la llegada de ciudadanos venezolanos y chinos, quienes se han convertido en víctimas e intermediarios, hasta cierto punto, en el escenario criminal.

Aunque desde hace tiempo Trinidad y Tobago ha recibido inmigrantes para trabajar y realizar negocios, debido al deterioro de la situación política y económica de sus respectivos países, se cree que ahora están migrando en grandes cantidades. Los funcionarios y analistas de Trinidad y Tobago consultados para este estudio manifestaron que hay un número cada vez mayor de inmigrantes en las áreas urbanas que rodean a Puerto España, particularmente en las áreas del sur, como Cedros (cruce principal de los ferrys que vienen desde la ciudad venezolana de Pedernales) y más al norte en San Fernando (Dowlat, 2016).

También se cree que los inmigrantes en el país se involucran en más actividades ilícitas, que van desde la prostitución hasta la venta de armas e incluso trabajar sin permiso, para mantenerse a sí mismos. (Kong Soo, 2016). El gobierno de Trinidad y Tobago no cuenta con un sistema efectivo para monitorear esas actividades, debido a que las personas pueden ingresar al país con una visa de turista que les permite permanecer hasta 90 días y a que tampoco existe un control efectivo sobre el tiempo de per-

manencia real de esos inmigrantes en la isla, ni si trabajan ilegalmente mientras permanecen allí.

De igual manera, la presencia de la comunidad china en Trinidad y Tobago ha crecido significativamente, ya que algunos ciudadanos chinos ingresaron al país con visas de trabajo a fines de la década del 2000 para trabajar en los proyectos de construcción adjudicados a compañías de su país. A medida que la comunidad china en Trinidad y Tobago crece junto con las tasas de criminalidad del país, también se puede registrar un creciente número de actos criminales en contra de ellos (Trinidad and Tobago Guardian, 2017). Incluso la embajada china se vio afectada por ese tipo de crímenes (Dhalai, 2017) cuando el conductor del embajador chino fue secuestrado en julio de 2017.

Más allá de los crímenes cometidos contra la comunidad china, a los expertos en seguridad de Trinidad y Tobago lo que les preocupa es el posible lavado de sumas sustanciales de dinero a través de restaurantes y tiendas administradas por ciudadanos chinos, las cuales por lo general operan con efectivo, así como a través de las máquinas de juego instaladas en sus establecimientos y del juego informal que se hace en salas privadas en la parte superior de algunas de esas instalaciones comerciales.

Al enfrentar dichos crímenes, las autoridades de Trinidad y Tobago se han visto perjudicadas por su relativa falta de acceso a la comunidad china, quienes comenzaron con este proceso migratorio desde la provincia de Guangdong durante el siglo XIX y comienzos del XX (Trinidad y Tobago Guardian, 2017), la cual, además, está bien organizada para cuidarse a sí misma por medio del préstamo de vehículos y otras formas de asistencia mutua (Trinidad and Tobago Guardian, 2017). Por otra parte, sus miembros son bastante reacios a denunciar crímenes, cooperar con las autoridades como testigos o involucrar al gobierno en sus asuntos.

La respuesta del gobierno

Además de analizar los desafíos de seguridad que enfrenta Trinidad y Tobago, es importante enfocarse en el trabajo que realizan el gobierno y las principales entidades relacionadas para enfrentarlos. Hacerlo ayuda a comprender dónde están los vacíos, así como dónde pueden interactuar los aliados de la seguridad (como Estados Unidos) con más eficacia para ayudar a enfrentar esos problemas.

Para complementar dichos esfuerzos, Trinidad y Tobago también se ha convertido en la primera nación del Caribe en adoptar la Iniciativa de Reforma Institucional de Defensa (DIRI por sus siglas en inglés) para fortalecer sus procesos nacionales de planificación y presupuesto militar. Si bien el proceso ha causado cierta incomodidad entre los altos funcionarios involucrados, ha ayudado a los líderes de la nación a extender su cronograma para la planificación en seguridad.

Fuerza de Defensa de Trinidad y Tobago

La Fuerza de Defensa de Trinidad y Tobago (TTDF por sus siglas en inglés) se considera una de las fuerzas militares más profesionales y capaces del

Las principales operaciones conjuntas de la TTDF para apoyar la seguridad interna hasta la fecha incluyen su despliegue junto con la Policía como una ‘Fuerza de Tarea Interinstitucional’

Con el fin de complementar esa doctrina y trabajar más eficazmente con la policía en el desarrollo de operaciones de seguridad interna, la TTDF también ha intentado capacitar a los oficiales que realizan tales actividades en procedimientos policiales básicos

Caribe, pero debido a esos mismos factores, a menudo las fuerzas de defensa de sus vecinos más pequeños consideran que debe asumir una parte importante de las actividades de seguridad en la región, en particular en temas de asistencia humanitaria y atención de desastres.

Un ejemplo del liderazgo de Trinidad y Tobago en asuntos de seguridad regional es el Batallón del Caribe, una fuerza conjunta con importantes contribuciones esperadas de Trinidad, que tiene como fin responder colectivamente a los desafíos de seguridad en la región. En el verano de 2017, la TTDF fue la fuerza gestora del diseño del ejercicio conocido como Tradewinds, mencionado anteriormente, en asociación con Estados Unidos (U.S. Southern Command, 2017).

Dado que el Caribe no es una región en guerra, el presupuesto de la TTDF se ha visto sometido a una gran presión, incluso cuando el gobierno ha tratado de aprovecharlo para darle un papel cada vez mayor en la aplicación de la ley y la seguridad interna, mediante la interdicción de narcóticos y otros flujos criminales, y la lucha contra la violencia y la inseguridad.

Si bien las actividades operacionales de la TTDF en los últimos años se han

concentrado en la lucha contra la delincuencia organizada y la inseguridad, la orientación de la institución sigue estando fuertemente influenciada por su compromiso más importante desde la época de la independencia, cuando tuvo un papel decisivo al sofocar el intento JAM de derrocar al gobierno (Ransome, 2005). Aunque hay poca evidencia de que JAM tenga la capacidad o la intención de volver a dar un golpe de Estado, los oficiales militares temen que, si lo hace, la TTDF no tenga el tamaño, la movilidad o la capacidad de fuego suficientes para contrarrestar tal amenaza, en especial si JAM hace un asalto geográficamente más disperso contra objetivos más estratégicos.

Gran Bretaña, Canadá y Estados Unidos han sido los principales aliados de la TTDF en la realización y preparación de sus actividades de seguridad. Como parte de un compromiso más amplio por parte de Estados Unidos, la Guardia Nacional de Delaware ha tenido un papel importante como socio de Trinidad y Tobago, país que también es una de las pocas naciones en el Caribe que ha enviado a sus oficiales al Colegio de Guerra del Ejército de EE. UU. para realizar estudios militares superiores.

A pesar de sus estrechos vínculos con los ejércitos de Estados Unidos y de los

países occidentales, Trinidad y Tobago también mantiene una relación estrecha con la República Popular China, la cual ha permitido desarrollar el envío regular de oficiales a China para que tomen cursos, la compra de equipos militares —incluida una lancha patrullera de largo alcance y negociaciones para la compra de camiones militares—, y la búsqueda de donaciones de capacidades militares, que van desde cocinas de campo móviles hasta un hospital militar.

El Regimiento de Trinidad

El componente terrestre de la Fuerza de Defensa de Trinidad y Tobago, el Regimiento de Trinidad, es una fuerza capaz, compuesta por dos batallones de infantería, un batallón de ingenieros y un batallón de servicios de apoyo. El Regimiento de Trinidad es una fuerza de infantería ligera, aunque su participación en la seguridad urbana en sitios peligrosos como los barrios bajos de Laventille ha aumentado su interés en adquirir vehículos blindados para una mayor protección, así como otros vehículos para escoltar a la policía de forma más independiente. De hecho, el Regimiento de Trinidad quiso adquirir 20 camiones tácticos de la República Popular China, pero el trato nunca se cerró.

Las principales operaciones conjuntas de la TTDF para apoyar la seguridad interna hasta la fecha incluyen su despliegue junto con la Policía como una Fuerza de Tarea Interinstitucional para realizar patrullas conjuntas en los barrios con mayor delincuencia del país (tales como los barrios bajos de Laventille, Beetham Gardens, entre otros de Puerto España y sus alrededores). Como parte del concepto interinstitucional, la Policía y el ejército conviven en los puestos móviles de la policía desplegados en los barrios, los cuales se construyen en contenedores de metal con camas, aire acondicionado y otras comodidades. Si bien el concepto de despliegue conjunto se ha aplicado en el área metropolitana de Puerto España, aún no se ha extendido

a otras partes del país donde la violencia se ha expandido, como el área de Enterprise, hacia el sur.

En general, el entrenamiento de la TTDF y de la Policía siguiendo la tradición militar británica ha facilitado la coordinación entre ambas. El entrenamiento basado en la doctrina británica, por ejemplo, incluye los conceptos utilizados por las mismas fuerzas militares y policiales británicas, las cuales trabajaron de manera coordinada en la campaña de Irlanda del Norte, en operaciones integradas de acordonamiento policial y militar.

Con el fin de complementar esa doctrina y trabajar más eficazmente con la policía en el desarrollo de operaciones de seguridad interna, la TTDF también ha intentado capacitar a los oficiales que realizan tales actividades en procedimientos policiales básicos. Para este fin, al menos en una ocasión, la TTDF tuvo la intención de introducir una versión comprimida del programa de la academia de policía en los programas de entrenamiento de los soldados. Sin embargo, se han presentado algunas tensiones fundamentales entre los soldados y sus contrapartes debido a la diferencia en las culturas institucionales y las prácticas laborales de ambas organizaciones, entre ellas cierto resentimiento que sienten los soldados con respecto a los ingresos que los policías uniformados reciben por horas extras, los cuales pueden casi triplicar su salario base, a pesar de trabajar un número de horas similar sin recibir los mismos beneficios.

Aunque la TTDF ha trabajado con sus homólogos de la policía sin grandes inconvenientes, los oficiales militares se preocupan por el impacto negativo a largo plazo que puedan generar los grandes despliegues hechos durante las misiones policiales, la preparación que obtengan para realizar otras actividades, así como la corrupción por el contacto prolongado con poblaciones en las que se producen cantidades

significativas de actividades delictivas.

En algunas ocasiones, cuando el personal de la policía ha sido insuficiente, los elementos de la TTDF han llevado a cabo operaciones de seguridad por su cuenta, en lugares como centros comerciales. Estas actividades, conocidas como patrullas de confianza, cumplen con la ley de supervisión a las Fuerzas Armadas por parte de la Policía, aunque los agentes de Policía no estén físicamente presentes. No obstante, al hacerlo, los miembros de la TTDF temen no estar preparados, ya sea por su conocimiento práctico o por el marco legal, en caso de que haya un encuentro violento de grandes proporciones. Debido a estas preocupaciones, la TTDF generalmente prefiere hacer de tales actividades la excepción y no la regla.

Además de cuestiones específicas, como las patrullas de confianza, los miembros de la TTDF también están preocupados por la falta de autoridades formales que hagan cumplir la ley a la luz de la constitución, por lo que se les restringe a realizar solo arrestos de ciudadanos bajo supervisión policial. Teniendo en cuenta el alto nivel de corrupción que se percibe dentro de la policía de Trinidad, existe un sentimiento dentro de las Fuerzas Armadas de que la organización podría avanzar más rápidamente para acorralar a los actores criminales y limpiar áreas peligrosas si existieran autoridades dedicadas al tema de los arrestos, de una manera que la policía, hasta la fecha, no ha querido seguir. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos activos de la TTDF, particularmente durante el gobierno anterior, tales autoridades no han sido designadas.

Referencias

Achong, D. (September 21, 2015). Accused in Dana Seetahal killing appear in

court. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2015-09-21/accused-dana-seetahal-killing-appear-court>

Alexander, G. (February 20, 2017). Tracking T&T terrorist fighters. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2017-02-20/tracking-tt-terrorist-fighters>

Committee on Young Males and Crime in Trinidad and Tobago. (2013). No time to quit: Engaging Youth at Risk. Retrieved from <http://www.ttparliament.org/documents/2197.pdf>

Daily Express. (September 6, 2011). 2 alleged gang leaders in court. Trinidad Express Newspapers. Retrieved from http://www.trinidadexpress.com/news/2_alleged_gang_leaders_in_court-129352533.html

Daily Express. (April 28, 2012). State agencies splitting up SAUTT assets. Trinidad Express. Retrieved from http://www.trinidadexpress.com/news/State_agencies_splitting_up_SAUTT_assets-149394105.html

Daily Express. (January 17, 2014). \$600 million in cocaine from T&T seized at U.S port. Trinidad Express Newspapers. Retrieved from <http://www.trinidadexpress.com/news/600-million-in-cocaine-from-TT-seized-at-US-port-240786121.html>

Daily Express. (December 27, 2014). Top cop: Illegal guns still a challenge. Trinidad Express Newspapers. Retrieved from <http://www.trinidadexpress.com/news/Top-cop-Illegal-guns-still-a-challenge-286944641.html>

Dhalai, R. (June 18, 2017). Chinese Under Attack. Trinidad and Tobago Newsday. Retrieved from <http://www.newsday.co.tt/news/0,245191.html>

Dowlath, R. (July 28, 2014). Piparo 15 years after: Living in Dole's shadow. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved

ved from <http://www.guardian.co.tt/news/2014-07-28/piparo-15-years-after-living-dole%E2%80%99s-shadow>

Dowlath, R. (May 9, 2016). Venezuelans cautious entering Cedros, Icacos. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2016-05-09/venezuelans-cautious-entering-cedros-icacos>

Ellis, E. (September 8, 2017). Gangs, Guns, Drugs and Islamic Foreign Fighters: Security Challenges in Trinidad and Tobago. Global Americans. Retrieved from <http://theglobalamericans.org/2017/09/gangs-guns-drugs-islamic-foreign-fighters-security-challenges-trinidad-tobago/>

Government of Trinidad and Tobago, Central Statistics Office. (2017). Population Mid-Year Estimates. Retrieved from <http://cso.gov.tt/data/?productID=31-Population-Mid-Year-Estimates>

History. (August 23, 2003). Profile on Yasin Abu Bakr. Trinidad and Tobago News Forum. Retrieved from http://www.trinidadandtobagonews.com/forum/webbbs_config.pl?md=read;id=1180

Julien, J. (August 26, 2017). Corruption our major challenge. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news-lead/2017-08-26/corruption-our-major-challenge>

Kelshall, G. (1988). The U-Boat War in the Caribbean. Newport: Naval Institute Press.

Ministry of the Attorney General and Legal Affairs. (December 31, 2015). Anti-Terrorism Act. Retrieved from http://rgd.legalaffairs.gov.tt/Laws2/Alphabetical_List/lawspdfs/12.07.pdf

Kong Soo, C. (May 29, 2016). Experts warn of guns for food trade with Venezuela. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2016-05-29/experts-warn-guns-food-trade-venezuela>

News. (April 30, 2005). Senator: URP, CEPEP breeding ground for gangs. Trinidad and Tobago News Forum. Retrieved from http://www.trinidadandtobagonews.com/forum/webbbs_config.pl?md=read;id=2835

Parkinson, C. (December 27, 2014). Trinidad Gangs in Violent Dispute Over Govt Contracts. Insight Crime. Retrieved from <http://www.insightcrime.org/news-briefs/trinidad-gang-leader-has-600-men-under-his-command>

Ransome, D. (July 27, 2005). Trinidad coup attempt - 15 years on. BBC. Retrieved from http://www.bbc.co.uk/caribbean/news/story/2005/07/050727_trinidadcoup.shtml

Sorias, L. (January 25, 2017). Corruption on the Rise in T&T. Trinidad Express. Retrieved from <http://www.trinidadexpress.com/20170125/news/corruption-on-the-rise-in-tt>

The Multimedia Desk. (Dec 15, 2015). Cocaine in T&T orange juice cartons... again. Trinidad Express Newspapers. Retrieved from <http://www.trinidadexpress.com/20151215/news/cocaine-in-tt-orange-juice-cartonsagain>

Transparency International. (2017). Trinidad and Tobago. Retrieved from <https://www.transparency.org/country/TT0>

Trinidad and Tobago Guardian. (July 23, 2017). Descendants of the Dragon flourish on Charlotte Street. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2017-07-22/descendants-dragon-flourish-charlotte-street>

Trinidad and Tobago Guardian (July 29, 2017). Businessmen warn of second exodus of Chinese from T&T. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2017-07-29/businessmen-warn-second-exodus-chinese-tt>

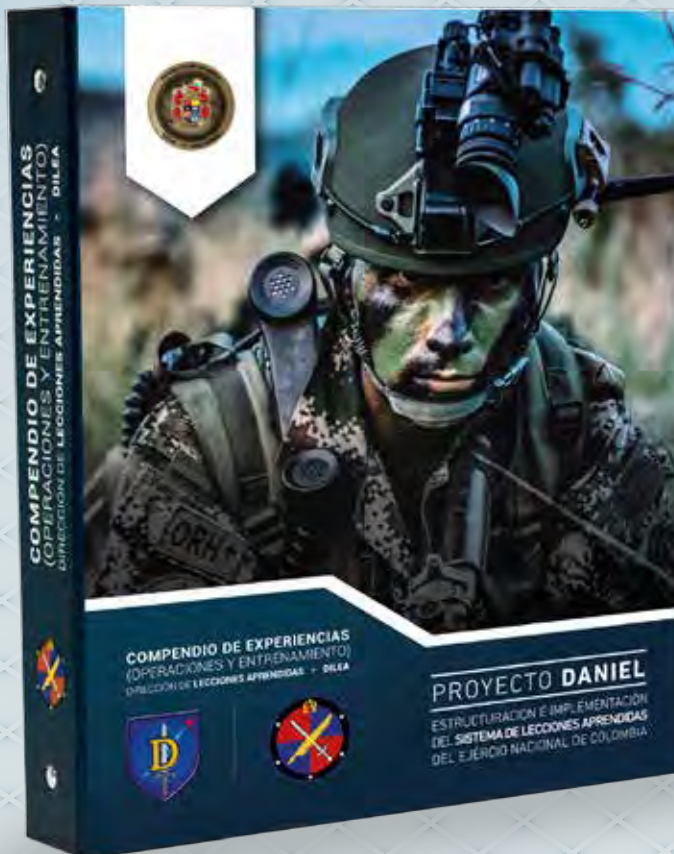
U.S. Southern Command (2017). Tradewinds 2017. Retrieved from <http://www.southcom.mil/Media/Special-Coverage/Tradewinds-2017/>

<http://4.bp.blogspot.com/-jrVJBuTWq8/U9h0VeTfhOI/AAAAAAAAEF4/IcQ9TnjuVGM/s1600/TrinidadtobagoOpanfibia.jpg>



COMPENDIO DE EXPERIENCIAS (OPERACIONES Y ENTRENAMIENTO)

DIRECCIÓN DE **LECCIONES APRENDIDAS** • **DILEA**



El aprendizaje derivado de la experiencia obtenida en los diferentes ámbitos de desempeño profesional de la Fuerza, es el instrumento fundamental de mejora de la actuación de sus integrantes y la base de las **Lecciones Aprendidas**, es decir, funcionan como un dispositivo de aprendizaje para poner al alcance de toda la institución el conocimiento generado.

“Entre **hombre y hombre** no hay gran diferencia. La **superioridad consiste** en aprovechar las lecciones de **la experiencia**”.

Tucídides
(460 – 396 a.C.).



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO

DILEA
DIRECCIÓN DE
LECCIONES
APRENDIDAS

Las unidades operativas mayores, menores y tácticas y unidades de entrenamiento pueden **enviar sus experiencias** y buenas prácticas al **correo dilea@ejercito.mil.co**, que pertenece a la **Dirección de Lecciones Aprendidas (DILEA) del Centro de Doctrina del Ejército (CEDOE)**, con el fin de analizarlas y, dado el caso, incluirlas en los próximos boletines.

EXPERTICIA

MILITAR

NUMBER 3 - NOVEMBER 2017 - FEBRUARY 2018 - BOGOTÁ, COLOMBIA

ISSN 2590-8782

**THE DAMASCO DOCTRINE
IN THE REGIONAL AND
INTERNATIONAL AGENDAS**

**COOPERATION AGREEMENT
BETWEEN COLOMBIA AND NATO,
A STEADY STEP TOWARDS
THE INTERNATIONALIZATION
OF THE MILITARY FORCES**

**EXPERIENCES AND LESSONS
LEARNED IN TRAINING SCHOOLS
AS A DISSEMINATION STRATEGY**

**PROJECT DAVID: A RESPONSE
TO CURRENT AND FUTURE
DOCTRINAL CHALLENGES**



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO



HÉROES MULTIMISIÓN

NUESTRA MISIÓN ES COLOMBIA

CONTENIDO

Multimission heroes: supporting colombians.

BG. Francisco Javier Cruz Ricci, Colombia.

3

The Damasco doctrine in the regional and international agendas.

Javier Oliva PH.D., México.

8

Cooperation agreement between Colombia and NATO, a steady step towards the internationalization of the Military Forces.

CR. (RET.) Juan Manuel Padilla Cepeda, Colombia.

15

Intelligence and special operations doctrine, a strategic synergy.

CPT. Juan Camilo Mejía Prieto, Colombia.

22

Experiences and lessons learned in training schools as a dissemination strategy.

MSc. Germán Enrique Arceniegas, Colombia.

26

Project David: A response to current and future doctrinal challenges.

CPT. Javier Orlando Betancourt Nova, Colombia.

34

Confronting complex multidimensional security challenges in Trinidad y Tobago.

Phd. Evan Ellis, Estados Unidos.

38

EXPERTICIA MILITAR

General Director

General Alberto José Mejía Ferrero
Commander National Army of Colombia

Advisory committee

Mayor General Ricardo Gómez Nieto
Second National Army Commander

Mayor General Mario Augusto Valencia Valencia
Chief of Force Generator Staff

Mayor General Adelmo Orlando Fajardo Hernández
Commander of the Army Education and Doctrine Command

Editorial committee

Colonel Jaime Alonso Galindo
Director of the National Army Doctrine Center

Colonel Waldo Franco Ruíz
Deputy Director of the National Army Doctrine Center

Lieutenant colonel Leonardo Bastos Martínez
Director of Doctrine Management, Standardization and Dissemination - DIGED

Major Daniel Estepa Becerra
Broadcast Officer

Mariauxy Rojas Montesdeoca
Press secretary CEDOE

Copyediting

Gustavo Patiño Díaz - Marcela Labrador P. Tatiana Fadul Aguirre

Design, layout and conceptualization

Graphic design - CEDOE

Strategic communication Advisor

Martha Melo Rodrigues

Photography

Photographic Archive - CEDOE

Printing

Kleur Impresores

ISSN 2590-8782



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA DEL EJÉRCITO

All rights reserved. Experticia Militar, Revista Profesional del Ejército Nacional de Colombia is a publication of the Army Doctrine Center, which circulates three times per year and disseminates information related to Military Sciences of national and international interest. The opinions expressed in this journal by military and civil authors are their exclusive responsibility and do not necessarily reflect the opinion of the Institution.

EDITORIAL

THE ESSENTIAL ROLE OF THE ARMY IN NEW SCENARIOS

**MAJOR GENERAL
ADELMO ORLANDO
FAJARDO HERNÁNDEZ**

*Commander of the Army Education
and Doctrine Command*



The National Army understands that transformation is natural and needs to be adjusted to the demands of the State and the society. In this sense, Military Doctrine determines the principles of action of the Force, including knowledge generation, dissemination, education, training and internalization processes to support all tasks performed by the Multimission Heroes.

In fact, the processes of the Land Force of the Nation must ensure the generation of doctrine for the development of missions and in line with the constitutional mandate. For this reason, it has developed its first two phases, which constitute the road map of our men's actions.

The foundation of the Army Doctrine, created by soldiers for the soldiers, is the contribution of active and non-commissioned officers and active reservists, who are highly trained

with studies complementary to military knowledge. All of them, strengthened by leadership, patriotism and the experience gained after decades of safeguarding the citizens, developed this doctrinal enterprise that is an invaluable contribution to the process of transformation and projection towards the future, and that makes the Force so proud.

Consequently, the fundamental principles consigned in the doctrine of the Army, as well as the good practices, transparency and the ability to export lessons learned, position this doctrinal compendium in the regional and international agendas, giving the Army the level of a Force that has the experience, potential and capacity of all its members to continue supporting the Nation's goals and its exponential development.

MULTIMISSION

HEROES: SUPPORTING COLOMBIANS

This is the story of the soldiers who clothed themselves in honor and saved the lives of more than 300 people on the night of the tragedy in Mocoa, Putumayo.



GENERAL FRANCISCO JAVIER CRUZ RICCI

Commander of the Colombian Army's 6th Division is the commanding officer of the Army 6th Division with jurisdiction over the departments of Caquetá, Putumayo, and Amazonas.

Foto: Ejército Nacional. Brigada de Selva n.º 27



Foto: Ejército Nacional. Brigada de Selva n.º 27

Trained on how to confront and stop criminal activities which have impacted Colombia's general welfare, social progress, and economic interests for more than 50 years, the soldiers of the Colombian National Army set their combat equipment aside to plunge into turbulent waters, which on March 31st carried away houses, cars, electric poles, and entire families who lost the battle against the mud and giant rocks.

The first to arrive in the area devastated by the mudslide that night were soldiers from the 27th Combat Services Battalion, "Simona de la Luz Duque de Alzate." From their base of operations in Mocoa, Putumayo, they saw from a distance how the Sangoyaco and Mulato rivers and the Taruca, Taruquita and San Antonio tributaries burst their banks and added to the floodwaters.

It was then that the soldiers, stirred by the bravery of their unit commander, Lieutenant Colonel José Alexander Pedraza, left their lodgings in the middle of the night to rescue children, elders, and whole families who, hanging from trees and clinging to sticks and rocks, cried out to be saved by the men in uniform, who that day faced off against the scariest battle that they could ever have imagined. Amid the rocks, mud, collapsed buildings, and fallen trees, the soldiers rescued 116 people who had survived nature's fury. The avalanche destroyed 17 neighborhoods in the capital of the Putumayo department between 11:00, on the night of March 31st, and 2:00 on the morning of April 1st. At that hour, endless rain began to fall, and later, in the dead of night, the magnitude of what was happening could be seen when the force of the floodwaters subsided and a sense of desolation,

That was a moment of absolute crisis experienced in a southern department of Colombia, which for many years had suffered from a lack of public investment, as well as the degradation of its patrimony

It was a heroic first-response action performed over two days by the 1,200 soldiers who were strategically located in the area to aid, protect, and care for the victims of the mudslide

sadness, and impotence began to take hold of the humble residents of Mocoa, who, unclothed and bruised, some unconscious and others in panic, suddenly found themselves without anything.

That was a moment of absolute crisis experienced in a southern department of Colombia, which for many years had suffered from a lack of public investment, as well as the degradation of its patrimony. The grave situation, caused by torrential rains, became known around the world.

The emergency

At around 5:00 in the morning, nationwide alerts were activated and the National Risk Management System and di-

saster response entities, as well as the Colombian Red Cross, Colombian fire brigades, and civil protection agencies, deployed from Bogotá to the department of Putumayo. In record time, with the support of Colombian Armed Forces aircraft, which also made health professionals and their team of humanitarian assistance and disaster prevention available, they continued the evacuation, rescue, and debris-removal efforts to rescue the missing and recover the dead.

It was a heroic first-response action performed over two days by the 1,200 soldiers who were strategically located

in the area to aid, protect, and care for the victims of the mudslide. Their professional training focused on protecting the lives of citizens, allowed these soldiers to successfully calculate the risks of the mudslide.

To care for the victims of the tragedy, temporary shelters were set up, controlled by military units in the region. Some 2,000 people were cared for in the shelters made up of tents which were quickly set up. They received immediate medical, psychological, spiritual, and specialized care. That action allowed them to control the chaos and reduce the victims' level of stress, who, in spite of their suffering, found a ray of hope in the shelters. The disaster destroyed a large part of Mocoa, affecting 300 families, leaving 329 dead (120 of whom were minors), another 70 missing, and 32 unidentified bodies.

Miembros del Ejército colombiano ofreciendo lo mejor de sí para proteger la vida de los colombianos. (Foto: Soldado profesional Marco Antonio Causaya Uchur, Ejército Nacional)



Heroes in reconstruction

The environmental disaster was an unexpected tragedy which, in addition to taking lives, cut off the departments of central Colombia from the south of the country for the first five days. The torrential rains swept away a bridge which connected the capital of Putumayo with the municipality of Pitalito Huila, another Colombian department. During the stabilization phase, the bridge was replaced with an ACROW modular military bridge. In less than 10 hours, with support from the National Highway Institute, the National Infrastructure Agency, and the Colombian National Army engineers, the flow of water and vehicular access were restored. In a joint effort, they re-established traffic along the main road in record time so that cargo vehicles, public transportation, and personal vehicles could travel to Ecuador and Peru without any problem.

In less than 10 hours, with support from the National Highway Institute, the National Infrastructure Agency, and the Colombian National Army engineers, the flow of water and vehicular access were restored

These multi-mission heroes from the recently created Comprehensive Action Command of the Colombian Army also led the logistics strategy to receive and distribute equitably and in a controlled manner the 2,093 tons of non-perishable food, water, milk, personal hygiene supplies, mattresses, pillows, clothing, and kitchen supplies that were put together by the Mocoa Mayor's Office, the Colombian Red Cross, and the National

Police in order for victims to receive the aid in time. One of the shelters that received the largest number of affected individuals was the Technology Institute of Putumayo. Military engineers had to rebuild an access road so that personnel could reach the victims.

The Colombian National Army also removed debris and detonated 15 boulders in the Sangoyaco and Mulato rivers and the Taruca and Taruquita



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

The Colombian National Army also removed debris and detonated 15 boulders in the Sangoyaco and Mulato rivers and the Taruca and Taruquita tributaries

tributaries. That operation was conducted with support from military geotechnical engineers who traced and verified the flow of the rivers in the area around Mocoa to identify and prevent any hazards.

With support from Colombian Army Aviation and approximately 120 soldiers, pipes were transferred from Bogotá to build the new aqueduct in Mocoa. In that operation, 38 helicopter trips were made to deliver 480 tubes to carry out the large project.

A multi-mission army ready for new challenges

All of these actions were made possible thanks to the professional training of a large group of Colombian National Army officers, non-commissioned officers, and soldiers attached to the Disaster Prevention and Response Battalion. Years prior, before arriving in Mocoa, these Colombian Army heroes were present in countries like Haiti and Honduras, providing humanitarian aid during various international emergencies as well as in Puerto Salgar, Cundinamarca, another region of Colombia where months before, a tragedy similar to the one in Mocoa had happened and

where the brave soldiers of that institution also participated in the relief effort.

During the total reconstruction of the 17 neighborhoods in Mocoa, Putumayo, which bore the brunt of nature's fury, the Colombian National Army will also have the mission of inspecting and paving six kilometers of roadway in order to restore the highways. Rigid pavement will be used, to leave Mocoa better off than before, and to reinforce the region as an Amazon territory that is safe, visible, and interesting to the world at large.

New challenges

As part of the transformation process, the Colombian Army's 6th Division, which has jurisdiction over the departments of Caquetá, Putumayo, and Amazonas, is meeting new challenges in the area of national defense and security. It has top-level technology and the capacities needed to deal with organized crime and illegal armed groups in general, which attempt to violate public safety through drug trafficking, illegal mining and deforestation, and other criminal activities that impact the general welfare of Colombians.

With the support and capabilities of our military engineers, the Colombian Army is improving roads and completing water management and drainage projects, as well as drilling and compaction on some stretches of secondary and tertiary roadways within its jurisdiction. In this transformation phase, the recently created Humanitarian Demining Battalions has been charged with conducting non-technical studies to find and destroy explosive devices and anti-personnel mines, with the purpose of protecting the civilian population and ensuring socio-economic development in communities torn apart by violence from narco-terrorist groups.

The heroes of the Colombian Army have been efficient; their results, exceptional. They have shown leadership in critical situations caused by natural disasters, and they have provided differential recovery and stabilization responses involving their military units specialized in search, rescue, and recovery under the direction of other units specialized in open-air demolition and the installation of structures, such as military bridges.

Thanks to our service members' effectiveness, today we are able to speak of peace reigning far and wide over the 6th Division's jurisdiction, where our service members' efforts, commitment, and courage have clearly been demonstrated. As a result of their hard work, the homicide rate has dropped to its lowest level in 40 years – something that would not have been possible without the courage and drive of our heroic service members, with whom we are creating a better nation.

DISCLAIMER: Article published in Revista Diálogo Revista Militar Digital. Forum of the Americas. July 25, 2017. <https://dialogo-americas.com/es/articles/ejercito-de-colombia-heroes-multimision>. Reproduced with the author's authorization.

THE DAMASCO DOCTRINE IN THE REGIONAL AND INTERNATIONAL AGENDAS

JAVIER OLIVA PH.D.

Professor and researcher at the faculty of political and social sciences of the Universidad Nacional Autónoma de México.

Professor at the Colegio de Defensa Nacional (Secretariat of National Defense) and at Centro de Estudios Superiores Navales (Secretariat of the Navy of Mexico).

Differentiating the various meanings of doctrine allows laying the foundations for the analysis of military doctrine and, therefore, the implications of its updating. Classifying a concept implies defining it, and this may be a simple or profound process that leads us to specify it (Lizotte, 2008). Such is the case of what was done with the Damasco Doctrine and the set of 17 fundamental manuals of the Colombian Army, all of them, first order contributions in the fields of defense, security and contemporary military thought.

As a concept, doctrine, in relation to its components, refers to an "organic complex of ideas resulting from a methodical reflection" (Testoni, 1987, p. 513). Furthermore, its original meaning and, therefore, the oldest is "the teaching or learning of general or particular knowledge regarding a discipline" (Testoni, 1987, p. 576). Usually, although without foundation, it is assumed that a doctrine is unquestionable, perennial and irremovable. What characterizes a doctrine — in any sphere of action and regardless



Foto: Archivo fotográfico CEDOE



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

of its influence— is that it incorporates contemporary elements in order to adapt, without neglecting its essence and in direct relation to its foundations.

Also, doctrine, in relation to teaching, brings knowledge closer to the support provided by the most advanced and available technology and pedagogy. Thus, when characterizing doctrine as a concept, a fundamental part aims at contemplating or fulfilling a mission.

The doctrine-mission relationship clearly indicates that, in order to achieve the objectives established in the conception and articulation of a set of rules and knowledge, it is essential to resort and use the most advanced resources to process the challenges that any organization faces based on a doctrine.

However, the practical specificity of doctrine, when it comes to the military profession, requires the indoctrination of its member, that is, the soldiers. This means receiving a series of guidelines,

instructions and procedures to act. On the one hand, the military doctrine — after recognizing itself in its bases to preserve the independence, freedom and sovereignty of a nation— must be considered or supported on the foundational historical conditions and the trajectory, and on the other, weigh the demands of the regional and international environments that will enable it to better fulfill its missions in the present and the future.

These introductory remarks are intended to convey some meanings of doctrine in terms of defense, security and military field. Although this should be further addressed in another work, these three concepts, when coordinated, are the basis of normality and the daily life of any society, government, State and nation. Hence, it can be said that the objectives of a doctrine are found in its definition.

It is worth recalling the definition of military doctrine contained in the summary document of the Damasco doctrine:

The Damasco Doctrine and the set of 17 fundamental manuals of the Colombian Army, all of them, first order contributions in the fields of defense, security and contemporary military thought



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

Regarding the international security agenda, it is possible to observe how the missions of the Armed Forces have changed with respect to those that have been developed for decades

"fundamental principles by means of which the Military Forces guide their actions to support national objectives".

1. The armed forces and their renewed role in democracy

In a macroregion, such as Latin America, relations between society, governments and the Armed Forces have been marked by prolonged tension and even confrontations. After a long cycle of coups, which began in Brazil in 1964 and ended in the late twentieth century, the responsibility of the military establishment in the confrontation and submission to antagonisms of a new type —especially organized crime—, the persistence and increase of poverty rates, inequality, corruption and other predatory variables of social systems and political practices have created the need to review the original or current missions of the Armed Forces.

The Armed Forces, after having a potential key role in national politics and affairs, have become a decisive re-

source to face antagonisms that largely respond only to international dynamics. For example, the budgetary conditions, which mistreat most of the Armed Forces in Latin America, are directed to deal with the reaction of civilians to the violent displacements of the governments elected for decades during the twentieth century because of their consequences in the social and regional environment.

Regarding the international security agenda, it is possible to observe how the missions of the Armed Forces have changed with respect to those that have been developed for decades. Conventional conflicts, directly related to geopolitical characteristics, have been complemented by antagonisms that have significantly increased the missions of the Armed Forces. Some of the best known threats include terrorism as an expression of violent radicalism, climate change, irregular migrations, transnational organized crime —with its different criminal expressions— and pandemics, as well as the challenges

posed by digital media, grouped in the concept of cybersecurity (and its derivatives: cybercrime, cyberdefense, cyberwar, cybersecurity, among others).

Here, it is worth highlighting the way how the Armed Forces can adapt to a context without losing their identity or their missions, in the midst of such profound changes, while processing the variables mentioned above. In Latin America, the expansion of their responsibilities, in most cases, has meant an increase in the positive levels of perception and acceptance by society in general.

For example, the results of an extensive study conducted by Latinobarómetro, based in Santiago, Chile, showed that "confidence in the institutions registers falls with respect to 2016 in all the entities measured, with the exception of the Armed Forces and the Police, which had slight increases". These results can be found in its 20-year anniversary edition — published in 2016 in Buenos Aires—, on page 32, Table 11 "Confidence in the institutions".

The same publication reported that "between 2015 and 2016, confidence in the church fell from 69% to 66%; in the electoral institution from 44% to 32%; in the government from 33% to 28%; in the judicial branch from 30% to 26%; in the Congress from 27% to 25%, and in the political parties from 20% to 17%. Moreover, confidence in the Police went from 36% to 38%, which is not statistically significant, while the numbers for the Armed Forces increased 3 percentage points, from 66% to 69%. This decrease in the confidence in the institutions is consistent with the fall of other indicators in 2016, and thus gives an account of a particularly negative point for the region in recent years".

Making some reflections based on these data is highly convenient. The first and most relevant conclusion is that the hypothesis presented here is

It is worth highlighting the way how the Armed Forces can adapt to a context without losing their identity or their missions, in the midst of such profound changes

confirmed, which is that despite the increased number of missions (most of them outside their original scope), the Armed Forces have timely responded to the challenges that the not so new antagonisms pose. The second, no less important, is that the resolute support provided by the military establishment has been highly useful to preserve normal living conditions and, therefore, the functioning of democracy as an institutional instrument.

In this context, some Armed Forces, such as Colombia, Mexico, Brazil, El Salvador, and even United States, France and the North Atlantic Treaty Organization (NATO), have had to adapt and adjust to the accelerated growth and expansion of organized crime and terrorism, thus diversifying their procedures regarding the training of personnel to contain the predatory activities that affect the daily functioning of social and economic systems. In summary, what is observed in some Armed Forces, Colombia in this case, also happens with similar depth in other nations.

The most remarkable aspect of these events is that the main priority and point of convergence is to safeguard the conditions that make democracy work. It is sought that the civil institutions responsible for guaranteeing the quality of life and administering justice can do so without the constraints, pressures and blackmail of terrorist and criminal organizations, which demonstrate the incapacity of officers and laws to guarantee the common welfare of the society and the viability or utility of the government when they impose their conditions.

The Military Forces are summoned to participate, contribute and, on many occasions, replace the local order forces, especially when the capacities of the lat-



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

ter are insufficient and because of their disposition to face the antagonisms. The military forces are summoned to contain terrorist activities and organized crime—because of the weapons they possess, the number of members of the organizations, and the enormous economic resources—, and this has caused the involvement of the Military Forces in tasks that, although do not concern them, have become theirs due to their responsibility and loyalty to the population. In this context, one of the most relevant cases is found in Mexico.

The renewed role of the Armed Forces in Latin America in favor of democracy and stability contrasts with the opinion that citizens have regarding corruption and impunity of governments, according to international media. Consequently, the review of military doctrines, defense policies and the training and equipping of personnel go hand in hand with the restructuring of national, regional and international security agendas, to support, in a better way, the preservation of peace and development of the country.

2. Notes on the effects of enhanced antagonisms on the nation and the State in the Armed Forces

Although most of the antagonisms already had a visible influence in the world, so far this century, we are facing phenomena that have demanded a quicker and more forceful response from the institutions in charge of safeguarding the internal and external security of the nation. Thus, the Armed Forces have increased not only their presence, but also their exposure and potential wear and tear, if they are not accompanied by certain measures from the civil power (legal, media, legislative, budgetary and diplomatic coverage, among others), particularly before the population and the public opinion. In this regard, General Mark A. Miller, Chief of the Army Staff of the United States, expressed in an interview published in the New York Times, on May 15, 2016:

“Long emphasis on terror may hurt U.S. in conventional war [...] Today, a major in the Army knows nothing but fighting terrorists and guerrillas, because he

came into the Army after 9/11. But as we get into the higher-end threats, our skills have atrophied over 15 years”.

This reflection is a clear argument in favor of the changes and the expansion of the responsibilities required from the Armed Forces. This is not the space to analyze the causes of conflicts, but it is important to observe how the strongest military power in the world processes the challenges regarding the development of strictly military capabilities, with the obvious consequences on doctrine, training and equipment, in this case, for the Army.

Not far from those arguments, other Armed Forces and political systems have been affected by the perpetration of terrorist acts. Such is the case of France, which established a decree in November 26, 2015 with measures that will turn two years old this November if they continue to be enforced. The decree establishes the application of the State of Exception, in which, among other things, the Armed Forces are deployed in cities and sensitive areas to contain and combat terrorist actions.



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

The obvious transformation of the Army, as a result of the conditions described above, evidences the growth of the complexities for the military missions in general. The possibility of social support —under any circumstances, whether fear, complicity, convenience, inaction—, as well as the availability of material, communication, financial and weapons resources, make traditional and renewed antagonisms, such as organized crime, terrorism and subversion, a real challenge to the doctrine, training and equipment of the Armed Forces of our time.

In summary, there are many cases that demonstrate the tactical and operational implications required by the regional and international agendas. The response of the institutional, academic and specialized centers regarding defense, security and intelligence issues is oriented towards updating as a must. So far, few armed institutions have undertaken this process methodologically and systematically. The Damasco doctrine is one of them.

3. Political-international considerations of the Damasco doctrine

To put the adjustment processes of military doctrines and defense policies into context, The U.S. Army Stability Operations Field Manual no. 3-07 (University of Michigan, 2009, reprinted in 2012) is an important contribution. Some of the main postulates of the manual, as could be inferred, include the relevance of stabilization operations, as well as the physical conquest of the objectives in the theater of operations. The first tasks after the control of the area or the city are: a) establishment of civil security; b) establishment of civil authority; c) restoration of essential public services; d) support to governance, and e) support to economy and infrastructure development (pp. 2-14-2-20).

These measures, applied to populations, whether rural or urban, seek to recover the daily lives of citizens within a reasonable time frame, especially after intense and extensive intervention by the armed forces, in this case the Army in the Colombian context.

The destruction of the infrastructure, the serious alteration of peace and, especially, the effects caused by the exchange fire in Afghanistan and Iraq, which are central topics of the United States Army manual, have undeniable similarities with what happened in several Latin-American countries (of course, with different origins and intensities). This is a reference and a contribution to review and adjust military interventions in post-conflict societies.

As stated in the first part of this article, no doctrine can dispense or set aside, because of fashion or conjuncture, the historical background that forged the nation, Colombia in this case, following the urge to update itself. The actions of the National Police and the Armed Forces against organized criminal and armed groups (Colombia, Ministry of Defense, 2016) show a clear and specific distinction, which certainly has positive consequences in the formulation of the new doctrine of the National Army.

The Colombian Army has the important mission of continuing its efforts to sta-

bilize the territories previously affected by the actions of organized armed groups, which are now coveted by the various forms of organized crime. Hence, the redefinition of national and local Army missions and police forces is the substantial and complementary part that gives meaning and body to a new doctrine.

In this way, as is the case of the Armed Forces in other countries, two simultaneous scenarios appear which require, on the one hand, an Army trained and equipped to defend the sovereignty, independence and freedom of Colombia, to enforce integrity and geopolitical unity, and on the other, to redefine the missions of the Army itself in terms of internal security in the future scenario of the post-conflict, leaving its use at the discretion of the civil authority in case of serious or violent challenges to the institutions and continued alteration of social peace.

Thus, the contributions of the Damasco doctrine to national defense and security policies, as well as to public security, are part of an international trend to review and adjust other doctrines of the Armed Forces. On this point, the relevance of the conditions to preserve public safety must be assessed. In various manuals and documents annexed to the Damasco doctrine, allusions are made to the need not to abandon the

the review of military doctrines, defense policies and the training and equipping of personnel go hand in hand with the restructuring of national, regional and international security agendas, to support, in a better way, the preservation of peace and development of the country



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

tactical and operational contributions of the Army, particularly regarding the support to the civil authority and society, to keep the physical integrity, property and peace of every population.

For countries such as Brazil and Mexico, where the Armed Forces have been used in public security tasks in an extensive (territorially), intensive (personnel use and budget) and prolonged (over time) manner, the conditions to ensure the continuity of the military profession are based on the remarkable capacity for adaptation and effectiveness in the new tasks assigned. However, in both cases, the support of the civil authority in terms of laws has been much lower than expected.

This has required from the armed institution itself the creation of measures, protocols and programs to face the challenges of the public insecurity problem. The creation of intermediate bodies with police functions within and with the same military personnel, at least in the short term, indicates a way to guarantee the continuity of the commitment, but also the good name of the Armed Forces of those countries.

The relevance of the Damasco doctrine, according to the public information, is an important step in terms of lessons learned in the context of the demands

set by the renewed and new antagonists to the nation, the State and the social system. Therefore, it is convenient to conclude, based on what is marked as the objective of the operational concept of doctrine, that "unified terrestrial operations aim at achieving social stability of the territory and governability, by covering comprehensive services to the inhabitants nationwide".

Undoubtedly, an approach with a clear focus on social and institutional commitment regarding normalization and stabilization in future scenarios or future interventions that require the presence of the Armed Forces where necessary implies the objective or essential resource of legitimacy of the Armed Forces and, specifically, the Colombian Army.

From the perspective of specialized study centers and universities, they should continue studying and, if possible, discussing and contributing elements that facilitate adjustments in military doctrines and in the design of defense policies. Antagonisms are an extended and prolonged risk for all: society, governments, States and nations. Therefore, this is a team effort, as stated by General Styanley McChrystal (2015), in which the contributions are processed, discussed and organized to better resolve the antagonisms

that spread throughout the world.

References

Lizotte, A. (2008). *L'art de la définition*. Paris: Parole et Silence.

McChrystal, S. (2015). *Team of teams. New rules of engagement for a complex world*. Nueva York: Penguin Books.

Miller, M. A. (15 de mayo de 2016). Long Emphasis on Terror May Hurt U.S. in Conventional War, Army Chief Says. *New York Times*.

Ministerio de Defensa de la República de Colombia. (2016). Directiva Permanente número 0015. "Asunto: Expedir los lineamientos del Ministerio de Defensa Nacional para caracterizar y enfrentar a los Grupos Armados Organizados", del 22 de abril de 2016.

Testoni, S. (1987). *Diccionario de ciencia política, voz doctrina*. Ciudad de México: Siglo XXI.

The U. S. Army. (2009). *Stability operations field manual No. 3-07*. Ann Arbor, MI: Universidad de Michigan.

COOPERATION AGREEMENT BETWEEN COLOMBIA AND NATO, A STEADY STEP TOWARDS THE INTERNATIONALIZATION OF THE MILITARY FORCES

**CR. (RET) JUAN MANUEL PADILLA
CEPEDA**

Officer of the active reserve of the National Army, master in military sciences and arts of the School of Advanced Military Studies (Kansas USA), professional in military sciences, company manager and graduate of the high-level management program of the Inalde Business School of Universidad de la Sabana. Director of the Military School of Cadets 'General José María Córdova' between 2012 and 2013, military representative of Colombia before the North Atlantic Treaty Organization (NATO) in 2014, and manager of the military industry between 2015 and 2017. Current advisor of the Army Doctrine Center.

***The only way to win World
War III is to prevent it***

***General Dwight D. Eisenhower, Supreme
Allied Commander of NATO***

After several years of active interaction, the North Atlantic Treaty Organization (NATO) and Colombia finally sealed an agreement that aims at strengthening dialogue and cooperation to address security and defense challenges common for both parties. This agreement, called the Individual Partnership Cooperation Program (IPCP), grants formality to the relationship between our country and NATO, and provides access to

the different programs that this organization has made available to its members. In addition, it enables the access to the most select club of good practices in defense and opens the doors for the participation of Colombian contingents in the operations that the Alliance develops in different parts of the world.

Background

Despite the geographical distance between Colombia and the 29 member countries of NATO, dialogue and cooperation have been developed since 2011 in different areas, such as exchange of information, military education, training, maritime security, interoperability, good governance and transparency. In this process, both the United States and Spain have played a very important role in energizing and strengthening dialogue.

The first important step was taken on June 25, 2013, when NATO and Colombia, through Alexander Vershbow, Deputy Secretary General of NATO, and Colombian Minister of Defense, Juan Carlos Pinzón Bueno, signed a Defense Cooperation Agreement to exchange intelligence information and improve capabilities on both sides of the Atlantic, addressing common threats, in particular transnational organized crime and terrorism. This agreement was ratified by the Colombian Congress after long discussions about the convenience of exchanging information, which is clearly positive for an international organi-

zation or country that seeks to increase measures to counteract the threats that are currently being visualized, especially in the Western Hemisphere.

For several years —especially since the conference of Lisbon in 2010, which established that it should seek partnerships beyond its borders—, NATO has designed an active policy of rapprochement with many international actors to formalize partnerships that give greater strength to the achievement of its objectives in terms of security, defense, stability and common values. To this end, NATO has created four general frameworks to organize dialogue and cooperation with the countries with which it is associated. These frameworks are:

1. Mediterranean Dialogue: Its purpose is to increase security in the Mediterranean area, considering that everything that happens in that area, in terms of security, directly affects NATO countries.

2. Istanbul Cooperation Initiative: It aims to make important contributions to global and regional long-term security matters by offering bilateral security cooperation to the countries of the Middle East.

3. Euro-Atlantic Partnership Council: It is a multilateral forum for dialogue and consultation on political and security issues among the 29 NATO member countries and the 21 partner countries in the European region, within the

framework of the Partnership for Peace (PfP) program.

4. Partners across the globe: NATO cooperates individually with several countries that are not part of its regional partnership frameworks. This individual relationship has been developed on a case-by-case basis according to the common interests of NATO and the countries that consider important the rapprochement with this organization. Afghanistan, Australia, Colombia, Iraq, Japan, the Republic of Korea, Mongolia, New Zealand and Pakistan are the countries with which NATO has signed individual cooperation agreements and developed different programs for its implementation.

Some important considerations about NATO

To understand the importance of Colombia joining this association, it is necessary to understand what NATO is, to know a little about its history and, tangentially, to explain its main challenges.

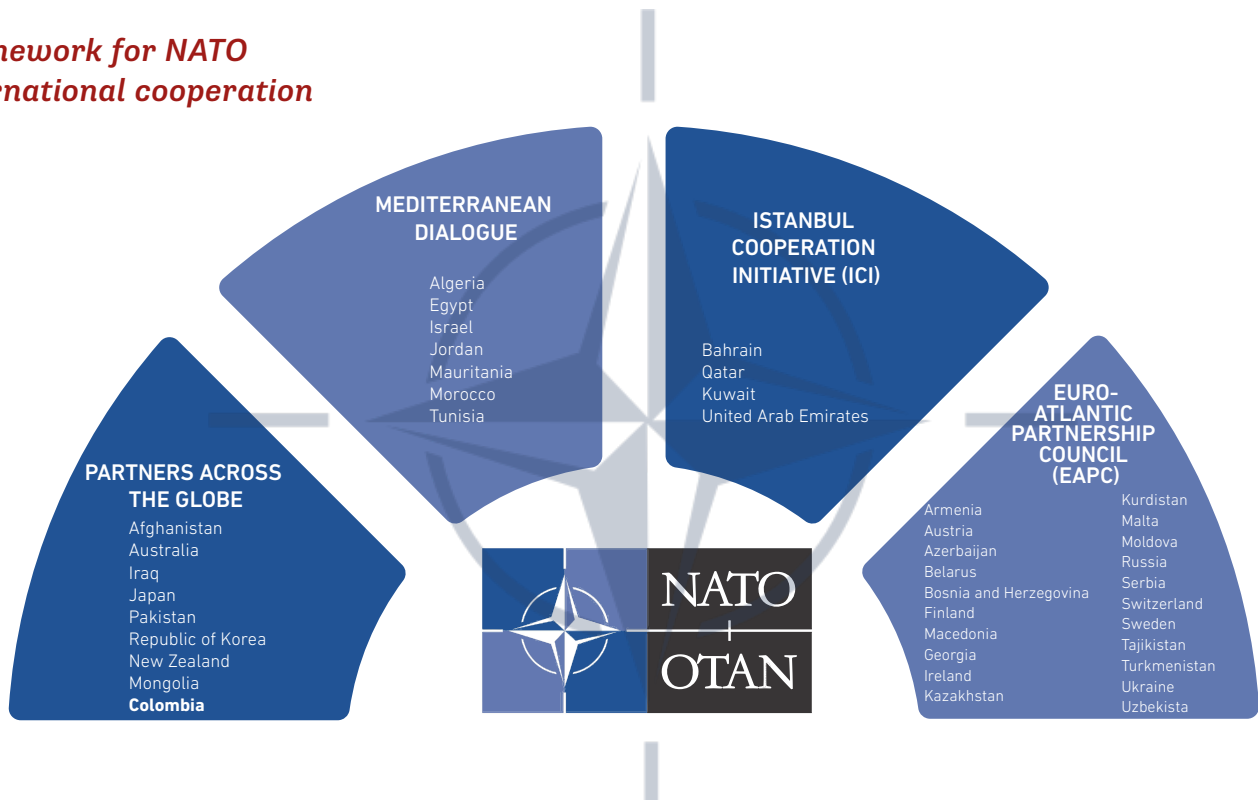
For hundreds of years, before the creation of NATO, Europe was the most violent battlefield the world had ever seen. Since the fall of the Roman Empire (476 CE) to the Second World War, the Old Continent lived in a permanent war and never had more than 50 continuous years of peace.

The greatest success of NATO is having halted that bloody destiny of Europe

Foto: www.raadraacnews.com



Framework for NATO international cooperation



and bringing lasting stability and peace to the region. Since its creation, in 1949, and in spite of the political tensions that continue to exist, there has not been a conflict as atrocious as the ones that occurred for many years in the continent.

Only two limited confrontations have occurred in the region since the birth of NATO. The first was the Turkish occupation in 1974 in the north of Cyprus and the continued presence of Turkish troops in a sovereign Greek state, which was precisely the kind of conflict that centuries before could have led to a much intense war. The second case was the disintegration of Yugoslavia at the end of the twentieth century, an event that led NATO to intervene in Kosovo in 1999, where it still has a developing mission (KFOR), with the purpose of preventing that a local civil war becomes a major regional conflict and the extermination of ethnic minorities.

NATO's purpose is to guarantee the freedom and security of its members through political and military means.

On the one hand, it promotes democratic values that allow its members to consult and cooperate on issues related to defense and security in order to peacefully resolve differences, build confidence and, in the long term, prevent conflicts. On the other hand, if diplomatic efforts fail, NATO has the military power to undertake crisis management operations under Article 5 of the Washington Treaty, founding collective defense agreement, or under a mandate of the United Nations, autonomously or in cooperation with other countries and international organizations.

NATO is a powerful alliance with enormous capabilities. Without fear of mistakes, it can be considered the most important political-military alliance in history, in which its member states, as a whole, represent more than half of the world's gross domestic product, and close to 65% of world military expenditure.

This organization has a large number and variety of challenges due to the

instability and deterioration of security that has been recently observed in Europe. Currently, its main concerns include four aspects. First, terrorism originated by Islamic radicals and that has recently affected many of the NATO members, not only with medium-power bombs, but also with vehicles that become a weapon to kill as many people as possible.

The second challenge involves the Russian threat of the Putin era in the eastern front, which aggressively annexed Crimea in 2014, made a military intervention in Georgia, and today supports the surrounding regions of other countries that have inhabitants with a Russian origin who seek autonomy or transition to become part of the territory of the federation, as was the case of Abkhazia and South Ossetia.

The third challenge comes from the southern front, where great instability and insecurity has developed affecting the entire Mediterranean Sea area as a result of the Arab Spring, which has

not only exacerbated the illegal immigration of hundreds of thousands of refugees, but also has created conflicts of regional proportions, such as Syria, where no medium-term solution is foreseen, becoming an unprecedented humanitarian crisis in the area, propelled by Russia's participation, making it even more difficult to solve.

Fourth, and not least important, NATO faces a growing threat in terms of cyber defense and cybersecurity that today affects all its member states. Aggressive and increasingly sophisticated attacks on financial systems, security, infrastructure control, corporations and governments come from many parts of the world, including the European continent itself.

The road map for cooperation between NATO and Colombia

On May 18, 2017, the process of perfecting the association agreement to face security and defense challenges common to NATO and Colombia was completed, making us the most recent partner and the first Latin American country to take this important step. Argentina and Chile, although they have partici-

pated with small contingents in NATO missions, particularly in KFOR (Kosovo) and in Bosnia-Herzegovina, they have not acquired the status of partners due to different reasons.

This new status as a member, since Colombia cannot become a member due to its geographical location —and it has never been its objective—, allows the Military Forces to access a wide range of cooperation activities, with mutual benefits. This partnership, as is the case of other partners around the world, seeks to face in a coordinated way the challenges of cybersecurity, maritime security, the fight against terrorism and their links to organized crime. Likewise, it seeks to support peace efforts and strengthen the capabilities of the Military Forces.

The following are the main lines of effort that, in my opinion, should be the basis for improving and strengthening the roadmap of this nascent but important cooperation relationship that, if it has continuity, will bring important benefits in the strengthening of Colombian military institutions:

- The exchange of intelligence information is the basis of this bilateral re-

NATO has the military power to undertake crisis management operations under Article 5 of the Washington Treaty, founding collective defense agreement, or under a mandate of the United Nations, autonomously or in cooperation with other countries and international organizations

Foto: www.actualidad.rt.com



relationship. There is a large amount of relevant information that is pertinent to share for the prevention of terrorism and dealing with organized crime that, in our case, has its origin in drug trafficking. It is very important that the information is adequately protected and used with strict international safety standards by both parties.

- The signing and execution of agreements is a line of effort that has been actively enforced. This is reflected in the signing of the IPCP, which should be strengthened, especially on issues such as cataloging and standardization, which allow the military forces to logistically handle the same standards with which NATO members manage its equipment, supplies, acquisitions and maintenance.

- This condition facilitates the participation of the Military Forces in NATO missions and allows to expand its internationalization as part of its vision, granting the possibility of sharing our experience, knowledge and expertise with friendly countries, an aspect on which important advances have been made. One of such initiatives was the successful deployment in the Horn of Africa of an Ocean Patrol Vessel (OPV) of the Colombian National Navy in the NATO Ocean Shield and Atalanta operations of the European Union in 2015, with the purpose of mitigating the threat of piracy in that region.

Furthermore, the Colombian National Army sought to participate as part of the Spanish contingent in the International Security Assistance Force (ISAF), a NATO mission that took place in Afghanistan between 2003 and 2014; however, due to the lack of a regulatory framework and an agreement to sup-

port its participation, this initiative was never materialized. Now, as NATO partners and with a valid agreement, this type of initiatives can be executed more easily.

- NATO has a very robust education system that includes different training schools in Germany, Italy and the United States, as well as centers of excellence in different areas such as

This partnership, as is the case of other partners around the world, seeks to face in a coordinated way the challenges of cybersecurity, maritime security, the fight against terrorism and their links to organized crime. Likewise, it seeks to support peace efforts and strengthen the capabilities of the Military Forces

Landmines and Improvised Explosive Devices in Spain and Cyber Defense in Estonia, countries with which Colombia have already had important exchanges in terms of technological advances and training. Access to a wide range of educational programs that stimulate academic mobility will increase the training levels of our soldiers, marines and pilots. In the same way, the Colombian Military Forces have education and training programs through which they share the experiences and the extensive knowledge obtained after many years of internal confrontation that will surely be of interest for the various member states and NATO partners, and will allow us to continue

exporting our experience and doctrine in matters such as counterinsurgency, fight against drug trafficking, integral action and special operations.

- Sharing interoperability standards and having a common language is essential for the units of the Armed Forces to act jointly with the forces of friendly countries. The first step to achieve this is to align the doctrine itself with the doctrine endorsed by NATO and used by its member states. One of the main objectives of the Damasco project of the National Army, since its inception, is to align our doctrine with NATO's doctrine and to have a common language that facilitates their understanding, ensuring that its enforcement allows the necessary interoperability to participate in international missions.

- Within its organizational structure, NATO created the Allied Transformation Command (ATC), located in Norfolk, United States, which is in charge of promoting and leading initiatives designed to transform its military structure, its capabilities,

its education and its doctrine, promoting interoperability between member states and partners. Accompaniment and advice provided by ATC, which to some extent has already been implemented through the United States Army and its Combined Arms Center (CAC), can positively impel the important transformational efforts that the Army, the Navy and the Colombian Air Force are advancing.

- NATO has extensive experience in making efficient defense investments that have the best impact on the capabilities of its armed forces. Thus, it has created a proactive relationship with private companies that develop military equip-

Road map for Colombia-NATO cooperation



ment, with clear rules and transparency, because, as mentioned above, about 65% of world military spending is carried out by its members, mainly the United States, the United Kingdom, France and Germany. The lessons learned in this field are enormous, and sharing them with the authorities of our country could greatly benefit the way Colombia uses its limited defense budget.

- Having transparent and responsible defense institutions democratically controlled is one of the principles of NATO's operation, essential for international cooperation in security matters.

The commitment of the Building Integrity program of NATO (BI-NATO), of which our country has been part of for about four years through the Ministry of Defense, guides and supports the member states and partners with the purpose of promoting integrity, transparency and accountability in accordance with international standards and practices established for the defense sector. These

lines of effort are the basis for enforcing this important agreement, which has enormous potential, since the opportunities are even more extensive than those mentioned in this article.

This is an agreement that must be continued by materializing the generated opportunities. On the one hand, a detailed follow-up must be done in order to obtain the expected benefits, and on the other hand, we must find a way to export so many lessons learned by Colombian military institutions to share with friendly countries.

Conclusions

In May this year, NATO and Colombia completed the process for the establishment of an association agreement called the Individual Partnership Cooperation Program (IPCP), in order to face the enormous security and defense challenges they share due to terrorism, transnational crime, cyberattacks and drug trafficking, mainly.

This agreement allows the Military Forces of Colombia —known throughout the world for their efficiency, capacity and important results in their fight against insurgency— to access a large number of programs that the Alliance makes available to its members, to join a club of good practices with countless lessons to learn and opens the doors for the participation of Colombian military units in the crisis management missions that NATO develops in different parts of the world.

For several years, and seeking to take security beyond its borders, NATO, the most important political-military alliance of the world with the greatest defense capabilities in history, has created a policy of rapprochement with various international actors, with the purpose of formalizing associations that give greater strength to the achievement of its objectives in terms of security and defense.

To this end, it has created four general frameworks to formalize this type of associations. One of them is known as

NATO's purpose is to guarantee the freedom and security of its members through political and military means

"Partners across the globe", which allows Colombia to seek a way to develop a dialogue and cooperation relationship similar to that of countries such as Australia, South Korea and New Zealand which, without having a geographical proximity, share challenges and similar institutional values.

With this new status as a member, the Colombian Military Forces have access to the full range of cooperation and in-

formation activities that NATO offers to its members, besides allowing them access to programs to achieve greater interoperability based on the alignment of the Colombian doctrine with NATO's doctrine, to strengthen the transformation process that the Army, the Navy and the Air Force are going through, and to participate in important programs such as standardization and cataloging on logistical issues and transparency in the operation of defense institutions. This status as a partner will also allow us to share the valuable experiences, knowledge and advances that the Military Forces have acquired after many years of conflict and that are fundamental references for many armed forces throughout the world.

References

1. North Atlantic Treaty Organization. (2017). Página web oficial. Recuperado de <http://www.nato.int>
2. Allied Command Transformation. (2017). Página web oficial. Recuperado de <http://www.act.nato.int>
3. Helbing, R., & Lasconjarias, G. (2017). Winning peace and exporting stability:

Colombia as NATO's next global partner? NATO Research Paper, Nato Defense College, (138). Recuperado de <http://www.ndc.nato.int/news/news.php?icode=1056>

4. Sánchez, A. (2014). Geopolitical considerations of the NATO-Colombia cooperation agreement. VIEWS. E-International Relations. Recuperado de <http://www.e-ir.info/2014/02/28/geopolitical-considerations-of-the-nato-colombia-cooperation-agreement/>
5. O'Rourke, B. (2017). Mattis is right. Here's why NATO is not obsolete. Portal task & purpose. Recuperado de <http://taskandpurpose.com/mattis-right-heres-nato-not-obsolete/>
6. Flockhart, T. (editor) y otros. (2014). Cooperative security: NATO's partnership policy in a changing world [Reporte del Instituto Danés para Estudios Internacionales (DIIS)]. Copenhagen, Dinamarca: DIIS.
7. Górká-Winter, B., & Znojek, B. (2014). NATO global partnership in the XXI Century. Eslovaquia: CENAA, Center for European and North Atlantic Affairs.



Foto: <https://s3.amazonaws.com/arc-wordpress-client-uploads/infobae-wp/wp-content/uploads/2016/06/07173132/Ejercicios-Militares-OTAN-Polonia-1920-1.jpg>

INTELLIGENCE AND SPECIAL OPERATIONS DOCTRINE, A STRATEGIC SYNERGY

CPT. JUAN CAMILO MEJÍA PRIETO

Officer of the military intelligence weapon of the National Army, current member of the special command against transnational threats. Reiterated work against high-value targets through the ministry of national defense. Professional in military sciences and company management, security and sociopolitical analysis manager, specialist in administration of military units, specialist in military intelligence. Graduate of the courses mibolc and miccc of the United States Army Intelligence Center of Excellence. Current candidate for a master's degree in strategic intelligence.

Special operations are an invaluable capacity of the State for the fulfillment of strategic objectives in matters of national security and defense through forceful tactical actions and detailed planning to effectively synchronize the Forces in time, space and purpose (Colombia, 2016a, p.10). Although the establishment of a special operations system fully trained and ready to be deployed requires decades of preparation, international cooperation, infrastructure and available resources, there is also an equally complex system on the other side of the scale, which takes decades to train and educate to become effective and fully operational. This is known as Intelligence.

The lethality, precision and forcefulness that characterize special operations would not be possible without a careful analysis of the conditions that affect operations¹, as well as a detailed and patient monitoring of an objective

to establish the envelopment and guarantee the success of a possible military operation.

Intelligence process: an independence that does not exist

A conception mistakenly disseminated in the Colombian Military Forces is the understanding of intelligence as a process isolated from the operational process, because through it, knowledge needs a commander that requires to comprehensively understand the operational environment before planning and executing a military operation. Different command levels usually consider that intelligence is independent and reserved, and that once it is complete, it is disseminated so that the decision maker determines the course of action for the development of a possible military operation. This version is usually



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

strengthened by the fact that our Intelligence system works independently, following a line of command parallel to the conventional one, through which only the units of that specialty are addressed.

The intelligence process is, in general terms, a set of steps by which the collection of necessary information is planned and executed (Colombia, 2016b, p.14). Then, said information is analyzed or processed to finally disseminate it to the corresponding decision maker, civil or military.

The intelligence process begins with the planning and direction through which information gaps that require to be filled are identified. In military terms, this means identifying the commander's critical information requirements (CCIR)², that is, the information that he (or she) considers crucial and that directly compromises the success of the mission. These information gaps are identified and specified during conceptual planning³ and detailed planning

(Military Decision Making Process or MDMP) especially during the second step of the mission analysis⁴, which occurs simultaneously with the planning step of the operational process (Colombia, 2016c).

Later, during the gathering of information, intelligence professionals should convert the CCIR into a data collection plan⁵, a product that seeks to synchronize, in time and space, the deployment of military units with the purpose of responding to said questions through the process commonly referred to as ISR (intelligence, surveillance and recognition). It is necessary to clarify that, from a doctrinal perspective, all the units of the National Army are conceived as means of gathering information, regardless of their specialty or organization, that are capable of answering questions (intelligence requirements) according to their location, access, mobility or training (Colombia, 2016b).

The processing of information is a purely intellectual activity carried out

1 Second step of Intelligence Preparation of the Battlefield (IPB) – To describe the environmental effects on operations (FM 2-01.3 Intelligence Preparation of the Battlefield).

2 A comprehensive list of information requirements identified by the commander as being critical in facilitating timely information management and the decision-making process that affect successful mission accomplishment (FM 1-02, Operational terms and graphics - Commander's critical information requirements. P. 1-38)

3 Army Design Methodology (MFE 3-0 – Figure 1: Unified Land Operations).

4 One of the fundamental elements of mission analysis is the Intelligence Preparation of the Battlefield (IPB) in four stages: defining the operational environment, describing the environmental effects on the operations, evaluating the threat and determining the courses of action of the threat. By sequentially following such analysis process, all the information gaps required by the Staff may be identified for an adequate planning through the MDMP such as climatic, social and political factors, knowledge of the threat and its courses of action, capacities, efficiency in combat of both the enemy and the troops themselves, among others.

5 Anteriormente conocido como Plan de Búsqueda.

by the personnel directly or indirectly involved with the analysis process, which is influenced by training, experience, educational level of personnel and amount of information available, among others. It seeks the integration of all the available information collected by different units, systems or sensors in order to determine the conclusions or analyzes that reduce uncertainty in the face of future decisions.

Dissemination and feedback seek to share the product obtained from the intellectual process to which the information was submitted, known as intelligence, with the people or commands that depend on it for making sound decisions. It is necessary to always consider that the steps of information gathering, processing and dissemination and feedback of the intelligence process are carried out simultaneously with the execution activity of the operations process⁶.

In conclusion, the intelligence and operations processes are complementary and interdependent. Intelligence is transversal and continuous during the planning, preparation and execution of operations. Decisions taken in the field of operations allow to positively access certain means of gathering information, just as their effective use allows deciding the best courses of action to be used for the success of military operations.

Coordinated special operations: tactical maneuvers with strategic impact

While special operations represent the most complex and specialized operational capabilities of the Armed Forces, the possibility of linking elements of the National Police through Unified

The intelligence and operations processes are complementary and interdependent. Intelligence is transversal and continuous during the planning, preparation and execution of operations

Actions⁷, not only in the planning but in the execution of operations, has been a key element in the fight against transnational organized crime in recent years. Bringing the National Police into the spectrum of the special operations (Colombia, 2016a) developed by the Military Forces is the cornerstone that legitimizes and provides legal certainty, especially to the lethal actions developed by the different special units in the national territory.

Linking other Military Forces such as the National Navy or the Air Force, including the units attached to the National Police, mitigates the weaknesses of a special unit with the strengths of the other, guaranteeing that the expertise that each Force has acquired as a consequence of its own competences allows to better exploit its strengths and coordinate with other commands when support is required to address issues out of their scope, whether naval, air or land issues.

The union of intelligence efforts⁸, achieved through the coordination between the Military Forces, the National Police and other intelligence agencies⁹ not only occurs in the operational field. Intelligence is a capacity that each Force exploits differentially as a consequence of its domain, therefore, each of the Forces has greater or lesser

strengths for the development of each of the intelligence disciplines according to their capabilities (Colombia, 2016b).

While the National Army, due to its permanent presence throughout the country, has extensive experience and deployment of units of signals intelligence¹⁰ (USA Army, 2014, p. 1-171) and human intelligence¹¹ (USA Army, 2014, p. 1-195), the Air Force has undeniable capabilities in geospatial intelligence¹² that are derived

from its ability to perform permanent aerial reconnaissance and carry out detailed analysis of the information collected. For its part, the National Navy focuses its human and signal intelligence capabilities in the coastal regions, while the National Police uses its investigative capabilities and judicial police functions to strengthen human intelligence processes throughout the national territory against previously assigned targets.

There are other intelligence disciplines¹³ across the entire Public Force, which are systematically developed in order to guarantee a permanent flow of information to guarantee the production

6 MFE 2-0 Inteligencia (Ejército Nacional, 2016)

7 Synchronization, coordination and/or integration of the activities of governmental and non-governmental entities with military operations to achieve unity of effort (MFE 3-0 Operations).

8 Sum of intelligence community efforts. (MFE 2-0 Inteligencia).

9 National Directorate of Intelligence or Financial Information and Analysis Unit (DNI and UIAF by their acronym in Spanish, respectively) – Law 1621 of 2013- Art. 3

10 A category of intelligence comprising communications intelligence, electronic intelligence and foreign instrumentation signals intelligence, either individually or in combination, whichever way they are transmitted.



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

of intelligence from multiple sources¹⁴. In this way, it is possible to achieve the maximum reduction of the operational uncertainty taking into account the quantity and quality of the information collected.

Once intelligence operations¹⁵ are sufficiently developed to guarantee a constant and valuable flow of information, regarding its target or purpose, the intelligence products that are necessary to serve as inputs within the operations process are prepared and guarantee their execution (Colombia, 2016b).

Conclusions

The synergy achieved by the Colombian Armed Forces, through the successful combination of intelligence and special operations, is at its highest point as a result of close cooperation and coordination never seen before.

The synergy of capacities, the interoperability between the Forces and the permanent coordination between intelligence agencies are some of the most successful practices adopted by the State to successfully face crime in the last decade.

References

Colombia, Ejército Nacional, (2016a). MFE 3-05, Operaciones especiales. Bogotá: CEDOE.

Colombia, Ejército Nacional. (2016b). MFE 2-0 Inteligencia. Bogotá: CEDOE.

Colombia, Ejército Nacional. (2016c). MFE 5-0, Proceso de operaciones. Bogotá: CEDOE.

El Colombiano. (26 de mayo de 2017). Segunda fase de Agamenón se vestirá de camuflado. Obtenido de <http://www.elcolombiano.com/colombia/segunda-fase-de-agamenon-se-vestira-de-camuflado-DX6606599>

El Espectador. (5 de septiembre de 2017). "Estamos dispuestos a suspender todas las actividades ilegales": máximo líder del clan del Golfo. Obtenido de <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/estamos-dispuestos-suspender-todas-las-actividades-ilegales-maximo-lider-del-clan-del-golfo-articulo-711680>

El Espectador. (31 de agosto de 2017). Alias "Gavilán", segundo al mando del Clan del Golfo, murió en operativo del Ejército. Obtenido de <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/alias-gavilan-segundo-al-mando-del-clan-del-golfo-murio-en-operativo-del-ejercito-articulo-711008>

United States Army. (2004). FM 1-02 Operational terms and graphics.

United States Army. (2014). FM 2-01.3 Intelligence Preparation of the Battlefield.

¹¹ A category of intelligence derived from information collected and provided by human sources.

¹² 10 U.S.C. § 467 - U.S. Code - Unannotated Title 10, Armed Forces § 467. Definitions: The term "geospatial intelligence" means the exploitation and analysis of imagery and geospatial information to describe, assess, and visually depict physical features and geographically referenced activities on the earth. Geospatial intelligence consists of imagery, imagery intelligence, and geospatial information.

¹³ Open Source Intelligence, Counterintelligence, Measure Intelligence and Distinctive Signatures, Technical Intelligence.

¹⁴ All-source Intelligence. Intelligence products and/or organizations and activities that incorporate all sources of information, most frequently including human resources intelligence, imagery intelligence, measurement and signature intelligence, signals intelligence, and open-source data in the production of finished intelligence. (USA Army, 2014, p. 1-9)

¹⁵ Tasks carried out by Military Intelligence units and combat units to obtain information that satisfactorily validates the critical information requirements of the commander (Ejército Nacional. 2017. MFRE 2-0).

EXPERIENCES AND LESSONS LEARNED

IN TRAINING SCHOOLS AS A DISSEMINATION STRATEGY

MSc. GERMAN ENRIQUE ARCINIEGAS VILLAMIZAR

Officer of the active reserve of the National Army, company manager and public accountant, specialist in teaching and master in education, professor of the education system of the force through teaching, research, consulting and direction of academic programs. Current advisor to the Doctrine Center of the National Army for structuring and implementing the lessons learned system (Project Daniel).

The strategies for the dissemination of knowledge obtained from experiences and lessons learned ensure its correct transfer and assimilation by the members of the Force. Its proper selection, depending on the interest group to which they are directed, contributes to mitigate the risk that past situations occur again. The training schools of the National Army need to design a strategy that connects these contents as transformation objects, by selecting and implementing a learning model in a concerted manner, which guarantees a change in the behavior of students, promotes adaptation to contexts, and generates the necessary confidence or "foundation of the military profession" to successfully solve future situations while interacting with the environment.

Currently, the actions of the Army Doctrine Center (CEDOE by its acronym in Spanish) aim at structuring the lessons learned system of the institution, which are focused on merging the elements that comprise it, such as process and procedure, technological tools, organization and functional guidelines to ensure the consolidation of the Army as a learning organization by building knowledge and based on experiences gathered in the different areas of the Force. All of this intends to place it at the disposal of the members of the institution and contribute to the improvement of its performance.



Foto: Archivo Fotográfico CEDOE

During the structuring of the lessons learned process, which comprised four stages (collection, analysis, evaluation and dissemination), several considerations caught the attention of the military personnel of CEDOE and the advisory team regarding the activities that were going to be developed in each of the aforementioned stages. For example, regarding dissemination, attention focused on how to eliminate the barriers that may arise during the dissemination of experiences and lessons learned to the members of the Force, because an erroneous selection of dissemination strategies carries the risk of recurring negative events on which actions were generated in the past. With respect to this phenomenon, which may be observed in knowledge management, "it does not happen because organizations do not want to transmit what they know but because they do not know how to do it" (Szulanski 1999, cited by Zapata et al., 2011, p. 78).

Therefore, in order to counteract these barriers and mitigate the risk, several dissemination strategies were established, which are included in the functional guidelines of the lessons learned system, to ensure that the knowledge generated can arrive in a timely manner and be assimilated by all of the Force's interest groups.

This article will only refer to the strategy proposed to ensure adequate dissemination and assimilation of the knowledge provided by the lessons learned in the units that are part of the Army's Institutional Training and Education System (Colombia, 2016b). Such strategy consists in the formulation of a curricular project that allows to include, in a relevant way, the subject or knowledge related to lessons learned in the academic programs and in the curricula of the training schools of the Force.

However, special emphasis will be placed on the group of interest known as training schools, for which the description of an own experience related to the selected topic will be addressed initially. Later, some considerations will be exposed regarding the importance of linking the lessons learned in the curricula of the military programs of the schools, and finally, a theoretical approach will be made which may serve as the basis of a learning model that could be created to guarantee the assimilation of the experiences and lessons learned by the students.

A recent experience

The experiences and lessons learned by the Army have never been outside the scope of the military training processes in schools, because the Force, as in other professions, collects a unique body of knowledge, making the

Several dissemination strategies were established, which are included in the functional guidelines of the lessons learned system, to ensure that the knowledge generated can arrive in a timely manner and be assimilated by all of the Force's interest groups



Foto: Archivo Fotográfico CEDOE

institution a learning organization (Colombia, 2016a), constituted mainly by the doctrine, which is generated and/or updated based on said knowledge.

In that sense, doctrine is the foundation for the development of the contents of school programs and "conditions the definition of the profiles" (Ministerio de Defensa Nacional, 2008) of the future leaders of small units and professional soldiers of the Force.

In the light of discipline of knowledge management in organizations, military doctrine would be equivalent to what some theorists call explicit knowledge (Nonaka & Takeuchi, 1995 cited by Zapata et al, 2011) because it is documented, is

a guide for the action of the members of the institution, and can be easily transferred or shared through teaching and learning processes. However, there are other types of experiences and lessons learned that have been obtained through the dynamic interaction of military personnel and the units of the Force with the context, which need to be disseminated to all members of the institution to be assimilated, favor changes in their behavior and improve their performance in the different areas of professional performance. In summary, the organization learns from the interaction with the environment, and the sense of learning lies in change, that is, there is no learning without change (Cortina & Rojas, 2011).

In order to better illustrate this subject matter, below is presented an experience that addresses the three basic questions that must accompany an after action review (AAR) exercise: what happened? Why did it happen? and How to improve?

What happened?

Directive 0351 of 2009 of the Colombian National Army established the regulations and guidelines for the operation in the area of lessons learned in order to articulate the necessary actions in terms of collection, analysis and dissemination of the most relevant experiences in the operational and administrative fields, based on the events that

have occurred in the different areas of the Force's performance.

Additionally, it was proposed that those responsible for education, instruction, training and retraining of the members of the institution, disseminated the experiences and lessons learned in a pedagogical manner, and that hours were implemented in the curriculum for such dissemination, i.e., the curricula of the different programs and courses of the Army schools would serve as a vehicle to comply with this process in the terms defined therein. However, to the extent that curricula were reorganized by competencies, the academic spaces created for this purpose were absorbed by other knowledge in some schools, while in others, the intensity of hours was reduced considerably to develop other contents.

Why did it happen?

At first glance, it could be inferred that this situation happened because of the actions taken by the schools. Nevertheless, the real causes of this situation were established in 2012 by the participants of the Strategic Committee of Transformation and Innovation of the National Army (CETI by its acronym in Spanish), which demonstrated "the lack of an integrated system of lessons learned" during the diagnostic phase of the Design project for the transformation and innovation of the Colombian National Army (Colombia, 2012).

In the absence of a system and the configuration of its elements (personnel, process, tools and organization), it was impossible to meet the purposes and guidelines established by the Board. In other words, the lessons learned section did not have the capacity to collect, analyze and disseminate the experienc-

es and the units, in their different areas and levels, did not have clarity on how to contribute to the activities proposed, given that a large part of the document was limited to describing the 'what' and left aside the 'how to develop'.

In summary, the limited capacities to provide training schools with experi-

The experiences and lessons learned by the Army have never been outside the scope of the military training processes in schools, because the Force, as in other professions, collects a unique body of knowledge, making the institution a learning organization

ences and lessons learned that would enhance the academic spaces created for that purpose and the lack of a permanent and effective flow of knowledge, disintegrated over time.

How to improve?

Based on the transformation and innovation exercise of 2012 (CETI) and on the activation of a committee for the design of the strategic plan for the improvement of education and doctrine in 2015 (Plan Minerva), major initiatives and projects were established to organize the lessons learned system based on the needs and identity of the Force. Two of them, one of a structural nature oriented to the creation and activation

of the lessons learned direction, and the other of a technological nature, focused on optimizing the gathering of experiences and dissemination process of the lessons learned by designing a software (SILAE 1.0).

The first was materialized in 2016 through Provision n° 004, in which the Army Command (COEJC by its acronym in Spanish) activated the CEDOE and its respective attached units, among them, the Lessons Learned Directorate (DILEA by its acronym in Spanish).

Once this Directorate was activated, their actions aimed at immersing in the lessons learned systems of foreign armies with a recognized trajectory in the world, in order to draw a road map that would allow building a sufficiently solid and authentic system to manage the experiences obtained and transform them into valid knowledge.

This understanding has allowed to design and carry out activities that will undoubtedly ensure knowledge flows for different interest groups within the institution, including the training schools of the National Army, through actions such as the foundation of a clear conceptual inventory, a process and procedure that links the different units and levels of the Force, the organization of networks of managers of lessons learned, and criteria for the use of software, which are part of the functional guidelines of the system, validated by different instances of the institution.

Linking the experiences and lessons learned in the curriculum

Bringing together the experiences and lessons learned through the curricular programs and courses of the training

schools of the National Army was the dissemination strategy selected to guarantee the transfer and assimilation of knowledge by the students. It is not intended to modify its structure, but to somehow contribute to the consolidation of its relevance, which is what characterizes them. In this sense, the strategy would be equivalent to what is known as relevance dynamics, that is, "the processes, mechanisms and devices that have been built around and within the curriculum to strengthen their link with the environment" (Malagón, 2007, p. 73).

The experiences and lessons learned work as a pedagogical tool that generates new attitudes, with respect to their professional practice, in the students of the schools who will be the future leaders of the small units of the Force since they link the knowledge generated by the organization with the reality of the context through learning, contributing to the improvement of their adaptation capacities to face future contingencies. Some of the needs demanded by the National Army to its members to face the problems of the context are explicit in said experiences and lessons learned, where "the continuity of human societies, the succession of generations, the development of individuals, the constitution of knowledge and the know-how, to a large extent, rest on processes of transmission of experience" (Delory 2014, p. 701).

Learning is a key element not only for transferring knowledge but for assimilating it, then, "it is not possible to talk about knowledge transfer without a learning process occurring intrinsically at the individual, collective and organizational level" (Zapata et al. 2011, p. 89).

Therefore, learning of experiences and lessons learned cannot be reduced to simple uniform behaviors, but they should promote thorough knowledge among the students, the increase of their experiential resources on the professional task, understanding of the military environment problems in a reflexive way, and the correct solution of situations inherent to their practice through the knowledge of the doctrine.

The United States Army, in the Field Manual FM 6-01.1 Knowledge Management Operations (2012), establishes that confidence is a fundamental principle, under the argument that the effective exchange of knowledge within the organization enhances it by improving shared understanding, encouraging soldiers to exercise a disciplined initiative and accept prudent risks, and to seize opportunities within the commander's intent.

The timely response of schools to the needs and demands of the environment are, in part, a consequence of the integration that must exist with the organizational learning system of the Force,

which will have an impact on the development of students' competencies and the creation of an environment of continuous reflection and improvement based on reality.

Theoretical approach to the learning model required by the dissemination strategy

In the search for a learning model consistent with the curricular perspective currently developed by training schools, education by competences, which focuses on learning and stimulates the development of cognitive skills, considers experiential learning as a starting point to agree on a model that facilitates the linking of experiences and lessons learned in the curriculum. Therefore, this section describes some theoretical considerations that allow to understand the scope of this model.

The right combination of the objectives set in the curriculum and the way in which teaching and learning activities are planned will allow the students to correctly apply their learning in real life in the future. In this regard, curricular planning requires carefully linking theoretical conceptualization with "experiential learning" (De Camilloni, 2013, p. 12), in order to create conditions for student adaptability in their future interaction with the professional environment and to expand their possibilities to successfully solve the problems of their pro-

Foto: Archivo fotográfico CEDOE





Foto: Archivo fotográfico CEDOE

fessional field based on real decision making, and in this way counteract the effects of complexity and uncertainty that characterize the environment.

The theory of experiential learning defines learning as "the process by which knowledge is created through the transformation of experience" (Kolb, 1984, p.41), which allows human beings to adapt to their environment. Furthermore, this conceptualization is complemented by the fact that "knowledge is the product of the combination of understanding and transformation of experience".

Experiential learning prioritizes the comprehensive development of people, considering that education is a holistic process, whose objective is not only limited to "cognitive knowledge of the facts, but also includes the development of social and emotional maturity" (Kolb, Boyatzys, & Mainemelis, 2011, p. 227). In this way, its purpose is to guarantee the comprehensive development of the affective, perceptive, cognitive and behavioral aspects of students (Kolb D, Kolb A, Passarelli & Sharma, 2013, p. 14).

According to the above, the theory of experiential learning differs from other learning theories because it gives experience a unique role during the process. Thus, "the term 'experiential' is used to

differentiate it from cognitive and behavioral learning theories that deny any role for consciousness and subjective experience in the learning process". (Kolb, et al., 2011, p. 229).

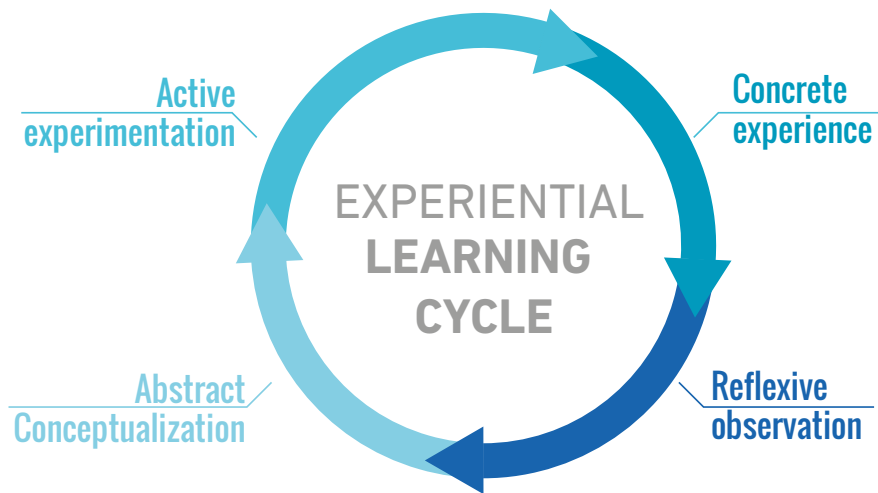
This theory presents the learning process in the same way as Kolb's experiential learning cycle figure, in which students intervene holistically to produce effective learning, for which "they experience, reflect, think and act" (Kolb & Kolb, 2005, p. 194), based on reality or on a concrete experience that is the basis of the observations and reflections. After being analyzed and assimilated, abstract concepts are extracted to serve as guides for the creation or application of new experiences through thinking processes.

According to Kolb, in each of the stages that make up the learning cycle, the subject must start doing something, finding a specific experience, then reflecting on the experience, observing what was done and its effects, to create concepts, draw conclusions and generalizations that allow to integrate reflections, and finally, to use the conclusions as a guide to solve problems or make decisions in future situations.

However, the model suggests that learning requires skills which are op-

Bringing together the experiences and lessons learned through the curricular programs and courses of the training schools of the National Army was the dissemination strategy selected to guarantee the transfer and assimilation of knowledge by the students

Kolb's experiential learning cycle



Source: Pawelek, (s.f.)

posites, and that students must continually select one or another to use them in a learning situation. These skills constitute two dimensions of the learning process. The first dimension is the continuum that goes from the concrete experience to the abstract conceptualization, and the second is the continuum that goes from active experimentation to reflective observation (Kolb et al., 2011, p. 228).

With respect to the ways in which the subject acquires new information and converts it into meaningful and usable facts, Kolb identified two types of learning activities: perception and processing. During the learning cycle, it is perceived and processed in different ways, as illustrated in the figure Kolb's experiential learning cycle.

Experiential lessons are essential for students, because they allow them to concentrate on the understanding of concepts through experience, "developing self-confidence and self-efficacy to apply their abilities and achieve success" (Slavich & Zimbardo, 2012, p.593). Thoughts and attitudes to solve problems have an influence during this process and, as a consequence, the beliefs about the learning method from the ex-

perience will be improved when considered relevant and significant.

Finally, De Camilloni (2013) states that the student as a reflexive agent, after completing the different stages of the learning cycle, "builds experience and learns from it, and models it to become capable of generalizing it in different situations" (p. 16).

Conclusions

The strategy of disseminating the experiences and lessons learned for training schools requires, in order to make it effective, the development of policies for their implementation, which must be structured in accordance and in a coordinated manner with the interested parties.

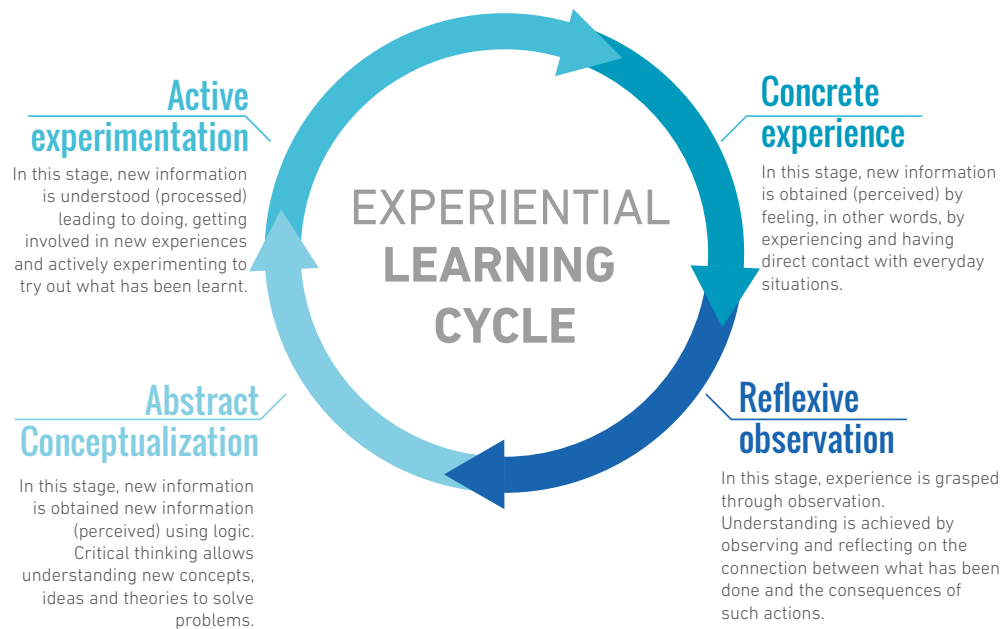
The experiences and lessons learned included in the curricula of schools and linked as transformation objects encourage students to acquire fundamental cognitive skills that allow them to reflect on the dynamics of the professional context, and also favor the ability to adapt and develop confidence in themselves, which is key for the military profession.

The purpose of linking the lessons learned with the contents of the curricular programs and courses of the training schools is to favor the criteria demanded by the curricular guidelines of the Military Forces and the National Army, such as flexibility, comprehensiveness, coherence, transversality and relevance.

Although the focus of this article lies exclusively on the strategies for disseminating the experiences and lessons learned in schools, the functional guidelines of the lessons learned system prepared by the Army Doctrine Center (CEDOE) considered others designed with the same rigor and aimed at different groups of interest to ensure transfer and assimilation.

References

- Colombia, Ejército Nacional. (2012). Subsistema de Educación y Doctrina, Comité Estratégico de transformación e Innovación. Bogotá: Ejército Nacional.
- Colombia, Ejército Nacional. (2016a). Manual fundamental del Ejército MFE 1.0, El Ejército. Bogotá: CEDOE.



Source: Pawelek, (s.f.)

Colombia, Ejército Nacional. (2016b). Manual fundamental del Ejército MFE 7-0, Desarrollo de líderes y entrenamiento de unidades. Bogotá: CEDOE.

Ministerio de Defensa Nacional (2008). Proyecto educativo de las Fuerzas Armadas PEFA, Bogotá: Ministerio de Defensa Nacional.

Cortina, & Rojas, (2011). Perspectivas del aprendizaje organizacional como catalizador de escenarios competitivos. Revista Ciencias Estratégicas, 19 (26), 247-266. Recuperado de: <http://search.proquest.com/docview/1024821904>.

De Camilloni, A. (2013). La inclusión de la educación experiencial en el currículo universitario. En Integración Docencia y extensión. Otra forma de enseñar y aprender. Universidad Nacional del Litoral. Recuperado de: <http://bibliotecavirtual.unl.edu.ar:8180/-colecciones/handle/11185/7962>

Delory, C. (2014). Experiencia y formación. Biografización, biograficidad y heterobiografía. Revista Mexicana de

Investigación Educativa, Vol.19, Num. 62, 695-710.

U. S. Army. (2012). Knowledge Management Operation, FM 6-01.1, Washington, DC. U.S Army.

Kolb, A. (1984), Chapter 2. In D. Kolb, The experiential learning: Experience as the source of learning and development. NJ: Prentice-Hall.

Kolb, A. & Kolb, D., (2005). Learning Styles and Learning Spaces: Enhancing Experiential Learning in Higher Education, Academy of Management Learning y Education, Vol. 4, No. 2. Recuperado de: <http://learningfromexperience.com/media/2011/03/Learning-styles-and-learning-spaces.pdf>.

Kolb, D, Boyatzys, R & Mainemelis, C., (2011). Experiential Learning Theory: Previous research and new directions, en Perspectives on thinking, learning, and cognitive styles. New York: Routledge.

Kolb, A., Kolb, D., Passarelli, A. & Sharma, G. (2013). On Becoming an Expe-

riential Educator: The Educator Role Profile. Recuperado de: <http://learningfromexperience.com/media-/2014/02/ERP-ebIs-working-paper-2-14.pdf>

Malagón, L. (2007). Currículo y Pertinencia en la Educación Superior. Bogotá: Magisterio.

Pawelek, J. (s.f.). El aprendizaje experiencial. Universidad de Buenos Aires, Facultad de Psicología.

Slavich, M. & Zimbardo, G. (2012). Transformational Teaching: Theoretical Underpinnings, Basic Principles, and Core Methods. Educational Psychology Review, Volumen 24, Issue 4, pp 569-608, Recuperado de: http://www.uclastresslab.org/pubs/Slavich_Zimbardo_EPR_2012.pdf

Zapata, L. Carrillo, F. Flores, P. Manrique, L. Martínez, A. Ramírez, P. Treviño, A. y Ureña, G. (2011). Aprendizaje organizacional, Segunda Edición, México: McGraw-Hill.

PROJECT DAVID: A RESPONSE TO CURRENT AND FUTURE DOCTRINAL CHALLENGES

CPT. JAVIER ORLANDO BETANCOURT NOVA

Administrative officer of the Doctrine Center of the National Army. Systems engineer and specialist in project management from the Universidad EAN. Internationally certified in project management by the Project Management Institute. He has participated in different national and international courses and seminars as a speaker on issues related to information technology. He has experience in management and development of applications focused on simulation systems for military training, data center implementation, satellite communications, itil methodology applied to helpdesk, information systems and oracle databases, business intelligence systems, geographic information systems, among others. He is currently a candidate for a master's degree in cybersecurity and cyber defense at the Escuela Superior de Guerra de Colombia



The Colombian National Army is developing a transformation process that began in 2011 as a result of the Strategic Review and Innovation Committee (CREI by its acronym in Spanish). One of the most relevant aspects found after this review was the need to carry out an organization, hierarchy and updating process of the doctrine, for which several lines of action were presented, including the Damasco project, the creation of the Army Doctrine Center, and the update of the regulations on military publications.

In 2017, the EJC 1-01 "Regulation of Doctrine and Military Publications of the National Army" was approved, which established fundamental changes for the doctrine generation and updating process within the Force, besides normalizing its fundamental concepts and including a complete description of functions for each of the dependencies involved in the doctrinal process.

Furthermore, this regulation ordered the creation of the Doctrine Development Management System (GDDS by its acronym in Spanish) as a fundamental tool for the implementation and development of tasks and activities. In this way, the Army Doctrine Center, in accordance with such precept, began to execute and develop the Project David phase, which consists of the design



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

The Project David phase, which consists of the design and implementation of the Doctrine Development Management System of the National Army and poses a challenge during all its stages –design, development and implementation– to the Force in general and, particularly, for the Doctrine Center

and implementation of the Doctrine Development Management System of the National Army and poses a challenge during all its stages —design, development and implementation— to the Force in general and, particularly, for the Doctrine Center.

All of this is a direct consequence of the lack of an initiative that would allow to put at the service of the Army a system that articulates the efforts made by the different parties involved in the different phases of the doctrinal process. This process begins with the evaluation of the doctrinal requirements, goes through the planning of each of the required activities in order to enhance the development of the manuals and regulations that make up our doctrine, and ends with the regulation for the publication of the resulting texts and

their implementation in training and military operations. In consequence, it seeks to ensure the constant evolution of the doctrine in all the phases of the process and meet the highest quality standards.

Developed countries, such as the United States, are aware of the potential of this project and have gotten involved by providing experience, knowledge and resources to achieve the objective and verify its possible incorporation into the doctrinal development of their own armies.

Other of the challenges posed by the project is the integration of technologies from different sources to obtain the maximum performance of the system in each of the areas to be covered, including, for this purpose, tech-

nologies such as artificial intelligence, neural networks, cognitive computing, business intelligence, business process management, among others. The harmonious union of these technologies will be fundamental to efficiently manage the doctrinal process through the system and facilitate the work of authors, proponents, validators, managers, copy editors, graphic designers and all of those who, with their contributions, generate the guidelines on which our Army develops its constitutional mission.

To achieve this objective, seven powerful tools have been offered to users, designed specifically for each task of the doctrinal process. These tools are:

- User Management: Tool for the creation and control of the users of the system, which allows allocating human resources to the doctrinal projects, feeding the profiles of each user and verifying the interaction of the users with the documents.
- Doctrine development: It allows conducting a detailed follow-up to the whole

doctrinal process, integrating tools to control changes in documents, controlling advances in doctrinal projects, automatically generating warnings, allocating resources, among others.

- Virtual library: Repository of all documents that comprise the doctrine of the Army, including all kinds of publications. Additionally, it stores historical information, old manuals and regulations, as well as documents and literature from other countries and various multimedia sources and files (videos, audios, images, etc.).
- Doctrinal Wiki: Platform for interaction with the general audience, which is available for all the members of the Army and Unified Action associates to interact with the doctrinal process. It contains interactive tools for managing comments and disclosing new documents and events to be developed (forums, training, conferences, etc.).
- Doctrinal events: Management, organization and dissemination tool for the different events that must be developed to strengthen the doctrinal process:

training, conferences, forums, symposiums, annual conference of Army doctrine, among others.

- Statistics and reports: Generation of statistics and reports for the different processes that are developed in the system. It allows real-time monitoring of the progress of doctrinal projects, queries, dissemination, visits to web pages and social networks.
- Ask David: Voice recognition system, which allows to answer questions generated in natural language through intelligent search algorithms, based on the information contained in multiple sources of information.

The implementation of this project is expected to bring time, costs and quality benefits to the doctrine development process, such as:

- Having a system that manages all the steps of the doctrinal process, facilitating the work of the Army Doctrine Center as manager of the Force doctrine and keeping a historical record of its development process.

ALCANCE DEL PROYECTO



- Obtener información en tiempo real y georeferenciada del flujo de doctrina.
- Conocer como interactúa la doctrina y sus usuarios.
- Punto de contacto entre los autores y los usuarios.
- Identificar el nivel de empleo por publicación
- Aprender del comportamiento de la doctrina de ayer y hoy para proyectarla al futuro



Foto: Archivo fotográfico CEDOE

The project is the integration of technologies from different sources to obtain the maximum performance of the system in each of the areas to be covered, including, for this purpose, technologies such as artificial intelligence, neural networks, cognitive computing, business intelligence, business process management, among others

- Creating a complete database of officers, non-commissioned officers and civilian personnel involved in the production of manuals, regulations and other doctrinal publications, with the purpose of facilitating their periodic review process.
- Providing the Army with a Virtual Library containing all the doctrinal manuals and regulations that are currently in force, as well as publications that contribute to the generation of doctrine and all manuals that have already lost validity, in order to preserve the historical memory.
- Offering all members of the Force a tool that allows the interaction between the readers of the doctrine and the authors, besides guaranteeing feedback to the publications from all military units at all levels of command.
- Using state-of-the-art tools to facilitate the dissemination of the doctrine through voice recognition and cognitive computing.

Conclusions

Project David is a natural evolution of the hard work that the National Army has done in terms of organization, updating and hierarchy of its doctrine.

It is necessary that the information system proposed in the project articulates the joint work of proponents, authors, validators, copy editors, graphic designers, and all the persons involved in the doctrinal process.

In the same way, the information system must become a library that keeps the history of the Army doctrine, has tools that allow the interaction between the authors and the users of the doctrine, and facilitates the process of doctrinal diffusion even to the most remote areas of the country. Its implementation will mark a significant milestone in the history of doctrine development in our country and beyond our borders.

References

- Bejarano, P. (2013). Computación cognitiva: Ordenadores que piensan de forma casi humana. Blogthinkbig.com. Recuperado de <https://blogthinkbig.com/computacion-cognitiva>.
- Bit, E., Mesmer, M., & Gallardo, S. R. (2002). Business inteligente: técnicas de análisis para la toma de decisiones estratégicas. Madrid: McGraw-Hill.
- Centro de Doctrina del Ejército. (2017). Reglamento de doctrina y publicaciones militares del Ejército Nacional. Primera Edición. Bogotá: Centro de Doctrina del Ejército.
- Hilera González, J. R. (2000). Redes neuronales artificiales: Fundamentos, modelos y aplicaciones. México: Alfaomega.
- Jeston, J., & Nelis, J. (2014). Business process management. EE.UU.: Routledge.

CONFRONTING COMPLEX MULTIDIMENSIONAL SECURITY CHALLENGES IN TRINIDAD AND TOBAGO

R. EVAN ELLIS, PHD

**Evan Ellis is an analyst of Latin American economic, political, and security issues, with a research focus on Latin America's relationships with China and other external actors, including India, Russia, and Iran. He is an associate professor of Latin American studies at the US Army War College Strategic Studies Institute (SSI), and he has previously served as a professor with the William J. Perry Center for Hemispheric Defense Studies in Washington, DC. Dr. Ellis has authored over 70 works, including "China in Latin America: The Whats and Wherefores" (Lynne Rienner, 2009), "The Strategic Dimension of Chinese Engagement with Latin America" (Perry Center for Hemispheric Defense Studies, 2013), and articles in national security, finance, and technical journals. He has presented his work in a broad range of business and government forums in 25 countries on 4 continents. He has discussed his work regarding China and other external actors in Latin America on a number of radio and*

television programs, including CNN International, CNN en Español, Voice of America, and Radio Marti, and has testified on Chinese activities in Latin America before the US Congress. He is also cited regularly in the print media in both the United States and Latin America, including in the "Washington Times", "Bloomberg", "America Economia", DEF, and InfoBAE.

Dr. Ellis holds a Ph.D. in political science with a specialization in comparative politics from Purdue University

***The author is a research professor for Latin America and the Caribbean at the U.S. Army War College Strategic Studies Institute. He would like to thank those who dedicated their time to provide their insights for this work, including but not limited to Dr. Anthony Bryan, BG Archilus Phillips, Dr. Dax Driver, Serena Joseph-Harris, Sheridan Hill, Calvin Wilson, Lloyd McAlpin, and Dr. Randy Seepersad. Nonetheless, the views expressed in this work, and any errors are strictly the author's own.*

In June 2017, the Trinidad and Tobago Defense Force (TTDF) successfully conducted the exercise 'Tradewinds', with 1,200 participants from 20 countries from across the Western Hemisphere (McDonald, 2017). The activity, whose design was substantially shaped by inputs from the TTDF, was the largest such event held in the Caribbean and highlighted the capabilities of the TTDF and its leadership role in regional security for the East Caribbean States. Yet, in recent years, the island has also earned the dubious distinction of being the largest contributor in the hemisphere, on a per capita basis, of recruits to fight for the terrorist group ISIS in Iraq and Syria, and has one of the highest homicide rates in the Caribbean (at 34 murders per 100,000 residents in 2016), as well as serious problems with urban street gangs, firearms, narcotrafficking and corruption.



upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/thumb/a/a1/Coat_of_arms_of_Trinidad_and_Tobago.svg/2000px-Coat_of_arms_of_Trinidad_and_Tobago.svg.png

Trinidad and Tobago is a relatively small nation of 1.35 million people (*Government of Trinidad and Tobago, 2017*), separated from the U.S. mainland by the Caribbean Sea; yet, from the perspective of the United States and the security of the Western Hemisphere, the island is strategic in multiple ways. As the southernmost island in the Lesser Antilles chain, Trinidad and Tobago is a key starting point for smugglers moving drugs and other contraband via small boats. The southern location of the country also puts it out of the path of most tropical storms, combined with its relatively good infrastructure to make it a logical location for staging humanitarian relief operations for the Eastern Caribbean.

In addition, it further sits atop considerable oil reserves, and near the base of Venezuela's Orinoco river, a key location in the movement of that nation's own, far greater, oil resources out of the country. Finally, it is a strategic van-

tage point from which maritime and other forces can secure the boundary between the Atlantic and the southern Caribbean against both those moving contraband, as well as against hostile actors in time of war.

Indeed, during World War II, the port of Chamaraguas was a staging area for convoys of allied ships moving from the U.S. to Europe, while the surrounding waters were frequented by German U-boats looking for allied shipping targets (*Kelshall, 1988*).

Yet, despite its importance, Trinidad and Tobago is a country about which most in the United States and the rest of the region have little knowledge. The purpose of this work is thus to provide an orientation regarding the security challenges facing the country, and the work of its government to confront them, with a focus on the Trinidad and Tobago Defense Force (TTDF), and the Trinidad and Tobago

Police Service (TTPS). This work concludes with recommendations for U.S. policymakers regarding how to engage more effectively with the country, in support of its security, that of the Caribbean, and the region more broadly.

Trinidad and Tobago's Security Challenges

The level of crime and violence in Trinidad and Tobago, and the religious radicalization of a subset of Afro-Trinidadians, is the product of a mutually reinforcing dynamic involving street gangs, guns, and drugs, within a context of a multi-ethnic society with high levels of corruption (*Transparency International, 2017*) and various marginalized populations (*Committee on Young Males and Crime in Trinidad and Tobago, 2013*).

While Trinidad and Tobago has always had a pronounced gang culture and high rates of crime relative to other

parts of the Caribbean, the rapid, petroleum-driven, development of the economy arguably created the basis for the nation's present crisis by fostering endemic corruption and uneven development, in which new wealth coexisted with groups excluded from the new prosperity. Indeed, in August 2017, the country's Prime Minister, Keith Rowley, acknowledged corruption as the principal challenge facing his government (Julien, 2017).

Trinidad and Tobago's high levels of corruption has reinforced the alienation of parts of its youth, who perceive a system rigged against them. That alienated youth, in turn, found in the country's gang culture a vehicle for expressing that alienation, an alternative form of community and family, and a mechanism for economic subsistence. Therefore, the viability of gangs was reinforced by public corruption in which, not only could the gang members commit crimes with relative impunity, but even development programs could be hijacked by gang leaders, turning them into an employment program for their members, rather than a vehicle to combat them.

The ability of the gangs to organize a thriving and multi-dimensional illicit trade was reinforced by the relative openness of the country, and its interconnectedness of Trinidad and Tobago with other parts of the Caribbean and the Americas, in terms of flows of money, goods, and people. Specifically, these features facilitated a substantial trade in contraband goods, human trafficking, marijuana consumption, cocaine transshipment, and the ready availability of firearms (which expanded violence and the power of the gangs).

Foreign Terrorist Fighters

The same cycle of gangs and corruption, in interaction with an Afro-Trinidadian segment practicing the Muslim faith, has been a key factor in the unique political role that Islam has played in the

country's post-independence history, and the relatively large number of Trinidadians departing the country to fight for ISIS in Iraq and Syria. In fact, the principal source of the approximately 175 persons who have left to fight is the radical teachings of a small number of mosques in the country, in interaction with youth gangs which identify themselves as 'Islamic'.

The majority of mosques in Trinidad and Tobago, and particularly those belonging to the mainstream Anjuman Sunnat ul Jammat Association (ASJA), do not promulgate messages or otherwise motivate their members to join ISIS. Rather, the problem is confined to a subset of mosques with relatively radical teachings, including the mosque in Rio Claro, which has been the source of the greatest number of ISIS recruits, as well as mosques in Carapo and the Enterprise area. In addition, one of the more radical religious leaders has left the Rio Claro mosque with a group of followers to establish a new religious community with even more radical beliefs. They have now reportedly established a new temporary facility for religious services and other activities in Diego Martin.

While the overt religious teachings of even the radical mosques do not necessarily violate the law, the criminal activities of some of the members of their communities have raised concern. A well-known case involved Rajae Ali, the son of the leader of the Rio Claro mosque, who was tried and convicted (alongside 14 affiliates) in 2015 on murder charges (Achong, 2015).

In understanding the relationship between Islam, gangs, and recruitment to ISIS in Trinidad and Tobago, it is important to recognize that, for disenfranchised youth, Islam and street gangs have similar sources of appeal. However, in the country, they interact in unique ways to generate highly negative effects; both, Islam and street gangs, provide an al-

ternative sense of family and community, including an ethic of defense against those who would persecute its members; both can offer help with immediate economic needs, such as food and shelter, drawing the youth in; and, even though the Islamic faith is not inherently violent or masochistic, in practice, both offer a male-dominated narrative of fighting, empowerment, and purpose that appeals to Trinidadian youths who may feel particularly disempowered.

From the Jamaat al Muslimeen to Islamic and Other Gangs

Another critical link in the relationship between radical Islam and the modern landscape of Islamic gangs in Trinidad and Tobago has been played by the group Jamaat al Muslimeen (JAM), which in 1990 unsuccessfully attempted to overthrow the state (Daily Express, 2012). The leader of the group, Lennox Philip, was a former police officer who converted to Islam and assumed the name Yasin Abu Bakr. He built his movement on the alienation of youth in poor neighborhoods across the country, such as Laventille, leveraging Islam to channel the frustration that many of those dispossessed found with the corruption and other ills of the society around them (Sorias, 2017).

After the failure of the 1990 coup, the JAM metastasized into a broader but more loosely coordinated grouping, including not only followers affiliated with various mosques throughout the country but also an array of self-identified, nominally, Muslim gangs. The government's decision, under duress to pardon the JAM leadership (History, 2003), helped to preserve a continuing role for the JAM old guard in the ever more diverse community of Muslims, from pious believers to criminal gangs. With time and the expansion of criminality in the country, the entire gang landscape expanded. By 2015, the TTPS counted approximately 147 gangs operating in the country, com-

prised of 1,698 members, responsible for approximately 34% of Trinidad and Tobago's homicides.

In the contemporary context, although the principal JAM mosque in St. James has not been associated with the recruitment of foreign fighters for ISIS or other terror related activities, most of the senior leaders in the more problematic mosques have some affiliation with the JAM. Nazim Muhammed (head of the Rio Claro mosque from which the greatest number of foreign fighters have come) and Hassan Ali (head of the Carapo mosque) were both part of the JAM at the time of its attempt to overthrow the government in 1990, and both continue to maintain ties to JAM leader Abu Bakr.

To date, very few of those known to have gone to fight for ISIS are known to have returned (Alexander, 2017), yet very little is known about those who have left. Trinidad and Tobago has a relatively strong anti-terrorism law, passed by parliament in 2005 and strengthened on three separate occasions since 2010, 2011, 2012, and 2014 (Ministry of the Attorney General and Legal Affairs, 2015). Nonetheless, taking legal action against foreign fighters under the terrorism act has been challenging because of the difficulty of proving, at the level required to achieve a criminal conviction, that an Islamic citizen traveling from Trinidad and Tobago to an Islamic country, such as Turkey, is necessarily doing so with the intention to fight for ISIS (Ellis, 2017).

Gangs

While the Islam-Gang nexus has contributed significantly to Trinidad's foreign fighter challenge, gangs more

broadly arguably present the most significant challenges for public security in the country, and, in the long term, to governance, stability, and development. The previously mentioned Islamic gangs and the JAM played a key role in the evolution of Trinidad and Tobago's gang culture to the current state.

The nominal affiliation with Islam ini-

One example of Trinidadian leadership in regional security affairs is the Caribbean Battalion, a joint force with significant contributions expected from Trinidad with the purpose of collectively responding to security challenges in the region

tially gave the 'Muslim' gangs a basis for cooperation, thus some advantage over the more disorganized set of non-Islamic groups sharing the same neighborhoods. On the other hand, the opposition to the Muslim gangs forced a loose cooperation between the more diverse collections of non-islamic groups, who called themselves 'Rasta City', in aim to be differentiated from the Islamic gangs. Left out of this polarization was a third group, which, either because of their distance from the urban centers or because they occupied territory around key transportation nodes (such as ports), involved itself with a broad range of criminal activities including drugs and other contraband, collaborating with both Muslim and

Rasta City gangs.

In those areas of Trinidad and Tobago dominated by them, gangs implicitly challenge government as source of authority over the population. In some cases, they operate in marginalized areas providing employment and social assistance with their leaders, establishing themselves as the caretaker of the community, giving money for poor children to buy food or school books. In the case of Beetam Estate Gardens, for example, the local gang boss reportedly throws a local Carnival (Mardi Gras) party for the neighborhood, so that its residents do not have to leave the neighborhood to celebrate (Ellis, 2017). Gangs also often imposed their own codes of justice on the neighborhood, and have become involved in resolving domestic disputes (such as spousal abuse or helping parents deal with unruly children).

Additionally, those gangs in Trinidad and Tobago derive their revenue from a broad array of sources, with different groups involved in different illicit activities. By contrast to countries of the Northern Triangle of Central America (El Salvador, Guatemala and Honduras), they are somewhat less involved in extortion of busses, taxis, and other transportation companies (in part because they are less common in Trinidad and Tobago than in the northern triangle), but they are involved in robbery and other petty crimes, contraband trade, drug distribution, and local drug sales.

Because of the gang's physical domination of territory, in a situation relatively unique to Trinidad and Tobago, those are also involved in extorting, and even managing, government-funded development and public works projects in marginalized areas, to include the Unemployment Re-

The Trinidad Regiment is a light infantry force, although its involvement in urban security in dangerous urban terrain such as the slums of Laventille has heightened its interest in acquiring armored vehicles for greater force protection

lief Program (URP) and Community Based Environmental Protection and Enhancement Program (CEPEP). In these two specific cases, the gangs effectively turned these programs into a source of funds for themselves, and a source of employment for their own followers by organizing their own small businesses to win contracts under the program, and obliging outside companies to employ their members and others in the community whom they designated (News, 2005). Ironically, thus, such government programs contributed to the gangs' revenues and hold over the community (Parkinson, 2014).

Guns

Like drugs, guns compound the damage caused by gangs and criminality in Trinidad and Tobago. Currently, an estimated 3/4 of the homicides in the country involve the use of a firearm (Daily Express, 2014). 691 illegal arms of all types were seized by police in 2016 already inside its borders, and 765 in 2015, due in part to a financial incentive program that the police has for such seizures.

The flow of guns into Trinidad is also enabled, in part, by the nation's relatively openness to flows of people and goods. Other guns are believed to enter through the country's main commercial ports, Port of Spain and Port Point Lisas, concealed in commercial cargo. Yet very few guns have been seized as they enter, with most confiscated by police once they have already reached the streets.

Immigrants

While Trinidad and Tobago has long been a country of immigrants, in recent years, its security environment has been impacted by the arrival of both Venezuelans and Chinese, who have become victims and intermediaries, to some degree, in its criminal landscape.

While immigrants have long come to

Trinidad and Tobago to work and conduct commerce, as the political and economic situation in your countries has deteriorated, they are believed to be migrating in larger numbers. Trinidadian officials and analysts consulted for this study noted ever greater number of immigrants in urban areas surrounding Port of Spain, but particularly to the south in areas, such as Cedros (site of the principal ferry crossing from the Venezuelan town of Pedernales), and further to the north in San Fernando (Dowlat, 2016).

The immigrants in the country are also believed to be conducting more illicit transactions to sustain themselves, from prostitution, to selling guns, to working without a permit (Kong Soo, 2016). The Trinidad and Tobago government does not have an effective system for monitoring those activities; because they may enter the country with a tourist visa, which authorizes them to stay for up to 90 days. There is neither effective monitoring regarding whether those immigrants return home on time, nor whether they illegally work while staying in the country.

In addition to this fact, Trinidad's Chinese community has expanded significantly, due in part to Chinese brought into the country on work visas during the late 2000s to complete construction projects won by their companies in the country. As Trinidad and Tobago's Chinese community has expanded in parallel with the growth of crime in the country, there has been a growing number of criminal acts against Chinese (Trinidad and Tobago Guardian, 2017). Even the Chinese embassy has been touched by such crime (Dhalai, 2017), with the kidnapping of the driver of the Chinese ambassador in July 2017.

Beyond such crime against the community itself, Trinidad and Tobago security experts are concerned about the potential for laundering substantial sums of money through Chinese restaurants

and shops, which generally operate on a cash basis, as well as the gambling machines installed in their establishments, and the informal gambling conducted in upper-story private rooms of some of those commercial facilities.

In confronting such crimes, Trinidad and Tobago authorities have been impaired by their relative lack of access to the Chinese community, which origins in immigration come from Guangdong province during the 19th the early 20th centuries (Trinidad and Tobago Guardian, 2017), and is relatively well organized to take care of itself, with vehicles for loans and other mutual assistance (Trinidad and Tobago Guardian, 2017). Yet its members are notoriously reluctant to report crimes, cooperate with Trinidad authorities as witnesses, or otherwise involve the Trinidad government in its affairs.

The Government Response

In addition to the analysis of the security challenges facing Trinidad and Tobago, it is important to focus on the work of the nation's government, and the principal relevant organizations to confront them. Doing so facilitates an understanding of where the gaps are, as well as where security partners (such as the United States) can most effectively engage with them to help confront those problems.

As a complement to such efforts, Trinidad and Tobago has also become the first nation in the Caribbean to work with the U.S. Defense Institution Reform

Initiative (DIRI) to strengthen its national military planning and budgeting processes. While the process has caused some discomfort among the senior officials involved, it has helped the nation's leadership lengthen its timeframe for security planning.

Trinidad and Tobago Defense Force

The Trinidad and Tobago Defense Force (TTDF) is considered to be one of the most professional and capable military forces in the Caribbean. But because of that capability and professionalism, it is often looked to by the defense forces of its smaller neighbors to assume a significant share of the burden for broader regional security activities, particularly humanitarian assistance and disaster response.

One example of Trinidadian leadership in regional security affairs is the Caribbean Battalion, a joint force with significant contributions expected from Trinidad with the purpose of collectively responding to security challenges in the region. In the summer of 2017, the TTDF was the driving force in orienting the design of the previously mentioned Tradewinds exercise, conducted in partnership with the U.S., to exercise the Caribbean Battalion (U.S. Southern Command, 2017).

Given that the Caribbean is not a region at war, the budget of the TTDF has come under significant pressure, even while the government has sought to leverage it for an ever-greater role in a law enforcement and internal security role, both through interdiction of narcotics and other criminal flows, and the fight against violence and insecurity.

Although the operational activities of the TTDF in

recent years have concentrated on the fight against organized crime and insecurity, the orientation of the institution remains heavily influenced by its most significant engagement since independence, when it played the decisive role in putting down an attempt by the JAM to overthrow the government (Ransome, 2005). Although there is little evidence that the JAM has either the capability or intention to again seek the overthrow of the state, military officers worry that, if it does, the TTDF will not have adequate size, mobility, or firepower to put down such a challenge, especially if the JAM makes a more geographically dispersed assault, against strategically wiser targets.

In the realization of, and preparations for its security activities, Great Britain, Canada, and the U.S. have been the key security partners for the TTDF. As part of the broader U.S. engagement, the Delaware National Guard has played a particularly important role as the country's U.S. State Partner. Trinidad and Tobago has also been one of the few nations in the Caribbean to send its officers to the U.S. Army War College for senior military studies.

Despite such close ties to the U.S. and western militaries, Trinidad and Tobago has also maintained a strong relationship with the PRC, including regularly sending its officers to China for courses, purchasing military equipment from the PRC, including a long-range patrol vessel and negotiations for military trucks, and seeking the donation of needed military capabilities from mobile field kitchens to a military hospital.

The Trinidad Regiment

The ground component of the Trinidad and Tobago Defense Force, the Trinidad Regiment, is a relatively capable force, comprised of two infantry battalions an engineer battalion, and a support services battalion. The Trinidad Regiment is a light infantry force, although its in-

The principal joint operations of the TTDF in support of internal security to date include deployment with the police as the 'Interagency Task Force'

In order to compliment such doctrine and work more effectively with the police in the conduct of internal security operations, the TTDF has also sought to train officers conducting such activities in basic police procedures

involvement in urban security in dangerous urban terrain such as the slums of Laventille has heightened its interest in acquiring armored vehicles for greater force protection, as well as other vehicles to more independently escort police. Indeed, the Trinidad Regiment reportedly sought to acquire 20 tactical trucks from the PRC, but the deal was never consummated.

The principal joint operations of the TTDF in support of internal security to date include deployment with the police as the 'Interagency Task Force' to conduct joint patrols in the nation's highest crime neighborhoods (such as the slums of Laventille, Beetham Gardens, and other parts of the greater Port of Spain area). As part of the inter-agency concept, police and military have lived together in mobile police posts deployed in the neighborhood, built out of metal shipping containers with beds, air conditioning and other facilities.

While the joint deployment concept has been applied in the greater Port of Spain area, it has not yet been extended to other parts of the country where violence has expanded, such as the Enterprise area, to the south.

In general, the training of both the TTDF and police in the British tradition has facilitated a level of coordination between the two. TTDF training in British doctrine, for example, has included work with concepts worked out by the Brit-

ish during their own use of coordinated military and police forces during their campaign in Northern Ireland, such as the conduct of integrated police-military cordon and search operations.

In order to compliment such doctrine and work more effectively with the police in the conduct of internal security operations, the TTDF has also sought to train officers conducting such activities in basic police procedures. To this end, on at least one occasion, the TTDF sought to establish a compressed version of the program from the police academy for its officers attempted to establish training programs for those soldiers, representing a compressed version of the skills taught at the police academy. There have been some tensions between soldiers and their police counterparts at the grass roots level due to differences in institutional cultures and work practices of the two organizations, to include some resentment among soldiers over the significant income that uniformed police officers receive from overtime pay, which may almost triple their base salary, while working hours similar to the soldiers, who do not receive such benefits.

While the TTDF has worked with its police counterparts without major tensions, military officers worry about the long term negative impact of extended deployments in law enforcement missions, on the preparedness of the military to perform other activities, as well

as the corruption of members of the military from extended contact with populations areas in which significant amounts of criminal activities are occurring.

On some occasions, when police manpower has been inadequate, elements of the TTDF have conducted security operations on their own, in areas such as shopping malls. These activities, known as 'confidence patrols', comply with the law regarding the supervision of the military by the police, even though police officers may not be physically present. Nonetheless, in doing so, TTDF members worry that they may not be prepared, either in their training or in the legal framework, for a significant violent encounter. Because of such concerns, the TTDF generally prefers to make such activities the exception rather than the rule.

In addition to specific issues such as confidence patrols, TTDF members are also concerned about the organization's broader lack of formal law enforcement authorities under the constitution, being restricted to conduct only 'citizen arrests' under police supervision. In the context of the high level of corruption perceived to exist within the Trinidad police, there is a sense within the military that, with arrest authorities, the organization could advance quickly to round up criminal actors and clean-up dangerous areas in ways that the police, to date, has been reluctant to do. Yet while the TTDF has actively sought such authorities, particularly from the prior government, such authorities have not been granted.

References

Achong, D. (September 21, 2015). Accused in Dana Seetahal killing appear in court. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2015-09-21/accused-dana-seetahal-killing-appear-court>

- Alexander, G. (February 20, 2017). Tracking T&T terrorist fighters. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2017-02-20/tracking-tt-terrorist-fighters>
- Committee on Young Males and Crime in Trinidad and Tobago. (2013). No time to quit: Engaging Youth at Risk. Retrieved from <http://www.ttparliament.org/documents/2197.pdf>
- Daily Express. (September 6, 2011). 2 alleged gang leaders in court. Trinidad Express Newspapers. Retrieved from http://www.trinidadexpress.com/news/2_alleged_gang_leaders_in_court-129352533.html
- Daily Express. (April 28, 2012). State agencies splitting up SAUTT assets. Trinidad Express. Retrieved from http://www.trinidadexpress.com/news/State_agencies_splitting_up_SAUTT_assets-149394105.html
- Daily Express. (January 17, 2014). \$600 million in cocaine from T&T seized at U.S port. Trinidad Express Newspapers. Retrieved from <http://www.trinidadexpress.com/news/600-million-in-cocaine-from-TT-seized-at-US-port-240786121.html>
- Daily Express. (December 27, 2014). Top cop: Illegal guns still a challenge. Trinidad Express Newspapers. Retrieved from <http://www.trinidadexpress.com/news/Top-cop-Illegal-guns-still-a-challenge-286944641.html>
- Dhalai, R. (June 18, 2017). Chinese Under Attack. Trinidad and Tobago Newsday. Retrieved from <http://www.newsday.co.tt/news/0,245191.html>
- Dowlat, R. (July 28, 2014). Piparo 15 years after: Living in Dole's shadow. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2014-07-28/piparo-15-years-after-living-dole%E2%80%99s-shadow>
- Dowlat, R. (May 9, 2016). Venezuelans cautious entering Cedros, Icacos. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2016-05-09/venezuelans-cautious-entering-cedros-icacos>
- Ellis, E. (September 8, 2017). Gangs, Guns, Drugs and Islamic Foreign Fighters: Security Challenges in Trinidad and Tobago. Global Americans. Retrieved from <http://theglobalamericans.org/2017/09/gangs-guns-drugs-islamic-foreign-fighters-security-challenges-trinidad-tobago/>
- Government of Trinidad and Tobago, Central Statistics Office. (2017). Population Mid-Year Estimates. Retrieved from <http://cso.gov.tt/data/?productID=31-Population-Mid-Year-Estimates>
- History. (August 23, 2003). Profile on Yasin Abu Bakr. Trinidad and Tobago News Forum. Retrieved from http://www.trinidadandtobagonews.com/forum/webbbs_config.pl?md=read;id=1180
- Julien, J. (August 26, 2017). Corruption our major challenge. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news-lead/2017-08-26/corruption-our-major-challenge>
- Kelshall, G. (1988). The U-Boat War in the Caribbean. Newport: Naval Institute Press.
- Ministry of the Attorney General and Legal Affairs. (December 31, 2015). Anti-Terrorism Act. Retrieved from http://rgd.legalaffairs.gov.tt/Laws2/Alphabetical_List/lawspdfs/12.07.pdf
- Kong Soo, C. (May 29, 2016). Experts warn of guns for food trade with Venezuela. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2016-05-29/experts-warn-guns-food-trade-venezuela>
- News. (April 30, 2005). Senator: URP, CEPEP breeding ground for gangs. Trinidad and Tobago News Forum. Retrieved from http://www.trinidadandtobagonews.com/forum/webbbs_config.pl?md=read;id=2835
- Parkinson, C. (December 27, 2014). Trinidad Gangs in Violent Dispute Over Govt Contracts. Insight Crime. Retrieved from <http://www.insightcrime.org/news-briefs/trinidad-gang-leader-has-600-men-under-his-command>
- Ransome, D. (July 27, 2005). Trinidad coup attempt - 15 years on. BBC. Retrieved from http://www.bbc.co.uk/caribbean/news/story/2005/07/050727_trinidadcoup.shtml
- Sorias, L. (January 25, 2017). Corruption on the Rise in T&T. Trinidad Express. Retrieved from <http://www.trinidadexpress.com/20170125/news/corruption-on-the-rise-in-tt>
- The Multimedia Desk. (Dec 15, 2015). Cocaine in T&T orange juice cartons... again. Trinidad Express Newspapers. Retrieved from <http://www.trinidadexpress.com/20151215/news/cocaine-in-tt-orange-juice-cartonsagain>
- Transparency International. (2017). Trinidad and Tobago. Retrieved from <https://www.transparency.org/country/TTO>
- Trinidad and Tobago Guardian. (July 23, 2017). Descendants of the Dragon flourish on Charlotte Street. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2017-07-22/descendants-dragon-flourish-charlotte-street>
- Trinidad and Tobago Guardian (July 29, 2017). Businessmen warn of second exodus of Chinese from T&T. Trinidad and Tobago Guardian. Retrieved from <http://www.guardian.co.tt/news/2017-07-29/businessmen-warn-second-exodus-chinese-tt>