

EXPERTICIA MILITAR

EDICIÓN 18, AGOSTO 2023 - ENERO 2024
EDITION 18 AUGUST 2023 - JANUARY 2024
BOGOTÁ D. C., COLOMBIA

ISSN 2590-8782



REVISTA PROFESIONAL DEL EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA
PROFESSIONAL MAGAZINE OF THE COLOMBIAN NATIONAL ARMY



EJÉRCITO NACIONAL
PATRIA HONOR LEALTAD



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO

EDITORIAL

EDITORIAL

El Ejército Nacional constitucionalmente tiene establecida como finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional. Para desarrollar plenamente su misión cuenta con un cuerpo de conocimiento amplio que incluye reglamentos, directivas, publicaciones de entrenamiento, manuales técnicos y un fundamento doctrinal para la conducción de operaciones.

En tal sentido, para construir la doctrina y acercarse a la solución de problemas, la Institución modifica los componentes de capacidad, entendida esta última como la habilidad para completar una tarea o ejecutar un curso de acción bajo unas condiciones y un nivel de desempeño específicos, según el manual fundamental del Ejército 1-01, *Doctrina*. El Ejército continuamente robustece sus capacidades en todos los ámbitos a través de la logística, las comunicaciones, la aviación, el bilingüismo, los Derechos Humanos, la atención y prevención de desastres y los programas de mujer, paz y seguridad, entre otros.

Para esta edición, la Revista *Experticia Militar* ha querido destacar a través de sus artículos las capacidades del Ejército Nacional como componente principal del apoyo de la defensa a la autoridad civil.

En tal virtud, se presentan diversos contenidos que muestran ampliamente la labor del Ejército Nacional en diferentes despliegues internacionales, capacitaciones en desminado humanitario, observadores militares, la asistencia militar en situaciones específicas del orden nacional, y el apoyo frente a las distintas amenazas no antrópicas, teniendo en cuenta un enfoque multidisciplinario, mediante la interacción dirigida, dotada y sostenida en el proceso del desarrollo de la doctrina; así como en la reflexión del fortalecimiento del entrenamiento militar en las diferentes capacidades diferenciales de la Fuerza, que permite a los hombres y mujeres estar preparados para el desarrollo de operaciones militares y la preservación de la vida.

The National Army has constitutionally established as its primary purpose the defense of sovereignty, independence, the integrity of the national territory and the constitutional order. To fully develop its mission, it has a broad body of knowledge that includes regulations, directives, training publications, technical manuals, and a doctrinal foundation for the conduct of operations.

In this sense, in order to build doctrine and approach the solution of problems, the Institution modifies the components of capability, understood as the ability to complete a task or execute a course of action under specific conditions and performance level, according to the Colombian Army's fundamental manual 1-01, *Doctrine*. The Army continuously strengthens its capabilities in all areas through logistics, communications, aviation, bilingualism, human rights, disaster relief and prevention, and women, peace, and security programs, among others.

For this edition, the Magazine "Experticia Militar" want to highlight through its articles the capabilities of the National Army, as a major component of defense support to civil authority.

By virtue of this, various contents are presented that amply show the work of the National Army in different international deployments, training in humanitarian demining, military observers, military assistance in specific situations of the national order, and support in the face of different non-anthropogenic threats, taking into account a multidisciplinary approach, through directed, endowed and sustained interaction in the process of doctrine development; as well as in the reflection of the strengthening of military training in the different differential capabilities of the Force, which allows men and women to be prepared for the development of military operations and the preservation of life.

CONTENIDO

6

Conjuntez: clave de éxito del Plan Ayacucho 2023-2026

Jointness: The Key to the Success of the Ayacucho Plan 2023-2026

General - General

Helder Fernan Giraldo Bonilla

Comandante General de las Fuerzas Militares

General Commander of the Military Forces

12

Capacidades militares integradas con la doctrina militar

Military Capabilities Integrated with Military Doctrine

General - General

Luis Mauricio Ospina Gutiérrez

Comandante del Ejército Nacional de Colombia

Commander of the National Army of Colombia

16

Doctrina militar para atender distintos escenarios

Military Doctrine to Address Different Scenarios

Coronel - Colonel

Carlos Alfredo Castro Pinzón

Director del Centro de Doctrina del Ejército

Director of the Army Doctrine Center

Los artículos de reflexión sobre conceptos de doctrina y opiniones publicados por autores militares y civiles en *Experticia Militar*, *Revista Profesional del Ejército*, son de su exclusiva responsabilidad y no reflejan necesariamente la política o posición oficial del Ejército Nacional de Colombia

The articles on doctrinal concepts and opinions published in *Experticia Militar*, *Revista Profesional del Ejército*, are those of the authors and do not necessarily reflect the official policy or position of the Colombian National Army.

24

La filosofía del mando tipo misión en los ingenieros militares

The Philosophy of Mission Command in Military Engineers

Brigadier General - *Brigadier General*

Jorge Ricardo Hernández Vargas

Comandante Comando de Ingenieros

Commander Command of Engineers

Teniente Coronel - *Lieutenant Colonel*

Jesús María Garzón López

Oficial de Operaciones del Comando de Ingenieros

Engineer Command Operations Officer

36

Acción integral: capacidad militar con visión de paz

Integral Action: Military Capacity with a Vision of Peace

Brigadier General - *Brigadier General*

Jhon Jairo Rojas Gómez

Comandante del Comando Conjunto N°. 2 Suroriental

Commander of Joint Command No. 2 Southeast

MSc - *MSc*

Alexandra Niño Medina

Asesora en Acción Integral

Integral Action Advisor

48

ENTREVISTA

Despliegue internacional de la Institución ante catástrofes

INTERVIEW

International Deployment of the Institution in the Event of Catastrophes

Luz Martha Melo Rodrigues

Editora general *Revista Profesional del Ejército*

Nacional *Experticia Militar*

General Editor National Army Magazine "Experticia Militar"

56

Las lecciones del Arte de la Guerra aplicadas al quinto dominio

The Lessons of The Art of War Applied to the Fifth Domain

Teniente Coronel - *Lieutenant Colonel*

Javier Betancourt Nova

Administrador Informático Base de Datos
- Dirección de Personal del Ejército

Informatics Database Administrator - Army Personnel Directorate

66

Un Ejército con responsabilidad social

An Army with Social Responsibility

Coronel - *Colonel*

Yusy Hovanny Cruz Carreño

Comandante del Comando de Apoyo de
Acción Integral y Desarrollo

Commander of Integral Action and Development Support Command

78

Centro de capacitación y educación acreditado por la OTAN en Colombia

Nato Accredited Training and Education Center in Colombia

Mayor - *Major*

Camilo Diago Benavides

Director del Centro Internacional de
Desminado (CIDES-PTEC) Colombia

*Director of the International Demining Center
(CIDES-PTEC) Colombia*

94

Capacidades militares para contribuir a la paz

Military Capabilities to Contribute to Peace

Mayor - *Major*

Pedronel Jiménez Cárdenas

Edecán de la señora vicepresidenta de la República de Colombia
Aide-de-camp to the Vice President of the Republic of Colombia

CONTENT



110

El Estado y su capacidad de respuesta ante la catástrofe

The State and Its Capacity to Respond to Catastrophes

Doctor - *Doctor*

Guillermo Javier Rolando Garduño

Profesor invitado del Centro de Estudios
Superiores Navales de la Armada de México
*Invited professor at the Center for Higher Naval
Studies of the Mexican Navy*

130

La asistencia militar

Military Assistance

Doctora - *Doctor*

Diana Matar Khalil

Asesora de la Dirección de apoyo a la
transición del Ejército Nacional
Advisor to the Transition Support Directorate of the National Army

EXPERTICIA MILITAR

Edición 18, agosto 2023 - enero 2024
Edition 18, August 2023 - January 2024

ISSN 2590-8782

General | General

Luis Mauricio Ospina Gutiérrez
Comandante del Ejército Nacional
National Army Commander

Mayor General | Major General

Álvaro Vicente Pérez Durán
Segundo Comandante del Ejército Nacional
Second Commander of the National Army

Brigadier General | Brigadier General

Óscar Alexander Tobar Soler
Jefe de Estado Mayor Generador de Fuerza
Chief of Staff Force Generator

Comité editorial | Editorial committee

Brigadier General | Brigadier General

José Bertulfo Soto Sánchez
Comandante del Comando
de Educación y Doctrina
*Commander of the Education
and Doctrine Command*

Coronel | Colonel

Carlos Alfredo Castro Pinzón
Director del Centro de Doctrina del Ejército
Director of the Army Doctrine Center

Teniente Coronel | Lieutenant Colonel

Franz Espinel Luna
Director de la Dirección de Gestión,
Estandarización y Difusión de Doctrina
*Director of the Management Department,
Standardization and Diffusion of Doctrine*

Editora general | General editor

Ph.D. (c) Luz Martha Melo Rodrigues

Diseño, diagramación y conceptualización

Design, layout and conceptualization

José Vicente Gómez
John Vanegas

Corrección de estilo | Style correction

Eliana Yiseth Sandoval Mora

Traducción | Translation

Escuela de Idiomas y Dialectos del Ejército
Army School of Languages and Dialects

Fotografía | Photography

**Archivo fotográfico del CEDOE, Ejército
Nacional y CAIDD**
*Photographic Archive CEDOE, National Army
and CAAID*

Impresión | Printing

Publicaciones Ejército

Correo electrónico | e-mail

experticia.militar@cedoc.edu.co





CEDOE

**CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO**

7

*Años
Years*



CONJUNTEZ:

CLAVE DEL ÉXITO DEL PLAN AYACUCHO 2023 - 2026

JOINTNESS:

THE KEY TO THE SUCCESS OF THE AYACUCHO PLAN 2023 - 2026

El Plan de Campaña Estratégico Conjunto Ayacucho, en concordancia con la intención política de la Paz Total, es el plan de las Fuerzas Militares de Colombia que desarrolla la intención política del Gobierno Nacional, mediante la definición de objetivos y líneas de acción en el sentido de lograr los propósitos en materia de seguridad y defensa nacional.

El Plan Ayacucho plantea una sinergia conjunta a través de cinco Comandos Conjuntos, distribuidos en cinco regiones del país, para atender los problemas de seguridad y defensa de manera diferencial, integrando las capacidades conjuntas de manera descentralizada.

La evaluación de este plan quebranta la manera tradicional de mostrar resultados por conteo; en su lugar, la evaluación se realiza por desempeño y eficacia, midiendo los cambios

The Ayacucho Joint Strategic Campaign Plan, in accordance with the political intention of Total Peace, is the plan of the Colombian Armed Forces that develops the political intention of the National Government, through the definition of objectives and lines of action in order to achieve national security and defense purposes.

The Ayacucho Plan proposes a joint synergy through five Joint Commands, distributed in five regions of the country, to address security and defense problems in a differential manner, integrating joint capabilities in a decentralized way.

The evaluation of this plan breaks with the traditional way of showing results by count; instead, the evaluation is done by performance and effectiveness,



General
Helder Fernan Giraldo Bonilla
Comandante General de las Fuerzas Militares

General
Helder Fernan Giraldo Bonilla
General Commander of the Military Forces

Es profesional en Ciencias Militares del Arma de Infantería, con Especializaciones en Recursos Humanos, en Docencia Universitaria, en Derechos Humanos y Derecho Internacional de los Conflictos Armados, también es Gerente de Seguridad y Análisis Sociopolítico; obtuvo el título de Magíster en Seguridad y Defensa Nacional, es Ph. D. Honoris Causa en Educación del Derecho Internacional Humanitario y Derecho Internacional de los Derechos Humanos de Logos International University y realizó el Programa de Alta Dirección Empresarial (PADE) del INALDE Business School.

Professional in Military Sciences of the Infantry, with specializations in Human Resources, in University Teaching, in Human Rights and International Law of Armed Conflicts, he is also Manager of Security and Socio-Political Analysis; he obtained a Master's Degree in Security and National Defense, has a Ph. D. Honoris Causa in Education of International Humanitarian Law and International Human Rights Law from Logos International University and completed the Senior Business Management Program (PADE) of INALDE Business School.

sustanciales en materia de seguridad en el ambiente operacional de cada región, es decir, tomando como valor de análisis la disminución del fenómeno.

El enfoque de las Fuerzas Militares se concentra esencialmente en cuatro objetivos estratégicos:

- 1) Proteger a la población civil.
- 2) Debilitar capacidades de la amenaza.
- 3) Proteger la gobernabilidad.
- 4) Proteger a las Fuerzas y las capacidades estratégicas.

Dentro de estos objetivos se concentran esfuerzos para atacar las economías ilícitas, las cuales se han consolidado como el centro de gravedad de las estructuras ilegales y el principal motor de la violencia del país.

Así, para dar cumplimiento a estos 4 objetivos, se identificaron 48 objetivos intermedios que se orientan en las 48 tareas básicas que deben ejecutarse a nivel operacional y táctico, mediante 5 líneas de operaciones y 6 líneas de esfuerzo, las cuales atacarán directamente 25 factores de inestabilidad, caracterización de los fenómenos que afectan la estabilidad y seguridad de las regiones, de tal forma que se logre el estado final deseado en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA - Estrategia integral e institucional por la vida y la paz".

measuring the substantial changes in safety in the operational environment of each region, i.e., taking the decrease in the phenomenon as the value of analysis.

The focus of the Military Forces is essentially concentrated on four strategic objectives:

- 1) Protect the civilian population.
- 2) Weaken the threat's capabilities.
- 3) Protect governance.
- 4) Protect the Forces and strategic capabilities.

Within these objectives, efforts are focused on attacking the illicit economies, which have become the center of gravity of illegal structures and the main driver of violence in the country.

Thus, in order to comply with these 4 objectives, 48 intermediate objectives were identified, which are oriented in the 48 basic tasks to be executed at the operational and tactical level, through 5 lines of operations and 6 lines of effort, which will directly attack 25 factors of instability, characterization of the phenomena that affect the stability and security of the regions, in such a way that the desired end state is achieved within the framework of the National Development Plan 2022-2026: "COLOMBIA GLOBAL POWER OF LIFE - Comprehensive and Institutional Strategy for Life and Peace".



Se exalta la conjuntes como la clave del éxito, por cuanto es la combinación de las capacidades más potentes de nuestras Fuerzas Militares

Jointness is exalted as the key to success, since it is the combination of the most powerful capabilities of our Armed Forces

Orientación estratégica

Se diseñó el Plan de Campaña Estratégico Conjunto Ayacucho, atendiendo a la orientación política y jurídica existente del Estado Social de Derecho, partiendo del estudio minucioso de la Constitución Política, en especial, de los artículos 2, 22 y 217, referentes a los fines esenciales del Estado, a la paz como derecho y deber, y a la misión que se nos ha encomendado como Fuerzas Militares.

Adicional, se ha tomado como insumo el proyecto de Plan Nacional de Desarrollo, lo mismo que los primeros lineamientos de la Política de Seguridad y Defensa Nacional y el Plan Estratégico Sectorial, entendiendo sus tres líneas de acción (militar, policial y judicial).

De esta manera, se exalta la conjuntes como la clave del éxito, por cuanto es la combinación de las capacidades más potentes de nuestras Fuerzas Militares, así como la interacción de experiencias, saberes y vocaciones que pueden enfocarse hacia iniciativas que tengan un impacto de mayor envergadura que la acción desarrollada desde la individualidad. *"Es un todo y no la suma de partes"*.

La acción conjunta, cooperativa y debidamente coordinada, permitirá que se salvaguarde cada parte de nuestra tierra, de sus ríos y mares, y del cielo que cubre tan majestuoso baluarte, lo que permite seguir dando los pasos que amerita el derrotero que debemos recorrer para construir patria en defensa de la vida.

Strategic Guidance

The Ayacucho Joint Strategic Campaign Plan was designed in accordance with the existing political and legal orientation of the Social State of Law, based on a thorough study of the Political Constitution, especially Articles 2, 22, and 217, referring to the essential purposes of the State, to peace as a right and duty, and to the mission entrusted to us as Military Forces.

In addition, the draft National Development Plan, as well as the first guidelines of the National Security and Defense Policy and the Strategic Sector Plan have been taken as input, understanding its three lines of action (military, police and judicial).

In this way, jointness is exalted as the key to success, since it is the combination of the most powerful capabilities of our Armed Forces, as well as the interaction of experiences, knowledge, and vocations that can be focused on initiatives that have a greater impact than the action developed from the individuality. *"It is a whole and not the sum of its parts"*.

The joint, cooperative, and duly coordinated action will make it possible to safeguard every part of our land, its rivers and seas, and the sky that covers such a majestic bastion, allowing us to continue taking the steps that the path we must follow to build a homeland in defense of life deserves.

Tarea esencial

La tarea esencial del Plan es la protección de la población civil, que siempre ha sido nuestra razón de ser, como se evidencia en el diseño y aplicación de las diversas herramientas doctrinales, sustento para la identificación de los objetivos estratégicos y claves para la campaña, la redacción del estado final deseado, así como la elaboración de los objetivos intermedios. Esta será nuestra misión principal y en la cual enfocaremos las capacidades militares, en coordinación con los demás instrumentos del Estado.

Por ello, se requiere de la acción unificada del Estado, es decir, que los organismos gubernamentales y no gubernamentales enfoquen y coordinen sus esfuerzos en este propósito; de este modo, el rol que asumirán las Fuerzas Militares es el de dinamizador que conlleva la integración, sincronización y coordinación de todas las entidades e instituciones en la consecución de los objetivos nacionales.

Finalmente, los retos que plantea el Plan están dirigidos a:

- Enfrentar decisivamente las amenazas que persisten sobre la Nación.
- Mantener la coordinación con las demás entidades del Estado, para el cumplimiento del concepto de la acción unificada en la implementación de proyectos sociales, productivos, ambientales y de infraestructura.

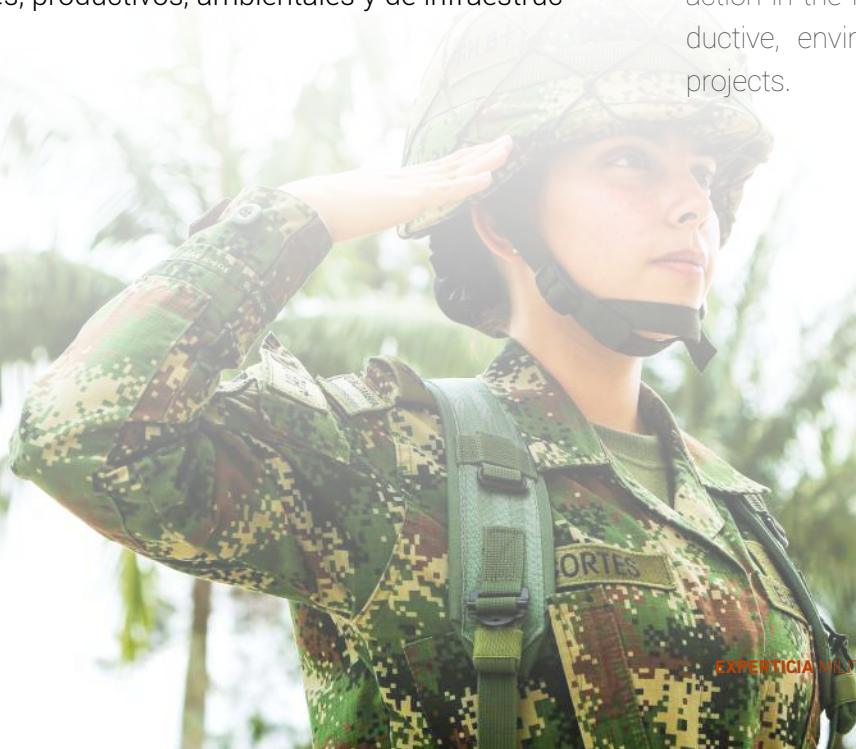
Essential task

The essential task of the Plan is the protection of the civilian population, which has always been our main duty, as evidenced in the design and application of the various doctrinal tools, the basis for the identification of the strategic and key objectives for the campaign, the drafting of the desired end state, as well as the elaboration of the intermediate objectives. This will be our main mission and on which we will focus our military capabilities, in coordination with the other instruments of the State.

Therefore, the unified action of the State is required that governmental and non-governmental organizations focus and coordinate their efforts for this purpose; thus, the role to be assumed by the Military Forces is that of a dynamizer that entails the integration, synchronization and coordination of all entities and institutions in the achievement of national objectives.

Finally, the challenges posed by the Plan are aimed at:

- Decisively confront the threats that persist over the Nation.
- Maintain coordination with other State entities to comply with the concept of unified action in the implementation of social, productive, environmental, and infrastructure projects.



- Sostener y fortalecer las capacidades actuales de las Fuerzas Militares y desarrollar otras tantas que respondan al contexto actual.
 - Continuar con los esfuerzos en materia de preservación del medio ambiente, la biodiversidad y la mitigación del cambio climático.
 - Fortalecer las capacidades para incrementar la atención, prevención de desastres y asistencia humanitaria.
 - Fortalecer el modelo de organización, mando y control a través de los Comandos Conjuntos.
 - Incrementar las tecnologías para prevenir y contrarrestar los ataques cibernéticos.
 - Fortalecer el bienestar y seguridad social de los integrantes de las Fuerzas Militares.
 - Incrementar el relacionamiento con las Fuerzas Militares de los países de la región, para desarrollar Operaciones Multinacionales en contra del multictipismo o crimen transnacional.
 - Mantener las Fuerzas Militares de Colombia como referente regional.
- To sustain and strengthen the current capabilities of the Armed Forces and develop others that respond to the current context.
 - Continue efforts to preserve the environment, biodiversity and mitigate climate change.
 - Strengthen capacities to increase attention, disaster prevention, and humanitarian assistance.
 - Strengthen the organization, command, and control model through the Joint Commands.
 - Increase technologies to prevent and counter cyber-attacks.
 - Strengthen the welfare and social security of the Armed Forces members.
 - Increase the relationship with the Military Forces of the countries of the region, to develop Multinational Operations against multi-crime or transnational crime.
 - Maintain the Colombian Armed Forces as a regional reference.

***Construimos patria en defensa de la vida
Unión – Integridad – Victoria***

***We Build Country In Defense Of Life
Union – Integrity – Victory***





CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO



FUERZA DE VIGILANCIA

Organización de Caballería estacionaria o móvil de nivel escuadrón, independiente, reforzada o complementada por los elementos de poder de combate del Ejército, que ejecuta operaciones de seguridad (MCE 3-98).

SURVEILLANCE FORCE

Stationary or mobile cavalry organization at squadron level, independent, reinforced or complemented by Army combat power elements, executing security operations (MCE 3-98).

CAPACIDADES MILITARES

INTEGRADAS CON LA DOCTRINA MILITAR

MILITARY CAPABILITIES

INTEGRATED WITH MILITARY DOCTRINE

El Ejército Nacional es una de las instituciones más antiguas de la nación, por considerar que surgió con el mismo acto de la independencia. Es, por tanto, sólida, respetada y apoyada por los colombianos; garante de los derechos constitucionales y cumplidora de su finalidad primordial que consiste en la defensa de la soberanía, la independencia, así como de la integridad del territorio nacional.

En esa virtud, la institución cuenta con una estructura organizacional, la cual permite aplicar las mejores prácticas, en términos militares, para superar y vencer las amenazas presentes, pero, también basarse en las experiencias del pasado las cuales permiten estar preparados para actuar en la amplia gama de las operaciones militares. Ello permite ajustarse a las circunstancias cambiantes, mediante la construcción de la doctrina militar para contextos

The National Army is one of the oldest institutions in the nation, considering that it emerged with the very act of independence. It is, therefore, solid, respected, and supported by Colombians: guarantor of constitutional rights and fulfilling its primary purpose, which consists in the defense of sovereignty, and independence, as well as the integrity of the national territory.

In this virtue, the institution has an organizational structure that allows applying the best practices, in military terms, to overcome and defeat present threats, but also based on past experiences that prepared us to act in the wide range of military operations. It allows adjustment to changing circumstances through the construction of military doctrine for specific



General
Luis Mauricio Ospina Gutiérrez
Comandante del Ejército Nacional de Colombia

General
Luis Mauricio Ospina Gutiérrez
Commander of the National Army of Colombia

Profesional en Ciencias Militares, diplomado en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, programa en Alta Gerencia de la Universidad Javeriana y Magíster en Seguridad y Defensa Nacionales de la Escuela Superior de Guerra. Se ha desempeñado como Comandante de la Brigada Móvil No.3, Director del Centro de Educación Militar, militar adjunto en la Embajada de los Estados Unidos y director de la Escuela Superior de Guerra máxima Instancia de Educación Superior Militar.

Professional in Military Sciences, diploma in Human Rights and International Humanitarian Law, program in Senior Management from the Universidad Javeriana and Master in National Security and Defense from the Escuela Superior de Guerra. He has served as Commander of the 3rd Mobile Brigade, Director of the Military Education Center, Military Attaché at the Embassy of the United States and Director of the Escuela Superior de Guerra, the highest Military Higher Education Institution.

específicos, dentro de los estándares que la realidad impone y que certifica el diseño, la generación y la aplicación ética del poder militar terrestre en escenarios propuestos por la agenda nacional y global.

Esta realidad exige procesos continuos de modernización y adaptación para lograr el desarrollo de capacidades, que, a su vez, ofrecen respuestas oportunas, eficaces y sustentables a los requerimientos estratégicos en todas las áreas y contextos.

De lo anterior, se desprende la intención de promover cambios estructurales en la institución a partir de la anticipación y estimación de fenómenos emergentes que requieran intervención estatal directa, entendidos como la promoción de capacidades, a través de proyectos alineados con el plan de transformación y futuro, lo cual promueve el desarrollo de la planeación en pro de las capacidades y que responden al fortalecimiento del talento humano; el aprovechamiento de las capacidades instaladas y la construcción de nuevas; la reinención frente a fenómenos de gran calado, y la habilidad para generar procesos de prospectiva estratégica y estudios de futuro que definan unos escenarios posibles, probables, tendenciales, entre otros.

Así el Ejército Nacional durante décadas ha adquirido capacidades

contexts within the standards that reality imposes and that certifies the design, generation, and ethical application of military power in scenarios proposed by the national agenda and overall.

This reality requires continuous modernization and adaptation processes to achieve capacity development, which, in turn, offer timely, effective, and sustainable responses to strategic requirements in all areas and contexts.

From the foregoing, the intention to promote structural changes in the institution based on the anticipation and estimation of emerging phenomena that require direct state intervention, understood as the promotion of capacities, through projects aligned with the transformation and future plan can be deduced, which promotes the development of planning in favor of capacities that respond to the strengthening of human talent, the use of installed capacities and the construction of new ones; reinvention in the face of far-reaching phenomena, and the ability to generate strategic foresight processes and future studies that define possible, probable, and trend scenarios, among others.

Thus, the National Army, for decades, has acquired military capabilities that could well be framed within the provisions of Regulation EJC 3-10-1, Irregular combat operations and maneuvers, that integrated the confrontation of

La institución cuenta con una estructura organizacional, la cual permite aplicar las mejores prácticas, en términos militares, para sobrepasar y vencer las amenazas presentes

The institution has an organizational structure that allows applying the best practices, in military terms, to overcome and defeat present threats

militares que bien podrían enmarcarse en lo contemplado en el Reglamento EJC 3-10-1, *Operaciones y maniobras de combate irregular*, que integraba el enfrentamiento de las formas irregulares o asimétricas en las cuales se combinan esfuerzos de manera directa o indirecta hacia la consecución de los propósitos hostiles enmarcados en la flagrante violación al Derecho Internacional de los conflictos armados.

En esa constante, la institución ubicada a la vanguardia de los estándares internacionales y en el cumplimiento de las necesidades de seguridad y defensa del orden nacional, ha desarrollado procesos arduos de innovación, persistencia en el empeño y apoyo de los líderes del pasado con el único propósito de mantenerse actualizada en diferentes desarrollos que incluyen la actualización de la doctrina militar y la consolidación de nuevas capacidades en beneficio de la seguridad y defensa nacional.

En ese empeño, el Ejército Nacional alineó manuales fundamentales y de referencia como el 1.0, *El Ejército*; 3-0, *Operaciones*; 5-0, *Proceso de operaciones*; 3-90, *Ofensivas y defensivas* y originó el compendio 3-24, el cual no solo se provee de herramientas para

irregular or asymmetric forms in which they are combined efforts directly or indirectly towards the achievement of hostile purposes framed in the flagrant violation of International Law of armed conflicts.

In this constant, the institution located at the forefront of international standards and in compliance with the security and defense needs of the national order has developed arduous processes of innovation, persistence in the effort and support of the leaders of the past with the sole purpose of keeping updated on different developments that include updating military doctrine and consolidating new capabilities for the benefit of national security and defense.

In this endeavor, the National Army aligned fundamental and reference manuals such as 1.0, *The Army*; 3-0, *Operations*; 5-0, *Process of operations*; 3-90, *Offensive and Defensive* and originated the compendium 3-24, which not only provides tools for the knowledge, conduct, and



el conocimiento, conducción y ejecución de las operaciones, sino también el entendimiento de la naturaleza de la amenaza híbrida y la forma de responder a ellas con capacidades nuevas y definidas dentro del marco de la realidad de los territorios contemplado en los manuales MFE y MFRE 3-28, *Apoyo de la defensa a la autoridad civil*; MCE 3-53.0, *Acción integral*; MTE 5-0.2, *Planeación basada en capacidades* y el MEM 3-34.1, *Apoyo al proceso de gestión del riesgo de desastres*, entre otros.

Hoy, contamos con una doctrina militar efectiva, moderna, interoperable, amigable, que refleja la excelencia militar, respetuosa del Derecho Internacional de los Derechos Humanos (DIDH) y alineada con las normas del Derecho Internacional Humanitario (DIH), que permite el desarrollo de las capacidades, pero también la adaptación de conceptos como interoperabilidad y estandarización global que lo conducen al desarrollo de acciones en cumplimiento de los objetivos nacionales.

¡Patria, Honor, Lealtad!

execution of operations but also the understanding of the nature of the hybrid threat and the way to respond to them with new and defined capacities within the framework of the reality of the territories contemplated in the manuals MFE and MFRE 3-28 Support of the defense to the civil authority; MCE 3-53.0, *Integral Action*; MTE 5-0.2, *Capacity-based planning* and MEM 3-34.1 Support for the disaster risk management process, among others.

Today, we have an effective, modern, interoperable, friendly military doctrine that reflects military excellence, is respectful of International Human Rights Law, and aligned with International Humanitarian Law (IHL), which allows the development of the capacities, but also the adaptation of concepts such as interoperability and global standardization that lead to the development of actions in compliance with national objectives.

Homeland, Honor, Loyalty!



DOCTRINA MILITAR

PARA ATENDER DISTINTOS ESCENARIOS

MILITARY DOCTRINE

TO ADDRESS DIFFERENT SCENARIOS

Hablar de la transformación del Ejército Nacional, su doctrina y su profesionalismo es referirse directamente al desarrollo pleno de sus capacidades, las cuales están integradas desde las operaciones terrestres unificadas (OTU).

El Ejército ha acogido y adaptado como doctrina operacional básica el concepto de operaciones terrestres unificadas (OTU), el cual resalta la necesidad de sincronizar sus capacidades con las de otras fuerzas (conjunta), agencias e instituciones del gobierno (coordinada/interagencial) y/o fuerzas multinacionales (multinacional o combinada) (Ejército Nacional, 2017a, [1-14]).

Así, la doctrina contempla la disciplina de sus integrantes, pero también el pensamiento estratégico que guía su actuar dentro de un marco jurídico superior, no diferente a lo

To speak of the transformation of the National Army, its doctrine, and professionalism is to refer directly to the full development of its capabilities, which are integrated from the unified land operations.

The Army has embraced and adapted as basic operational doctrine the concept of unified land operations, which highlights the need to synchronize its capabilities with those of other forces (joint), government agencies and institutions (coordinated/interagency), and/or multinational forces (multinational or combined) (Ejército Nacional, 2017a, [1-14]).

Thus, the doctrine contemplates the discipline of its members, but also the strategic thinking that guides their actions within a superior legal



Coronel
Carlos Alfredo Castro Pinzón
Director del Centro de Doctrina del Ejército

Colonel
Carlos Alfredo Castro Pinzón
Director of the Army Doctrine Center

Profesional en Ciencias Militares de la Escuela Militar de Cadetes "General José María Córdova", especialista en Docencia Universitaria de la Escuela de Caballería y especialista en Seguridad y Defensa Nacional de la Escuela Superior de Guerra. Durante su carrera militar, se ha desempeñado como vicerrector y decano de la Facultad de Ciencias Militares y Relaciones Internacionales de la Escuela Militar de Cadetes y subdirector del mismo claustro; y comandante de la Fuerza de Tarea de Armas Combinadas Mediana No. 01 en el Fuerte Militar de Buenavista, La Guajira.

Professional in Military Sciences from the Military School of Cadets "General José María Córdova", specialist in University Teaching from the Cavalry School and specialist in Security and National Defense from the Escuela Superior de Guerra. During his military career, he has served as vice-rector and dean of the Faculty of Military Sciences and International Relations of the Military Cadet School and deputy director of the same faculty; and commander of the Medium Combined Arms Task Force No. 01 in the Military Fort of Buenavista, La Guajira.

establecido en la Constitución Política de Colombia Art. 217 (Congreso de la República de Colombia, 1991), para el desarrollo de operaciones militares, y que contempla la adaptación de todas las capacidades en lo que se refiere a la combinación de tareas, la asistencia humanitaria, los nuevos entornos de acción integral, el desarrollo social, las operaciones multinacionales, entre otros.

Para estos nuevos entornos de aplicación fundamentados en la doctrina militar, el Ejército Nacional ha creado distintas unidades enfocadas en lograr un óptimo direccionamiento para dar cumplimiento a la misión constitucional encomendada. Entre estas se encuentra el Comando de Transformación del Ejército del Futuro (COTEF) creado teniendo en cuenta bases organizativas y funcionales del Comando de Transformación de la OTAN (NATO, 2013, pp. 2-6), con fines principales como integrar análisis encaminados hacia el diseño de políticas; los planes de modernización de la Fuerza y la solución de problemas mediante la modificación y construcción de capacidades "habilidad para completar una tarea o ejecutar un curso de acción bajo unas condiciones y un nivel de desempeño específicos" (Ejército Nacional, 2017b, [1-14]).

En tanto que los componentes de capacidad (DOM-PILEM) Doctrina, organización, material y equipo, personal, infraestructura, liderazgo y educación, entrenamiento y mantenimiento (Ejército Nacional, 2017b, [1-8]), son aquellos observables en el planeamiento por capacidades y ofrecen como resultado soluciones del orden material y no material ante los requerimientos del contexto ajustables a la Fuerza, así como su aplicación (U.S. ARMY, 2011, pp. 2-29).

El Ejército Nacional ha creado distintas unidades enfocadas en lograr un óptimo direccionamiento para dar cumplimiento a la misión constitucional encomendada

framework, not different from what is established in the Colombian Political Constitution Art. 217 (Congreso de la República de Colombia, 1991), for the development of military operations, and which contemplates the adaptation of all capabilities in terms of the combination of tasks, humanitarian assistance, new environments of integral action, social development, multinational operations, among others.

For these new application environments based on military doctrine, the National Army has created different units focused on achieving an optimal direction to fulfill the constitutional mission entrusted to it. Among these is the Army Transformation Command of the Future (COTEF) created taking into account organizational and functional bases of NATO's Transformation Command (NATO, 2013, pp. 2-6), with main purposes such as integrating analysis aimed at policy design; force modernization plans and problem solving through the modification and construction of capabilities "ability to complete a task or execute a course of action under specific conditions and level of performance" (Ejército Nacional, 2017b, [1-14]).

While the capability components (DOTMLPF) Doctrine, organization, material and equipment, personnel, infrastructure, leadership and education, training and maintenance (Ejército Nacional, 2017b, [1-8]), are those observable in the planning by capabilities and offer as a result solutions for the material and non-material requirements of the context adjustable to the Force, as well as their application (U.S. ARMY, 2011, pp. 2-29).

The National Army has created different units focused on achieving an optimal direction to fulfill the constitutional mission entrusted to it

Otra unidad superior es la Jefatura de Estado Mayor Generador de Fuerza (JEMGF), que a través de los comandos funcionales realiza todos aquellos procedimientos del orden administrativo y logístico e integra, entre otros, la capacitación y el entrenamiento. Como unidades subordinadas se encuentra el Comando de Educación y Doctrina (CEDOC) y el Centro de Doctrina del Ejército (CEDOE), este último que produce manuales encaminados a dirigir y orientar las acciones de todos los integrantes de la institución.

En ese sentido, las capacidades de la Fuerza requieren de condiciones o circunstancias que versan sobre su descentralización y el entendimiento como capacidad de combate y generador de fuerza. Dicho de otra forma, la doctrina de la fuerza terrestre de la nación necesita de elementos fundamentales como el mando tipo misión (Ejército Nacional, 2017c, [1-10]) que alinea las funciones de conducción de la guerra para distintos escenarios, pero además permite aumentar la sinergia, la unidad de esfuerzo y la capacidad multidimensional.

Así las cosas, la integración dada mediante la planeación basada en capacidades responde al propósito de enfocarse en el desarrollo y la estandarización del proceso de diseño del Ejército del futuro (Ejército Nacional, 2019a), a fin de dar a conocer a toda la institución la forma en que se identifican, diseñan, desarrollan y

Another superior unit is the Force Generating General Staff Headquarters (JEMGF), which, through the functional commands, carries out all administrative and logistical procedures and integrates, among others, training and instruction. Subordinate units are the Education and Doctrine Command (CEDOC) and the Army Doctrine Center (CEDOE), the latter producing manuals aimed at directing and guiding the actions of all members of the institution.

In that sense, the capabilities of the Force require conditions or circumstances that deal with its decentralization and understanding as a combat capability and force generator. In other words, the doctrine of the nation's land force needs fundamental elements such as the mission command (Ejército Nacional, 2017c, [1-10]) that aligns the warfighting functions for different scenarios, but also allows increasing synergy, and unity of effort, and multidimensional capability.

Thus, the integration given through capability-based planning responds to the purpose of focusing on the development and standardization of the design process of the Army of the Future (Ejército Nacional, 2019a), in order to make known to the entire institution how the capabilities



adquieren las capacidades requeridas por el Estado a largo plazo; con el fin de generar transparencia a través de la trazabilidad; mejorar la eficiencia, promover soluciones no materiales; e incrementar la pluralidad al incluir en su desarrollo oficiales, suboficiales y soldados con diversas experiencias y competencias (Ejército Nacional, 2019b).

Capacidades al servicio de la sociedad civil

Es bien sabido que la Fuerza terrestre de la nación tiene presencia en toda la geografía nacional a través de sus unidades militares distribuidas en las tres Jefaturas de estado mayor planeación y políticas; generador de fuerza y operaciones; y, a su vez en los departamentos, comandos y divisiones del Ejército.

Es mediante esta estructura organizacional, que el Ejército desarrolla sus capacidades en beneficio para la sociedad civil de manera individual, pero también en desarrollo de operaciones multinacionales en virtud de todas aquellas acciones militares llevadas a cabo por fuerzas de dos o más naciones, generalmente emprendidas dentro de la estructura de una coalición o alianza (Ejército Nacional, 2017d, [1-43]).

Reconociendo adicionalmente que una forma de complementar la conducción de las operaciones terrestres, en toda la extensión del rango de las operaciones militares (ROM), es la acción integral que orienta sus iniciativas bajo el concepto de coordinación interorganizacional y cooperación, las cuales requieren del liderazgo del comandante, la integración de medios propios con las capacidades del Estado para alcanzar la unidad de esfuerzo; en ese sentido, la doctrina militar la define como:

El conjunto de acciones militares que abarcan las operaciones de apoyo a la información militar, asuntos civiles, cooperación civil militar y asuntos públicos, las cuales permiten integrar las capacidades del Ejército a las de los asociados de la acción unificada, en apoyo a la intención del comandante (Ejército Nacional, 2019c, [1-1]).

required by the State are identified, designed, developed and acquired in the long term; in order to generate transparency through traceability; improve efficiency, promote non-material solutions; and increase plurality by including officers, NCOs and soldiers with diverse experiences and competencies in its development (Ejército Nacional, 2019b).

Capabilities at the Service of civil society

It is well known that the nation's land force has a presence throughout the national geography through its military units distributed in the three Chiefs of Staff, planning and policies; force generator and operations; and, in turn, in the departments, commands, and divisions of the Army.

It is through this organizational structure, that the Army develops its capabilities for the benefit of civil society individually, but also in the development of multinational operations by all those military actions carried out by forces of two or more nations, generally undertaken within the structure of a coalition or alliance (Ejército Nacional, 2017d, [1-43]).

Recognizing additionally that a way to complement the conduct of land operations, in all the extension of the range of military operations (ROMO), is the integral action that orients its initiatives under the concept of inter-organizational coordination and cooperation, which require the leadership of the commander, the integration of own means with the capabilities of the State to achieve unity of effort; in that sense, the military doctrine defines it as:

The set of military actions encompassing military information support, civil affairs, civil-military cooperation, and public affairs operations, which enable the integration of Army capabilities with those of unified action partners in support of the commander's intent (Ejército Nacional, 2019c, [1-1]).



Bajo esa perspectiva, la doctrina contempla en su construcción la forma cómo responder a dichas necesidades, entre sus publicaciones se encuentran los manuales constituidos como la piedra angular: el MFE 1.0, *El Ejército* (Ejército Nacional, 2017a) el cual define lo que es y será el Ejército Nacional y el MFE 3-0, *Operaciones* que proporciona el concepto de OTU el cual se incorpora al rango de todas las operaciones militares, integrando sus acciones con asociados de la acción unificada (Ejército Nacional, 2017e).

Los MFE que establecen "los principios fundamentales mediante los cuales las unidades del ejército de combate y los elementos del ejército generador de fuerza, apoyan directamente las operaciones y guían sus acciones en el logro de los objetivos nacionales" (Ejército Nacional, 2017b, [2-20]), y dentro de ellos el MFE 3-07, *Estabilidad* (2017g) y el MFE 3-28, *Apoyo de la defensa a la autoridad civil* (2017f) cuyas tareas primarias son transversales a los procesos de gestión del riesgo de desastres descrito ampliamente en el manual de educación militar 3-34.1, *Apoyo al proceso de gestión del riesgo de desastres* (2021).

Los MCE que contemplan las tácticas, procedimientos e información doctrinal que describe cómo el Ejército y sus unidades ejecutan y entrenan para las operaciones descritas en los MFE, en su integración con los MFRE.

Under that perspective, the doctrine contemplates in its construction how to respond to such needs, among its publications are the manuals constituted as the cornerstone: the MFE 1.0, *The Army* (Ejército Nacional, 2017a) which defines what is and will be the National Army and the MFE 3-0, *Operations* which provides the OTU concept which is incorporated to the range of all military operations, integrating its actions with unified action associates (Ejército Nacional, 2017e).

The MFE manuals establish "the fundamental principles by which combat army units and force-generating army elements directly support operations and guide their actions in achieving national objectives" (Ejército Nacional, 2017b, [2-20]), and within them MFE 3-07, *Stability* (2017g) and MFE 3-28, *Defense support of civil authorities* (2017f) whose primary tasks are cross-cutting to the disaster risk management processes described extensively in the military education manual 3-34. 1, *Support to the disaster risk management process* (2021).

The MCE manuals contemplate the tactics, procedures, and doctrinal information that describe how the Army and its units execute and train for the operations described in the MFEs,

Como consecuencia, y en desarrollo de los requerimientos de la agenda nacional e internacional, el Ejército desarrolla operaciones enmarcadas en el MCE 3-16, *El Ejército en operaciones multinacionales* (2019d) llevadas a cabo por fuerzas de dos o más naciones dentro de la estructura de una coalición o alianza.

El MCE 3-34, *Operaciones de ingenieros* (2019e) que contribuyen desde sus capacidades técnicas agrupadas en ingenieros de combate (personal, capacidades y tareas que apoyan directamente la maniobra de las fuerzas de combate dentro de las tareas de movilidad, contramovilidad y supervivencia (Ejército Nacional, 2019e, [1-5]), ingenieros de construcciones (personal, capacidades y tareas de ingenieros que modifican, conservan o protegen el medioambiente físico diferentes a las actividades y tareas de los ingenieros de combate [1-7]), e ingenieros de apoyo (personal, capacidades y tareas de ingenieros que complementan y refuerzan las disciplinas de ingenieros de combate y construcciones [1-9]).

Expuesto lo anterior, es evidente que el Ejército Nacional cuenta con una doctrina sólida para la conducción de las operaciones militares, reflejada en una hoja de ruta que asegura la configuración de escenarios con soluciones ejecutables y verificables en desempeño y capacidades desde un enfoque sistémico y coordinado, mediante estándares de preparación, unidades versátiles y personal preparado para actuar frente en tiempos de defensa y seguridad, pero también en ambientes de paz.

in their integration with the MFRE manuals. As a consequence, and in the development of the requirements of the national and international agenda, the Army develops operations framed in MCE 3-16, *The Army in multinational operations* (2019d) carried out by forces of two or more nations within the structure of a coalition or alliance.

The MCE 3-34, *Engineer Operations* (2019e) contributing from their technical capabilities grouped into combat engineers (personnel, capabilities, and tasks that directly support the maneuver of combat forces within mobility, counter mobility, and survivability tasks (Ejército Nacional, 2019e, [1-5]), construction engineers (personnel, capabilities, and tasks of engineers that modify, preserve, or protect the physical environment different from the activities and tasks of combat engineers [1-7]), and support engineers (personnel, capabilities, and tasks of engineers that complement and reinforce the disciplines of combat and construction engineers [1-9]).

Given the above, it is evident that the National Army has a solid doctrine for the conduct of military operations, reflected in a road map that ensures the configuration of scenarios with executable and verifiable solutions in performance and capabilities from a systemic and coordinated approach, through readiness standards, versatile units and personnel prepared to act in times of defense and security, but also in peacetime environments.



Es así como nuestro deber continuo y razón de ser del Ejército es contribuir decididamente a garantizar la seguridad, desarrollo y protección de los colombianos, preservando la doctrina, el entrenamiento y las competencias distintivas desarrolladas durante décadas de compromiso con la Nación, lo que permite tener una gran capacidad de respuesta frente a situaciones de la agenda nacional, así como favorecer de manera efectiva a los requerimientos en apoyo internacional que representan nuevos desafíos.

Thus, our continuous duty and *raison d'être* of the Army is to contribute decisively to guarantee the security, development, and protection of Colombians, preserving the doctrine, training, and distinctive competencies developed during decades of commitment to the Nation, which allows us to have a great capacity to respond to situations of the national agenda, as well as to favor effectively the requirements in international support that represent new challenges.

Referencias / References

U. S. ARMY. (2011). *Force Development: Concept Development, Capabilities Determination, and Capabilities Integration*. Fort Monroe, VA, USA.: U.S. ARMY.

Congreso de la República. (1991). *Constitución Política de Colombia*. [Const]. Art. 217 de 1991. Ed. Editorial Legis.

Ejército Nacional. (2017d). *Manual fundamental de referencia del Ejército MFRE 3-0 Operaciones*. Bogotá, Colombia: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017a). *Manual fundamental del Ejército MFE 1.0 El Ejército*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017b). *Manual fundamental del Ejército MFE 1-01 Doctrina*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017c). *Manual fundamental del Ejército MFE 6-0 Mando tipo misión*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017e). *Manual fundamental del Ejército MRE 3-0 Operaciones*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017f). *Manual fundamental del Ejército MFE 3-28 Apoyo de la defensa a la autoridad civil*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017g). *Manual fundamental del Ejército MFE 3-07 Estabilidad*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2019 d). *Manual de campaña del Ejército MCE 3-16 El Ejército en operaciones multinacionales*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2019a). *Manual de técnicas del Ejército 5-0.1 Metodología de diseño del Ejército: arte y diseño operacional*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2019b). *Manual de técnicas del Ejército MTE 5-0.2 Planeación basada en capacidades*. Ejército Nacional del Ejército.

Ejército Nacional. (2019c). *Manual de campaña del Ejército MCE 3-53.0 Acción Integral*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2019e). *Manual de campaña del Ejército MCE 3-34 Operaciones de ingenieros*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2021). *Manual de educación militar MEM 3-34.1 Apoyo al proceso de gestión del riesgo de desastres*. Ejército Nacional de Colombia.

NATO, N. A. (2013). *Headquarters Supreme Allied Commander Transformation - Brochure: Allied Command Transformation*. Norfolk, VA, USA.



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO



OTRAS CAPACIDADES

La compañía de atención inmediata es una capacidad para resolver situaciones de rescate únicas y complejas de forma segura (MCE 3-34).

OTHER CAPABILITIES

The immediate care company is a capability to resolve unique and complex rescue situations safely (MCE 3-34).

LA FILOSOFÍA DEL MANDO TIPO MISIÓN EN LOS INGENIEROS MILITARES


THE PHILOSOPHY OF MISSION COMMAND IN MILITARY ENGINEERS

El Manual fundamental de referencia del Ejército 3-0, *Operaciones* cuando define el concepto operacional lo enmarca en las Operaciones Terrestres Unificadas (OTU), donde el propósito establece las condiciones del estado final deseado mediante la acción decisiva, a saber: Tareas ofensivas, defensivas, de estabilidad y de apoyo de la defensa a la autoridad civil (ADAC) (Ejército Nacional, 2017b, [4-25]), entendiendo estas como el principal aporte militar al desarrollo de la acción unificada.

Los ingenieros militares, por consiguiente, brindan libertad de acción al poder terrestre de la nación mediante sus competencias distintivas lo cual permite orientarlas al servicio de la población civil, para aportar al desarrollo y con ello al cumplimiento

The Fundamental Reference Manual of the Army 3-0, *Operations* when it defines the operational concept frames it in the Unified Land Operations, where the purpose establishes the conditions of the desired end state through decisive action, namely: Offensive, defensive tasks, stability and defense support for civil authority (DSCA) (Ejército Nacional, 2017b, [4-25]), understanding these as the main military contribution to the development of unified action.

Military engineers, therefore, provide freedom of action to the land power of the nation through their distinctive powers, which allows them to be



Brigadier General
Jorge Ricardo Hernández Vargas
Comandante Comando de Ingenieros

Brigadier General
Jorge Ricardo Hernández Vargas
Commander Command of Engineers

Profesional en ciencias militares, ingeniero civil, especialista en gerencia integral de obras, magister en ciencias militares de la Escuela de Estudios Avanzados del Ejército de los Estados Unidos, magister en estrategia de seguridad nacional de la Universidad de Defensa de los Estados Unidos, Magister en Seguridad y Defensa Nacional de la Escuela Superior de Guerra. Durante su vida militar se ha desempeñado como comandante del Batallón de Ingenieros No. 17 "Bejarano Muñoz", jefe de Estado Mayor de la Brigada No. 12 y oficial de Ingenieros Divisio-
nario DIV5, entre otros.

Professional in military sciences, civil engineer, specialist in integrated construction management, Master of Military Science from the United States Army School of Advanced Studies, Master of National Security Strategy from the United States Defense University, Master of Security and National Defense of the Superior War College. During his military life, he has served as commander of the 17th "Bejarano Muñoz" Engineer Battalion, Chief of Staff of the 12th Brigade and DIV5 Divisional Engineers of-
ficer, among others.

FECHA DE RECEPCIÓN	FECHA DE EVALUACIÓN	FECHA DE APROBACIÓN
06-03-2023	28-04-2023	28-05-2023
DATE RECEIVED	DATE OF EVALUATION	DATE OF APPROVAL



**Teniente Coronel
Jesús María Garzón López**

Oficial de Operaciones del Comando de
Ingenieros

*Lieutenant Colonel
Jesús María Garzón López*

Engineer Command Operations Officer

Profesional en ciencias militares, Ingeniero civil, especialista en diseño y construcción de vías y aeropistas, y seguridad y defensa nacional, magister en infraestructura vial, magister en estudios operacionales.

Durante su vida militar se ha desempeñado como ejecutivo y segundo comandante del Batallón de Ingenieros de Construcciones No. 53, inspector de Estudios Escuela de Ingenieros Militares y comandante del Batallón de Ingenieros de Construcciones No. 51, entre otros.

Professional in military sciences, civil engineer, specialist in design and construction of roads and airfields, and security and national defense, master's degree in road infrastructure, master's degree in operational studies.

During his military life, he has served as executive and second commander of the 53rd Construction Engineers Battalion, inspector of the School of Military Engineers Studies, and commander of the 51st Construction Engineers Battalion, among others.

de la misión constitucional asignada.

Dentro de dicho esfuerzo que realizan los comandantes del arma de ingenieros en todo nivel, para entender, visualizar, describir, dirigir, liderar y evaluar (Ejército Nacional, 2017c, [1-3]) a sus unidades en el desarrollo de las operaciones, requieren de una comprensión y aplicación detallada de la definición del mando tipo misión, entendida como "una filosofía de mando y función de conducción de la guerra que le permite al Ejército conducir operaciones de manera efectiva para vencer en ambientes volátiles, inciertos, complejos y ambiguos" (Ejército Nacional, 2017d, [1-10]), la cual ha permitido concluir las asignaciones militares.

A continuación, se expone cómo la aplicación de los seis principios del mando tipo misión (Ejército Nacional, 2017d, [4-5]) dentro del proceso de operaciones, permite a los ingenieros militares integrar sus capacidades distintivas en el desarrollo de las diferentes tareas de la acción decisiva, con lo cual aportan eficientemente a la acción unificada del Estado, sobre todo en consolidar ganancias para prevenir el conflicto y configurar un ambiente operacional favorable.

Dentro del proceso operacional, se requiere comprender la realidad del ambiente operacional en el cual desarrollan sus

directed at the service of the civilian population, to contribute to development and with it to the fulfillment of the assigned constitutional mission.

Within this effort carried out by the commanders of the engineering arm at all levels, to understand, visualize, describe, direct, lead and evaluate (Ejército Nacional, 2017c, [1-3]) their units in the development of operations, require a detailed understanding and application of the definition of mission command, understood as "a command philosophy and warfare function that enables the Army to effectively conduct operations to win in volatile, uncertain, complex, and ambiguous environments." (Ejército Nacional, 2017d, [1-10]), which has allowed the completion of military assignments.

Next, it will be explained how the application of the six principles of mission command (Ejército Nacional, 2017d, [4-5]) within the operations process, allows military engineers to integrate their distinctive capabilities in the development of different tasks. of decisive action, with which they contribute efficiently to the unified action of the State, especially in consolidating gains to prevent conflict and configure a favorable operational environment.

Within the operational process, it is necessary to understand the reality of the operational environment in which they develop their distinctive

Nunca digas a las personas cómo hacer las cosas, diles lo que deben hacer y te sorprenderán con su ingenio General George Smith Patton, Jr. (Ejército Nacional , 2017a)

competencias distintivas de movilidad, contramovilidad, supervivencia y trabajos generales (Ejército Nacional, 2019a, [2-2]). Para esto necesitan un esfuerzo constante de adaptación, teniendo en cuenta las diferentes variables operacionales (Ejército Nacional, 2017e, [4-24]) y de la misión que se incluyen dentro del planeamiento.

De este modo, afrontar el ambiente operacional anteriormente nominado, ha requerido que los comandantes estén en la capacidad de equilibrar el arte del mando y la ciencia del control, buscando evitar socavar la iniciativa de cada uno de los hombres, quienes, sin importar su disciplina de combate, construcciones o apoyo (Ejército Nacional, 2019, [1-1]), aportan a la ejecución y puesta en marcha de las diferentes capacidades del arma, enmarcados dentro de la intención institucional, resumiendo así la aplicación del mando tipo misión (Ejército Nacional, 2017a, [1-13]).

Así las cosas, dentro de los diferentes procesos desarrollados el mando tipo misión como filosofía, está soportada sobre el entendimiento y aplicación de sus seis principios, que se han constituido en el ADN de las tareas de los ingenieros militares a lo largo y ancho del territorio nacional:

- Desarrollo de equipos cohesionados a través de la confianza mutua.
- Desarrollo de entendimiento compartido.
- Provisión de una clara intención del comandante.
- Ejercicio de iniciativa disciplinada.

Never tell people how to do things, tell them what to do and they will surprise you with their ingenuity General George Smith Patton Jr. (National Army, 2017a)

mobility, countermobility, survival, and general work competencies (Ejército Nacional, 2019a, [2-2]). For this, they need a constant effort to adapt, taking into account the different operational variables (Ejército Nacional, 2017e, [4-24]) and the mission that are included in the planning.

In this way, facing the previously named operational environment has required commanders to be able to balance the art of command and the science of control, seeking to avoid undermining the initiative of each one of the men, who, regardless of their discipline, of combat, constructions or support (Ejército Nacional, 2019, [1-1]), contribute to the execution and implementation of the different capabilities of the weapon, framed within the institutional intention, thus summarizing the application of mission command (Ejército Nacional, 2017a, [1-13]).

Thus, within the different processes developed, mission command as a philosophy is supported by the understanding and application of its six principles, which have become the DNA of the tasks of military engineers throughout the territory. national:

- Development of cohesive teams through mutual trust.
- Development of shared understanding.
- Provision of a clear commander's intent.
- Exercise of disciplined initiative.

- Empleo de órdenes de misión (ODM).
- Aceptación de riesgos prudentes (Ejército Nacional, 2017d, [4-5])

Esta filosofía ha permitido generar equipos cohesionados de la acción unificada, logrando que las unidades de ingenieros desplegadas en la geografía colombiana generen confianza mutua, gracias a los constantes esfuerzos por sostener los principios y valores propios de una institución militar bicentenaria.

En estas condiciones, los ejemplos son innumerables acerca del trabajo cohesionado, sin embargo, es necesario destacar la labor interna de los comandantes en tanto que lideran y soportan sus acciones, decisiones y desarrollo de operaciones en el empleo de la doctrina militar como hoja de ruta. En ese sentido, la comunicación con los subordinados a través de intenciones claras y concisas del propósito de la operación, las tareas claves y el estado final deseado (Ejército Nacional, 2017c, [2-10]), y la información determinante con la cual los miembros de la unidad inician las diferentes acciones necesarias para lograr los objetivos señalados hacen parte fundamental de la intención del comandante como parte fundamental de la forma para impulsar el proceso de operaciones (Ejército Nacional, 2017c, [2-3]).

Lo anterior, no necesariamente requiere, en la mayoría de los casos, nuevas órdenes teniendo en cuenta que las competencias distintivas del arma se ejecutan, principalmente, en lugares apartados y de difícil acceso que limitan la comunicación constante con la unidad superior.

- Use of mission orders (ODM).
- Acceptance of prudent risks (Ejército Nacional, 2017d, [4-5])

This philosophy has made it possible to generate cohesive teams of unified action, making the engineering units deployed in the Colombian geography generate mutual trust, thanks to the constant efforts to uphold the principles and values of a bicentennial military institution.

Under these conditions, there are innumerable examples of cohesive work; however, it is necessary to highlight the internal work of commanders as they lead and support their actions, decisions, and development of operations using military doctrine as a road map. . In this sense, communication with subordinates through clear and concise intentions of the purpose of the operation, the key tasks and the desired final state (Ejército Nacional, 2017c, [2-10]), and the determining information with which the members of the unit initiate the different actions necessary to achieve the stated objectives, they are a fundamental part of the commander's intention as a fundamental part of the way to promote the operations process (Ejército Nacional, 2017c, [2-3]).

The foregoing does not necessarily require, in most cases, new orders, taking into account that the distinctive powers of the weapon are carried out, mainly, in remote and difficult-to-access places that limit constant communication with the superior unit.



Los líderes de ingenieros en busca de esa misión encomendada, basan sus acciones en la utilización de sus habilidades, experiencias, conocimientos, entrenamientos y capacidades propias, es decir en el criterio táctico cosechado en las aulas y el campo de combate (Ejército Nacional, 2017d, [4-15]).

Tal y como lo describe Carl von Clausewitz (2016), en su libro "*De la guerra*", vencer la incertidumbre, la fricción y la niebla; asumiendo riesgos sin abandonar la intención de su comando superior y el acatamiento total a la Constitución y la ley, mediante el desarrollo de una iniciativa disciplinada.

La confianza mutua, el entendimiento común y un propósito compartido, a través de una intención clara, con iniciativa disciplinada son fundamentales para afrontar riesgos y desarrollar las diferentes tareas de la acción decisiva, en especial las de estabilidad y ADAC, que se materializan en las contribuciones a las OTU en el marco de la acción unificada.

Esta última, destina a los ingenieros militares el despliegue de sus capacidades, con las cuales contribuyen al empleo del poder de combate por medio de las seis funciones de conducción de la guerra fomentadas por la información y el liderazgo (Ejército Nacional, 2017b, [6-2]).

Configurando un área de operaciones, se evidencian las convergencias de las disciplinas y las competencias distintivas del arma en las cuatro líneas de apoyo: asegurar la movilidad, mejorar la protección, habilitar la proyección de la Fuerza y la logística y desarrollar las capacidades de los asociados e infraestructura (Ejército Nacional, 2019a, [2-10]).

Esfuerzos realizados por los Ingenieros Militares

Analizando la convergencia de las competencias distintivas y disciplinas del arma, materializadas en la aplicación de sus capacidades dentro de las líneas de esfuerzo y tomando como referencia las estadísticas

Engineer leaders in search of that entrusted mission base their actions on the use of their own skills, experiences, knowledge, training and capabilities, that is, on the tactical criteria harvested in classrooms and the combat field (Ejército Nacional, 2017d, [4-15]).

As described by Carl von Clausewitz (2016), in his book "*Of war*", overcome uncertainty, friction and fog; assuming risks without abandoning the intention of his superior command and total compliance with the Constitution and the law, through the development of a disciplined initiative.

Mutual trust, common understanding and a shared purpose, through a clear intention, with disciplined initiative, are essential to face risks and develop the different tasks of decisive action, especially those of stability and ADAC, which materialize in the contributions to the OTUs in the framework of the unified action.

The latter allocates military engineers the deployment of their capabilities, with which they contribute to the use of combat power through the six functions of conducting the war fostered by information and leadership (Ejército Nacional, 2017b, [6-2]).

Configuring an area of operations, the convergences of the disciplines and the distinctive competencies of the weapon are evident in the four lines of support: ensuring mobility, improving protection, enabling the projection of the Force and logistics. and develop partner capacities and infrastructure (Ejército Nacional, 2019a, [2-10]).

Efforts made by Military Engineers

Analyzing the convergence of the distinctive competencies and disciplines of the weapon, materialized in the application of its capabilities within the lines of effort and taking as a reference the statistics consolidated by the Engineer Command in

consolidadas por el Comando de Ingenieros en los últimos cinco años (COING, 2018-2022), periodo en que ha sido introducida la filosofía del mando tipo misión como función de conducción de la guerra, es posible da a conocer los siguientes resultados:

En el marco de la capacidad de construcciones, se logró el mejoramiento de 350 Km de vías terciarias y la pavimentación de 31 km en pavimento flexible y de 27 Km en pavimento rígido, en las regiones más complejas del país. Kilómetros que no se habrían construido sin el apoyo decidido de entidades gubernamentales como el Ministerio de Transporte, el Instituto Nacional de Vías (INVIAS), la Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial (ENTerritorio) o las diferentes oficinas adscritas a las gobernaciones y las alcaldías de municipios como: Barbacoas en Nariño; San Juan, Mesetas y La Uribe en el Meta; Neiva, Baraya y Colombia en el Huila; o Tibú y la Gabarra en Norte de Santander, entre otras. Sin olvidar las respectivas corporaciones autónomas regionales, con las cuales la protección del medio ambiente se convirtió en imperativo categórico.

En definitiva, las capacidades de los ingenieros militares de apoyo desarrollaron entre otras, dos grandes esfuerzos:

the last five years (COING, 2018-2022), period in which the philosophy of mission command as a function of warfare has been introduced, it is possible to reveal the following results:

Within the framework of the construction capacity, the improvement of 350 km of tertiary roads was achieved and the paving of 31 km in flexible pavement and 27 km in rigid pavement, in the most complex regions of the country. Kilometers that would not have been built without the determined support of government entities such as the Ministry of Transportation, the National Institute of Roads (INVIAS), the National Company for the Promotion of Territorial Development (ENTerritorio) or the different offices attached to the governorates and mayors of municipalities such as: Barbacoas in Nariño; San Juan, Mesetas and La Uribe in Meta; Neiva, Baraya and Colombia in Huila; or Tibú and the Gabarra in Norte de Santander, among others. Without forgetting the respective autonomous regional corporations, with which the protection of the environment became a categorical imperative.

In short, the capacities of the military support engineers developed, among others, two great efforts:



El primero, salvar vidas mediante la atención y prevención de desastres, enfocado desde la interacción entre entidades, formar equipos cohesionados a partir de entendimientos compartidos, soportado en el entrenamiento y la facilidad para desarrollar diferentes puestos de mando unificados (PMU), donde en cabeza de la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo y en compañía de las demás Fuerzas Militares, la Policía Nacional y otras entidades de socorro los equipos actúan de manera certera y mitigan la adversidad.

Es posible contabilizar como resultados de ese trabajo en equipo dentro del lapso en estudio, más de 8387 intervenciones exitosas, dentro las cuales se encuentran 301 incendios de cobertura vegetal, 90 atenciones a eventos de remoción en masa, intervención en 104 crecientes súbitas, la instalación de 18 puentes militares semipermanentes y 190 acciones de mitigación.

Así, se encuentra la aplicación de las capacidades en ADAC, de gran envergadura, como el Plan San Roque para la atención de la pandemia COVID-19; la tragedia causada por el Huracán Iota en la Isla de Providencia; y eventos en general donde se beneficiaron a más de dieciséis millones de personas.

Haciendo énfasis en estas importantes capacidades que se ejecutan en apoyo al proceso de gestión del riesgo de desastres (Ejército Nacional, 2021, [5-26]) y que son potencializadas constantemente por los principios del mando tipo misión como filosofía del mando, es necesario mencionar dos eventos sucedidos en este 2023, los cuales requirieron para su ejecución de la acción e integración al máximo nivel de los componentes de capacidad Doctrina, organización, material y equipo, personal, infraestructura, liderazgo y educación, entrenamiento y mantenimiento (DOMPILEM), a saber:

Son aquellos aspectos que deben observarse en el planeamiento por capacidades, tanto en las soluciones materiales como en las no materiales, ante los requerimientos de la Fuerza para afrontar los retos presentes y futuros. Esta sigla también es empleada en la OTAN con una "I" adicional al final para indicar interoperabilidad, o con una "P" para incluir aquellas políticas gubernamentales o

The first, saving lives through disaster care and prevention, focused from the interaction between entities, forming cohesive teams based on shared understandings, supported by training and the facility to develop different unified command posts, where at the forefront of the National Risk Management Unit and in the company of the other Military Forces, the National Police and other relief entities, the teams act accurately and mitigate adversity.

It is possible to count as results of this teamwork within the period under study, more than 8387 successful interventions, among which are 301 fires of vegetation cover, 90 attentions to mass removal events, intervention in 104 flash floods, the installation of 18 semi-permanent military bridges and 190 mitigation actions.

Thus, there is the application of capacities in DCSA, of great importance, such as the San Roque Plan for the attention of the COVID-19 pandemic; the tragedy caused by Hurricane Iota on Providencia Island; and events in general where more than sixteen million people benefited.

Emphasizing these important capabilities that are executed in support of the disaster risk management process (Ejército Nacional, 2021, [5-26]) and that are constantly potentiated by the principles of mission command as a command philosophy, it is necessary mention two events that occurred in this 2023, which required for its execution of the action and integration at the highest level of the capacity components Doctrine, organization, material and equipment, personnel, infrastructure, leadership and education, training and maintenance (DOTMLPF), namely:

These are those aspects that must be observed in capacity planning, both in material and non-material solutions, given the requirements of the Force to face present and future challenges. This acronym is also used in NATO with an additional "I" at the end to indicate

institucionales que afectan la capacidad (Ejército Nacional, 2017e, [1-7]).

Como situación asociada a lo ya descrito, está la atención a la remoción en masa presentada en Rosas, Cauca, donde durante 11 días, se emplearon capacidades de búsqueda y rescate, entrega de ayudas humanitarias y administración de refugios temporales beneficiando cerca de 900 personas de manera directa.

Un esfuerzo especial en la conformación de equipos cohesionados con alto entendimiento se desarrolló en las tareas de búsqueda y rescate en la ciudad de Antakya en apoyo al terremoto de Turquía, donde el personal de ingenieros militares, en el marco de las tareas de estabilidad (Ejército Nacional, 2017f, [1-11]) se desplegó con dos binomios caninos, una oficial veterinaria y un oficial de mando y control, para integrarse en el marco de la acción unificada con las demás entidades del Sistema Nacional de Atención de Desastres y las organizaciones de carácter internacional como la Organización de Naciones Unidas (ONU), que atendieron la emergencia.

Para mayor claridad, las tareas de estabilidad establecidas por la doctrina militar del Ejército Nacional están definidas como:

Aquellas que se conducen dentro o fuera del territorio nacional, en coordinación con otros instrumentos del poder nacional, para mantener o restablecer un ambiente seguro y proporcionar servicios esenciales de gobierno, reconstrucción de infraestructura de emergencia y asistencia humanitaria (Ejército Nacional, 2017b, [1-3]).

Un esfuerzo especial en la conformación de equipos cohesionados con alto entendimiento se desarrolló en las tareas de búsqueda y rescate en la ciudad de Antakya en apoyo al terremoto de Turquía

interoperability, or with a "P" to include those governmental or institutional policies that affect capacity (Ejército Nacional, 2017e, [1-7]).

As a situation associated with what has already been described, there is the attention to the mass removal presented in Rosas, Cauca, where for 11 days, search and rescue capacities, delivery of humanitarian aid and administration of temporary shelters were used, benefiting about 900 people from direct way.

A special effort in the formation of cohesive teams with high understanding was developed in search and rescue tasks in the city of Antakya in support of the earthquake in Turkey, where military engineering personnel, within the framework of stability tasks (Ejército Nacional, 2017f, [1-11]) was deployed with two canine pairs, a veterinary officer and a command and control officer, to integrate into the framework of the unified action with the other entities of the National Disaster Assistance System and the international organizations such as the United Nations (UN), which responded to the emergency.

For greater clarity, the stability tasks established by the military doctrine of the National Army are defined as:

Those that are conducted inside or outside the national territory, in coordination with other instruments of national power, to maintain or restore a safe environment and provide essential government services, reconstruction of emergency infrastructure and humanitarian assistance (National Army, 2017b, [1-3]).

A special effort in the formation of cohesive teams with high understanding was developed in search and rescue tasks in the city of Antakya in support of the earthquake in Turkey

El segundo, ha estado enfocado en salvar vidas y devolver tierras productivas a habitantes de las regiones afectadas. Este esfuerzo de la acción unificada se desarrolla, como lo describe la Acción Integral Contra Minas Antipersona (Ejército Nacional, 2017h, [1-6]); estrategia en la cual, se interactúa bajo la dirección de la Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario, entidad tripartita conformada por la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP), el Ministerio de Defensa Nacional y la Inspección General del Comando General de las Fuerzas Militares.

En efecto, para llevar a cabo su funcionamiento se hizo necesario un entendimiento compartido con organizaciones internacionales como la Organización de Estados Americanos (OEA), en su papel de componente de monitoreo externo, y con el apoyo de donantes internacionales como la Fundación Howard Buffett o los gobiernos de Estados Unidos y Japón, entre otros.

La conformación de este equipo permitió entregar cerca de 13 millones de metros cuadrados libres del riesgo de minas, lo que corresponde a 2.600 canchas de fútbol. Además, la destrucción de 700 minas antipersona y 321 artefactos explosivos improvisados, resultados enmarcados en 231 municipios declarados libres de sospecha de minas y cerca de 6 millones de personas beneficiadas directamente.

Los ingenieros de combate apoyados por las demás armas del Ejército en el desarrollo de su competencia distintiva de Movilidad, representada por los Equipos de Manejo de Explosivos (MARTE) y los Equipos de Explosivos y Demoliciones (EXDE), que incluyen soldados de cuatro patas, han contribuido a la lucha contra las minas, con la destrucción de más de 40.000 artefactos explosivos durante los cinco años en estudio.

Las situaciones difíciles y complejas de las relaciones humanas, en los equipos antes enunciados, como lo describe el (Ejército Nacional, 2017a, [2-5]), pueden presentar rupturas y fricciones en la ejecución de las tareas al interior de las instituciones y con los demás miembros de la acción unificada. Sin embargo, si existe un

The second has been focused on saving lives and returning productive land to inhabitants of the affected regions. This effort of unified action is developed, as described by the Comprehensive Action Against Landmines (Ejército Nacional, 2017h, [1-6]); strategy in which interaction is carried out under the direction of the Inter-institutional Instance for Humanitarian Demining, a tripartite entity made up of the Office of the High Commissioner for Peace (OACP), the Ministry of National Defense and the General Inspectorate of the General Command of the Military Forces.

Indeed, in order to carry out its operation, a shared understanding with international organizations such as the Organization of American States (OAS) was necessary, in its role as external monitoring component, and with the support of international donors such as the Howard Buffett Foundation or the governments of the United States and Japan, among others.

The formation of this team allowed the delivery of nearly 13 million square meters free of mine risk, which corresponds to 2,600 soccer fields. In addition, the destruction of 700 antipersonnel mines and 321 improvised explosive devices, results framed in 231 municipalities declared free of suspicion of mines and close to 6 million people directly benefited.

Combat engineers supported by the other Army arms in developing their distinctive Mobility competency, represented by the Explosives Handling Teams (MARTE) and the Explosives and Demolitions Teams (EXDE), which include four-legged soldiers, have contributed to the fight against mines, with the destruction of more than 40,000 explosive devices during the five years studied.

The difficult and complex situations of human relations, in the aforementioned teams, as described by (Ejército Nacional, 2017a, [2-5]), can present ruptures and frictions in the execution

ambiente de confianza mutua que se soporte en la cultura, los principios y los valores que la institución irradia dentro y fuera de la misma, se puede conservar el papel de liderazgo alcanzado y materializado en kilómetros de vías intervenidas, metros cuadrados libres de minas, artefactos explosivos neutralizados y, en general, salvar vidas (Ejército Nacional, 2017g, [2-57]).

El esfuerzo antes descrito, soportado por la filosofía del mando tipo misión ha logrado que los ingenieros militares en el desarrollo de las diferentes operaciones contribuyan al cumplimiento de la misión, tal como lo establece el Comando de Ingenieros Militares como organización rectora del arma, así:

El Comando de Ingenieros Militares, con sus unidades orgánicas y direccionando técnicamente los batallones del arma, apoyan las operaciones militares con sus competencias distintivas de: Movilidad, contra movilidad, supervivencia y trabajos generales de ingenieros, para fortalecer las capacidades de las demás unidades del Ejército y proteger así a la población civil y sus recursos; de manera simultánea coadyuvar a generar un ambiente de paz, seguridad y desarrollo, mediante la ejecución de proyectos de consolidación, desminado humanitario, protección del medio ambiente y operaciones de ayuda humanitaria, contribuyendo en la recuperación y fortalecimiento del tejido social de la Nación (COING, 2023).

of tasks within the institutions and with the other members of the unified action. However, if there is an environment of mutual trust that is supported by the culture, principles and values that the institution radiates inside and outside it, the leadership role achieved and materialized in kilometers of intervened roads, meters squares free of mines, neutralized explosive devices and, in general, saving lives (Ejército Nacional, 2017g, [2-57]).

The effort described above, supported by the philosophy of mission command, has enabled military engineers to contribute to the fulfillment of the mission in the development of different operations, as established by the Command of Military Engineers as the governing organization of the weapon, as follows:

The Command of Military Engineers, with its organic units and technically directing the battalions of the weapon, support military operations with its distinctive competencies of: Mobility, counter-mobility, survival and general engineering work, to strengthen the capacities of the other Army units. and thus protect the civilian population and its resources; Simultaneously help to create an environment of peace, security and development, through the execution of consolidation projects, humanitarian demining, environmental protection and humanitarian aid operations, contributing to the recovery and strengthening of the social fabric of the Nation (COING, 2023).



Conclusiones

Los ingenieros militares proporcionan libertad de acción al poder terrestre de la nación mediante sus competencias distintivas al servicio de la población civil con el propósito de contribuir al desarrollo.

Los comandantes de las unidades de ingenieros conocen el ambiente operacional VICA, visualizándolo y afrontándolo, al desarrollar sus competencias distintivas a través de las tres disciplinas que se convierten en sus capacidades.

Los equipos de acción unificada cohesionados y disciplinados, mediante la aplicación de los seis principios del mando tipo misión como función de conducción de la guerra logran un impacto positivo para la realidad de la Nación.

"Ingenieros Militares. Protegiendo el presente, construyendo el futuro"

Conclusions

Military engineers provide leeway to the nation's land power through their distinctive competencies in the service of the civilian population for the purpose of contributing to development.

Engineer unit commanders learn about the VICA operational environment, visualizing and coping with it, developing their distinctive competencies through the three disciplines that become their capabilities.

The cohesive and disciplined unified action teams, through the application of the six principles of mission command as a function of conducting the war, achieve a positive impact on the reality of the Nation.

"Military Engineers. Protecting the present, building the future"

Referencias / References

Clausewitz , V. (2016). *De la guerra*. Greenbooks editore.

COING, C. d. (2018-2022). *Infografía estadísticas Comando de ingenieros*. Bogotá: COING.

COING, C. d. (2023). *Información de Comando del Comando de Ingenieros*. Bogotá, Colombia: COING.

Ejército Nacional . (2017a). *Manual fundamental de referencia del Ejército MFRE 6-0 Mando tipo misión*. Bogotá, Colombia: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional . (2017d). *Manual fundamental del Ejército MFE 6-0 Mando tipo misión*. Bogotá, Colombia: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional . (2019). *Manual de campaña del Ejército MCE 3-34 Operaciones de Ingenieros*. Bogotá, Colombia: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017b). *Manual fundamental de referencia del Ejército MRFE 3-0 Operaciones*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017c). *Manual fundamental del Ejército MFE 5-0 Proceso de operaciones*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017e). *Manual fundamental del Ejército MFE 1-01 Doctrina*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017f). *Manual fundamental de referencia del Ejército MFRE 3-07 Estabilidad*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017g). *Manual fundamental de referencia del Ejército MFRE 3-28 Apoyo de la defensa a la autoridad civil*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017h). *Manual de técnicas del Ejército MTE 3-05.34 Técnicas y procedimientos de desminado humanitario*. Bogotá, Colombia: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2021). *Manual de educación militar MEM 3-34.1 Apoyo al proceso de gestión del riesgo de desastres*. Bogotá, Colombia: Ejército Nacional de Colombia.



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO



INCIDENTE

INCIDENT

Cualquier tipo de desastre, emergencia o evento causado por humanos (o por fenómenos naturales), que requiere una acción para evitar o reducir al máximo la pérdida de vidas o daños a la propiedad y a los recursos naturales (MFE 3-28).

Any type of disaster, emergency or event caused by humans (or natural phenomena), which requires action to prevent or minimize loss of life or damage to property and natural resources (MFE 3-28).

ACCIÓN INTEGRAL: CAPACIDAD MILITAR CON VISION DE PAZ

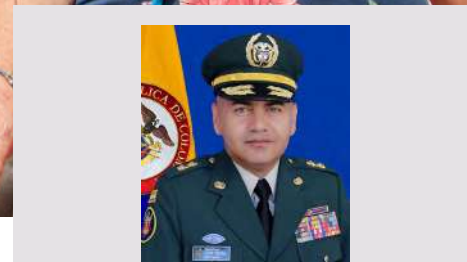
INTEGRAL ACTION: MILITARY CAPACITY WITH A VISION OF PEACE

Las Fuerzas Militares han comprendido que Colombia requiere un análisis de las dinámicas sociales desde un enfoque territorial en el que las comunidades, los empresarios, el sector público y la cooperación internacional confluyan junto con los soldados en objetivos de interés común para el fomento del bienestar social y de la disminución de las causas estructurales que han fungido representatividad en la permanencia de las dinámicas violentas. Bajo este escenario es preponderante la alineación con las directrices del alto nivel del gobierno y los lineamientos del sector defensa.

Así, a partir de la Acción Integral los hombres y mujeres militares han generado estrategias disruptivas enmarcadas en los proyectos de vida de las personas con las que se

The Military Forces have understood that Colombia requires an analysis of social dynamics from a territorial approach in which communities, businessmen, the public sector, and international cooperation come together with the soldiers in objectives of common interest for the promotion of social welfare and the reduction of the structural causes that have served as representativeness in the permanence of violent dynamics. Under this scenario, alignment with the guidelines of the high level of the government and the guidelines of the defense sector is preponderant.

Thus, from Integral Action, military men and women have



**Brigadier General
Jhon Jairo Rojas Gómez**
Comandante del Comando Conjunto N°. 2
Suroriente

*Brigadier General
Jhon Jairo Rojas Gómez*
Commander of Joint Command No. 2 Southeast

Profesional en ciencias militares y administración de empresas, especialista en docencia universitaria y magister en seguridad y defensa de naciones. Adelantó estudios en el Programa de Alta Dirección Empresarial (PADE) con Inalde Business School de la Universidad de la Sabana y Universidad de Harvard. Durante su carrera militar ha sido comandante y fundador de la Fuerza de Despliegue Rápido No. 4; comandante del Comando Específico del Cauca; comandante de la Tercera División del Ejército Nacional y en la actualidad comandante del Comando Conjunto No. 2 "Suroccidente".

Professional in military sciences and business administration, a specialist in university teaching, and a master's degree in security and defense of nations. He completed studies in the Senior Business Management Program (PADE) with the Inalde Business School of the Universidad de la Sabana and Harvard University. During his military career, he has been a commander and founder of the Rapid Deployment Force No. 4, Commander of the Specific Command of Cauca, Commander of the Third Division of the National Army, and currently Commander of Joint Command No. 2 Suroccidente.

FECHA DE RECEPCIÓN	FECHA DE EVALUACIÓN	FECHA DE APROBACIÓN
28-03-2023	04-05-2023	28-05-2023
DATE RECEIVED	DATE OF EVALUATION	DATE OF APPROVAL



MSc
Alexandra Niño Medina
Asesora en Acción Integral

MSc
Alexandra Niño Medina
Integral Action Advisor

Profesional en relaciones internacionales y estudios políticos, magíster en seguridad y defensa nacionales y magíster en política social con estudios de postgrado en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, Cooperación Internacional, Gestión de Proyectos. Se ha desempeñado como asesora de Acción Integral desde el año 2010 y es coautora de los manuales de Acción Integral y de Operaciones de Apoyo a la Información Militar del Ejército Nacional.

Professional in international relations and political studies, master's degree in national security and defense, and master's degree in social policy with postgraduate studies in Human Rights and International Humanitarian Law, International Cooperation, and Project Management. She has worked as an advisor to Acción Integral since 2010 and is co-author of the manuals for Acción Integral and Operations to Support Military Information of the National Army.

aporta a un mejor porvenir para las generaciones futuras.

Fortalecer el tejido social requiere un compromiso continuo y permanente para proteger la vida, asegurar el control dinámico de los territorios en función de la construcción de una sociedad sin violencias, disminuir la conflictividad y superar las problemáticas sociales; por lo tanto, el presente artículo tiene la finalidad de evidenciar cómo la Acción Integral se observa en el escenario nacional como una capacidad militar con visión de paz.

En los últimos años, la institución militar ha venido fortaleciendo la aproximación hacia las soluciones materiales y no materiales como parte de los requerimientos de la Fuerza para afrontar los retos presentes y futuros (Ejército Nacional, 2017, [1-7]).

Parte de ello, se ha enriquecido con el fortalecimiento de los componentes de capacidad; bajo este entendido dentro de la evolución doctrinal se establecen tácticas, técnicas y procedimientos que proporcionan una visión coherente de la guerra; incrementar la efectividad operacional; proveer un marco común de referencia y una perspectiva cultural; aportar un lenguaje profesional común; y analizar la contribución del Ejército a la acción unificada (Ejército Nacional, 2017, [1-23]), así como la organización, el material, el personal, la infraestructura, el

generated disruptive strategies framed in life projects of the people with whom they contribute to a better future for future generations.

Strengthening the social fabric requires a continuous and permanent commitment to protect life, ensure the dynamic control of the territories based on the construction of a society without violence, reduce conflict, and overcome social problems; therefore, this article has the purpose of demonstrating how Integral Action is observed in the national scene as a military capacity with a vision of peace.

In recent years, the military institution has been strengthening the approach towards material and non-material solutions as part of the requirements of the Force to face present and future challenges (Ejército Nacional, 2017, [1-7]).

Part of it has been enriched with a strengthening of capacity components. Under this understanding, within the doctrinal evolution, tactics, techniques, and procedures are established that provide a coherent vision of warfare; increase operational effectiveness; provide a common frame of reference and a cultural perspective; provide a common professional language; and analyze the contribution of the Army to the unified action (Ejército Nacional, 2017, [1-23]), as well as the organization, material, personnel, infrastructure, leadership and education, training and

liderazgo y educación, el entrenamiento y el mantenimiento y políticas con las que se configura la capacidad militar ([1-15]).

Una gran parte del fortalecimiento de las capacidades de la institución se han estructurado con base en la experiencia y la profesionalización de los hombres y mujeres que portan el uniforme, ya que, fomentan pilares con los que protegen la vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades de la población (Congreso de la República de Colombia, 1991, art. 2), en contribución a la misión que por fundamento ha sido delegada a las Fuerzas Militares.

En este sentido, la Acción Integral se ha configurado de manera diferencial al conducir estrategias disruptivas con las que aporta de manera constante en la superación de necesidades básicas que viven las poblaciones más vulnerables; la apuesta de este trabajo, se hace bajo la premisa de alivianar y contener las causas estructurales que generan dinámicas violentas en los territorios, toda vez que, ningún conflicto tiene una solución puramente militar y el éxito de la misión requiere el apoyo de las autoridades y de la población civil (Ejército Nacional, 2018, [1-3]).

Así, la alineación del rol de la Acción Integral en los territorios viene desde el direccionamiento del gobierno a partir del Plan Nacional de Desarrollo Colombia, potencia mundial de la vida y por supuesto del enrutamiento del Comandante General de las Fuerzas Militares, quien emite su intención a partir del Plan Estratégico, el cual, para el periodo 2023 – 2026 ha sido denominado Plan Ayacucho.

maintenance and policies which configures the military capacity ([1-15]).

A large part of the strengthening of the institution's capacities has been structured based on the experience and professionalism of men and women who wear the uniform, since they promote pillars that protect life, honor, property, beliefs, and other rights and freedoms of the population (Congreso de la República de Colombia, 1991, art. 2), in contribution to the mission that has been delegated to the Military Forces.

In this sense, Integral Action has been configured differentially by conducting disruptive strategies with which it constantly contributes to overcoming the basic needs of the most vulnerable populations, the commitment of this work is made under the premise of alleviating and containing the structural causes that generate violent dynamics in the territories since no conflict has a purely military solution and the success of the mission requires the support of the authorities and the civilian population (Ejército Nacional, 2018, [1-3]).

Thus, the alignment of the role of Integral Action in the territories comes from the direction of the government from the National Development Plan Colombia, the world power of life, and, of course, from the routing of the General Commander of the Military Forces, who issues his intention based on the Strategic Plan, which, for the period 2023-2026, has been called Plan Ayacucho.



El rol de la Acción Integral consiste en integrar las capacidades relacionadas con la información para permitir a los comandantes en todos los escalones influir en el ambiente operacional con el fin de prevenir, configurar y vencer (Ejército Nacional, 2018, [1-9]).

El contexto estratégico nacional evidencia una continua evolución en los modelos de gestión pública, en donde se observa cómo a partir de la estabilización del territorio se han creado oportunidades de acceso de la oferta pública y privada. Sin embargo, este escenario ha permanecido estático dificultando la superación de las causas estructurales que permiten la presencia de las espirales de violencia, toda vez, que se mantienen necesidades básicas insatisfechas en las diferentes comunidades.

Así, es necesario que las actividades, obras, jornadas y campañas que se planeen, preparen y ejecuten tengan el propósito de generar confianza y condiciones de control dinámico institucional del territorio al articularse con el desarrollo de las operaciones militares junto con los diferentes asociados de la acción unificada; siempre bajo la premisa que deberán centrarse en protección de las personas, comunidades y territorios.

Para ello, es necesaria una permanente interacción entre los actores que participan en las regiones, con quienes se construyan objetivos en común para el fomento del bienestar social, económico y cultural y con quienes se generen condiciones para la protección integral de la población, materializando así, un control institucional dinámico del territorio en el que la visión de construcción de paz intermedia pueda consolidarse.

The role of Comprehensive Action consists of integrating information-related capabilities to allow commanders at all levels to influence the operational environment to prevent, configure, and defeat (Ejército Nacional, 2018, [1-9]).

The national strategic context shows a continuous evolution in public management models, where it is observed that from the stabilization of the territory, opportunities for access to public and private supply have been created. However, this scenario has remained static, making it difficult to overcome the structural causes that allow the presence of spirals of violence since basic needs remain unsatisfying in the different communities.

Thus, it is necessary that activities, works, days, and campaigns which are planned, prepared, and executed have the purpose of generating trust and conditions of institutional dynamic control of the territory by articulating the development of military operations together with different associates of the unified action, always under the premise that they should focus on the protection of people, communities, and territories.

For this, a permanent interaction is necessary between the actors that participate in the regions, with whom common objectives are built for the promotion of social, economic, and cultural well-being and with whom conditions are generated for the integral protection of the population, thus materializing, dynamic institutional control of the territory in which the vision of intermediate peacebuilding can be consolidated.



De tal suerte, la articulación y apoyo mutuo Gobierno, Fuerzas Militares y población son la base fundamental para conformar frentes sólidos que permitan avanzar en procesos de estabilización, a través de la integración de las capacidades de los asociados de la acción unificada (Ejército Nacional, 2018, [1-9]).

Esto, es el fundamento para que los principios de liderazgo, interdependencia y legitimidad conformen un abanico de posibilidades con los que se direccionen las capacidades de la institución hacia la garantía de los derechos y libertades de todos los colombianos frente a una acción unificada en función de la reconciliación, el bienestar integral en pro de promover condiciones de gobernabilidad que demarquen pasos robustos hacia la construcción de la paz.

Existen múltiples concepciones de lo que implica construir paz, sin embargo, Boutros-Ghali ex secretario general de las Naciones Unidas lo definió como "acciones dirigidas a identificar y apoyar estructuras tendientes a fortalecer y solidificar la paz para evitar una recaída al conflicto" (ONU, 1992). Adicional a esto, es menester indicar que existen diferentes visiones de la consolidación de la paz, entre las que se encuentran la visión maximalista que la acoge como justicia y bienestar para todos; visión minimalista que consiste en el cese de hostilidades entre las partes y adopción de medidas para evitar recaer en el conflicto y la visión intermedia en que es duradera, requiere de cese de hostilidades y de suficientes bases sociales y económicas para evitar una recaída y sentar las bases para el desarrollo posterior (Rettberg, 2003).

Así, la Acción Integral a través del sentir de los soldados, su empatía y su espíritu de cuerpo contribuye hacia la visión intermedia de construcción de paz, en razón a que se conducen actividades para generar alternativas de solución dentro de un marco de articulación de capacidades interorganizacionales para aliviar las consecuencias de la exclusión histórica de los territorios más afectados por el conflicto; para ello, se requiere una intervención profunda y coordinada que incluya a todas las poblaciones afectadas por la violencia, tanto en zonas rurales como urbanas (DNP, 2022, p. 22).

In this way, the articulation and mutual support of the Government, the Military Forces, and the population are the fundamental basis for forming solid fronts that allow progress in stabilization processes through the integration of the capacities of the partners of the unified action (Ejército Nacional, 2018, [1-9]).

This is the foundation for the principles of leadership, interdependence, and legitimacy to form a range of possibilities that the institution's capacities direct towards guaranteeing the rights and freedoms of all Colombians in the face of a unified action based on reconciliation, comprehensive well-being in favor of promoting governability conditions that demarcate robust steps towards the construction of peace.

There are multiple conceptions of what building peace implies. However, Boutros-Ghali, former Secretary General of the United Nations, defined it as: "actions aimed at identifying and supporting structures that tend to strengthen and solidify peace to avoid a relapse into conflict" (UN, 1992). In addition to this, it is necessary to indicate that there are different visions of consolidation of peace, among which are the maximalist vision that welcomes it as justice and well-being for all, a minimalist vision that consists of the cessation of hostilities between the parties and the adoption of measures to avoid a relapse into the conflict and the intermediate vision in which it is lasting requires a cessation of hostilities and sufficient social and economic bases to avoid a relapse and establish the foundations for further development (Rettberg, 2003).

Thus, Integral Action through the feelings of soldiers, their empathy, and their esprit de corps contributes towards the intermediate vision of peacebuilding because activities are conducted to generate alternative solutions within a framework of capacity articulation. Interorganizational to alleviate the consequences of the historical

Por lo tanto, la Acción Integral como capacidad militar con visión de paz, debe orientarse hacia la transformación de los territorios en donde se construyan lineamientos de alto impacto mediante el diseño de mecanismos que se esbozen con un enfoque territorial. Esto quiere decir que las dinámicas de las comunidades, sus creencias, motivaciones, tradiciones, visiones y proyectos de vida, entre otras connotaciones, deben ser las variables transversales en el desarrollo de acciones diferenciales para avanzar en el desarrollo comunitario.

En este sentir, es de importancia conocer que las estructuras y configuraciones de las comunidades no obedecen a una fórmula matemática que pueda medirse con resultados únicamente cuantitativos; a la hora de estructurar la manera en la que se trabajará en los territorios, deben tenerse en cuenta aspectos fundamentales con los que se identifique de manera clara los resultados esperados a partir de la priorización de las necesidades y la disposición de recursos.

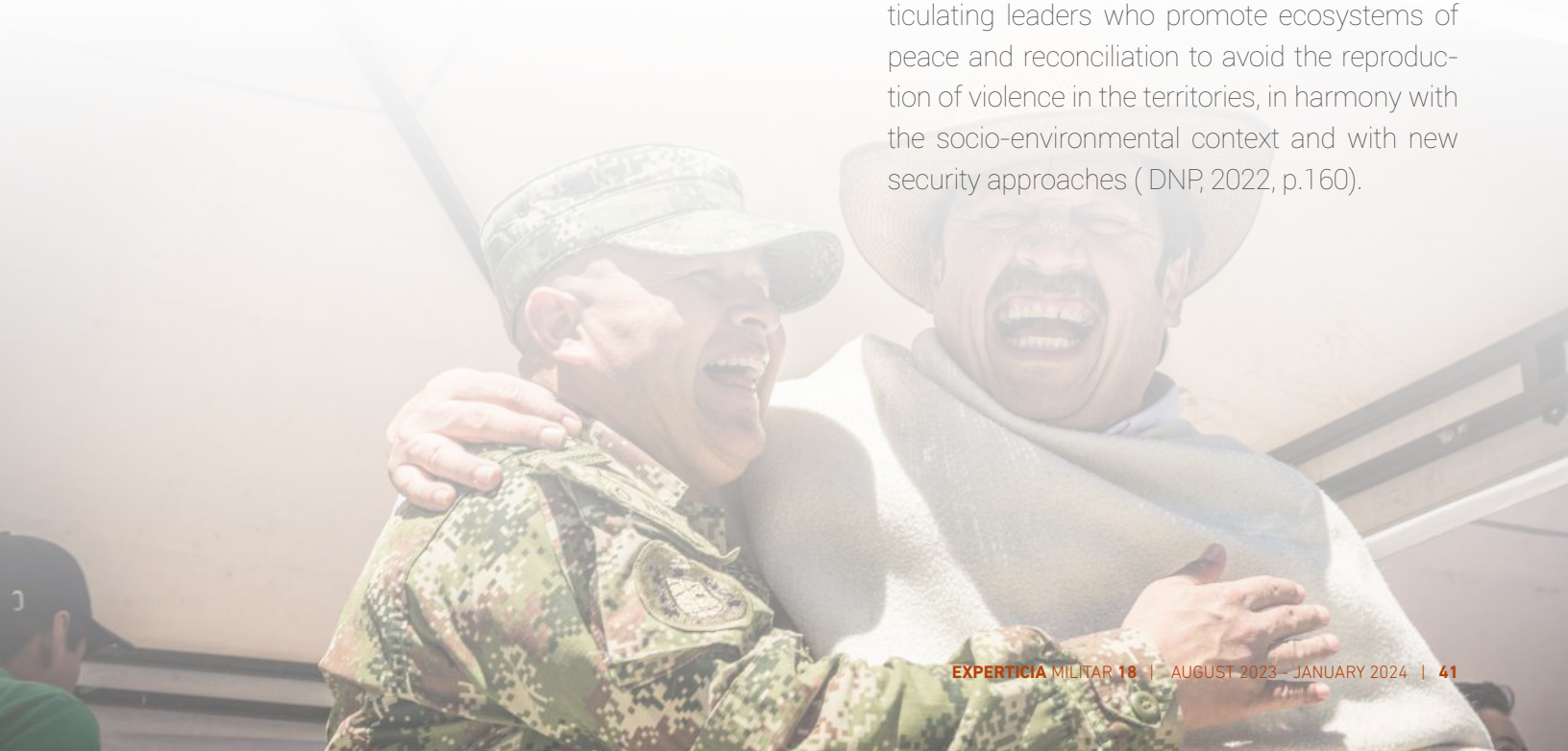
Para tal fin, es fundamental que los comandantes territoriales se observen en los territorios como líderes articuladores quienes promuevan ecosistemas de paz y la reconciliación para evitar la reproducción de las violencias en los territorios, en armonía con el contexto socioambiental y con nuevos enfoques de seguridad (DNP, 2022, p. 160).

exclusion of the territories most affected by the conflict; For this, a deep and coordinated intervention is required that includes all populations affected by violence, both in rural and urban areas (DNP, 2022, p. 22).

Therefore, Integral Action as a military capacity with a vision of peace must be oriented toward the transformation of territories where high-impact guidelines are built through the design of mechanisms that are outlined with a territorial approach. It means that the dynamics of the communities, their beliefs, motivations, traditions, visions, and life projects, among other connotations, must be the cross-cutting variables in the development of differential actions to advance community development.

In this sense, it is important to know that the structures and configurations of the communities do not obey a mathematical formula that can be measured with only quantitative results. When structuring how roles will be carried out in the territories, fundamental aspects must be taken into account that clearly identifies the expected results based on the prioritization of needs and the availability of resources.

To this end, it is essential that territorial commanders see themselves in the territories as articulating leaders who promote ecosystems of peace and reconciliation to avoid the reproduction of violence in the territories, in harmony with the socio-environmental context and with new security approaches (DNP, 2022, p.160).



Estos líderes articuladores deberán tener la "habilidad para completar una tarea o ejecutar un curso de acción bajo unas condiciones y un nivel de desempeño específicos (Ejército Nacional, 2017, [1-6]) entendido esto como una capacidad, al incorporar el reconocimiento de la diferencia cultural, la diversidad y el conocimiento de los pueblos, toda vez que Colombia es un país multicultural y pluriétnico.

Así mismo, la Acción Integral debe estar en la capacidad de establecer acciones de confianza para preservar la vida y fortalecer el tejido social a través de incitar alternativas económicas productivas y sostenibles que fomenten una red de colaboración con la que se generen alertas tempranas en favor de la percepción de seguridad, un ambiente seguro y protegido para la población civil.

Lo anterior, debido el desarrollo de estrategias de alto Impacto en donde el enfoque territorial sea protagonista, puesto que, favorece la puesta en marcha del modelo de seguridad cooperativa con la que se permita sustituir economías ilegales y reducir los índices de violencia.

En este orden de ideas, es posible motivar y establecer acciones en cadena para el mejoramiento de la calidad de vida las cuales se direccionen desde las visiones comunitarias y guíen en el marco de la seguridad alimentaria, vivienda adecuada, educación, trabajo, salud y bienestar social, como parte de una cultura de paz que se arraigue en la cotidianidad de poblaciones y territorios, en donde cada vez y con mayor potencia se conciba a la Acción Integral como esa capacidad militar que configura escenarios de paz.

Parte del enfoque territorial se ampara en la promoción de encuentros inter-étnicos y multiculturales como base de confianza y reconciliación, variables con los que la sociedad pueda generar transiciones hacia un futuro compartido en dónde la convergencia entre los sectores urbanos y rurales se conciban como alternativas de desarrollo comunitario.

These articulating leaders must have the "ability to complete a task or execute a course of action under specific conditions and a level of performance" (Ejército Nacional, 2017, [1-6]), understanding this as a capacity by incorporating the recognition of the cultural difference, diversity and knowledge of people, since Colombia is a multicultural and multi-ethnic country.

Likewise, Integral Action must be able to establish trustworthy actions to preserve life and strengthen the social fabric by inciting productive and sustainable economic alternatives that foster a collaboration network with which early warnings are generated in favor of the perception of security, a safe and protected environment for the civilian population.

The foregoing is due to the development of high-impact strategies where the territorial approach is the protagonist since it favors the implementation of the cooperative security model in which it is possible to replace illegal economies and reduce the rates of violence.

In this order of ideas, it is possible to motivate and establish chain actions for the improvement of the quality of life which are directed from the community visions and guide within the framework of food security, adequate housing, education, work, health, and well-being. Social, as part of a culture of peace that takes root in the daily life of populations and territories, where more and more powerfully Integral Action is conceived as that military capacity that configures peace scenarios.

Part of the territorial approach is based on the promotion of inter-ethnic and multicultural encounters as a basis for trust and reconciliation, variables with which society can generate transitions towards a shared future where the convergence between urban and rural sectors is conceived as alternatives for community development.

Adquirir las habilidades con las que superen adversidades y vulnerabilidades que propiciaron las violencias en el territorio colombiano, son preponderantes para crear alianzas y redes fundamentadas en la confianza con las que se promueva la participación efectiva de las comunidades y se materialice el cierre de brechas por ausencia de oportunidades.

Así, el líder articulador deberá motivar la presencia de líderes gestores que tengan la capacidad de trabajar de manera colaborativa con gremios, instituciones públicas y privadas, cooperación internacional, organizaciones no gubernamentales y comunidades para realizar acciones comprometidas con la no repetición del conflicto armado y permanencia de espirales de violencia. En este sentido, pueden forjarse la creación de planes, programas y proyectos de manera transversal y constante para una incidencia efectiva en la gestión pública, como el resultado de la convergencia institucional desde y para los territorios.

El enfoque territorial obedece a un cambio en las dinámicas de interacción entre las regiones; un bache de oportunidad para dar un ritmo diferente en la manera en que se construyen relaciones de confianza, que se representa con la revisión de la oferta productiva por parte de las empresas comunitarias, con la finalidad de establecer posible apoyo dentro de la cadena productiva (producción y manejo agrícola, cosecha y poscosecha; centros de acopio; procesamiento; distribución).

La Acción Integral debe estar en la capacidad de establecer acciones de confianza para preservar la vida y fortalecer el tejido social a través de incitar alternativas económicas productivas y sostenibles que fomenten una red de colaboración y generen alertas tempranas en favor de la percepción de seguridad, un ambiente seguro y protegido para la población civil

Acquiring the skills to overcome adversities and vulnerabilities that led to violence in Colombia is prevalent to create alliances and networks based on trust in which the effective participation of communities is promoted and the gaps closed due to the absence materialize of opportunities.

Thus, the articulating leader must motivate the presence of managing leaders who can work collaboratively with unions, public and private institutions, international cooperation, non-governmental organizations, and communities to carry out actions committed to the non-repetition of the armed conflict and the permanence of spirals of violence. In this sense, the creation of plans, programs, and projects can be forged in a transversal and constant manner for an effective impact on public management as a result of institutional convergence from and for the territories.

The territorial approach obeys a change in the dynamics of interaction between regions, a gap of opportunity to give a different rhythm in the way relationships of trust are built, which is represented by the review of the productive offer by community companies to establish possible support within the productive chain (agricultural production and management, harvest, and post-harvest, collection centers, processing, distribution).

Integral Action must be able to establish trustworthy actions to preserve life and strengthen the social fabric by inciting productive and sustainable economic alternatives that foster a collaboration network and generated in favor of the perception of security, a safe and protected environment for the civilian population

Esto, potencializaría la capacidad de transformar territorios en tanto que, la convergencia regional es necesaria para avanzar en el fortalecimiento de los vínculos territoriales (intra e interregionales); junto con un cambio de las instituciones y la gestión estatal, con el fin de reducir factores que generan segregación socioeconómica y espacial (DNP, 2022, p. 128).

De tal manera, para establecer condiciones que aperturen y den continuidad a la visión de paz intermedia, se requiere de la integración de estrategias en diferentes vías que se encaminen hacia:

Una verdadera transición hacia la paz, donde la pobreza multidimensional en zonas rurales disminuya al avanzar hacia una economía productiva, en la que las alianzas público-comunitarias permitan dignificar el quehacer de estas poblaciones y se construyan ecosistemas de paz (DNP, 2022, p. 159).

Lo anterior, favorece la posibilidad de dinamizar nuevos programas productivos con alternativas que contribuyan al desarrollo comunitario, entendido este como:

Un método de intervención que incorpora a todos los agentes que conforman la comunidad, estableciendo procesos de participación y articulación entre la población y las instituciones (fundamentalmente las estructuras municipales, aunque no únicamente) que, potenciando un proceso pedagógico, y las capacidades participativas de los actores y de las estructuras mediadoras (técnicos, profesionales y entidades sociales), permita encaminarse a alcanzar unos objetivos comunes y predeterminados para mejorar las condiciones económicas, sociales y culturales de las comunidades, y cuyos resultados puedan ser evaluados de forma continuada (Camacho, 2013, p. 209).

Así, el líder articulador y los líderes gestores como los llamados a motivar las visiones intermedias de paz, deben enmarcar su entendimiento y proyección de las áreas de responsabilidad hacia alternativas innovadoras que favorezcan el desarrollo productivo a partir de la conducción de la Acción Integral. Las capacidades diferenciales de esta, facilitan el direccionamiento de los medios y herramientas con los que se fomente el alto impacto y la convergencia regional.

It would potentiate the capacity to transform territories while regional convergence is necessary to advance in the strengthening of territorial ties (intra and interregional), along with a change in institutions and state management, to reduce factors that generate socioeconomic and spatial segregation (DNP, 2022, p. 128).

In this way, to establish conditions that open and give continuity to the vision of intermediate peace, it is necessary to integrate strategies in different ways that are directed towards:

A true transition towards peace, where multidimensional poverty in rural areas decreases by advancing towards a productive economy, in which public-community alliances make it possible to dignify the work of these populations and build ecosystems of peace (DNP, 2022, p. 159).

Foregoing favors the possibility of invigorating new productive programs with alternatives that contribute to community development, understood as:

An intervention method that incorporates all the agents that make up the community, establishing participation and articulation processes between the population and the institutions (mainly the municipal structures, although not only), promoting a pedagogical process, and the participatory capacities of actors and mediating structures (technicians, professionals, and social entities), allow us to move towards achieving common and predetermined objectives to improve the economic, social and cultural conditions of the communities, and whose results can be evaluated continuously (Camacho, 2013, p.209).

Thus, the articulating leader and the managing leaders, as those called to motivate the intermediate visions of peace must frame their understanding and projection of the areas of responsibility towards innovative alternatives that favor productive development from the conduct of Integral Action. Its differential capacities facilitate the direction of the means and tools with high impact and regional convergence are promoted.



Ahora bien, una de las mayores motivaciones con las que se estrechen las relaciones entre los actores de los territorios, tiene que ver con la creación y/o el fortalecimiento de la confianza; sin embargo, es de vitalidad llevar a cabo una lectura del contexto en donde se conozcan, prioricen y definan los intereses de los actores estatales, comunitarios y demás entidades que hagan presencia, con el fin de definir una hoja de ruta en donde la comunicación interpersonal favorezca las alternativas productivas.

En este marco, mencionadas alternativas forjan posibilidades de interacción que motiven la formulación de políticas públicas adaptadas a los escenarios territoriales ya que la consolidación del diálogo, la memoria, y la reconciliación como políticas de estado y reivindicación de los derechos de los grupos más afectados, para reconstruir el tejido social (DNP, 2022) ya que son la base de las transformaciones territoriales.

However, one of the main motivations with which relations between the actors in the territories are strengthened has to do with the creation and/or strengthening of trust; however, it is vital to carry out a reading of the context where the interests of the state and community actors and other entities that are present are known, prioritized and defined, to define a road map where interpersonal communication favor productive alternatives.

In this framework, mentioned alternatives forge possibilities of interaction that motivate the formulation of public policies adapted to the territorial scenarios since the consolidation of dialogue, memory, and reconciliation as state policies and vindication of the rights of the most affected groups to rebuild the social fabric (DNP, 2022) since they are the basis of territorial transformations.

Conclusiones

Las capacidades de la institución militar convergen en la implementación de estrategias disruptivas aprovechando la capacidad instalada, el fortalecimiento de los conocimientos y experiencias de sus hombres y mujeres con las que se cimientan bases sólidas para superar las espirales violentas.

La connotación involucra la puesta en marcha de la institucionalidad en favor del desarrollo comunitario, con implicaciones en las condiciones de seguridad que se derivan en el fomento de los derechos, libertades, el bienestar social y el fortalecimiento de la cohesión social.

La Acción Integral deberá continuar con una constante evolución en la que su conducción se enmarque hacia resultados de alto impacto con un enfoque territorial, comprendiendo las dinámicas de la totalidad de los actores que hacen presencia en los territorios y que a su vez sea direccionada por un líder articulador quien, bajo el entendimiento de su área de responsabilidad, construya nuevas formas de relacionarse a través de la confianza.

Los líderes gestores deben articular los esfuerzos desde las diferentes instituciones y entidades para alcanzar objetivos en común, transversalizando la participación de la comunidad y las autoridades étnicas, con los que se proyecten transformaciones en los territorios en favor del desarrollo comunitario, siempre bajo el cumplimiento de los lineamientos del alto gobierno y así forjar de manera interorganizacional una visión de paz intermedia.

Conclusions

The capacities of the military institution converge in the implementation of disruptive strategies taking advantage of the installed capacity and strengthening the knowledge and experiences of its men and women with which solid foundations are laid to overcome violent spirals.

The connotation involves the implementation of institutionality in favor of community development, with implications in the security conditions that result in the promotion of rights, freedoms, social welfare, and the strengthening of social cohesion.

Integral Action must continue with a constant evolution in which its conduction is framed towards high-impact results with a territorial approach, understanding the dynamics of all the actors that are present in the territories and that in turn is directed by an articulating leader who, under the understanding of his area of responsibility, builds new ways of relating through trust.

The managing leaders must articulate the efforts of the different institutions and entities to achieve common objectives, mainstreaming the participation of the community and the ethnic authorities, with which transformations are projected in the territories in favor of community development, always under compliance with the guidelines of the high government and thus forge an inter-organizational vision of intermediate peace.

Referencias / References

Congreso de la República de Colombia. (1991). *Constitución Política de Colombia*. En: https://www.senado.gov.co/images/Archivospdf/elsenado/Normatividad/constitucion_politica.pdf

DNP, D. N. (2022). Bases del Plan Nacional de Desarrollo. Colombia, potencia mundial de la vida.

Ejército Nacional. (2018). *Manual de campaña del Ejército MCE 3-53.0, Acción Integral*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017). *Manual fundamental del Ejército MFE 1-01, Doctrina*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

ONU, O. d. (1992). *An Agenda for Peace: Preventive Diplomacy, Peacemaking and Peacekeeping, Report of the Secretary-General Boutros Boutros-Ghali, United Nations GA and SC, A/47/277, S/24111*. Obtenido de www.un.org/Docs/SG/agpeace.html

Rettberg, A. (2003). Diseñar el futuro: una revisión de los dilemas de la construcción de paz para el postconflicto. *Revista de Estudios Sociales*. En: <http://journals.openedition.org/revestudsoc/25929>



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO



CIRCO

Las compañías de Acción Integral pueden contar con pelotones especializados en la conformación de los circos institucionales y grupos musicales, siempre con el fin de fortalecer la presencia institucional y la confianza de la población con la Fuerza en el nivel táctico (MCE 3-53.0).

CIRCUS

The Integral Action companies may have platoons specialized in the formation of institutional circuses and musical groups, always with the purpose of strengthening the institutional presence and the trust of the population with the Force at the tactical level (MCE 3-53.0).

ENTREVISTA DESPLIEGUE INTERNACIONAL DE LA INSTITUCIÓN ANTE CATÁSTROFES

INTERVIEW INTERNATIONAL DEPLOYMENT OF THE INSTITUTION IN THE EVENT OF CATASTROPHES

El 12 de enero de 2010 el mundo presenciaba el impacto uno de los terremotos más devastadores en la historia de la humanidad. Faltaban escasos siete minutos para las cinco de la tarde, hora local, cuando la tierra sacudía la isla de Haití a causa de un movimiento sísmico que alcanzó una magnitud de momento de 7.0, cuyo epicentro se registró a una distancia de aproximadamente 15 km de Puerto Príncipe.

Las ayudas humanitarias provenientes de todas las latitudes no se hicieron esperar. Los gobiernos enviaban equipos completos para atender a los haitianos, principalmente, en salud, rescate y reconstrucción en una etapa posterior.

On January 12, 2010, the world witnessed the impact of one of the most devastating earthquakes in the history of mankind. It was just seven minutes to five o'clock in the afternoon, local time when the earth shook the island of Haiti with a seismic movement that reached a magnitude of 7.0, the epicenter of which was recorded at approximately 15 km from Port-au-Prince.

Humanitarian aid from all over the world was not long in coming. Governments sent complete teams to assist Haitians, mainly in health, rescue, and reconstruction at a later stage.

Por: Luz Martha Melo Rodrigues
Editora general Revista Profesional del Ejército
Nacional Experticia Militar

Por: Luz Martha Melo Rodrigues
General Editor National Army Magazine "Experticia Militar"

FECHA DE RECEPCIÓN	FECHA DE EVALUACIÓN	FECHA DE APROBACIÓN
21-04-2024	28-04-2023	26-05-2023
DATE RECEIVED	DATE OF EVALUATION	DATE OF APPROVAL

Para el caso colombiano y la época, intervinieron los Ministerios de Protección Social y Relaciones Exteriores, la Dirección de Gestión del Riesgo del Ministerio del Interior, el Ejército Nacional, la Policía Nacional, la Fuerza Aérea Colombiana, la Cruz Roja Colombiana, la Defensa Civil, la Secretaría de Salud de Bogotá, la Dirección de Prevención y Atención de Emergencias del Distrito y Bomberos Bogotá, entre otras instituciones del orden nacional.

Un año después de la emergencia, los registros de personas heridas y fallecidas ascendieron a 660.000, según datos presentados por el primer ministro Jean-Max Bellerive (Reuters Staff, 2011), mientras que, el número de personas sin hogar y en condiciones precarias fue de 1,5 millones.

En esta edición, Experticia Militar realizó una entrevista al Mayor General (RA) Antonio María Beltrán Díaz, quien fue el comandante del Batallón de Prevención y Atención de Desastres encargado de liderar, dirigir, coordinar y asistir el componente colombiano en apoyo a la República de Haití durante ese fatídico momento.

Experticia Militar (EM): General ¿cómo fue ese momento de alistamiento y cuáles fueron las órdenes que recibieron en el 2010 una vez se supo del terremoto de Haití?

MG (RA) Antonio María Beltrán (MG. AMB): Lo primero que debo decir es que, desde Colombia, estando en formación y a discreción respondíamos bajo la consigna "Salvar Vidas". Nuestro propósito desde el primer momento era lograr rescatar al mayor número de sobrevivientes y actuar con profesionalismo, espíritu de cuerpo y humanidad en medio de tanto dolor.

El gobierno nacional emitió un comunicado donde se declaraba "en alerta y listo para atender el llamado de auxilio que realizaran las autoridades haitianas" (Presidencia de la República de Colombia, 2010) y en esa virtud se ordenó crear un componente colombiano que atendiera y apoyara la situación en la isla. Dentro de ese componente, estuvo el Batallón de Prevención y Atención de Desastres que, hasta

In the Colombian case and at the time, the Ministries of Social Protection and Foreign Affairs, the Risk Management Directorate of the Ministry of the Interior, the National Army, the National Police, the Colombian Air Force, the Colombian Red Cross, the Civil Defense, the Bogota Health Secretariat, the District Emergency Prevention and Attention Directorate, and the Bogota Fire Department, among other national institutions, were involved.

One year after the emergency, the number of injured and dead people reached 660,000, according to data presented by Prime Minister Jean-Max Bellerive (Reuters Staff, 2011), while the number of homeless and in precarious conditions was 1.5 million.

In this edition, Experticia Militar interviewed Major General (RA) Antonio María Beltrán Díaz, who was the commander of the Disaster Prevention and Response Battalion in charge of leading, directing, coordinating, and assisting the Colombian component in support of the Republic of Haiti during that fateful moment.

Military Expertise (ME): General, what was that moment of enlistment like and what were the orders you received in 2010 once the earthquake in Haiti was known?

MG (RA) Antonio María Beltrán (MG. AMB): The first thing I must say is that, from Colombia, being in formation and at our discretion, we responded under the slogan "Save Lives". Our purpose from the first moment was to rescue the greatest number of survivors and to act with professionalism, esprit de corps, and humanity amid so much pain.

The national government issued an official communication declaring that it was "on alert and ready to respond to the call for help made by the Haitian authorities" (Presidency of the Republic of Colombia, 2010), and by virtue of this, it ordered the creation of a Colombian component to respond to and support the situation on the

ese momento aún estaba en proceso de consolidación y organización según la tabla de organización y equipo (TOE).

Yo ostentaba el grado de teniente coronel y me desempeñaba como comandante del Batallón que se desplegaría a atender y apoyar la situación del terremoto en la isla. Allí viajamos junto con un grupo de oficiales, suboficiales y soldados entrenados física, emocional y psicológicamente para llevar a cabo la misión, porque el panorama considerado de alto riesgo por su complejidad requería de la mayor disciplina y concentración. Así, todos los soldados debían cumplir con el requisito de ser paracaidistas y mínimo contar con el curso de lancerillo.

Fueron varias las aeronaves y los momentos de embarque y desembarque de ayudas. Pero, la primera aeronave que salió de Colombia fue de la Fuerza Aérea con 40 médicos militares compuesto por ortopedistas y médicos cirujanos, además del personal de apoyo como enfermeras, soldados con entrenamiento básico en búsqueda y rescate, 3 teléfonos satelitales, un hospital de campaña, y abastecimiento para este equipo.

De otra parte, en un Boeing 727 y 2 C-130 Hércules, llegarían las ayudas humanitarias, el personal de especialistas en búsqueda y rescate de víctimas, y contención del daño del Ejército Nacional; también se contó con el apoyo de otras Fuerzas como la Policía Nacional, la Defensa Civil Colombiana, la Cruz Roja Colombiana y el Departamento de Prevención y Atención de Desastres, así como 13 perros de grupos SAR; 1.7 toneladas de medicamentos, una unidad de agua y saneamiento, elementos de aseo, raciones de campaña, y desde Cartagena la partida de un Buque Hospital Militar de la Armada Nacional.

En estas condiciones, Colombia llega con todo el personal y los equipos mencionados a Haití aproximadamente 24 horas después del terremoto, al tiempo que otros aviones aguardaban para aterrizar con ayudas humanitarias provenientes de otros países.

island. This component included the Disaster Prevention and Response Battalion which, up to that moment, was still in the process of consolidation and organization according to the Table of Organization and Equipment (TO&E).

I held the rank of lieutenant colonel and served as commander of the Battalion that would be deployed to attend to and support the earthquake situation on the island. There we traveled together with a group of officers, NCOs, and soldiers trained physically, emotionally, and psychologically to carry out the mission because the scenario considered high risk due to its complexity required the utmost discipline and concentration. Thus, all the soldiers had to comply with the requirement of being paratroopers and at least have the lancerillo course.

There were several aircraft and times of embarkation and disembarkation of aid. But, the first aircraft that left Colombia was from the Air Force with 40 military doctors composed of orthopedists and surgeons, in addition, to support personnel such as nurses, soldiers with basic training in search and rescue, 3 satellite phones, a field hospital, and supplies for this team.

On the other hand, in a Boeing 727 and 2 C-130 Hercules, humanitarian aid, personnel of specialists in search and rescue of victims, and damage containment of the National Army would arrive; there was also the support of other Forces such as the National Police, the Colombian Civil Defense, the Colombian Red Cross and the Department of Prevention and Attention to Disasters, as well as 13 dogs from SAR groups; 1.7 tons of medicines, a water and sanitation unit, hygiene elements, field rations, and the departure from Cartagena of a Military Hospital Ship of the National Navy.

Under these conditions, Colombia arrived with all the above-mentioned personnel and equipment in Haiti approximately 24 hours after the earthquake, while other planes were waiting to land with humanitarian aid from other countries.

Nuestro propósito desde el primer momento era lograr rescatar al mayor número de sobrevivientes y actuar con profesionalismo, espíritu de cuerpo y humanidad en medio de tanto dolor

El primer paso fue relacionarse para identificar las nacionalidades de los presentes y qué funciones debían cumplir, para poder alinearse a la organización ya establecida bajo el liderazgo del Comando Sur de los Estados Unidos (SOUTHCOM) y lograr además la articulación con otros ejércitos en temas como seguridad, logística y tecnología.

Una vez nos presentamos con el comandante, lo primero que hicimos fue armar una carpa para desembarcar las raciones, agua, medicamentos entre otras ayudas y elementos, para luego iniciar las reuniones por equipos y desplegarlos junto con los presentes Ejércitos de México, Guatemala e Israel que ya estaban en el lugar y quienes contaban con otros actores como rescatistas alemanes, rusos y holandeses principalmente.

Entonces, había la necesidad de dividir los espacios y llevar gente en búsqueda de la población, remover escombros, usar herramientas especializadas para detectar ruidos que pudieran surgir de las edificaciones colapsadas, trasladar los perros rescatistas y a través de todos los medios intentar encontrar personas con vida, entre tanta destrucción.

Nuestra misión al partir de Colombia era ofrecer una respuesta rápida encaminada hacia la atención médica básica, el suministro de agua y raciones, atender a todo aquel que requiriera nuestra ayuda, prestar seguridad a nuestros equipos y personal, ganarnos la confianza de los haitianos, comprender su cultura, entender las misiones de nuestro entorno y ofrecer de manera pulcra nuestras capacidades para atender la emergencia.

Our purpose from the first moment was to rescue the greatest number of survivors and to act with professionalism, esprit de corps, and humanity amid so much pain

The first step was to establish relationships to identify the nationalities of those present and what functions they should fulfill, to align with the organization already established under the leadership of the U.S. Southern Command (SOUTHCOM), and also to achieve coordination with other armies in areas such as security, logistics, and technology.

Once we presented ourselves to the commander, the first thing we did was to set up a tent to unload the rations, water, medicines, and other aids and elements, to then start the team meetings and deploy together with the Mexican, Guatemalan, and Israeli Armies that were already in place and who had other actors such as German, Russian and Dutch rescuers mainly.

Then, there was the need to divide the spaces and take people in search of the population, remove debris, use specialized tools to detect noises that could arise from the collapsed buildings, move the rescue dogs, and by all means try to find people alive, among so much destruction.

Our mission upon leaving Colombia was to offer a rapid response aimed at providing basic medical care, supplying water and rations, attending to anyone who required our help, providing security for our teams and personnel, gaining the trust of the Haitians, understanding their culture, understanding the missions of our environment and offering our capabilities to attend to the emergency in the best possible way.

Hasta ese momento, el contacto con el líder de la operación por parte de los Estados Unidos no había sido posible porque su comandante permanecía en la embajada, y solo hasta el atardecer fue posible el encuentro. Nos presentamos (el equipo que me acompañaba y yo) como la ayuda proveniente de Colombia y su primera reacción fue de alegría por considerar la experiencia y gallardía de nuestro Ejército en este tipo de operaciones.

Una vez sostenida esa primera conversación, inmediatamente tomamos contacto con el comandante del Ejército de Israel con quien se tomó la decisión conjunta de agregar el personal médico del componente colombiano a esa unidad, durante un periodo aproximado de 15 días. Allí se realizaban operaciones de alta complejidad, en un primer momento entre médicos de la misma nacionalidad, pero luego de ver la experiencia de todos se decidió realizar procedimientos de manera conjunta, así las intervenciones eran por parte de un médico israelí y uno colombiano, proporcionando una atención más integral a los enfermos.

Lamentablemente, pasados 15 días de permanecer en la isla, la expectativa de encontrar gente con vida era constante y el personal de búsqueda y rescate embarcó con destino a Colombia, produciendo un relevo de personal. Ya no se requerían tantos ortopedistas sino más bien médicos generales y cirujanos, enfermeras jefas, pediatras y traumatólogos, y, entonces, el personal médico fue agregado al hospital americano durante un mes y medio aproximadamente, luego a la infantería de marina (un mes) y finalmente a una unidad de policía militar más cercana a la embajada. Esa rotación apoyó en diferentes formas a la población.

Durante esos tres meses y cinco días que permanecimos en Haití, nos reportábamos a las 9:00 para realizar el resumen del día anterior y proyectar el siguiente (ubicación, personal, ayudas, entre otros aspectos) y, a las 21:00 se realizaba la reunión con el SOUTHCOM en una carpa instalada donde nos encontrábamos 89 militares, entre esos 11 extranjeros contando a Colombia.

Up to that moment, contact with the leader of the operation on the part of the United States had not been possible because his commander remained in the embassy, and only until the evening was it possible to meet him. We introduced ourselves (the team that accompanied me and I) as the help coming from Colombia and his first reaction was joy for considering the experience and gallantry of our Army in this type of operation.

Once that first conversation was held, we immediately made contact with the commander of the Israeli Army with whom a joint decision was made to add the medical personnel of the Colombian component to that unit, for a period of approximately 15 days. There, highly complex operations were performed, at first between doctors of the same nationality, but after seeing the experience of all, it was decided to perform procedures jointly, so that the interventions were performed by an Israeli and a Colombian doctor, providing more comprehensive care to the patients.

Unfortunately, after 15 days of remaining on the island, the expectation of finding people alive was constant and the search and rescue personnel embarked for Colombia, resulting in a change of personnel. Orthopedists were no longer required, but rather general practitioners and surgeons, head nurses, pediatricians, and traumatologists, and so the medical personnel were attached to the American hospital for about a month and a half, then to the Marines (one month) and finally to a military police unit closer to the embassy. This rotation supported the population in different ways.

During those three months and five days that we stayed in Haiti, we reported at 9:00 a.m. to summarize the previous day and plan the next (location, personnel, aid, among other aspects) and, at 9:00 p.m. the meeting with SOUTHCOM was held in a tent where 89 military personnel were present, including 11 foreigners, including Colombia.

EM: La actualización de la doctrina del Ejército Nacional ha sido un proceso que dio inicio hace más de una década y como resultado en el 2017 fueron publicados los manuales fundamentales (MFE) y de referencia del Ejército (MFRE). En ellos se encuentran el MFE 3.28, *Apoyo de la defensa a la autoridad civil* que la define como

El soporte proporcionado por las Fuerzas Militares de Colombia y todas las instituciones que integran el sector defensa, en respuesta a solicitudes de asistencia de las autoridades civiles nacionales para emergencias domésticas de cualquier índole, apoyo a la imposición de la ley y otras actividades con entidades calificadas para situaciones especiales (Ejército Nacional de Colombia, 2017a, [1-1]).

Y, el MFE 3-07, *Estabilidad* que contempla las tareas de estabilidad, las cuales

Abarcan misiones, tareas y actividades militares llevadas a cabo dentro o fuera del territorio nacional, en coordinación con otros instrumentos del poder nacional, con el fin de mantener o restablecer un ambiente seguro, la prestación de servicios gubernamentales esenciales, la reconstrucción de infraestructura de emergencia y la asistencia humanitaria (Ejército Nacional de Colombia, 2017b, [3-9]).

¿Considera usted que hoy, lo preceptuado en estos dos manuales describen o contemplan parte de la labor que el Ejército Nacional desarrolló en Haití en el año 2010?

MG. AMB: Cuando se crea y activa el Batallón de Atención y Prevención contra Desastres se genera un compromiso sólido y es tener en cuenta las dificultades de la situación a atender. Para el caso de Haití, se trataba del terremoto, la inundación, el deslizamiento de tierras, la posibilidad de réplicas, que efectivamente sucedieron en escalas de 5.9, 5.5 y 5.1, la seguridad, entre otros factores no menos importantes.

Pero, sin duda el Batallón fue destinado a atender eventos de carácter antropogénico, actuar en búsqueda y rescate, remoción de escombros, estructuras colapsadas, rescate en alturas, paracaidismo y personal médico y paramédico experto en atención y gestión de riesgos.

ME: The updating of the National Army's doctrine has been a process that began more than a decade ago and as a result, in 2017 the fundamental manuals (MFE) and Army reference manuals (MFRE) were published. These include MFE 3.28, *Defense support to civil authority*, which defines it as.

The support provided by the Colombian Military Forces and all institutions that make up the defense sector, in response to requests for assistance from national civilian authorities for domestic emergencies of any kind, law enforcement support, and other activities with qualified entities for special situations (Ejército Nacional, 2017a, [1-1]).

And, the MFE 3-07, *Stability*, which contemplates stability tasks, which

They encompass military missions, tasks, and activities carried out inside or outside the national territory, in coordination with other instruments of national power, with the find of maintaining or restoring a secure environment, the provision of essential government services, the reconstruction of emergency infrastructure and humanitarian assistance (Ejército Nacional, 2017b, [3-9]).

Do you consider that today, the provisions of these two manuals describe or contemplate part of the work that the National Army carried out in Haiti in 2010?

MG. AMB: When the Disaster Attention and Prevention Battalion is created and activated, a solid commitment is generated and it is to take into account the difficulties of the situation to be addressed. In the case of Haiti, it was the earthquake, the flooding, the landslide, the possibility of aftershocks, which indeed happened on scales of 5.9, 5.5, and 5.1, security, among other factors no less important.

But, undoubtedly, the Battalion was destined to attend anthropogenic events, to act in search and rescue, debris removal, collapsed structures, rescue at heights, parachuting, and medical and

Así que la doctrina militar hoy consolida las tareas que se deben desarrollar en cada momento y la forma cómo deben hacerlo. En ese entendido, establece unos responsables, el tipo de planeamiento, la iniciativa de acción, la acción o efecto, la conducción geográfica de la tarea y los recursos.

EM: Actualmente, se trabajan los términos acción unificada e interoperabilidad. ¿Considera que el trabajo realizado en Haití estuvo enmarcado dentro de esos términos?

MG. AMB: Hicimos un trabajo articulado con las instituciones. Actualmente, la acción unificada está definida como la "sincronización, coordinación y/o integración de actividades de entidades gubernamentales y no gubernamentales con las operaciones militares para lograr la unidad de esfuerzo", la cual considera la coordinación y cooperación hacia objetivos comunes (Ejército Nacional, 2017c, [2-10]); y la interoperabilidad es la "capacidad de operar en sinergia durante la ejecución de las tareas asignadas" (Ejército Nacional, 2019, [12-40]).

Desde esas definiciones estrictamente, el Ejército Nacional actuó en los dos campos porque estuvo realizando una operación multinacional, demostrando sus capacidades frente a las unidades de los demás países y bajo la exigencia máxima de la interoperabilidad en virtud de integrar unidades y sistemas de todas las fuerzas multinacionales de manera conjunta y eficaz.

De igual modo, hubo personal perteneciente al Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), Defensa Civil, Policía Nacional y otras entidades con las cuales formamos equipos consolidados y todos con el mismo objetivo de cumplir la misión de ayudar al pueblo haitiano en la recuperación y lo más importante salvar la mayor cantidad de vidas posibles.

¡Salvar vidas!

Luego de tres meses y cinco días el componente colombiano retornó al país con una parte de tranquilidad

paramedical personnel expert in attention and risk management.

Thus, the military doctrine today consolidates the tasks that must be developed at each moment and how they must do it. In this sense, it establishes the people in charge, the type of planning, the action initiative, the action or effect, the geographical conduction of the task, and the resources.

ME: Currently, you are working on the terms of unified action and interoperability. Do you consider that the work carried out in Haiti was framed within these terms?

MG. AMB: We did an articulated work with the institutions. Currently, unified action is defined as the "synchronization, coordination and/or integration of activities of governmental and non-governmental entities with military operations to achieve unity of effort", which considers coordination and cooperation towards common objectives (Ejército Nacional, 2017c, [2-10]); and interoperability is the "ability to operate in synergy during the execution of assigned tasks" (Ejército Nacional, 2019, [12-40]).

From these definitions strictly speaking, the National Army acted in both fields because it was carrying out a multinational operation, demonstrating its capabilities to the units of other countries and under the maximum requirement of interoperability by integrating units and systems of all the multi-national forces manner jointly and effectively.

Likewise, there were personnel from the International Committee of the Red Cross (ICRC), Civil Defense, National Police, and other entities with which we formed consolidated teams, all with the same objective of fulfilling the mission of helping the Haitian people in their recovery and, most importantly, saving as many lives as possible.

y del deber cumplido. Médicos, rescatistas, ingenieros estructurales, técnicos en atención prehospitalaria (APH), funcionarios de acción social, personal del Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, y representantes de distintas entidades estuvieron presentes y haciendo relevos constantes para atender la situación presentada en Haití.

Los daños materiales fueron estimados en 7,9 miles de millones de dólares, que corresponden al sector privado, y público en un 70 y 30 % respectivamente. El valor total de las necesidades es 11.5 miles de millones de dólares distribuidos en un 50% para los sectores sociales; 17% infraestructura y vivienda y 15% medio ambiente, gestión de riesgos y desastres (Gobierno de Haití, 2010, p. 7).

¡Saving Lives!

After three months and five days, the Colombian component returned to the country with some peace of mind and a sense of duty fulfilled. Doctors, rescuers, structural engineers, pre-hospital care technicians, social action officers, personnel from the Official Fire Brigade of Bogota, and representatives of different entities were present and constantly relieving themselves to attend to the situation in Haiti.

Material damages were estimated at US\$7.9 billion, corresponding to the private and public sectors (70% and 30%, respectively). The total value of the needs is 11.5 billion dollars distributed 50% to the social sectors; 17% to infrastructure and housing and 15% to environment, risk, and disaster management (Gobierno de Haití, 2010, p. 7).



Referencias / References

Ejército Nacional. (2017c). *Manual fundamental del Ejército MFRE 3-0 Operaciones*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2019). *Manual de campaña del Ejército MCE 3-16 El Ejército en operaciones multinacionales*. Bogotá, Colombia: Ejército Nacional.

Ejército Nacional de Colombia. (2017a). *Manual fundamental del Ejército MFE 3-28 Apoyo de la defensa a la autoridad civil*. Ejército Nacional.

Ejército Nacional de Colombia. (2017b). *Manual fundamental de referencia del Ejército MFRE 3-07 Estabilidad*. Ejército Nacional.

Gobierno de Haití. (2010). Plan de Acción para la recuperación y el desarrollo de Haití-Grandes tareas inmediatas para el futuro. Gobierno de Haití.

Presidencia de la República de Colombia. (2010). Comunicado N° 418. Bogotá. En: <http://historico.presidencia.gov.co/comunicados/2010/enero/418.html>

Reuters Staff. (2011). Reuters. Obtenido de reuters.com/article/latinoamerica-haiti-terremoto-muertos-idLTASIE70B1A020110112

LAS LECCIONES DEL ARTE DE LA GUERRA

APLICADAS AL QUINTO DOMINIO

THE LESSONS OF THE ART OF WAR

APPLIED TO THE FIFTH DOMAIN

El presente artículo busca establecer la definición y las características del ciberespacio como quinto dominio de la guerra, con el fin de analizar la aplicabilidad que tienen los principios y lecciones que brinda el libro El Arte de la Guerra de Sun Tzu, escrito hace más de 2600 años, frente a un concepto tan reciente como el mundo cibernético y su explotación en el ámbito militar.

Cuando se habla del ciberespacio, es posible encontrar múltiples y variadas definiciones tanto a nivel global como a nivel regional y nacional, en los que se encuentran convergencias y algunas diferencias. Sin embargo, para el presente artículo es viable emplear dos definiciones del ámbito colombiano. La primera la aporta la Comisión de Regulación de

This article seeks to establish the definition and characteristics of cyberspace as the fifth domain of war, in order to analyze the applicability of the principles and lessons provided by Sun Tzu The Art of War, written more than 2,600 years ago, to a concept as recent as the cyber world and its exploitation in the military field.

When talking about cyberspace, it is possible to find multiple and varied definitions at global, regional and national levels, in which convergences and some differences can be found. However, for the purposes of this article it is feasible to use two definitions from



Teniente Coronel
Javier Betancourt Nova

Administrador Informático Base de Datos -
Dirección de Personal del Ejército

Lieutenant Colonel
Javier Betancourt Nova

*Informatics Database Administrator - Army
Personnel Directorate*

Oficial Administrativo con pregrado en Ingeniería de Sistemas de la Universidad de Cundinamarca, especialista en Gerencia de Proyectos de la Universidad EAN, Especialista en Seguridad y Defensa Nacionales y Magíster en Ciberseguridad y Ciberdefensa de la Escuela Superior de Guerra. Ha desempeñado su profesión en varias unidades estratégicas del Ejército Nacional como el Centro de Doctrina del Ejército, la Escuela Militar de Cadetes "General José María Córdova" y el Departamento de Comunicaciones del Ejército CEDE6.

Administrative Officer with an undergraduate degree in Systems Engineering from the Universidad de Cundinamarca, specialist in Project Management from the Universidad EAN, Specialist in National Security and Defense and Master in Cybersecurity and Cyberdefense from the Escuela Superior de Guerra. He has worked in several strategic units of the National Army such as the Army Doctrine Center, the Cadet Military School "General José María Córdova" and the Department of Army Communications CEDE6.

FECHA DE RECEPCIÓN	FECHA DE EVALUACIÓN	FECHA DE APROBACIÓN
25-10-2022	21-02-2023	26-05-2023
DATE RECEIVED	DATE OF EVALUATION	DATE OF APPROVAL

Comunicaciones (CRC), la cual define el ciberespacio como “el ambiente tanto físico como virtual compuesto por computadores, sistemas computacionales, programas computacionales (software), redes de telecomunicaciones, datos e información que es utilizado para la interacción entre usuarios” (CRC, 2009).

Y la segunda definición, de acuerdo con la doctrina del Ejército Nacional, el ciberespacio se determina como el “dominio global dentro del ambiente de la información consistente en redes interdependientes de infraestructura de tecnologías de la información y datos contenidos que incluyen: Internet, telecomunicaciones, redes, sistemas informáticos y procesadores y controladores integrados” (Ejército Nacional de Colombia, 2017a, [4-19]).

En ese sentido, estas dos explicaciones coinciden, en la interconexión de dispositivos electrónicos, redes de comunicación y la información que viaja desde aquellos.

Características del ciberespacio como dominio de la guerra

A pesar de que el ciberespacio se ha venido desarrollando y acrecentando desde la década de los noventa, sólo hasta el 2011 Robert Gates lo identificó claramente como “el quinto dominio de la guerra” (Gates, 2011).

Este hecho marcó un hito en la forma como los sistemas de seguridad y defensa nacionales e internacionales concibieron la explotación del ciberespacio y su inclusión en el arte y diseño operacional para su uso militar, buscando siempre mantener un control y supremacía en este dominio como medida disuasiva hacia sus adversarios.

Así, cabe decir que el ciberespacio tiene grandes diferencias con los demás dominios de la guerra (Gaitán, 2012). La principal deviene de que, a diferencia de los dominios terrestre, naval, aéreo y espacial, el ciberespacio no cuenta con un espacio geográfico definido, sino que se ubica en todos los dispositivos electrónicos que se encuentran conectados a una red informática.

the Colombian context. The first is provided by the Communications Regulation Commission (CRC), which defines cyberspace as “the physical and virtual environment composed of computers, computer systems, computer programs (software), telecommunications networks, data and information used for interaction between users” (CRC, 2009).

And the second definition, according to the National Army doctrine, cyberspace is determined as the “global domain within the information environment consisting of interdependent networks of information technology infrastructure and contained data including: Internet, telecommunications, networks, computer systems, and embedded processors and controllers” (Ejército Nacional, 2017a, [4-19]).

In that sense, these two explanations coincide, in the interconnection of electronic devices, communication networks and the information that travels from those.

Characteristics of cyberspace as a domain of warfare

Although cyberspace has been developing and growing since the 1990s, it was only in 2011 that Robert Gates clearly identified it as “the fifth domain of war” (Gates, 2011).

This fact marked a milestone in the way national and international security and defense systems conceived the exploitation of cyberspace and its inclusion in the art and operational design for military use, always seeking to maintain control and supremacy in this domain as a deterrent to their adversaries.

Thus, it can be said that cyberspace has great differences with the other domains of warfare (Gaitán, 2012). The main difference is that, unlike the land, naval, air and space domains,

En tal sentido, a pesar que la infraestructura se encuentra definida en territorios identificados de los Estados, cada vez es más fácil emplear túneles de conexión (VPN: red privada virtual) que simulen ubicaciones geográficas ficticias, con lo cual es prácticamente imposible identificar ubicaciones reales de identidades o acciones digitales.

Por otro lado, a diferencia del mundo físico, el ciberespacio facilita que las personas reales puedan tener múltiples y variadas identidades digitales. La forma como las personas interactúan en el ciberespacio, sus características y personalidades pueden diferir radicalmente de las mismas en el mundo físico.

Esta facilidad incrementa de manera ilimitada las posibilidades que tienen los seres humanos de interactuar en el ciberespacio, haciendo que *"cada quien sea lo que quiera ser"*, limitando enormemente la identificación de individuos u organizaciones y creando condiciones ideales para el surgimiento de grupos delincuenciales o terroristas al amparo del anonimato del mundo digital.

Adicionalmente, uno de los grandes desafíos que existen hoy en día se da con respecto a la atribución de acciones bélicas en el ciberespacio, teniendo en cuenta que, de acuerdo al Derecho Internacional Humanitario, es por medio de ella que se puede establecer un estado de guerra, haciendo para la tecnología actual prácticamente imposible determinar el origen de un ataque.

A diferencia de los dominios terrestre, naval, aéreo y espacial, el ciberespacio no cuenta con un espacio geográfico definido, sino que se ubica en todos los dispositivos electrónicos que se encuentran conectados a una red informática

cyberspace does not have a defined geographical space, but is located in all electronic devices that are connected to a computer network.

In this sense, although the infrastructure is defined in identified territories of the States, it is increasingly easy to use connection tunnels (VPN: Virtual Private Network) that simulate fictitious geographic locations, making it virtually impossible to identify real locations of identities or digital actions.

On the other hand, unlike the physical world, cyberspace makes it easier for real people to have multiple and varied digital identities. The way people interact in cyberspace, their characteristics and personalities can differ radically from those in the physical world.

This facility increases in an unlimited way the possibilities that human beings have to interact in cyberspace, making "everyone to be what they want to be", greatly limiting the identification of individuals or organizations and creating ideal conditions for the emergence of criminal or terrorist groups under the protection of the anonymity of the digital world.

Additionally, one of the great challenges that exist today is the attribution of warlike actions in cyberspace, taking into account that, according to International Humanitarian Law, it is by means of it that a state of war can be established, making it practically impossible for current technology to determine the origin of an attack.

Unlike the land, naval, air and space domains, cyberspace does not have a defined geographical space, but is located in all electronic devices that are connected to a computer network

Y adicionalmente, para dificultar más el panorama, debido a la gran variedad de modalidades de ataque que se pueden realizar en el ciberespacio, haciendo incluso que se puedan tener armas personalizadas para cada blanco, no es fácil determinar cuando se habla de una acción bélica claramente identificada proveniente de un estado, o cuándo se trata de ciberdelincuentes tratando de robar información para financiarse, o cuándo se trata de jóvenes con grandes habilidades informáticas "jugando" a ser hackers.

Todos estos factores permiten deducir que el ciberespacio como dominio de la guerra, debe ser tratado de manera particular y estudiado a profundidad, debido a que las diferentes teorías propuestas por estrategias militares, las cuales se entienden como base para otros dominios, debe ser reevaluada principalmente para este.

Sin embargo, se ha encontrado que uno de los más antiguos libros sobre estrategia militar, El Arte de la Guerra (Tzu, 2008), plantea algunas lecciones y principios que pueden ser aplicados para la explotación del ciberespacio como dominio de la guerra. A continuación, se propone demostrar este punto.

El Arte de la Guerra lecciones para el ciberespacio

El libro El Arte de la Guerra, cuya autoría se atribuye al General Sun Tzu, es un antiguo tratado militar chino que data aproximadamente del siglo V a. C. La obra consta de trece capítulos, cada uno dedicado a un aspecto de la guerra y de cómo se aplica a la estrategia y tácticas militares. Además, ha influido en el pensamiento militar

And additionally, to make the picture more difficult, due to the wide variety of attack modalities that can be carried out in cyberspace, even making it possible to have customized weapons for each target, it is not easy to determine when we are talking about a clearly identified war action coming from a state, or when we are talking about cybercriminals trying to steal information to finance themselves, or when we are talking about young people with great computer skills "playing" at being hackers.

All these factors allow us to deduce that cyberspace as a domain of warfare should be treated in a particular way and studied in depth, because the different theories proposed by military strategists, which are understood as a basis for other domains, should be reevaluated mainly for this one.

However, it has been found that one of the oldest books on military strategy, The Art of War (Tzu, 2008), raises some lessons and principles that can be applied to the exploitation of cyberspace as a domain of warfare. The following is intended to demonstrate this point.

The Art of War lessons for cyberspace

The book The Art of War, whose authorship is attributed to General Sun Tzu, is an ancient Chinese military treatise dating from approximately the 5th century B.C. The work consists of thirteen chapters, each devoted to an aspect of warfare



oriental y occidental, así como en las tácticas de negocios y en la estrategia legal, entre otros campos a nivel mundial.

De esta forma, se han seleccionado 10 lecciones extraídas del libro con el propósito de establecer cómo estas pueden ser aplicadas perfectamente al dominio del ciberespacio. Es conveniente aclarar que en el citado texto hay muchas otras enseñanzas y principios que pueden ser aplicados a la ciberguerra, pero por extensión del presente artículo sólo se tomarán las que a continuación se describen:

“Conoce al enemigo y conócete a ti mismo, y en cien batallas no estarás jamás en peligro”.

Es de vital importancia conocer a qué enemigo se está enfrentando. Pero, más allá de saber quién es, lo cual en el ciberespacio es casi imposible, es preciso conocer la forma como actúa, estudiar cómo se mueve, cómo ataca y cómo se camufla.

Hoy en día existen herramientas cibernéticas como los *honeypots*¹ servidores que se colocan al interior de las organizaciones con ciertas vulnerabilidades creadas intencionalmente, con el fin de que un posible atacante las descubra y se sienta atraído a atacarlos. Por supuesto, estos servidores tienen sistemas de monitoreo especial que permiten analizar cómo el enemigo opera, qué herramientas utiliza, cómo intenta moverse dentro de la red y cómo cubre sus huellas. Esta información es valiosa para crear planes de defensa efectivos e intentar identificar el origen y las intenciones de los ataques.

1. Honeypot, en español: tarro de miel, o sistema trampa o señuelo, es una herramienta de la seguridad informática dispuesto en una red o sistema informático para ser el objetivo de un posible ataque informático, y así poder detectarlo y obtener información del mismo y del atacante (Gallego & López, 2004).

and how it applies to military strategy and tactics. In addition, it has influenced Eastern and Western military thought, as well as business tactics and legal strategy, among other fields worldwide.

Thus, 10 lessons extracted from the book have been selected in order to establish how they can be perfectly applied to the cyberspace domain. It is convenient to clarify that in the aforementioned text there are many other teachings and principles that can be applied to cyberwarfare, but for the extension of the present article only those described below will be taken:

“Know the enemy and know thyself, and in a hundred battles thou shalt never be in danger.”

It is vitally important to know which enemy you are facing. But, beyond knowing who he is, which in cyberspace is almost impossible, it is necessary to know how he acts, study how he moves, how he attacks and how he camouflages himself.

Nowadays there are cybernetic tools such as *honeypots*¹, servers that are placed inside organizations with certain intentionally created vulnerabilities, so that a possible attacker discovers them and feels attracted to attack them. Of course, these servers have special monitoring systems that make it possible to analyze how the enemy operates, what tools it uses, how it tries to move within the network and how it covers its tracks. This information is valuable for creating effective defense plans and trying to identify the source and intentions of attacks.

1. Honeypot, in Spanish: a jar of honey, or trap system or lure, is a computer security tool arranged in a network or computer system to be the target of a possible computer attack and thus be able to detect it and obtain information from it and the attacker (Gallego & Lopez, 2004).

"Haz que los adversarios vean como extraordinario lo que es ordinario para ti; haz que vean como ordinario lo que es extraordinario para ti".

Este principio habla directamente del manejo de información y las comunicaciones estratégicas, lo cual es de vital importancia en el ciberespacio. Dado que, es necesario tener un control efectivo de la información presentada a través de los diferentes medios sobre las capacidades cibernéticas con las que cuenta la organización, no sólo en momentos de ataque.

Como resultado, se requiere tener operaciones de información muy bien planeadas, con el fin de disuadir a posibles adversarios mediante demostración de capacidades efectivas o en construcción; de la misma forma, en el momento de recibir ciberataques, se debe controlar al detalle la información que se expone a los medios para confundir al atacante y gestionar sus expectativas de acuerdo con las necesidades propias.

"Conseguir cien victorias en cien batallas no es el sùmmum de la habilidad. Rendir al enemigo sin combatir es el sùmmum de la habilidad".

Esta lección habla principalmente de la disuasión, y está relacionada directamente con el manejo de las comunicaciones estratégicas del punto anterior. Por lo tanto, es necesario adquirir capacidades cibernéticas defensivas y ofensivas de tal importancia que los posibles adversarios se sientan intimidados para emprender ataques.

Esto se logra, por un lado, realizando difusión de las capacidades adquiridas por medio de redes sociales, y, por otro lado, siendo absolutamente contundentes contra quienes ataquen o intenten atacar la infraestructura digital. El objetivo es demostrar tal capacidad de respuesta e identificación de responsables que los posibles atacantes lo evalúen antes de emprender cualquier acción.

"Make adversaries see as extraordinary what is ordinary to you; make them see as ordinary what is extraordinary to you."

This principle speaks directly to information management and strategic communications, which is of vital importance in cyberspace. Since, it is necessary to have effective control of the information presented through different media about the cyber capabilities available to the organization, not only in times of attack.

As a result, it is required to have very well planned information operations, in order to dissuade potential adversaries by demonstrating effective capabilities or capabilities under construction; in the same way, at the time of receiving cyber-attacks, it is necessary to control in detail the information that is exposed to the media to confuse the attacker and manage their expectations according to their own needs.

"To achieve a hundred victories in a hundred battles is not the pinnacle of skill. Surrendering the enemy without fighting is the pinnacle of skill".

This lesson is mainly about deterrence, and is directly related to the management of strategic communications in the previous point. Therefore, it is necessary to acquire defensive and offensive cyber capabilities of such importance that potential adversaries are intimidated to launch attacks.

This is achieved, on the one hand, by disseminating the acquired capabilities through social networks, and, on the other hand, by being absolutely forceful against those who attack or attempt to attack the digital infrastructure. The goal is to demonstrate such responsiveness and identification of perpetrators that potential attackers will evaluate this before taking any action.

"Si envías refuerzos a todas partes, en todas partes serás débil".

En el momento en que se está siendo atacado y se observe un ataque por múltiples frentes, es preciso tener claro cuál es el centro de gravedad digital y protegerlo prioritariamente, a expensas de que otros sistemas y bases de datos menos relevantes puedan ser inhabilitados. Esto se hace mediante inventarios detallados de activos digitales, que identifiquen cuáles sistemas de información, bases de datos o infraestructura digital son críticos con el fin de concentrarlos mayores esfuerzos defensivos en dichos puntos.

"El enemigo que actúa aisladamente, que carece de estrategia y que toma a la ligera a sus adversarios, inevitablemente acabará derrotado".

Este principio, aunque habla del enemigo, obliga a estudiarse a sí mismo. Se debe tener claro que, debido a la velocidad en que ocurren los hechos en el ciberespacio, es imprescindible aplicar conceptos como la conjuntes entendida como

la integración de las fortalezas de al menos dos componentes de las FF. MM. en un esfuerzo coordinado para lograr un objetivo común. Esto implica la combinación cruzada de Fuerzas en la que se entiende que la capacidad de la fuerza conjunta es sinérgica, porque la suma es mayor que sus partes (la capacidad de componentes individuales)" (COGFM, 2018, (1-4)

Y, la acción unificada que es la sincronización, coordinación y/o integración de las actividades de las entidades gubernamentales y no gubernamentales con las operaciones militares para lograr la unidad de esfuerzo (COGFM, 2018, (2-26); Ejército Nacional, 2017b, [2-10]) .

Por otro lado, se convierte en el incentivo para tener estrategias claras dirigidas hacia la explotación del ciberespacio como dominio de la guerra, las cuales deben ser integradas al Plan de Guerra y los planes de campaña de los demás dominios. Por último, invita a buscar

"If you send reinforcements everywhere, everywhere you will be weak."

The moment you are under attack and observe a multi-pronged attack, you need to be clear about which is the digital center of gravity and protect it as a priority, at the expense that other less relevant systems and databases may be disabled. This is done through detailed inventories of digital assets, identifying which information systems, databases or digital infrastructure are critical in order to concentrate greater defensive efforts on those points.

"The enemy who acts in isolation, who lacks strategy and who takes his adversaries lightly, will inevitably end up defeated."

This principle, although it speaks of the enemy, makes it necessary to study oneself. It must be clear that, due to the speed at which events occur in cyberspace, it is essential to apply concepts such as jointness, understood as the integration of the strengths of alliances and alliances.

the integration of the strengths of at least two components of the armed forces in a coordinated effort to achieve a common objective. This implies the cross-combination of Forces in which it is understood that the capability of the joint force is synergistic, because the sum is greater than its parts (the capability of individual components)" (COGFM, 2018, (1-4)

And, unified action which is the synchronization, coordination and/or integration of the activities of government and non-government entities with military operations to achieve unity of effort (COGFM, 2018, (2-26); Ejército Nacional, 2017b, [2-10]).

On the other hand, it becomes the incentive to have clear strategies directed towards the exploitation of cyberspace as a domain of warfare,

información constante sobre los posibles adversarios, sus planes, herramientas y capacidades cibernéticas, por medio de operaciones de ciberinteligencia bien diseñadas.

“Si utilizas al enemigo para derrotar al enemigo, serás poderoso en cualquier lugar a donde vayas”.

Este es un principio importante en el ámbito cibernético. Dentro de las técnicas que se utilizan para realizar ataques, muchas de ellas hacen uso de la ingenuidad y la falta de capacitación de los propios miembros de las organizaciones objetivo para efectuar dichos ataques. Por ejemplo, correos con archivos adjuntos maliciosos que se abren en dispositivos de la organización y permiten tomar el control de los mismos; ataques de ingeniería social mediante los cuales se logra que sean los mismos usuarios quienes suministren contraseñas e información vital para consumar el ataque; o la participación de *insiders* o infiltrados, quienes traicionan a sus instituciones a cambio de dinero, bienes u otros beneficios personales.

“Sin aventurarte nunca ganarás”.

El mundo digital es un claro ejemplo de cómo las ideas disruptivas y el pensamiento *out of the box*² puede marcar diferencias y acercar a la realidad innovaciones que proveen de importantes ventajas competitivas a las instituciones y empresas.

Dadas sus particularidades, el ciberespacio invita a pensar diferente, para encontrar soluciones innovadoras y creativas a los problemas que presenta y hacer uso de la capacidad de abstracción para obtener ventajas en su utilización como dominio de la guerra.

which must be integrated into the War Plan and the campaign plans of the other domains. Finally, he invites to seek constant information about potential adversaries, their plans, tools and cyber capabilities, through well-designed cyber intelligence operations.

“If you use the enemy to defeat the enemy, you will be powerful wherever you go.”

This is an important principle in the cyber domain. Within the techniques used to carry out attacks, many of them make use of the naivety and lack of training of the target organizations' own members to carry out such attacks. For example, emails with malicious attachments that are opened on the organization's devices and allow them to be taken over; social engineering attacks through which the users themselves provide passwords and vital information to carry out the attack; or the participation of insiders or infiltrators, who betray their institutions in exchange for money, goods or other personal benefits.

“Without adventuring you will never win”.

The digital world is a clear example of how disruptive ideas and out of the box² thinking can make a difference and bring innovations that provide important competitive advantages to institutions and companies closer to reality.

Given its particularities, cyberspace invites to think differently, to find innovative and creative solutions to the problems it presents and to make use of the capacity of abstraction to obtain advantages in its use as a war domain.

2. Out of the box, en español: Fuera de la caja. Es una metáfora que significa pensar diferente, de manera no convencional o desde una nueva perspectiva (Factory Institute, 2014).

2. Out of the box, in Spanish: Fuera de la caja. It is a metaphor that means to think differently, unconventionally or from a new perspective (Factory Institute, 2014).

Adicionalmente, dado que el ciberespacio está abierto a todo el mundo y que no se requiere nada más que un computador y una conexión a internet para entrar en él, hace que el desarrollo de capacidades técnicas en cualquier campo, incluso en el campo militar, sea supremamente económico y disponible para personas de todo nivel de formación. Esta última consideración ha sido muy bien aprovechada por estados y grupos para conformar pequeños ejércitos de hackers con grandes habilidades cognitivas y tecnológicas, empleando un mínimo de recursos.

"Los guerreros expertos se hacían a sí mismos invencibles en primer lugar, y después aguardaban para descubrir la vulnerabilidad de sus adversarios".

Dadas las particulares condiciones del ciberespacio como dominio de la guerra, es necesario para los estados atender prioritariamente al fortalecimiento de la ciberdefensa, esto es, crear los mecanismos legales, procedimentales y técnicos que permitan proteger su infraestructura crítica cibernética de posibles ataques.

Sólo hasta que se cuente con medios y métodos defensivos fuertes, se pueden empezar a desarrollar capacidades ofensivas que busquen descubrir y aprovechar las vulnerabilidades del adversario.

"En medio del caos también existe la oportunidad".

Las complejidades y dificultades de la ciberseguridad y la ciberdefensa están presentes para todos los actores que confluyen en el mundo digital. Por ello, así como para cada cual es difícil establecer medidas defensivas fuertes, para los adversarios también; lo cual permite, que, a través de estrategias correctas, convertir la naturaleza caótica del ciberespacio en una ventaja competitiva aprovechable.

Additionally, given that cyberspace is open to everyone and that nothing more than a computer and an internet connection is required to enter it, it makes the development of technical skills in any field, even in the military field, supremely inexpensive and available to people of all educational backgrounds. This last consideration has been very well exploited by states and groups to form small armies of hackers with great cognitive and technological skills, employing minimal resources.

"Skilled warriors made themselves invincible first, and then waited to discover the vulnerability of their adversaries."

Given the particular conditions of cyberspace as a domain of warfare, it is necessary for states to give priority attention to strengthening cyber defense, that is, to create the legal, procedural and technical mechanisms to protect their critical cyber infrastructure from possible attacks.

Only until strong defensive means and methods are in place can one begin to develop offensive capabilities that seek to discover and exploit the adversary's vulnerabilities.

"In the midst of chaos there is also opportunity."

The complexities and difficulties of cybersecurity and cyber defense are present for all actors that converge in the digital world. Therefore, just as it is difficult for everyone to establish strong defensive measures, so it is for adversaries; which allows, through the right strategies, to turn the chaotic nature of cyberspace into an exploitable competitive advantage.



"Hay solo 3 colores primarios, pero en combinación producen más matices de los que viste".

Por medio del ingenio y la creatividad que se emplean en el desarrollo de estrategias, planes y operaciones, podemos emplear los medios cibernéticos defensivos y ofensivos disponibles de muchas maneras para combinarlos y generar el mejor instrumento que permita tanto proteger la infraestructura crítica como debilitar la del adversario, en aras de fortalecer la posición propia en el ciberespacio frente a posibles ataques.

Conclusión

A pesar que el ciberespacio como dominio de la guerra es muy reciente, al margen de sus características, complejidades y retos, un libro tan antiguo como El Arte de la Guerra de Sun Tzu aporta valiosas lecciones que se pueden aplicar en las ciberguerras de hoy y del futuro, las cuales dan luces sobre la forma como los estados pueden explotar el ciberespacio para consolidar estrategias combinadas en otros dominios (terrestre, naval, aéreo y espacial), con el fin de consolidar ganancias y establecer una presencia fuerte y robusta en el entramado de las relaciones internacionales.

"There are only 3 primary colors, but in combination they produce more shades than you saw."

Through ingenuity and creativity employed in the development of strategies, plans and operations, we can employ the available defensive and offensive cyber means in many ways to combine them and generate the best instrument to both protect critical infrastructure and weaken that of the adversary, in the interest of strengthening one's position in cyberspace in the face of potential attacks.

Conclusion

Although cyberspace as a domain of warfare is very recent, despite its characteristics, complexities and challenges, a book as old as Sun Tzu's *The Art of War* provides valuable lessons that can be applied in cyberwarfare today and in the future, which shed light on how states can exploit cyberspace to consolidate combined strategies in other domains (land, naval, air and space), in order to consolidate gains and establish a strong and robust presence in the web of international relations.

Referencias / References

COGFM. (2018). *Manual fundamental conjunto MFC 1.0 Doctrina Conjunta*. Bogotá, Colombia: ESDEG.

CRC. (2009). *Resolución CRC 2258 de 2009*. Comisión de Regulación de Comunicaciones de Colombia. Obtenido de <https://www.crc.com.gov.co/es/normatividad/resolucion-2258>

Ejército Nacional. (2017b). *Manual fundamental del Ejército MFE 3-0 Operaciones*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional de Colombia. (2017a). *Manual fundamental del Ejército MFE 1-01 Doctrina*. Bogotá, Colombia: Ejército Nacional.

Factory Institute. (2014). *Innovation Factory Institute*. Obtenido de <https://www.innovationfactoryinstitute.com/blog/think-outside-the-box-o-pensar-de-una-manera-diferente/>

Gaitán, A. (2012). *El Ciberespacio: un nuevo teatro de batalla para los conflictos armados del siglo XXI*. Bogotá, Colombia: Imprenta y Publicaciones FF. MM.

Gallego, E., & López, J. (2004). *Honeynets: Aprendiendo del Atacante. IX Congreso Nacional de Internet, Telecomunicaciones y Movilidad (MUNDO INTERNET 2004)*. Madrid, España: Universidad Autónoma de Madrid.

Gates, R. (2011). *The 10th IISS Asia Security Summit. First Plenary Session Emerging Security Challenges in the Asia-Pacific, Singapur*. Singapur.

Tzu, S. (2008). *El arte de la guerra*. Cuauhtém.

UN EJÉRCITO CON RESPONSABILIDAD SOCIAL

AN ARMY WITH SOCIAL RESPONSIBILITY

La experiencia del Ejército Nacional en la Guerra de Corea durante la década de los cincuenta, se dio lugar a cambios que evidenciaron la importancia de las relaciones entre los soldados y las comunidades. Años más tarde, en 1962 la Institución implementó el Plan Lazo, estrategia que promovió la realización de acciones cívico-militares para la construcción de carreteras, escuelas, centros de salud y otras obras de carácter social en regiones afectadas por la violencia.

En tal sentido, la transformación y modernización del Ejército Nacional durante los últimos años, permitió en 2017 la creación de la especialidad de Acción Integral (AIN), y con ello, el Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CAAID), el cual le ha

The experience of the National Army in the Korean War during the 1950s led to changes that highlighted the importance of relationships between soldiers and communities. Years later, in 1962, the Institution implemented the Lazo Plan, a strategy that promoted civic-military actions for the construction of roads, schools, health centers, and other social works in regions affected by violence.

In this sense, the transformation and modernization of the National Army in recent years allowed 2017 the creation of the Integral Action specialty (AIN, for its initials in Spanish) and with it, the Integral Action and Development Support



Coronel
Yusy Hovanny Cruz Carreño

Comandante del Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo

Colonel
Yusy Hovanny Cruz Carreño

Commander of Integral Action and Development Support Command

Profesional en ciencias militares, especialista en administración de recursos militares para la defensa nacional; en seguridad y defensa nacional; empleo táctico del arma curso de comando; comando y estado mayor y magister en seguridad y defensa nacional. Durante su trayectoria militar se ha desempeñado como comandante del Batallón de Aviación No. 1; comandante del Batallón de Movilidad y Maniobra de Aviación No. 5; ejecutivo y segundo comandante de la Brigada de Aviación No. 32 y miembro Estado Mayor División de Aviación Asalto Aéreo.

Professional in military sciences, specialist in administration of military resources for national defense; in national security and defense; tactical employment of the weapon command course; command and general staff and master's degree in national security and defense. During his military career he has served as commander of Aviation Battalion No. 1; commander of Aviation Mobility and Maneuver Battalion No. 5; executive and second commander of Aviation Brigade No. 32 and member of the General Staff of the Air Assault Aviation Division.

FECHA DE RECEPCIÓN

23-03-2023

DATE RECEIVED

FECHA DE EVALUACIÓN

01-05-2023

DATE OF EVALUATION

FECHA DE APROBACIÓN

28-05-2023

DATE OF APPROVAL

La transformación y modernización del Ejército Nacional durante los últimos años, permitió en 2017 la creación de la especialidad de Acción Integral (AIN), y con ello, el Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CAAID)

The transformation and modernization of the National Army in recent years allowed 2017 the creation of the Integral Action specialty (AIN) and with it, the Integral Action and Development Support Command (CAAID)

brindado a la Fuerza la capacidad de trabajar bajo el concepto operacional: Operaciones Terrestres Unificadas (OTU) (Ejército Nacional, 2017a, [4-1]) y la coordinación interorganizacional ([1-33]) para integrar los medios propios con las capacidades del Estado encaminados hacia la unidad de esfuerzo, entendida como "la coordinación y cooperación hacia objetivos comunes, incluso cuando los participantes no pertenecen necesariamente al mismo comando u organización, siendo este el producto de la acción unificada exitosa" ([1-28]).

Para la especialidad, la acción integral (AIN) es definida como

El conjunto de acciones militares que abarcan las operaciones de apoyo a la información militar, asuntos civiles, cooperación civil militar y asuntos públicos, las cuales permiten integrar las capacidades del Ejército a las de los asociados de la acción unificada, en apoyo a la intención del comandante (Ejército Nacional, 2019, [1-1]).

Con ello se facilita el acercamiento de las tropas a la población civil, su contribución al desarrollo social y comunitario del país, el aporte a la transformación de las economías de uso ilícito a lícito, la conservación del medio ambiente y el establecimiento de la paz y el control institucional del territorio nacional.

Command (CAAID, for its initials in Spanish), which has given the Force the ability to work under the operational concept: Unified Land Operations (OTU, for its initials in Spanish) (Ejército Nacional, 2017a, [4-1]) and inter-organizational coordination ([1-33]) to integrate its means with State capabilities aimed at the unity of effort, understood as "coordination and cooperation towards common objectives, even when the participants do not necessarily belong to the same command or organization, this being the product of successful unified action" ([1-28]).

For the specialty, Integral Action (AIN) is defined as

The set of military actions that encompass support operations for military information, civil affairs, civil-military cooperation, and public affairs, which make it possible to integrate the capabilities of the Army with those of the partners of the unified action in support of the intention of the commander (Ejército Nacional, 2019, [1-1]).

It facilitates the approach of the troops to the civilian population, their contribution to the social and community development of the country, the contribution to the transformation of the economies from illicit to legal use, the conservation of the environment, and the establishment of peace and institutional control of the national territory.

Estructura de la Acción Integral

Integral Action Structure

Figura 1

Figure 1

Fuente: Manual de campaña del Ejército 3-53.0, Acción Integral.
Source: Army Field Manual 3-53.0, Integral Action.



En el concepto operacional del Ejército (OTU), la labor social de los soldados ha sido una herramienta continua y fundamental, que trabaja los lineamientos estratégicos enfocando sus capacidades en asumir los retos de la defensa nacional y apoyando las tareas de la acción decisiva (Ejército Nacional, 2017a, [4-25]), por lo que basa su aporte en las capacidades provenientes del liderazgo y la información, así como en las tareas inherentes al mando tipo misión como filosofía del mando y función de conducción de la guerra.

Por tanto, dentro de la doctrina militar, para la acción integral se contempla las características de las operaciones establecidas como sinérgica, dinámica, pública, efectiva y flexible, además de establecer que las habilidades del personal que trabaja bajo la insignia de la pluma y la espada, deben ser las de estar atentos a la política pública para demostrar que su formación profesional les permite analizar todos los aspectos de una variable, con el fin de brindar su apreciación y contribuir a la toma efectiva de las decisiones de un comandante territorial.

Lo anterior, basándose en las consideraciones de las variables operacionales (Ejército Nacional, 2017b, [4-24]), las variables de la misión ([4-26]) y en el

In the operational concept of the Army (OTU), the social work of the soldiers has been a continuous and fundamental tool, which works the strategic guidelines, focusing their capacities on assuming the challenges of national defense and supporting the tasks of decisive action (Ejército Nacional, 2017a, [4-25]), which is why it bases its contribution on the capabilities coming from leadership and information, as well as on the tasks inherent to mission commands such as command philosophy and war conduction function.

Therefore, within the military doctrine, for Integral Action, the characteristics of the operations established as synergistic, dynamic, public, effective, and flexible are contemplated, in addition to establishing that the skills of the personnel who work under the insignia of the pen and the sword, must be attentive to public policy to demonstrate that their professional training allows them to analyze all aspects of a variable, to provide their appreciation and contribute to the effective decision-making of a territorial commander.

The above, based on the considerations of the operational variables (Ejército Nacional, 2017b, [4-24]), the mission variables ([4-26]), and the

conocimiento del terreno que le ha dado su experiencia como soldado; así como en el análisis de los blancos audiencia, el estudio de área, la participación en procesos de negociación, el desarrollo de propaganda y contrapropaganda, el establecimiento de la comunicación interpersonal, el análisis de opinión, la identificación de la información de interés operacional para promover las relaciones de coordinación y cooperación (Ejército Nacional, 2019, [1-29]).

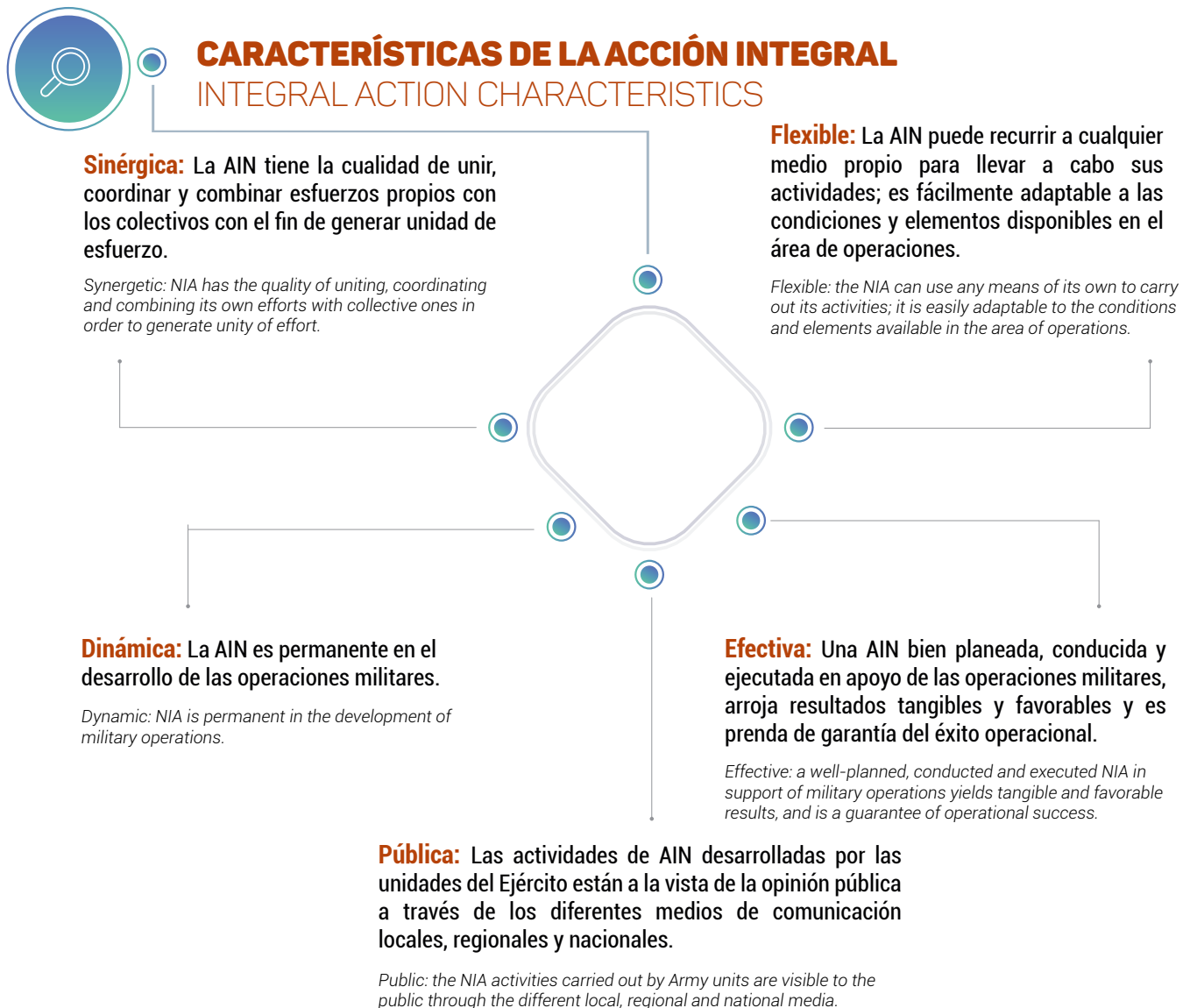
knowledge of the terrain that his experience as a soldier has given him as well as in the analysis of the audience targets, the area study, the participation in negotiation processes, the development of propaganda and counter-propaganda, the establishment of interpersonal communication, the analysis of opinion, the identification of information of operational interest for promote coordination and cooperation relations (Ejército Nacional, 2019, [1-29]).

Características de la Acción Integral

Integral Action Characteristics

Figura 2
Figure 1

Fuente: Manual de campaña del Ejército 3-53.0, Acción Integral.
Source: Army Field Manual 3-53.0, Integral Action.



Cabe resaltar en este punto, que tanto las características como las habilidades están enmarcadas en los principios de *legitimidad* (Ejército Nacional, 2019, [1-19]), basados en el cumplimiento de las leyes colombianas, siempre guardando moderación por las actuaciones transparentes; *interdependencia* (Ejército Nacional, 2019, [1-21]) teniendo en cuenta que la AIN no puede desarrollarse en forma aislada y que es una capacidad en apoyo al esfuerzo operacional de la Fuerza; y *liderazgo militar* (Ejército Nacional, 2017f, [1-2]) que es fundamental para contar con el apoyo y respaldo de unas tropas motivadas y comprometidas, así como el amparo de la población civil.

Es así, que las habilidades de la AIN están dirigidas a articular las capacidades de la institución con la acción unificada (AU) la cual busca la unidad de esfuerzo entre las entidades estatales, el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil, la cooperación internacional, las Fuerzas Militares y la Policía Nacional, con el fin de superar de manera integral la ausencia de Estado, el déficit de su presencia en los territorios, así como los factores que generan inestabilidad y conseguir la unidad de acción en la realización de los objetivos de la Política (Política de Seguridad y Defensa para la legalidad, 2019).

Ahora bien, la doctrina define la acción unificada como la "sincronización, coordinación y/o integración de actividades de entidades gubernamentales y no gubernamentales con las operaciones militares para lograr unidad de esfuerzo" (Ejército Nacional, 2017c).

Su enfoque está dirigido hacia un propósito específico que lleva a la práctica el concepto de la unidad de esfuerzo, ejecutado durante los últimos años en el Ejército, con el cual se avanza en la coordinación y cooperación hacia objetivos comunes mediante el desarrollo de actividades de apoyo al desarrollo y mitigación de factores de inestabilidad social, con el fin de afirmar el cumplimiento de la misión.

Ejemplo de ello, es el programa Fe en Colombia cuyo propósito es fortalecer la institucionalidad y gobernabilidad

It should be noted, at this point, both the characteristics and the abilities are framed in the principles of legitimacy (Ejército Nacional, 2019, [1-19]), based on compliance with Colombian laws, always keeping moderation for transparent actions; interdependence (Ejército Nacional, 2019, [1-21]) taking into account that the AIN cannot be developed in isolation and that it is a capacity in support of the operational effort of the Force; and military leadership (Ejército Nacional, 2017f, [1-2]), which is essential to have the support and backing of motivated and committed troops, as well as the protection of the civilian population.

Thus, the skills of the AIN aim to articulate the capacities of the institution with the unified action (AU) which seeks the unity of effort between state entities, the private sector, civil society organizations, cooperation international law, the Military Forces and the National Police, in order to comprehensively overcome the absence of the State, the deficit of its presence in the territories, as well as the factors that generate instability and achieve unity of action in carrying out the Policy objectives (Política de Seguridad y Defensa para la legalidad, 2019).

However, the doctrine defines unified action as the "synchronization, coordination, and/or integration of activities of governmental and non-governmental entities with military operations to achieve unity of effort" (Ejército Nacional, 2017c).

Its focus is directed towards a specific purpose that puts into practice the concept of the unit of effort, executed in recent years in the Army, in which coordination and cooperation advance towards common objectives through the development of support activities to the development and mitigation of factors of social instability, to affirm the fulfillment of the mission.

An example of this is the Fe en Colombia program whose purpose is to strengthen the

del Estado en el territorio nacional, representado por las autoridades locales, generando espacios para el empoderamiento de los líderes comunitarios en un trabajo articulado a todo nivel, en pro del desarrollo y progreso de las regiones (Ejército Nacional, 2016).

Fe en Colombia, se convirtió en un programa insignia en las regiones apartadas y en un instrumento clave de la Institución para llevar a la práctica la acción unificada del Estado, permitiendo reforzar los planes, proyectos y programas de las autoridades regionales y locales; generando espacios de empoderamiento de los líderes comunitarios a través de la oferta institucional con la ejecución de actividades que garantizan la puesta en el mercado de sus iniciativas de negocio y emprendimientos, mejorando sus condiciones de vida y exaltando la labor del campo colombiano.

Dentro de la estrategia del programa, se conformó un consolidado de toda la capacidad de los equipos de desarrollo comunitario a través de cuatro pilares de trabajo indispensables para la labor social del Ejército que actúan de manera transversal y reflejan todos los procesos que se ejecutan en las líneas estratégicas y de acción, las cuales corresponden a:

- 1) Acercamiento comunitario
- 2) Emprendimiento, productividad y turismo
- 3) Desarrollo territorial y,
- 4) Comunicación social

institutionality and governance of the State in the national territory, represented by local authorities, creating spaces for the empowerment of community leaders in articulated work at all levels, in favor of the development and progress of the regions (Ejército Nacional, 2016).

Fe en Colombia became a flagship program in remote regions and a key instrument of the Institution to put into practice the unified action of the State, allowing to reinforce the plans, projects, and programs of regional and local authorities, generating spaces for the empowerment of community leaders through the institutional offer with the execution of activities that guarantee the placing on the market of their business initiatives and ventures, improving their living conditions and exalting the work of the Colombian countryside.

Within the strategy of the program, a consolidation of all the capacity of the community development teams was formed through four essential work pillars for the social work of the Army that act transversally and reflect all the processes executed in the strategic lines and action, which correspond to:

1. Community outreach
2. Entrepreneurship, productivity, and tourism
3. Territorial development and,
4. Social communication





Dicho esto, el programa Fe en Colombia como modelo de acción unificada del Ejército Nacional, ha permitido la realización de ferias de servicios, eventos de emprendimiento y procesos de capacitación, entre otras actividades, que contribuyen al desarrollo integral comunitario, a la generación de ventanas de oportunidad para los pobladores de las zonas más vulnerables de Colombia, al control militar y a la estabilización institucional del territorio (JEMOP, 2022).

Así mismo, es importante mencionar las tareas de apoyo de la defensa a la autoridad civil, como parte de la acción decisiva (Ejército Nacional, 2017a, [4-25]), las cuales se definen como el:

Soporte proporcionado por las Fuerzas Militares de Colombia y todas las instituciones que integran el sector defensa, en respuesta a solicitudes de asistencia de las autoridades civiles nacionales para emergencias domésticas de cualquier índole, apoyo a la imposición de la ley y otras actividades con entidades calificadas para situaciones especiales (Ejército Nacional, 2017d, [1-1]).

Bajo este escenario, la AIN organiza y enfoca el empleo de las capacidades del Ejército en respuesta a solicitudes de asistencia de las autoridades para emergencias de cualquier índole, de acuerdo con los siete propósitos fundamentales de las tareas de apoyo de la defensa a la autoridad civil (ADAC) que son:

That said, the Fe en Colombia program, as a model of unified action of the National Army, has allowed the holding of service fairs, entrepreneurship events, and training processes, among other activities, that contribute to comprehensive community development, to the generation of windows of opportunity for the inhabitants of the most vulnerable areas of Colombia, to military control and the institutional stabilization of the territory (JEMOP, 2022).

Likewise, it is important to mention the defense support tasks for the civil authority as part of the decisive action (Ejército Nacional, 2017a, [4-25]), which are defined as:

Support provided by the Colombian Military Forces and all the institutions that make up the defense sector in response to requests for assistance from national civil authorities for domestic emergencies of any kind, support for law enforcement, and other activities with entities qualified to special situations (Ejército Nacional, 2017d, [1-1]).

Under this scenario, the AIN organizes and focuses the use of Army capabilities in response to requests for assistance from authorities for emergencies of any kind by the seven fundamental purposes of defense support of civil authorities (DSCA) which are:

1. Salvar vidas
2. Restaurar los servicios esenciales
3. Mantener o restaurar la ley y el orden
4. Proteger la infraestructura y propiedad (pública y privada)
5. Apoyar el mantenimiento o restauración del Gobierno local
6. Configurar el ambiente operacional para el éxito interagencial, y
7. Apoyar con la recuperación social del territorio (Ejército Nacional, 2017e, [2-54]).

Adicionalmente, las Fuerzas Militares sostienen las relaciones de coordinación con los asociados de la acción unificada (Ejército Nacional, 2017c, [2-10]), donde los soldados de AIN se convierten en el enlace principal, en todos los niveles, para apoyar la recuperación social del territorio y trabajar en el despliegue logístico requerido ante cualquier tipo de incidente.

Actividades de impacto en el territorio

Muestra de ello, ha sido la Operación Ángel en 2017, donde después de la crecida de varios ríos aledaños al municipio de Mocoa, Putumayo, dejó más de 100 víctimas fatales donde la labor de las tropas consistió en adelantar actividades de rescate. Otra situación fue la presentada por el aumento en el caudal del río Cauca en 2018, ocasionada por el destaponamiento no controlado de un túnel de desviación del proyecto Hidroituango, donde se desplegaron todas las herramientas de la AIN.

La Operación San Roque fase I y II en los años 2020 y 2021, cuyo origen fue la emergencia sanitaria causada por la pandemia del virus COVID-19, y en la que los hombres y mujeres del Ejército no escatimaron ningún esfuerzo para realizar actividades de prevención, mitigación y cuidado de la vida.

1. Save lifes
2. Restore essential services
3. Maintain or restore law and order
4. Protect infrastructure and property (public and private)
5. Support the maintenance or restoration of local government
6. Set the operational environment for inter-agency success, and
7. Support the social recovery of the territory (Ejército Nacional, 2017e,[2-54]).

Additionally, the Military Forces maintain coordination relations with the partners of the unified action (Ejército Nacional, 2017c, [2-10]), where AIN soldiers become the main link, at all levels, to support the social recovery of the territory and work on the logistical deployment required in the event of any type of incident.

Impact activities in the territory

Proof of this has been Operation Angel in 2017, where the flooding of several rivers surrounding the municipality of Mocoa, Putumayo, left more than 100 fatalities where the work of the troops consisted of carrying out rescue activities. Another situation was presented by the increase in the flow of the Cauca River in 2018, caused by the uncontrolled unblocking of a diversion tunnel of the Hidroituango project, where all the AIN tools were deployed.

Operation San Roque Phase I and II in the years 2020 and 2021, whose origin was the health emergency caused by the COVID-19 virus pandemic, and in which the men and women of the Army spared no effort to carry out prevention activities, mitigation, and life care.

De igual manera, la Operación Archipiélago en 2020 para la recuperación y estabilización del archipiélago de San Andrés y Providencia, que tuvo la misión de atender la emergencia como resultado del huracán Iota, el cual causó importantes daños a la infraestructura de la isla y donde la AIN y tropas del Comando de Ingenieros estuvieron presentes, de manera continua, en la recuperación del tejido social y la estabilización de ese territorio.

Más recientemente, durante el año en curso, la emergencia presentada en varias veredas del municipio de Rosas, Cauca, donde el Ejército Nacional realizó actividades de remoción en masa, búsqueda y rescate en estructuras colapsadas, el despliegue de enfermeros militares, el traslado en enseres, ayudas y alimentos y, actividades en general para auxiliar a cientos de personas que lo perdieron todo a causa de un desplazamiento de tierra (El Espectador, 2023).

Herramientas de Acción Integral

Ahora bien, el logro de las actividades descritas ha sido posible gracias a herramientas de la AIN como la red de emisoras Colombia Estéreo, que desde su primera emisión han facilitado la interacción entre la Fuerza y la población civil, siendo clave en la transmisión de información y mensajes de interés para la audiencia a través de 83 cabinas de sonido desplegadas a lo largo y ancho del territorio nacional.

Similarly, Operation Archipelago in 2020 for the recovery and stabilization of San Andrés and Providencia archipelago, which had the mission of responding to the emergency as a result of Hurricane Iota, which caused significant damage to the island's infrastructure and where the AIN and troops from the Engineer Command were continuously present in the recovery of the social fabric and the stabilization of that territory.

More recently, during the current year, the emergency occurred in several villages in the municipality of Rosas, Cauca, where the National Army carried out mass removal, search, and rescue activities in collapsed structures, the deployment of military nurses, the transfer of belongings, aid and food and activities in general to help hundreds of people who lost everything due to a displacement of land (El Espectador, 2023).

Integral Action Tools

However, the achievement of the activities described has been possible thanks to AIN tools such as the Colombia Estéreo radio station network, which since its first broadcast has facilitated interaction between the Force and the civilian population, being key in the transmission of information and messages of interest to the audience through 83 sound booths deployed throughout the national territory.



Los nueve Circos Colombia, que desde hace más de 30 años llegan con mensajes de paz y cultura a los lugares más recónditos del país, llevando alegría y sonrisas a chicos y grandes a través de su carpa multicolor, actos coloridos, narices rojas, zapatones gigantes, clavos para malabarismo, varitas mágicas y soldados que emplean sus destrezas y habilidades para conquistar el corazón de familias enteras.

Y en efecto, los profesionales oficiales de reserva (POR) quienes, liderados por el Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo y de manera voluntaria, han fortalecido el cumplimiento de la misión con su conocimiento y experiencia, convirtiéndose en un valioso recurso humano para la Institución, que aporta de manera activa, permanente y moderna al objetivo de la reconstrucción del tejido social y a la contribución desde la acción unificada.

Conclusión

El desarrollo de estas actividades y el empleo de las herramientas de la AIN en la conducción de operaciones de paz de manera conjunta, coordinada, interinstitucional y multilateral, aportan a la intención del Ejército, que dentro de sus capacidades tiene presente no solo el respeto por los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, sino la voluntad de contribuir activamente al mejoramiento comunitario, económico y ambiental del país, en el marco de la responsabilidad social.

The Nine Circuses Colombia, which for more than 30 years have been arriving with messages of peace and culture to the most remote places in the country, bringing joy and smiles to young and old through their multicolored tent, colorful acts, red noses, giant shoes, juggling clubs, magic wands and soldiers who use their skills and abilities to win the hearts of entire families.

And indeed, the professional reserve officers, led by Integral Action and Development Support Command voluntarily, have strengthened the fulfillment of the mission with their knowledge and experience, becoming a valuable human resource for the Institution, which actively, permanently, and modernly contributes to the objective of rebuilding the social fabric and to the contribution from unified action.

Conclusion

The development of these activities and the use of AIN tools in the conduct of peace operations in a joint, coordinated, inter-institutional, and multilateral manner contribute to the intention of the Army, which within its capabilities bears in mind not only respect for Human Rights and International Humanitarian Law but the will to actively contribute to the community, economic and environmental improvement of the country, within the framework of social responsibility.

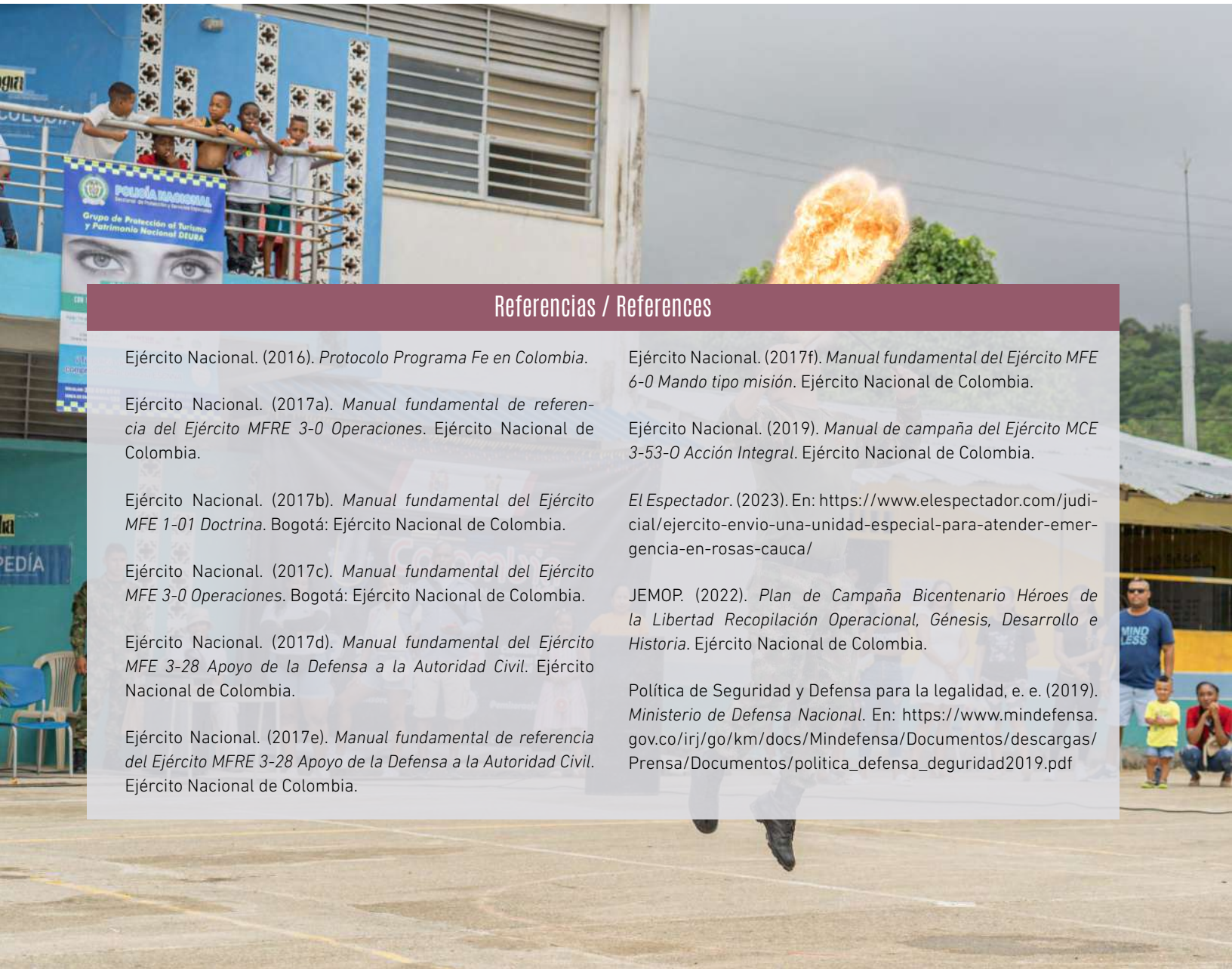


El Ejército Nacional y el soldado colombiano son referentes mundiales para numerosos ejércitos en su evolución doctrinal, que buscan consolidar las relaciones con la comunidad, avanzar en iniciativas de desarrollo para su población y fortalecer a través de la acción unificada, la integración de las capacidades del Estado para la consolidación de la nación.

Los hombres y mujeres de acción integral son soldados preparados para apoyar la construcción de paz en Colombia, quienes en su ADN llevan el servicio a la patria y abanderan su labor en ayudar y crear estrategias diferenciales que tengan como premisa la protección de la población civil, siempre bajo el lema ¡PATRIA, HONOR LEALTAD!

The National Army and the Colombian soldier are world references for numerous armies in their doctrinal evolution, which seek to consolidate relations with the community, advance development initiatives for their population and strengthen, through unified action, the integration of the capacities of the State for the consolidation of the nation.

The men and women of Integral Action are soldiers prepared to support the construction of peace in Colombia, who in their DNA carry the service to the homeland and champion their work in helping and creating differential strategies that are premised on the protection of the civilian population, always under the motto PATRIA, HONOR, LEALTAD!



Referencias / References

Ejército Nacional. (2016). *Protocolo Programa Fe en Colombia*.

Ejército Nacional. (2017a). *Manual fundamental de referencia del Ejército MFRE 3-0 Operaciones*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017b). *Manual fundamental del Ejército MFE 1-01 Doctrina*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017c). *Manual fundamental del Ejército MFE 3-0 Operaciones*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017d). *Manual fundamental del Ejército MFE 3-28 Apoyo de la Defensa a la Autoridad Civil*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017e). *Manual fundamental de referencia del Ejército MFRE 3-28 Apoyo de la Defensa a la Autoridad Civil*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017f). *Manual fundamental del Ejército MFE 6-0 Mando tipo misión*. Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2019). *Manual de campaña del Ejército MCE 3-53-0 Acción Integral*. Ejército Nacional de Colombia.

El Espectador. (2023). En: <https://www.elespectador.com/judicial/ejercito-envio-una-unidad-especial-para-atender-emergencia-en-rosas-cauca/>

JEMOP. (2022). *Plan de Campaña Bicentenario Héroes de la Libertad Recopilación Operacional, Génesis, Desarrollo e Historia*. Ejército Nacional de Colombia.

Política de Seguridad y Defensa para la legalidad, e. e. (2019). *Ministerio de Defensa Nacional*. En: https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Prensa/Documentos/politica_defensa_deguridad2019.pdf



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO



PUENTES

Estas tareas son de ingenieros de construcciones, organizadas dentro de la competencia distintiva de trabajos generales de ingenieros (MCE 3-34).

BRIDGES

These tasks are for construction engineers, organized within the distinctive competency of general engineer work (MCE 3-34).

CENTRO DE CAPACITACIÓN Y EDUCACIÓN

ACREDITADO POR LA OTAN EN COLOMBIA

NATO ACCREDITED TRAINING AND EDUCATION CENTER IN COLOMBIA



Desde que existen los conflictos armados han evolucionado los métodos y los medios de guerra, sin embargo, la historia con sus beligerancias ha instruido a la humanidad sobre la importancia de establecer restricciones frente al tipo de armas y su manera de emplearlas, incluyendo el comportamiento de quienes las utilizan en escenarios emergentes.

Por ejemplo, las críticas sobre el efecto e incertidumbre que deja el accionar de una mina antipersonal, concebida "para que explote por la presencia, la proximidad o el contacto de una persona, y que incapacite, hiera o mate a una o más individuos" (Convención de Ottawa, 1997, art. 2) conocida como Minas Antipersonal (MAP).

Since the existence of armed conflicts, the methods and means of warfare have evolved, however, history with its belligerence has instructed mankind on the importance of establishing restrictions on the type of weapons and the way they are used, including the behavior of those who use them in emerging scenarios.

For example, criticism of the effect and uncertainty left by the action of an anti-personnel mine, designed "to explode by the presence, proximity or contact of a person, and to incapacitate, injure or kill one or more individuals" (Convention of Ottawa, 1997, art. 2) known as Anti-Personnel Mines (APM).



Mayor Camilo Diago Benavides
Director del Centro Internacional de Desminado (CIDES-PTEC) Colombia

Major Camilo Diago Benavides
Director of the International Demining Center (CIDES-PTEC) Colombia

Profesional en ciencias militares, especialista en conducción y administración de unidades militares; Docencia universitaria; Gerencia integral en obras; magister en Pensamiento Estratégico y Prospectiva de la Universidad Externado de Colombia. Realizó curso avanzado de explosivos EOD3, realizó carrera de capitanes del arma de ingenieros militares E-CCC en Fort Leonard Wood (US ARMY), instructor invitado en la Escuela de Ingenieros en Francia École du génie - Ministère des Armées (Située à Angers - Francia), realizó curso C-IED Awareness Course NATO, realizó curso European Security and Defense Policy (ESDP) NATO.

Professional in military sciences, specialist in leadership and administration of military units; university teaching; integral management in works; Master in Strategic and Prospective Thinking (MPEP) from Universidad Externado de Colombia. Advanced course on explosives EOD3, took a course for captains of military engineers E-CCC at Fort Leonard Wood (US ARMY), guest instructor at the School of Engineers in France École du génie - Ministère des Armées (Située à Angers - France), took a course C-IED Awareness Course NATO, took a course European Security and Defense Policy (ESDP) NATO.

FECHA DE RECEPCIÓN	FECHA DE EVALUACIÓN	FECHA DE APROBACIÓN
16-03-2023	04-04-2023	26-05-2023
DATE RECEIVED	DATE OF EVALUATION	DATE OF APPROVAL

Son muy diversas y se relacionan con la seguridad global pero también con ejes más complejos, como la seguridad humana, una de las posibles formas de abordar los compromisos del soldado y la sociedad de cara a los conflictos desarrollados desde los albores del siglo XXI a la actualidad; en especial aquellos que convergen en la coyuntura de quienes emplean las MAP como arma indiscriminada y de forma masiva; en este escenario, ponen a prueba las capacidades de las instituciones frente a las diversas amenazas que atentan contra la seguridad.

No obstante, lo trascendental de este tema, se enfatiza en conocer ¿qué se está haciendo para contrarrestar esta fusta del terror? Para dar respuesta al interrogante planteado, y otros que surgen de una exhaustiva revisión literaria del área de desminado puede generar una reflexión sobre el papel de Colombia frente a escenarios dinámicos desde lo regional hacia lo global. Esta apreciación será abordada con miras del baluarte que tiene el país, haciendo hincapié en sus capacidades de seguridad y defensa, lo cual le ha permitido ser un ejemplo para otros países que viven este tipo de flagelo.

En tal sentido, el presente artículo busca revelar los avances y garantías que ha materializado el Ejército Nacional con la pretensión de realizar una dinámica argumentativa dirigida hacia las vicisitudes de la seguridad global.

Para comenzar, en este primer apartado se nombrarán algunos hitos del fenómeno de las minas antipersonal con ejemplos de otros continentes y aterrizado a lo sucedido en Colombia; ofreciéndole al lector un panorama general, señalando episodios relevantes del contexto nacional.

Las MAP y los artefactos explosivos improvisados (AEI) definido como:

un artefacto no normalizado que suele fabricarse con materiales de los que ya se dispone. Incorpora explosivos u otros agentes (QBRN) y tiene propiedades destructivas, letales o nocivas. La calidad elevada, la producción en serie, la transferencia tecnológica y otros avances convierten a los AEI en un peligro grave (ONU, 2015, p. 117).

They are very diverse and are related to global security but also to more complex axes, such as human security, one of the possible ways to address the commitments of the soldier and society in the face of conflicts developed from the dawn of the 21st century to the present; especially those that converge at the juncture of those who use APM as an indiscriminate and massive weapon; in this scenario, they test the capabilities of institutions against the various threats that threaten security.

However, the transcendental nature of this issue emphasizes the need to know what is being done to counteract this whip of terror. In order to answer the question posed, and others that arise from an exhaustive literature review in the area of demining, a reflection on the role of Colombia in the face of dynamic scenarios from the regional to the global can be generated. This appreciation will be approached with a view to the country's stronghold, emphasizing its security and defense capabilities, which has allowed it to be an example for other countries experiencing this type of scourge.

In this sense, this article seeks to reveal the advances and guarantees that the National Army has materialized with the intention of making an argumentative dynamic directed towards the vicissitudes of global security.

To begin with, this first section will name some milestones of the phenomenon of antipersonnel mines with examples from other continents and landed to what happened in Colombia; offering the reader a general overview, pointing out relevant episodes of the national context.

APM and Improvised Explosive Devices (IED) defined as:

a non-standardized device that is usually manufactured with materials that are already available. It incorporates explosives or other agents (CBRN) and has destructive, lethal or harmful properties. High quality, mass

Representan una amenaza para la seguridad y una tragedia para el mundo toda vez que difunde zozobra e incertidumbre; generalmente son instaladas en territorios donde no solo interactúan los actores armados, sino que dejan en riesgo a los ciudadanos más humildes y vulnerables de una nación lo cual ratifica que todos los que emplean este tipo de armas transgreden el principio de distinción, atacando objetivos ilegítimos sin distinguir raza, religión, sexo y edad.

En tal sentido, son armas inaceptables que infringen contra el principio de proporcionalidad y promueven daños innecesarios, así como excesivos contra combatientes y civiles, siendo una transgresión a los Derechos Humanos y una irrupción al Derecho Internacional Humanitario.

Un episodio mundial con efecto negativo desde cualquier óptica, radicó en los hechos acaecidos en la Segunda Guerra de Indochina, donde sus actores bélicos en especial los Jemeres Rojos (Khmers Rouges en francés, Khmer Krahom en camboyano), cuyo régimen fue responsable de la muerte de aproximadamente 1,5 a 2 millones de camboyanos por el uso indiscriminado de artefactos explosivos no convencionales, bautizando a las MAP y a los AEI como "el soldado perfecto y el centinela eterno" (Scott et. al, 2018), debido a su fabricación de bajo costo, el hecho de no requerir sostenimiento en el campo de combate, la letalidad y la capacidad de atacar, devastar y desolar las regiones donde tenga su presencia.

production, technology transfer and other developments make IEDs a serious hazard (UN, 2015, p. 117).

They represent a threat to security and a tragedy for the world since they spread anxiety and uncertainty; they are generally installed in territories where not only armed actors interact, but also leave at risk the most humble and vulnerable citizens of a nation, which ratifies that all those who use this type of weapons transgress the principle of distinction, attacking illegitimate targets without distinguishing race, religion, sex and age.

In this sense, they are unacceptable weapons that infringe against the principle of proportionality and promote unnecessary and excessive damages against combatants and civilians, being a transgression to Human Rights and an irruption to the International Humanitarian Law.

A global episode with negative effect from any point of view, lay in the events of the Second Indochina War, where its warring actors, especially the Khmer Rouge (Khmers Rouges in French, Khmer Krahom in Cambodian), whose regime was responsible for the death of approximately 1.5 to 2 million Cambodians by the indiscriminate use of unconventional explosive devices, baptizing the MAPs and the AEI as "the perfect soldier and the eternal sentinel" (Scott et. al, 2018), due to their low-cost manufacture, the fact that they do not require sustainment in the combat field, lethality and the ability to attack, devastate and desolate the regions where they have their presence.



Así, los AEI son métodos y medios de guerra con los cuales se atemoriza a la sociedad, dejando en sus víctimas secuelas físicas y psicológicas, de ahí que su efecto combinado es ideal para limitar el avance de su enemigo o en su defecto doblegar un adversario con superioridad tecnológica y equipamiento militar.

Para el caso de los Jemeres Rojos inicialmente instalaron las MAP en su extensión fronteriza con Vietnam y Tailandia, transformando esa región en un cerco de terror o lo que se llamó una "prisión sin muros"; posteriormente, de forma irregular fueron sembrados masivamente para proteger áreas de interés, y a su vez canalizar a las fuerzas enemigas hacia posiciones vulnerables y desmoralizar a las comunidades.

Es posible que el resultado de este enfrentamiento bélico enviara un mensaje mundial para todos los grupos delictivos organizados (GDO) y los grupos armados organizados (GAO), motivándolos e inspirándoles con un nuevo camino para hacer contrapeso a las Fuerzas legalmente constituidas.

En tal sentido, sin desconocer algunas acciones previas de la historia de Colombia caracterizadas por el fin de la violencia bipartidista pudo haberse estructurado un escenario con algunos grupos armados organizados emergentes como las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), el Ejército de Liberación Nacional (ELN), el Ejército Popular de Liberación (EPL) y el Movimiento 19 de abril (M-19).

Por la época, se evidenció el empleo de artefactos explosivos, por ejemplo, en los hechos ocurridos entre 1940 y 1952 asociados a las guerrillas liberales de los llanos orientales, donde se registró un ataque perpetrado por Guadalupe Salcedo Unda empleando ollas de cocina cargadas con pólvora.

Para la década de los sesenta otros grupos armados organizados al margen de la ley replicaron este tipo de ataques; sin embargo, fue solo hasta finales de los años setenta como resultado del episodio bélico en el Sudeste Asiático, que los diferentes grupos que delinquirían en el contexto del conflicto interno colombiano estaban

Thus, IEDs are methods and means of warfare with which society is terrorized, leaving physical and psychological sequels in their victims, hence their combined effect is ideal to limit the advance of the enemy or, failing that, to subdue an adversary with technological superiority and military equipment.

In the case of the Khmer Rouge, they initially installed APM along their border with Vietnam and Thailand, transforming that region into a terror fence or what was called a "prison without walls"; subsequently, they were irregularly planted en masse to protect areas of interest, and in turn channel enemy forces into vulnerable positions and demoralize communities.

It is possible that the outcome of this warlike confrontation sent a global message to all organized criminal groups and organized armed groups, motivating and inspiring them with a new path to counterbalance the legally constituted forces.

In this sense, without ignoring some previous actions in Colombia's history characterized by the end of bipartisan violence, a scenario could have been structured with some emerging organized armed groups such as the Revolutionary Armed Forces of Colombia (FARC), the National Liberation Army (ELN), the Popular Liberation Army (EPL) and the April 19th Movement (M-19).

At the time, the use of explosive devices was evidenced, for example, in the events that occurred between 1940 and 1952 associated with the liberal guerrillas of the eastern plains, where an attack perpetrated by Guadalupe Salcedo Unda using cooking pots loaded with gunpowder was recorded.

However, it was only until the end of the seventies, as a result of the war in Southeast Asia, that the different groups that committed crimes in the context of the Colombian internal conflict

motivados frente al empleo sistemático, masivo e irregular de las MAP y los AEI, permitiendo ser contundentes para generar terror.

Llegado el año de 1985 el país presenció la toma del recinto judicial, hechos atribuidos al grupo M-19, lo que se constituyó como una alerta para analizar la importancia de un grupo especializado en enfrentar ataques con artefactos explosivos en un área urbana, por tal motivo el Ejército Nacional a través de la Escuela de Ingenieros Militares en 1986, organizó un equipo especializado en esta capacidad llamado Grupo para el Manejo de Artefactos Explosivos (MARTE).

Posteriormente, entre 1987 y 1994 se realizó un proceso de centralización de los diferentes grupos al margen de la ley que eran los principales en realizar acciones bélicas en Colombia, llamado la Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar (CGSB).

Para 1990, durante la denominada cumbre de comandantes, se planteó la necesidad de acercarse al gobierno nacional con la intención de participar en la Asamblea Nacional Constituyente para lo cual enfocaron los esfuerzos en las propuestas manifestados por diferentes grupos; entre ellas la desmilitarización de algunas áreas del territorio nacional.

Cabe decir que el análisis realizado y publicado por la Universidad Nacional de Colombia expone que la Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar opta por copiar una de las estrategias aplicadas por los Jemeres Rojos denominada 80/20, especificando que el 80% de las acciones se desarrollan con minas antipersonal y solo un 20% son acciones militares (CENAM, 2015).

En consecuencia, por la mencionada estrategia con acciones terroristas se evidenció el aumento de víctimas en el área rural de forma preconcebida e indiscriminada por el empleo de minas antipersonal finalizando la década de los noventa, se llevaron a cabo más de 200 eventos por MAP.

Durante esta década el flagelo del terrorismo a través de las MAP y los AEI empleados por los diferentes GAO

were motivated by the systematic, massive and irregular use of APMs and IEDs, allowing them to be forceful in order to generate terror.

In 1985, the country witnessed the seizure of the judicial precinct, events attributed to the M-19 group, which became an alert to analyze the importance of a group specialized in confronting attacks with explosive devices in an urban area. For this reason, the National Army, through the School of Military Engineers in 1986, organized a team specialized in this capacity called Group for the Handling of Explosive Devices (MARTE).

Subsequently, between 1987 and 1994, a process of centralization of the different illegal groups that were the main ones carrying out military actions in Colombia was carried out, called the Simón Bolívar Guerrilla Coordinating Group (CGSB).

By 1990, during the so-called summit of commanders, the need to approach the national government with the intention of participating in the National Constituent Assembly was raised, for which they focused their efforts on the proposals made by different groups, among them the demilitarization of some areas of the national territory.

It should be said that the analysis carried out and published by the National University of Colombia exposes that the Simón Bolívar Guerrilla Coordination chooses to copy one of the strategies applied by the Khmer Rouge called 80/20, specifying that 80% of the actions are developed with antipersonnel mines and only 20% are military actions (CENAM, 2015).

Consequently, due to the mentioned strategy with terrorist actions, the increase of victims in the rural area in a preconceived and indiscriminate way by the use of antipersonnel mines was evidenced by the end of the nineties, more than 200 events were carried out by APM.

les permitió mutar sus estrategias delictivas generando un recrudecimiento del conflicto armado, y a su vez, fortaleciendo sus finanzas ilícitas, mediante el aumento exponencial de la producción de narcóticos, generando alianzas entre los diferentes grupos armados organizados al margen de la ley y los carteles como estrategia de enriquecimiento injustificado.

Es imperante destacar que para esta década convergieron condiciones políticas, atribuciones del Estado y tratados internacionales que impactaron de forma diferencial el escenario del conflicto en Colombia; coincidiendo con la promulgación de una nueva Constitución, el inicio de negociaciones de paz con uno de los grupos armados organizados más antiguos que tenía el país, y en el contexto internacional el empleo de las MAP por diversos actores, generando la necesidad de consolidar un tratado para mitigar esta amenaza de la seguridad humana global.

Con la puesta en marcha de la Constitución Política de 1991 se promovieron conceptos sobre la preservación del orden público, la tranquilidad y la seguridad, donde el Título I "De los principios fundamentales", artículo 2 plantea

[...] defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

During this decade, the scourge of terrorism through the APM and IEDs used by the different OAGs allowed them to change their criminal strategies, generating a worsening of the armed conflict and, in turn, strengthening their illicit finances through an exponential increase in the production of narcotics, generating alliances between the different organized armed groups outside the law and the cartels as a strategy for unjustified enrichment.

It is imperative to highlight that during this decade, political conditions, State powers and international treaties converged and had a differential impact on the conflict scenario in Colombia; coinciding with the promulgation of a new Constitution, the beginning of peace negotiations with one of the oldest organized armed groups in the country, and in the international context, the use of APM by various actors, generating the need to consolidate a treaty to mitigate this threat to global human security.

With the implementation of the 1991 Political Constitution, concepts on the preservation of public order, tranquility and security were promoted, where Title I "Of the Fundamental Principles", Article 2 states

[...] to defend national independence, maintain territorial integrity and ensure peaceful coexistence and a just order.



Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares (Congreso de la República de Colombia, 1991, art.2).

Y, de la misma forma el artículo 223

Sólo el Gobierno puede introducir y fabricar armas, municiones de guerra y explosivos. Nadie podrá poseerlos ni portarlos sin permiso de la autoridad competente. Este permiso no podrá extenderse a los casos de concurrencia a reuniones políticas, a elecciones, o a sesiones de corporaciones públicas o asambleas, ya sea para actuar en ellas o para presenciarlas.

Los miembros de los organismos nacionales de seguridad y otros cuerpos oficiales armados, de carácter permanente, creados o autorizados por la ley, podrán portar armas bajo el control del Gobierno, de conformidad con los principios y procedimientos que aquella señale (Congreso de la República de Colombia, 1991, art. 223).

Para terminar la década surgen dos hitos importantes; el primero trata de la firma de la Convención de Ottawa sobre la prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción (Convención de Ottawa, 1997), firmada e incorporada al sistema judicial colombiano mediante la Ley 554 de 2000.

El segundo hito versa sobre el fallido proceso de paz gestado durante el Gobierno del expresidente Andrés Pastrana, donde se organizó una zona de distensión que abarcaba Vista Hermosa (Meta) y San Vicente del Caguán (Caquetá), la cual perduró hasta febrero de 2002.

En este mismo año, con la ruptura de los diálogos se dio fin a la zona de distensión y se observó la presencia de artefactos explosivos por parte de los diferentes GAO, quienes empleaban minas antipersonales y medios de lanzamiento (lanzamiento pirotécnico de cilindros cargados con explosivos).

The authorities of the Republic are instituted to protect all persons residing in Colombia, in their life, honor, property, beliefs, and other rights and freedoms, and to ensure compliance with the social duties of the State and of individuals (Congreso de la República, 1991, art.2).

And, in the same way, Article 223

Only the Government may introduce and manufacture arms, munitions of war and explosives. No one may possess or carry them without permission from the competent authority. This permission may not be extended to cases of attendance to political meetings, elections, or sessions of public corporations or assemblies, either to act in them or to witness them.

The members of the national security agencies and other official armed bodies, of a permanent nature, created or authorized by law, may carry arms under the control of the Government, in accordance with the principles and procedures established by law (Congreso de la República, 1991, art. 223).

The first is the signing of the Ottawa Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-personnel Mines and on Their Destruction (Convención de Ottawa, 1997), which was signed and incorporated into the Colombian judicial system through Law 554 of 2000.

The second milestone concerns the failed peace process during the administration of former President Andrés Pastrana, where a zone of détente was organized that included Vista Hermosa (Meta) and San Vicente del Caguán (Caquetá), which lasted until February 2002.

That same year, with the breakdown of the dialogues, the zone of détente ended and the presence of explosive devices was observed by the different organized armed groups, who used anti-personnel mines and launching devices (pyrotechnic launching of cylinders loaded with explosives).



En este escenario, el Ejército Nacional implementó el Plan de Guerra "Patriota", con el cual dio origen a los Equipos de Explosivos y Demoliciones (EXDE) mediante la Directiva transitoria 000031/2002 la cual determinó su organización y entrenamiento en las unidades tácticas de ingenieros y batallones de maniobra con la capacidad de actuar de forma conjunta y coordinada a fin de enfrentar amenazas de diversa naturaleza (Ejército Nacional, 2017).

La práctica en el campo de combate y la estandarización de procesos, le permitió al Ejército Nacional observar que la tecnología se debe combatir con la misma tecnología y la innovación. Por ende, se reestructuró los Equipos EXDE a la versión 2.0 denominados EXDE DELTA, con el fin de robustecer la organización de la anterior versión, aumentando el talento humano con competencias diferenciales soportado por un equipo técnico de respaldo para mitigar los sistemas de activación por frecuencia.

In this scenario, the National Army implemented the "Patriot" War Plan, with which it gave birth to the Explosives and Demolitions Teams (EXDE) through Transitory Directive 000031/2002 which determined their organization and training in the tactical units of engineers and maneuver battalions with the capacity to act in a joint and coordinated manner in order to face threats of diverse nature (Ejército Nacional, 2017).

The practice in the combat field and the standardization of processes, allowed the National Army to observe that technology must be fought with the same technology and innovation. Therefore, the EXDE Teams were restructured to version 2.0 called EXDE DELTA, in order to strengthen the organization of the previous version, increasing the human talent with differential competencies supported by a technical backup team to mitigate the frequency activation systems.

Generaciones de los AEI

Primera generación: estos artefactos explosivos improvisados fueron instalados por los GAO de forma irregular y masiva sin ninguna referencia geográfica o mapas de su instalación, haciendo imposible en la actualidad su ubicación exacta.

La organización de este tipo de equipos especializados para enfrentar artefactos explosivos les permitía mitigar los *sistemas o mecanismos de activación por tensión, alivio de tensión, presión y alivio de presión*; dadas las características de activación.

Segunda generación: durante el año 2004 hasta el 2006 llega al conflicto los artefactos explosivos para contrarrestar las capacidades instauradas por la fuerza terrestre a través de los EXDE, la cual se caracterizó por emplear *sistemas de activación por cable de mando* y el uso de *temporizadores* paralelamente, lo cual aumentó el número de acciones terroristas en áreas urbanas y alcanzó a limitar la eficacia del procedimiento de los EXDE.

En esta generación se evidenció que en el contenido de las minas antipersonales implementaron elementos químicos tipo ácidos con la intención de comprometer el sistema nervioso tanto de la víctima como del ejemplar canino. Como respuesta a este tipo de AEI el Ejército Nacional realizó una optimización de los procesos de capacitación para los EXDE aplicando un sistema de lecciones aprendidas, estandarizando las normas de empleo y colocando en funcionamiento los Centros de Investigación de Lecciones Aprendidas con Explosivos (CILAE), brindando a las unidades de maniobra análisis de los eventos y herramientas de consulta de acuerdo al tipo de MAP o AEI según las condiciones geográficas.

Tercera generación: en el lapso de 2007 hasta el 2009, los artefactos explosivos son diseñados con sistemas de activación en frecuencias de radio VHF y UHF, temporizados y sujetos a cargas explosivas de hasta 500 kg, referida a la combinación de la tecnología de las comunicaciones con los sistemas de activación de los AEI.

Generations of IEDs

First generation: these improvised explosive devices were installed by the organized armed groups in an irregular and massive manner without any geographical reference or maps of their installation, making their exact location impossible at present.

The organization of this type of specialized teams to confront explosive devices allowed them to mitigate the systems or mechanisms of activation by tension, tension relief, pressure and pressure relief; given the characteristics of activation.

Second generation: during 2004 to 2006, explosive devices arrived in the conflict to counteract the capabilities established by the ground force through the EXDE, which was characterized by the use of activation systems by command cable and the use of timers in parallel, which increased the number of terrorist actions in urban areas and limited the effectiveness of the EXDE procedure.

In this generation, it became evident that in the contents of the anti-personnel mines, acid-type chemical elements were used with the intention of compromising the nervous system of both the victim and the canine. In response to this type of AEI, the National Army optimized the training processes for EXDEs by applying a system of lessons learned, standardizing the rules of use and setting up the Explosives Lessons Learned Research Centers (CILAE), providing maneuver units with event analysis and consultation tools according to the type of MAP or AEI depending on geographical conditions.

Third generation: from 2007 to 2009, explosive devices are designed with activation systems in VHF and UHF radio frequencies, timed and subject to explosive charges of up to 500 kg, referring to the combination of communications technology with IED activation systems.

En esta última y cuarta generación, se permitió introducir técnicas que entrelazan sistemas de activación de frecuencia en celular de tecnologías 3 GSM y 3G temporizados y lo cual aumenta el tiempo de activación a la frecuencia VHF y UHF.

Las cuatro generaciones aún persisten durante la última década hasta la actualidad, no obstante, su evolución se ha logrado contener gracias a la experiencia de los hombres y mujeres del Ejército Nacional, sus procesos de capacitación, investigación, aplicación de mejores prácticas, estandarización de procedimientos académicos, operacionales y tácticos, vinculación de la estrategia, cooperación multinacional y desarrollo e innovación.

Ahora bien, desde el 2011 el componente terrestre de las Fuerzas Militares inició un proceso de transformación institucional, priorizando en su hoja de ruta la necesidad de realizar un salto estratégico manteniendo su sinergia operacional, vinculando procesos de modernización y planeación basado en capacidades, prevaleciendo su ADN institucional y el dominio de las operaciones terrestres, adaptando un enfoque prospectivo para el diseño de escenarios futuros e identificando los nuevos desafíos de seguridad y defensa, pero también vinculando la interoperabilidad como factor determinante.

In this last and fourth generation, it was possible to introduce techniques that intertwine frequency activation systems in cellular GSM and 3G timed technologies and which increase the activation time at VHF and UHF frequency.

The four generations still persist during the last decade until today, however, their evolution has been contained thanks to the experience of the men and women of the National Army, their training processes, research, application of best practices, standardization of academic, operational and tactical procedures, linking strategy, multinational cooperation and development and innovation.

Now, since 2011 the land component of the Military Forces began a process of institutional transformation, prioritizing in its roadmap the need to make a strategic leap maintaining its operational synergy, linking modernization and planning processes based on capabilities, prevailing its institutional DNA and mastery of land operations, adapting a prospective approach for the design of future scenarios and identifying new security and defense challenges, but also linking interoperability as a determining factor.



Aunque históricamente la interoperabilidad se consideraba principalmente como una cuestión de tecnología, Steven Paget, docente e investigador experto en temas de operaciones multinacionales, la interoperabilidad y la educación militar profesional; argumenta que en el contexto militar está compuesta por diversos vértices, entre los que se destaca su carácter cultural, el cual evidencia que los intercambios de experiencias internacionales son el mayor potencial para corregir los estereotipos negativos, solidificar los lazos existentes y mejorar las condiciones (Paget, 2016).

En tal virtud, la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), una de las organizaciones político-militar más grande del mundo, ha apostado al intercambio académico para fortalecer la interoperabilidad y robustecer la red global de educación con el objetivo de mejorar las competencias profesionales en los niveles estratégico, operacional y táctico de las diversas Fuerzas Militares que componen la organización, a fin de consolidar la interoperabilidad multinacional.

Esta red global denominada Centros de Capacitación y Educación de la Alianza (PTEC por su sigla en inglés), le ha permitido coadyuvar a consolidar su política de educación, entrenamiento, ejercicios y evaluación generando una fuerte cooperación e intercambio de educación para enfrentar desafíos futuros con el propósito de fortalecer la capacitación, realizar ejercicios para probar nuevos conceptos y promover la interoperabilidad dentro de la alianza.

En la actualidad, la red PTEC comprende 34 centros, con 17 centros ubicados en 12 países miembros de la OTAN y 17 centros en 15 países socios; de los cuales Colombia desde marzo del 2019 tiene el único centro reconocido en toda Latinoamérica.

La decisión de incorporarse a la red PTEC se tomó en el marco del Programa de Asociación y Cooperación Individual OTAN-Colombia. Acordado en mayo de 2017, este programa allanó el camino para una mayor cooperación entre la OTAN y Colombia, identificando el desminado humanitario y operativo como un área donde la experiencia única de Colombia podría apoyar a los aliados y socios de la OTAN (NATO, 2019).

Although historically interoperability was considered mainly as a matter of technology, Steven Paget, a teacher and researcher expert on issues of multinational operations, interoperability and professional military education; argues that in the military context it is composed of several vertices, among which its cultural character stands out, which evidences that exchanges of international experiences are the greatest potential to correct negative stereotypes, solidify existing ties and improve conditions (Paget, 2016).

As such, the North Atlantic Treaty Organization (NATO), one of the largest political-military organizations in the world, has committed to academic exchange to strengthen interoperability and strengthen the global education network with the aim of improving professional competencies at the strategic, operational and tactical levels of the various military forces that make up the organization, in order to consolidate multinational interoperability.

This global network, known as the Partnership Training and Education Centers (PTEC), has helped to consolidate its policy on education, training, exercises and evaluation, generating strong cooperation and exchange of education to face future challenges in order to strengthen training, conduct exercises to test new concepts and promote interoperability within the alliance.

Currently, the PTEC network comprises 34 centers, with 17 centers located in 12 NATO member countries and 17 centers in 15 partner countries; of which Colombia since March 2019 has the only recognized center in all of Latin America.

The decision to join the PTEC network was made in the framework of the NATO-Colombia Individual Partnership and Cooperation Program. Agreed in May 2017, this program paved the way for further cooperation between NATO and Colombia, identifying humanitarian and operational demining as an area where Colombia's unique expertise could support NATO allies and partners (NATO, 2019).

Ahora bien, teniendo en cuenta anterior, donde se evidencia cómo prevalecieron las fortalezas del componente terrestre para enfrentar los diversos artefactos explosivos empleados por grupos armados organizados a lo largo de la historia de Colombia; se referencia la atención de organismos internacionales, desencadenando en un serie de acontecimientos como la creación y activación del Centro Internacional de Desminado donde se transforman técnicas, tácticas y procedimientos estandarizados altamente efectivos, que a lo sumo se traduce en una alta demanda académica nacional e internacional para los países aliados y socios de la OTAN.

En este marco enfocado en la interoperabilidad entre la OTAN y Colombia mediante el Centro Internacional de Desminado, se ha permitido cerrar brechas y allanar una amplia senda de colaboración militar, donde se destacan actividades como la ejecución de la oferta académica internacional del Centro de Desminado Colombiano con la participación de alumnos de 16 naciones diferentes quienes han aplicado a los cursos de desminado humanitario, desminado operacional y efectividad operacional en desminado, reconocidos y aprobados por la OTAN.

Así mismo, la participación en reuniones simbólicas para la toma de decisiones referente a los lineamientos de los Centros de Capacitación y Educación de la Alianza, ocupando una silla en la mesa principal de los PTEC; siendo el punto de partida para ocupar nuevos escenarios dentro de la organización y proyectar actividades emblemáticas de Colombia para los años venideros, en especial entre 2023 al 2026.

Now, taking into account the above, where it is evident how the strengths of the land component prevailed to face the various explosive devices used by organized armed groups throughout the history of Colombia; the attention of international organizations is referenced, triggering a series of events such as the creation and activation of the International Demining Center where highly effective techniques, tactics and standardized procedures are transformed, which at most translates into a high national and international academic demand for NATO allied and partner countries.

In this framework focused on interoperability between NATO and Colombia through the International Demining Center, it has been possible to close gaps and pave a wide path of military collaboration, where activities such as the execution of the international academic offer of the Colombian Demining Center stand out, with the participation of students from 16 different nations who have applied to the courses of humanitarian demining, operational demining and operational effectiveness in demining, recognized and approved by NATO.

Likewise, the participation in symbolic meetings for decision making regarding the guidelines of the Training and Education Centers of the Alliance, occupying a chair at the main table of the PTECs; being the starting point to occupy new scenarios within the organization and to project emblematic activities of Colombia for the coming years, especially between 2023 and 2026.



Experiencias internacionales

Como resultado de lo anterior, por primera vez el CIDES, durante marzo de 2022, participó en el desarrollo del grupo de trabajo anual de los Centros de Capacitación y Educación de la Alianza, actividad organizada por el Comando Aliado de Transformación (ACT por su sigla en inglés), siendo el espacio para agendar compromisos de cooperación, en especial hacer un análisis de los hechos y condiciones presentados en el conflicto que se desarrolla en territorio ucraniano.

Para tal efecto, la doctora Frédérique Jacquemin, directora del programa de los PTEC, y directora de la Dirección de Instituciones de Defensa y Desarrollo de Capacidades de la División de Operaciones del Cuartel General de la OTAN, enunció las opciones para reforzar el trabajo, destacando la importancia de la cooperación con los socios haciendo hincapié en el papel que los PTEC que pueden desempeñar dentro de la iniciativa del programa llamado Desarrollo de Capacidades de Seguridad y Defensa.

En la que se evidenciaron carencias en distintos ámbitos, resaltando que el objetivo principal del Programa de Capacidades de Seguridad y Defensa está enfocado en reforzar el compromiso de la OTAN con sus socios para proyectar la estabilidad y brindar el apoyo a los países que solicitan su asistencia.

Con relación a dicho compromiso y objetivo del Programa, se presentó con detalles la oferta académica por parte del Centro Internacional de Desminado, Colombia, explicando cómo esta capacidad instaurada puede asistir a los diferentes países que enfrentan problemas de MAP y AEI, evidenciando en el contexto de la reunión la necesidad de diversificar el rol del Centro de Desminado Colombiano en el marco de cooperación con la OTAN.

La conclusión del debate se centró en que los PTEC podrían prestar más apoyo a los esfuerzos de la OTAN; en términos generales la comunidad debe contribuir proporcionando expertos, equipos móviles de entrenamiento, cursos, formación, ejercicios de apoyo, así como

International experiences

As a result of the above, for the first time CIDES, during March 2022, participated in the development of the annual working group of the Alliance Training and Education Centers, an activity organized by the Allied Command Transformation (ACT), being the space to schedule cooperation commitments, especially to make an analysis of the facts and conditions presented in the conflict taking place on Ukrainian territory.

To this end, Dr. Frédérique Jacquemin, director of the PTEC program and director of the Directorate of Defense Institutions and Capabilities Development of the Operations Division of NATO Headquarters, outlined the options for strengthening the work, stressing the importance of cooperation with partners and emphasizing the role that PTECs can play within the program's initiative called Security and Defense Capabilities Development.

In which gaps in various areas were highlighted, emphasizing that the main objective of the Security and Defense Capabilities Program is focused on strengthening NATO's commitment to its partners to project stability and provide support to countries requesting assistance.

In relation to this commitment and objective of the Program, the academic offer of the International Demining Center, Colombia was presented in detail, explaining how this established capability can assist the different countries facing APL and AEI problems, evidencing in the context of the meeting the need to diversify the role of the Colombian Demining Center in the framework of cooperation with NATO.

The conclusion of the debate focused on the fact that PTECs could provide more support to NATO efforts; in general terms the community should contribute by providing experts, mobile training teams, courses, training, support exercises, as

en el desarrollo de algunas políticas, como ha ocurrido en el pasado, vislumbrando el ejemplo de la política de género y protección a civiles en conflictos armados.

En tal ejemplo, el cuerpo Directivo ACT y PTEC, planteó el primer bosquejo donde el Centro Internacional de Desminado podrían llevar la capacitación y entrenamiento con uno o varios expertos a otros países sugiriendo a Jordania, Irak, Mauritania y Ucrania, quienes en la actualidad requieren de la experiencia y conocimiento de Colombia.

Por último, se propuso que la próxima conferencia de comandantes del PTEC se realizará en el año 2023 en Colombia como país anfitrión, lo anterior, teniendo en cuenta su posicionamiento y los avances en cooperación académica con otros países que presentan algunas falencias acerca de las minas antipersonales y artefactos explosivos improvisados, destacando que es la primera vez que la conferencia de comandantes de los PTEC de la OTAN se realizara fuera de Europa.

Caso: Ucrania

A su vez, se ha podido establecer que, en el conflicto entre Ucrania y Rusia, el cual provocó que diferentes zonas de guerra se contaminaran con diversos artefactos explosivos y amenazaran la seguridad humana de quienes habitan en la región, se ha empleado por primera vez un nuevo tipo de mina antipersonal (POM3) de fabricación rusa, a través de un sistema de activación electrónico basado en un microprocesador controlado por un sensor sísmico.

De modo que, estos hechos llamaron la atención de diferentes Gobiernos, entre ellos Estados Unidos, que a través del secretario de Defensa, Lloyd Austin, inició la creación del grupo de contacto para la defensa de Ucrania dentro del marco de cooperación con la OTAN, invitando a Colombia para que hiciera parte de mencionado equipo, y en ese mismo canal se realizara una alianza para proveer educación y entrenamiento a las Fuerzas Ucranianas en desminado militar, teniendo en cuenta la trayectoria, experiencia, las condiciones y

well as in the development of some policies, as it has happened in the past, glimpsing the example of gender policy and protection of civilians in armed conflicts.

In such an example, the ACT and PTEC Board of Directors proposed the first draft where the International Demining Center could take the training and training with one or more experts to other countries suggesting Jordan, Iraq, Mauritania and Ukraine, who currently require the experience and knowledge of Colombia.

Finally, it was proposed that the next PTEC commanders conference will be held in 2023 in Colombia as host country, taking into account its positioning and progress in academic cooperation with other countries that have some shortcomings about landmines and improvised explosive devices, noting that it is the first time that the NATO PTEC commanders conference will be held outside Europe.

Case: Ukraine

In turn, it has been possible to establish that, in the conflict between Ukraine and Russia, which caused different war zones to be contaminated with various explosive devices and threatened the human security of those living in the region, a new type of Russian-made anti-personnel mine (POM3) has been used for the first time, through an electronic activation system based on a microprocessor controlled by a seismic sensor.

Thus, these facts attracted the attention of different governments, among them the United States, which through the Secretary of Defense, Lloyd Austin, initiated the creation of the contact group for the defense of Ukraine within the framework of cooperation with NATO, inviting Colombia to be part of this team, and in the same channel an alliance was made to provide education and training to the Ukrainian Forces in military demining, taking

posicionamiento que el PTEC de Colombia, tiene en el área de desminado.

No obstante, dado el marco de relación con los países beligerantes se replanteó por intermedio de la OTAN la participación de Colombia con el fin de fortalecer la iniciativa de desarrollo de capacidades de seguridad y defensa con apoyo de la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

Hecha esta salvedad, actualmente el Centro Internacional de Desminado se encuentra trabajando en la futura participación dentro de un programa multinacional de cooperación donde se promueve la paz y estabilidad. Así las cosas, el Centro de Desminado colombiano es una opción para organizaciones mundiales al momento de construir escenarios de confianza en la paz.

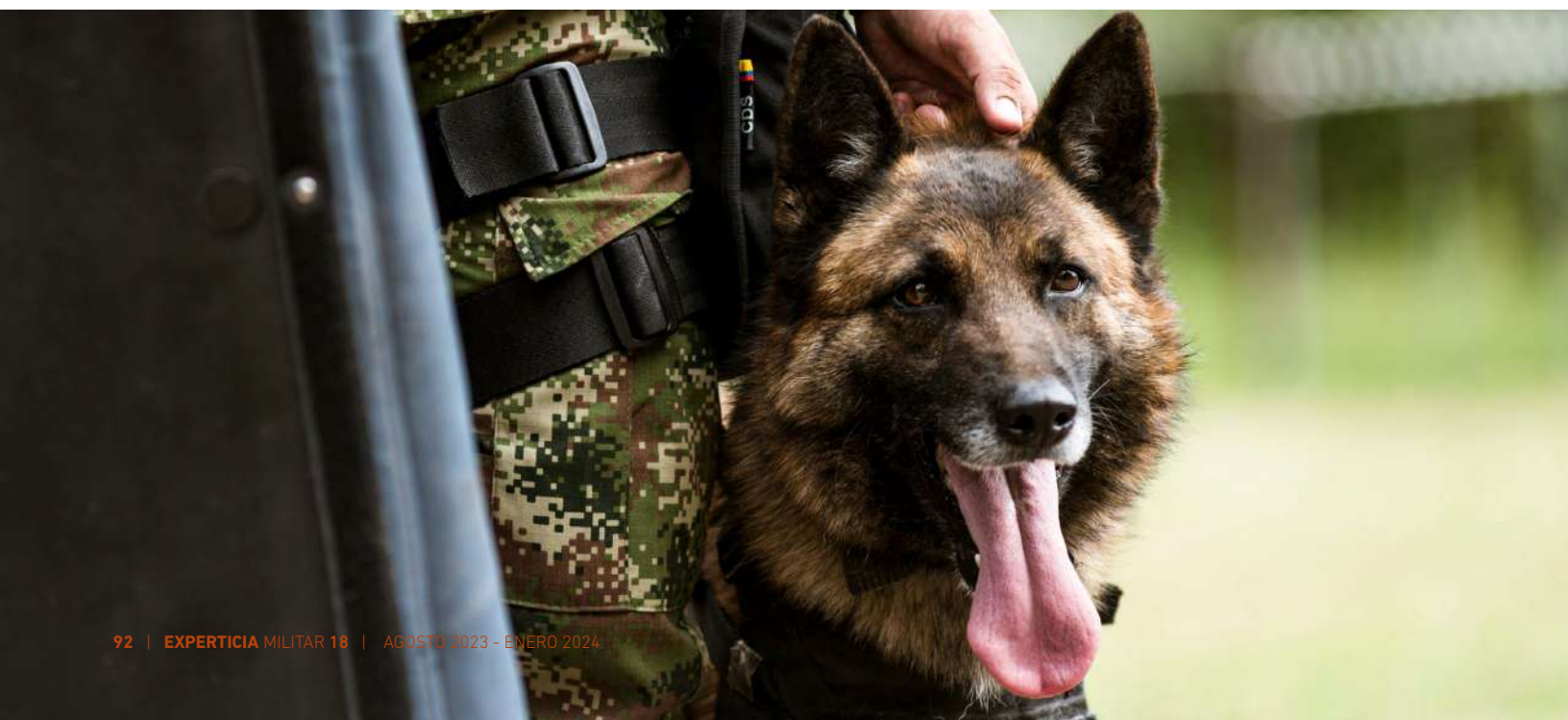
Bajo esa premisa el PTEC de Colombia es considerado un factor favorable al momento de realizar la planeación de diversas organizaciones como la OTAN, la ONU y el programa de Naciones Unidas de Acción contra las Minas (UNMAS); que actualmente desarrollan debates para incluir en el paquete de Capacidades de seguridad y defensa la participación de equipos móviles de entrenamiento del CIDES para la formación de las fuerzas de mantenimiento de la paz de la ONU, aplicado a la enseñanza de las capacidades y competencias a unos pocos centros de apoyo regionales en África para mejorar las operaciones de mantenimiento de la paz.

into account the trajectory, experience, conditions and positioning that the PTEC of Colombia has in the area of demining.

However, given the framework of relations with the belligerent countries, Colombia's participation was reconsidered through NATO in order to strengthen the initiative for the development of security and defense capabilities with the support of the United Nations (UN).

With this caveat, the International Demining Center is currently working on the future participation in a multinational cooperation program to promote peace and stability. Thus, the Colombian Demining Center is an option for world organizations when building scenarios of confidence in peace.

Under this premise, the Colombian PTEC is considered a favorable factor at the time of planning for various organizations such as NATO, the UN and the United Nations Mine Action Program (UNMAS), which are currently developing discussions to include in the Security and Defense Capabilities package the participation of CIDES mobile training teams for the training of UN peacekeeping forces, applied to the teaching of skills and competencies to a few regional support centers in Africa to improve peacekeeping operations.



Conclusión

El flagelo de las minas antipersonales y artefactos explosivos improvisados una vez instalado en el terreno perdurará en el tiempo y el espacio, siendo una amenaza latente que mata o mutila aun después de que sus beligerantes lleguen a un acuerdo, cese de ataque o inclusive con la firma de paz en un conflicto determinado.

El uso de los AEI, es un método de guerra que no distingue entre población civil y combatiente, y, sus efectos van más allá de las acciones bélicas que desembocan en terror para la población civil particularmente.

Los hechos sucedidos hasta la actualidad permiten establecer cómo Colombia logró superar sus adversidades y hoy comparte su experiencia para que no exista más repetición de ese flagelo del terrorismo, siendo el mejor ejemplo para países que conllevan esta problemática de las minas antipersonales y artefactos explosivos improvisados.

La experiencia de Colombia le permite contribuir y mejorar capacidades de defensa y seguridad relacionadas, así como su resiliencia y, por lo tanto, impactar en la seguridad global.

Conclusion

The scourge of anti-personnel mines and improvised explosive devices once installed in the field will endure in time and space, being a latent threat that kills or maims even after its belligerents reach an agreement, cessation of attack or even with the signing of peace in a given conflict.

The use of IEDs is a method of warfare that does not distinguish between civilians and combatants, and its effects go beyond warlike actions that result in terror for the civilian population in particular.

The events that have taken place up to the present day make it possible to establish how Colombia managed to overcome its adversities and today shares its experience so that there is no more repetition of this scourge of terrorism, being the best example for countries that have this problem of anti-personnel mines and improvised explosive devices.

Colombia's experience allows it to contribute and improve related defense and security capabilities, as well as its resilience and, therefore, impact global security.

Referencias / References

CENAM, C. N. (2015). *Desminado humanitario: miradas desde la ciencia, la tecnología y la innovación*. Universidad Nacional de Colombia. En: https://editorial.unal.edu.co/fileadmin/recursos/direcciones/extension_bogota/docs/eventos/desminado_humanitario/memorias_ii_encuentro/dia1/j_hernan_villalba_problematika_artefactos_explosivos_p4d1.pdf

Congreso de la República de Colombia. (1991). *Constitución Política de Colombia*. En: https://www.senado.gov.co/images/Archivospdf/elsenado/Normatividad/constitucion_politica.pdf

Convención de Ottawa. (1997). *Convención sobre la prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción*. En: <https://www.refworld.org/es/pdfid/5c9e4b504.pdf>

Ejército Nacional. (2017). *Manual fundamental del Ejército MFE 3-05, Operaciones Especiales*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

NATO. (18 de March de 2019). *Colombia's demining centre joins NATO network*. Recuperado el 17 de March de 2023, de NATO. int: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_164677.htm

ONU. (2015). *Manual de seguridad sobre minas terrestres, restos explosivos de guerra y artefactos explosivos improvisados*. Nueva York: Servicio de las Naciones Unidas para la Acción contra Minas (UNMAS).

Paget, S. (29 de Sep de 2016). Interoperability of the Mind Professional Military Education and the Development of Interoperability. *The RUSI Journal*, 161(Issue 4), 42-50.

Scott, A., Dichter, R., Kirichenko, L., & Yu, E. W. (2018). Banning Anti-Personnel Landmines: The Death of the Perfect Soldier. Why Don't Americans Hate First National Bank of Boston v. Bellotti? Sping. Obtenido de <https://static1.squarespace.com/static/5cb4edda94d71acb46468830/t/617605040b3df62445ac-fbc6/1635124484981/CULR+Vol+XIV+%232+Spring+2018.pdf#page=70>

CAPACIDADES MILITARES

PARA CONTRIBUIR A LA PAZ

MILITARY CAPABILITIES

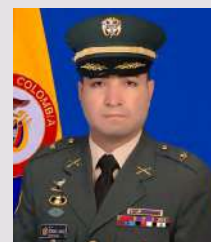
TO CONTRIBUTE TO PEACE

El presente artículo tiene como propósito mostrar algunas capacidades que tiene el Ejército Nacional de Colombia para debilitar las amenazas y contribuir a la gestión de la paz en el actual gobierno. Principalmente, a partir de las competencias distintivas del Ejército, junto con las tareas de estabilidad y de apoyo de la defensa a la autoridad civil (ADAC), teniendo en consideración que se ha disminuido la concentración de tareas ofensivas como consecuencia de la intención y proyección del gobierno en términos de seguridad y defensa nacional.

Luego de la firma de un acuerdo de paz algunos estudios plantean un escenario en el que las fuerzas combatientes ilegales abandonan las armas, se desmovilizan y se reincorporan a la vida civil, es decir que se

The purpose of this article is to show some capabilities that the Colombian National Army has to weaken threats and contribute to peace management in the current government. Mainly, based on the distinctive competences of the Army, together with the tasks of stability and defense support of civil authorities (DSCA), taking into consideration that the concentration of offensive tasks has decreased as a result of the intention and projection of the government in terms of national security and defense.

After the signing of a peace agreement, some studies propose a scenario in which the illegal combatant forces lay down their weapons, demobilize and



Mayor

Pedronel Jiménez Cárdenas

Edecán de la señora vicepresidenta de la República de Colombia

Major

Pedronel Jimenez Cardenas

Aide-de-camp to the Vice President of the Republic of Colombia

Oficial del Arma de Artillería. Profesional en ciencias militares. Especialista en administración de recursos militares para la Defensa Nacional. Magíster en historia de la Pontificia Universidad Javeriana. Graduado del Defense Language Institute (DLI, Lackland Air Force Base, San Antonio Texas) y del Field Artillery Captains Career Course (Fort Sill, Oklahoma-United States Army). Ha sido comandante de pelotón y de compañía, y se desempeñó como oficial de Reglamentación de Términos y Símbolos Militares del Ejército en el Centro de Doctrina del Ejército Nacional.

Artillery Weapon Officer. Professional in military sciences. Specialist in administration of military resources for National Defense. Master's degree in history from the Pontificia Universidad Javeriana. Graduated from the Defense Language Institute (DLI, Lackland Air Force Base, San Antonio Texas) and the Field Artillery Captains Career Course (Fort Sill, Oklahoma-United States Army). He has been a platoon and company commander, and served as the Army's Military Terms and Symbols Regulation Officer at the National Army Doctrine Center

FECHA DE RECEPCIÓN

20-03-2023

DATE RECEIVED

FECHA DE EVALUACIÓN

01-05-2023

DATE OF EVALUATION

FECHA DE APROBACIÓN

26-05-2023

DATE OF APPROVAL

da un proceso de desarme, desmovilización y reintegración (Fundación ideas para la paz, 2014).

Ahora bien, el Ejército de Colombia no es ajeno a la intención de paz. Por esa razón, el fortalecimiento de sus capacidades ha estado ligado a la preocupación de los profesionales de las armas con el fin de atender los asuntos de seguridad no solo del Estado colombiano sino también de la sociedad, sus territorios o cualquier otra forma de organización social sujeta al ordenamiento del poder (Uyabán, 2016).

Naturalmente, el empleo de la fuerza militar no es suficiente para superar los conflictos en los territorios de Colombia porque se requiere no solo de una presencia integral del Estado que busque solucionar los problemas políticos, económicos y sociales sino también de un Ejército más preparado profesionalmente. Por lo tanto, ese entendimiento se traduce en una razón clara; las fuerzas armadas, la sociedad y la guerra son inseparables y están interrelacionadas en el soldado que, dadas unas habilidades-capacidades específicas y un rol y misión a desempeñar, genera una organización y unas interrelaciones sociales (Romero, 2007).

Por una parte, la importancia de hablar de las capacidades del Ejército colombiano radica en la urgencia de mostrar que los comandantes y soldados están preparados no solo para la guerra sino también para mantener la paz. En ese sentido, para el Estado colombiano las operaciones que conducen las Fuerzas Militares para enfrentar las amenazas son fundamentales.

Esto significa que conducir operaciones militares dentro de la acción decisiva debe ir acorde con la intención establecida en los planes del Comando General de las Fuerzas Militares y por supuesto del Ejército. En tal sentido, es de suma importancia hablar de este tema de estudio en tanto que se debe entender las dinámicas actuales y la agenda de seguridad que tiene el gobierno colombiano para el periodo presidencial comprendido entre 2022-2026.

rejoin civilian life, that is, a process of disarmament, demobilization and reintegration takes place. (Fundación ideas para la paz, 2014).

Now, the Colombian Army is no stranger to the intention of peace. For this reason, the strengthening of their capacities has been linked to the concern of weapons professionals in order to address security issues not only of the Colombian State but also of society, its territories or any other form of social organization. subject to the ordering of power (Uyabán, 2016).

Naturally, the use of military force is not enough to overcome the conflicts in the Colombian territories because it requires not only an integral presence of the State that seeks to solve political, economic and social problems, but also a more professionally prepared Army. Therefore, that understanding translates into a clear reason; the armed forces, society and war are inseparable and are interrelated in the soldier who, given specific skills-capabilities and a role and mission to perform, generates an organization and social interrelations (Romero, 2007).

On the one hand, the importance of talking about the capabilities of the Colombian Army lies in the urgency of showing that commanders and soldiers are prepared not only for war but also to maintain peace. In this sense, for the Colombian State, the operations conducted by the Military Forces to face threats are essential.

This means that conducting military operations within the decisive action must be consistent with the intention established in the plans of the General Command of the Military Forces and of course the Army. In this sense, it is of the utmost importance to talk about this topic of study as it is necessary to understand the current dynamics and the security agenda that the Colombian government has for the presidential term between 2022-2026.

Conducir operaciones militares dentro de la acción decisiva debe ir acorde con la intención establecida en los planes del Comando General de las Fuerzas Militares y el Ejército Nacional

Por otra parte, las capacidades militares se convierten en un conjunto de acciones para neutralizar amenazas, que a su vez evolucionan y se fortalecen al convertirse en capacidades institucionales coadyuvantes de la intención del Estado para hacer la guerra o gestionar la paz. Por lo tanto, alcanzar esta última, implica tener un Ejército más profesional y respetuoso de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario el cual entrena a sus hombres en el correcto uso del Derecho Operacional Terrestre.

En efecto, el actual enfoque de seguridad humana que guía los objetivos del Estado en materia de seguridad obliga al Ejército a comprender que este propósito no es excluyente al de la seguridad nacional, toda vez que en la realidad (áreas de operaciones) se complementan. En el escenario actual se evidencia la relación de una gran cantidad de actores armados que generan una amenaza al proyecto de alcanzar la paz.

Anteriormente, los enfoques de seguridad se encaminaban en las amenazas estableciendo un énfasis en el Estado y sus principios modernos tales como la soberanía, la integridad y sus intereses nacionales (Leal, 2018). Como complemento a estos enfoques, en las últimas décadas ha surgido el estudio de la seguridad humana, concepto que guía actualmente la agenda colombiana.

Para Uyabán (2016) el concepto de seguridad humana es esencial en este proceso toda vez que significa la protección de las libertades que son esenciales para la vida.

Significa proteger a las personas de amenazas críticas (graves) y omnipresentes (generalizadas). Significa crear

Conducting military operations within the decisive action must be consistent with the intention established in the plans of the General Command of the Military Forces and of the National Army

On the other hand, military capabilities become a set of actions to neutralize threats, which in turn evolve and are strengthened by becoming institutional capabilities that contribute to the State's intention to wage war or manage peace. Therefore, achieving the latter implies having a more professional Army that is respectful of Human Rights and International Humanitarian Law, which trains its men in the correct use of Land Operational Law.

Indeed, the current focus on human security that guides the objectives of the State in terms of security forces the Army to understand that this purpose is not exclusive of that of national security, since in reality (areas of operations) they complement each other. In the current scenario, the relationship of a large number of armed actors that generate a threat to the project of achieving peace is evident.

Previously, security approaches focused on threats, establishing an emphasis on the State and its modern principles such as sovereignty, integrity and its national interests. (Leal, 2018). As a complement to these approaches, in recent decades the study of human security has emerged, a concept that currently guides the Colombian agenda.

For Uyabán (2016) the concept of human security is essential in this process since it means the protection of freedoms that are essential for life.

políticas, sociales, sistemas ambientales, económicos, militares y culturales que en conjunto dan a las personas elementos básicos de supervivencia, el sustento y la dignidad (CHS, 2003, p. 4).

De este modo, bajo esta perspectiva, un factor indispensable para la seguridad humana es la promoción de sistemas políticos, sociales, económicos, ambientales, militares y culturales que, juntos, proporcionen a las personas los elementos básicos para alcanzar la paz, el desarrollo y el progreso humanos (Uyabán, 2016).

Colombia vive en la actualidad un dilema por la persistencia de estructuras criminales que han desbordado la capacidad policial y llevado a que las Fuerzas Militares evolucionen para aportar a la seguridad en diferentes escenarios urbanos y rurales, con el fin de garantizar su misión constitucional. Esto hizo que el Ejército fortaleciera sus capacidades terrestres para servir al pueblo colombiano en tiempos de guerra y de paz.

Es evidente que en Colombia los grupos armados organizados y la delincuencia común han usado la violencia indiscriminada y despiadada contra la población civil, la cual es defendida por principio constitucional, sus bienes, las instituciones, la infraestructura de la Nación. Por lo tanto, las violaciones a todos los derechos fueron el arma intimidatoria para tratar de arrinconar a la Nación por muchos años (Salazar, 2019).

It means protecting people from critical (severe) and pervasive (pervasive) threats. It means creating political, social, environmental, economic, military and cultural systems that together give people basic elements of survival, livelihood and dignity (CHS, 2003, p. 4).

Thus, from this perspective, an essential factor for human security is the promotion of political, social, economic, environmental, military, and cultural systems that, together, provide people with the basic elements to achieve peace, development, and human progress (Uyabán, 2016).

Colombia is currently experiencing a dilemma due to the persistence of criminal structures that have overwhelmed police capacity and led the Military Forces to evolve to contribute to security in different urban and rural settings, in order to guarantee their constitutional mission. This made the Army strengthen its land capabilities to serve the Colombian people in times of war and peace.

It is clear that in Colombia organized armed groups and common criminals have used indiscriminate and ruthless violence against the civilian population, which is defended by constitutional principle, their assets, institutions, and the infrastructure of the Nation. Therefore, the violations of all rights were the intimidating weapon to try to corner the Nation for many years. (Salazar, 2019).



Con la intención de cumplir la misión, las unidades del Ejército en todos sus niveles deben comprender en términos doctrinales las nuevas amenazas que enfrentan y qué marco jurídico aplica en el momento de planear, preparar, ejecutar y evaluar una operación militar. Por consiguiente, tener claro las reglas para el uso de la fuerza y las reglas de enfrentamiento evitará dudas al momento de usar la fuerza legítima del Estado.

Así las cosas, ¿qué capacidades tiene el Ejército de Colombia para debilitar las amenazas actuales y contribuir a la paz? La capacidad que el Ejército ha desarrollado durante años de conflicto, experiencias positivas y negativas han permitido que la Fuerza se prepare aún más profesionalmente. Es responsabilidad de los comandantes y soldados seguir velando por mantener la legitimidad ante la población civil, y es ahí donde radica el centro de gravedad.

En el presente artículo se abordarán las competencias distintivas y en especial la seguridad de área extensa como categoría que permite dar mayor énfasis a las tareas de estabilidad dentro de las tareas de la acción decisiva para contribuir al debilitamiento de las amenazas y la gestión de la guerra o la paz.

Aplicación de la doctrina militar para enfrentar amenazas

Los comandantes y sus estados mayores aplican con juicio y criterio la doctrina militar, es decir, los manuales fundamentales del Ejército, los manuales fundamentales de referencia del Ejército, los manuales de campaña, los manuales de técnicas y los manuales EJC en las diferentes áreas de operaciones (Jiménez, 2021).

Esto requiere que se aplique el concepto operacional del Ejército, operaciones terrestres unificadas (OTU) contra cualquier amenaza natural o causada por el hombre. En síntesis, debido a las condiciones políticas actuales se debe dar mayor énfasis a las tareas de estabilidad y de apoyo de la defensa a la autoridad civil sobre el resto de las tareas de la acción decisiva.

In order to fulfill the mission, Army units at all levels must understand in doctrinal terms the new threats they face and what legal framework applies when planning, preparing, executing, and evaluating a military operation. Therefore, being clear about the rules for the use of force and the rules of engagement will avoid doubts when using the legitimate force of the State.

Thus, what capabilities does the Colombian Army have to weaken current threats and contribute to peace? The capacity that the Army has developed during years of conflict, positive and negative experiences have allowed the Force to prepare itself even more professionally. It is the responsibility of commanders and soldiers to continue to ensure legitimacy in the eyes of the civilian population, and that is where the center of gravity lies.

In this article, the distinctive competencies will be addressed, and especially wide-area security as a category that allows greater emphasis to be placed on stability tasks within the tasks of decisive action to contribute to the weakening of threats and war management. or peace.

Application of military doctrine to face threats

Commanders and their staffs apply military doctrine judiciously and judiciously, that is, the basic Army manuals, the basic Army reference manuals, the campaign manuals, the technical manuals, and the EJC manuals in the different areas of operations. operations (Jiménez, 2021).

This requires that the Army's operational concept, Unified Land Operations be applied against any natural or man-made threat. In short, due to the current political conditions, greater emphasis should be placed on the tasks of defense stability and support for civil authority over the rest of the tasks of decisive action.

A continuación, se presenta un ejemplo de proporción de tareas de acuerdo con el estudio previo de los diferentes ambientes operacionales (área de operaciones).

Next, an example of the proportion of tasks is presented according to the previous study of the different operational environments (area of operations).

Ejemplo de un peso relativo de tareas de acción decisiva de acuerdo con las condiciones de un ambiente operacional

Tabla 1
Table 1

Example of a relative weight of decisive action tasks according to the conditions of an operational environment

Fuente : *Elaboración propia con información del manual de campaña del Ejército 3-07 Estabilidad.*
Source: *Own elaboration with information from the Army campaign manual 3-07 Stability.*

TAREAS DE LA ACCIÓN DECISIVA DECISIVE ACTION TASKS	
Tareas de estabilidad Stability tasks	Tareas ofensivas Offensive tasks
Tareas de ADAC ADAC tasks	Tareas defensivas Defensive tasks

La tabla anterior, muestra un mayor énfasis en las tareas de estabilidad con el fin de establecer seguridad civil y garantizar la protección de la población; seguido por las tareas defensivas, tareas de ADAC y finalmente, las tareas ofensivas debido a las condiciones actuales de un posible proyecto de ley enfocado en el sometimiento para los grupos armados organizados.

The previous table shows a greater emphasis on stability tasks in order to establish civil security and guarantee the protection of the population; followed by defensive tasks, DSCA tasks and finally, offensive tasks due to the current conditions of a possible subjugation-focused bill for organized armed groups.

Nuevas Amenazas

Las amenazas hacen parte de las categorías de estudio que permiten entender a los comandantes y estados mayores la situación vivida en las diferentes áreas de operaciones. Esto implica que al hablar de nuevas amenazas se hace una referencia explícita a su carácter emergente y capacidad de asociación gracias al progreso de los medios de transporte, la tecnología y las comunicaciones no solo en Colombia sino en todo el mundo (Uyabán, 2016).

New Threats

Threats are part of the study categories that allow commanders and staffs to understand the situation experienced in the different areas of operations. This implies that when talking about new threats, an explicit reference is made to their emerging nature and capacity for association thanks to the progress of means of transportation, technology, and communications, not only in Colombia but throughout the world. (Uyabán, 2016).

Las amenazas que enfrenta el Estado colombiano generan factores de inestabilidad que afectan de manera

The threats facing the Colombian State generate factors of instability that directly and indirectly

directa e indirecta a la población civil, esto obliga al Ejército a usar todas sus capacidades disponibles. El país afronta de acuerdo con los últimos estudios más de 20 grupos armados organizados con los que el gobierno proyecta dialogar y establecer una ley que permita su desarme, desmovilización y reintegración. Estos diálogos deben generar consciencia en los comandantes y estados mayores para reentrenar a los hombres y mujeres en la aplicación del derecho operacional terrestre, con el fin de evitar confusiones y hacer uso legítimo de las armas.

Una de las características de las nuevas amenazas que tiene Colombia y la población civil es la capacidad de afectar de manera multidimensional el entorno humano y su centro de gravedad común que, en la mayoría de los grupos armados, son las economías ilícitas utilizadas para financiar las actividades delictivas.

A continuación, se presenta una tabla con los principales grupos de amenazas que enfrenta el Estado, las instituciones, las Fuerzas Militares y de Policía en el territorio nacional.

affect the civilian population, forcing the Army to use all its available capabilities. According to the latest studies, the country faces more than 20 organized armed groups with which the government plans to dialogue and establish a law that allows their disarmament, demobilization and reintegration. These dialogues should raise awareness among commanders and staffs to retrain men and women in the application of land operational law, in order to avoid confusion and make legitimate use of weapons.

One of the characteristics of the new threats facing Colombia and the civilian population is the ability to affect the human environment in a multidimensional way and their common center of gravity, which, in most of the armed groups, are the illicit economies used to finance the Criminal activities.

Below is a table with the main groups of threats faced by the State, the institutions, the Military and Police Forces in the national territory.

Amenazas y problemas

Threats and problems

Tabla 2

Table 2

Fuente : Elaboración del autor con base en el libro *Nuevas Amenazas: aproximación a un marco de análisis*, 2016.
Source: Elaboration of the author based on the book *New Threats: approach to an analysis framework*, 2016.

No	CATEGORÍA DE AMENAZA <i>THREAT CATEGORY</i>	AMENAZAS Y PROBLEMAS <i>THREATS AND PROBLEMS</i>	
1	Crimen transnacional organizado <i>Transnational organized crime</i>	<ul style="list-style-type: none"> Tráfico de drogas, de armas, de personas, de órganos y contrabandos 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Trafficking in drugs, arms, people, of organs and contraband</i>
2	Los macroprocesos políticos económicos y sociales <i>Political, economic and social macro-processes</i>	<ul style="list-style-type: none"> Pobreza Inequidad de la distribución del ingreso Estados débiles Crisis humanitarias como las hambrunas en Somalia Migración Desplazamiento cuya causa no es necesariamente un producto de la violencia directa 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Poverty</i> <i>Inequity of income distribution</i> <i>Weak states</i> <i>Humanitarian crises such as famines in Somalia</i> <i>Migration</i> <i>Displacement whose cause is not necessarily a product of direct violence</i>

No	CATEGORÍA DE AMENAZA <i>THREAT CATEGORY</i>	AMENAZAS Y PROBLEMAS <i>THREATS AND PROBLEMS</i>	
3	El terrorismo <i>The terrorism</i>	<ul style="list-style-type: none"> Actores terroristas Prácticas terroristas de actores no terroristas Ciberterrorismo. 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Terrorist actors</i> <i>Terrorist practices by non-terrorist actors</i> <i>Cyberterrorism</i>
4	Las viejas y nuevas amenazas <i>The old and new threats</i>	<ul style="list-style-type: none"> Guerrillas revolucionarias Armas de destrucción masiva con sus correspondientes desarrollos tecnológicos Conflictos interestatales y los de carácter no internacional Matices étnicos, políticos, religiosos, sociales y económicos 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Revolutionary guerrillas</i> <i>TOweapons of mass destruction with their corresponding technological developments</i> <i>Interstate conflicts and those of a non-international nature</i> <i>Ethnic, political, religious, social and economic nuances</i>
5	Las catástrofes ambientales <i>Environmental catastrophes</i>	<ul style="list-style-type: none"> Daños ecológicos de origen antrópico, pero también se incluyen los eventos naturales imprevistos. 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Ecological damage of anthropic origin, but unforeseen natural events are also included.</i>

De acuerdo con lo anterior, el Ejército tiene diferentes unidades de armas combinadas que le permiten desarrollar operaciones y tareas para enfrentar o mitigar estos grupos de amenazas. En tal sentido, dicha clasificación ofrece una perspectiva que puede ser utilizada por los comandantes y estados mayores para conducir el proceso de operaciones a través de las diferentes metodologías de planeamiento que ofrece la doctrina militar.

Capacidades del Ejército

En Colombia se requiere un planeamiento conceptual y detallado, que permita la configuración del ambiente operacional de acuerdo con los objetivos políticos y la participación del gobierno como un todo (Ejército Nacional, 2021, [1-39]), junto con los asociados de la acción unificada y los recursos disponibles para debilitar y neutralizar las amenazas con todas las capacidades adquiridas. Este Ejército debe seguir trabajando para ser una institución más organizada con capacidades claras. Así las cosas, el Ejército se aproxima a la solución de los problemas operacionales a través de modificaciones en los componentes de capacidad (Ejército Nacional, 2017a, [1-7]).

In accordance with the above, the Army has different combined arms units that allow it to carry out operations and tasks to face or mitigate these groups of threats. In this sense, said classification offers a perspective that can be used by commanders and staffs to conduct the operations process through the different planning methodologies offered by military doctrine.

Army Capabilities

In Colombia, a conceptual and detailed planning is required, which allows the configuration of the operational environment in accordance with the political objectives and the participation of the government as a whole (Ejército Nacional, 2021, [1-39]), together with the associates of the unified action and available resources to weaken and neutralize threats with all acquired capabilities. This Army must continue working to be a more organized institution with clear capabilities. Thus, the Army approaches the solution of operational problems through modifications in the capacity components (Ejército Nacional, 2017a, [1-7]).

En efecto, para avanzar en la solución del conflicto armado interno colombiano se requiere de un proceso continuo de estabilización y consolidación del territorio mediante el empleo de las competencias distintivas del Ejército como parte de la acción unificada del Estado, con el fin de apoyar no solo al progreso, sino también al desarrollo de la nación.

Las competencias en este trabajo se analizan como una capacidad, la cual de acuerdo con la doctrina militar se define como una habilidad para completar una tarea o ejecutar un curso de acción bajo unas condiciones y un nivel de desempeño específicos (Ejército Nacional, 2017a, [1-6]). Por consiguiente, esa visión de desarrollo de capacidades es muy importante para seguir protegiendo al pueblo colombiano.

El Ejército colombiano se ha convertido en un referente para el resto de las Fuerzas Militares porque ha liderado algunos procesos de transformación, con el propósito de tener hombres más profesionales, ágiles y adaptables a los desafíos que imponen las realidades operacionales que se observan en el siglo XXI. Aplicar estas capacidades conllevan a una responsabilidad preponderante con el país, y más aún cuando la agenda enfatiza en la seguridad de las personas y sus libertades.

Ahora bien, al aplicar las capacidades se evidencia la preocupación de algunos comandantes por la falta de claridad en el momento de hacer uso legítimo de las armas del Estado en los territorios, lo que para algunos analistas se traduce en un deterioro del orden público.

Indeed, in order to advance in the solution of the Colombian internal armed conflict, a continuous process of stabilization and consolidation of the territory is required through the use of the distinctive powers of the Army as part of the unified action of the State, in order to support not only to progress, but also to the development of the nation.

The competencies in this work are analyzed as a capacity, which according to military doctrine is defined as an ability to complete a task or execute a course of action under specific conditions and level of performance (Ejército Nacional, 2017a, [1-6]). Therefore, this vision of capacity development is very important to continue protecting the Colombian people.

The Colombian Army has become a benchmark for the rest of the Military Forces because it has led some transformation processes, with the purpose of having more professional, agile and adaptable men to the challenges imposed by the operational realities that are observed in the century. XXI. Applying these capabilities entails a preponderant responsibility to the country, and even more so when the agenda emphasizes the security of people and their freedoms.

However, when applying the capabilities, the concern of some commanders about the lack of clarity when making legitimate use of State weapons in the territories is evident, which for some analysts translates into a deterioration of public order.



Para tomar acciones y reducir las preocupaciones actuales que vive el país en materia de orden público, el Ejército tiene a su disposición las competencias distintivas las cuales corresponden a: la maniobra de armas combinadas (MAC), la seguridad de área extensa (SAE) y las operaciones especiales (OO. EE.) (Ejército Nacional, 2017b, [4-14]). En este artículo, se dará mayor importancia a la competencia distintiva de seguridad de área extensa por ser la que más se debe usar en el enfoque de la seguridad humana.

Armas combinadas

La maniobra de armas combinadas es la aplicación de los elementos del poder de combate en acción unificada. Su empleo permite no solo enfrentar los diferentes grupos armados organizados sino también, lograr ventajas físicas, temporales y psicológicas sobre el enemigo para capturar y explotar la iniciativa (Ejército Nacional, 2017c, [4-10]).

Las ventajas físicas pueden incluir el control de terreno clave, centros de población o recursos críticos y facilitadores. Las ventajas temporales permiten a las unidades establecer el tempo y el momento de las operaciones y decidir cuándo combatir para que el enemigo pierda la capacidad de responder con eficacia. Las ventajas psicológicas imponen miedo, incertidumbre y duda al enemigo, lo que sirve para disuadir o interrumpir su planeamiento y acción (Ejército Nacional, 2017c, [4-10]).

En el desarrollo de esta competencia se abarca el empleo de tareas ofensivas como parte de la acción que conduce el Ejército. No obstante, como consecuencia de los diálogos de paz, que desarrolla el gobierno, se observa que este tipo de tareas ha disminuido en grandes proporciones para cumplir con la intención nacional de buscar una salida al conflicto con diferentes grupos armados ilegales como el ELN, los cuales a pesar de querer acogerse a la ley de sometimiento hacen de este fin del Estado un complejo camino para hacer la paz una realidad (Amaya, 2022).

To take action and reduce the current concerns that the country is experiencing in terms of public order, the Army has at its disposal distinctive competencies which correspond to: combined arms maneuver (MAC), wide area of security (SAE) and special operations (SO) (Ejército Nacional, 2017b, [4-14]). In this article, the distinctive wide-area security competency will be given more importance as the one that should be used most in the human security approach.

Combined arms

Combined arms maneuver is the application of the elements of combat power in unified action. Its use allows not only to confront the different organized armed groups but also to achieve physical, temporal and psychological advantages over the enemy to capture and exploit the initiative (Ejército Nacional, 2017c, [4-10]).

Physical advantages can include control of key terrain, population centers, or critical resources and enablers. Time advantages allow units to set the tempo and momentum of operations and decide when to engage so that the enemy loses the ability to respond effectively. Psychological advantages impose fear, uncertainty, and doubt on the enemy, which serves to deter or disrupt his planning and action (Ejército Nacional, 2017c, [4-10]).

In the development of this competence, the use of offensive tasks is included as part of the action conducted by the Army. However, as a consequence of the peace talks carried out by the government, it is observed that this type of task has decreased in great proportions to comply with the national intention of seeking a way out of the conflict with different illegal armed groups such as the ELN, the which despite wanting to take advantage of the law of submission make this end of the State a complex path to make peace a reality (Amaya, 2022).

La seguridad de área extensa

El manual fundamental de referencia del Ejército 3-0, *Operaciones* determina la seguridad de área extensa como la aplicación de los elementos del poder de combate en acción unificada, para proteger a la población civil, nuestras fuerzas, los activos críticos y actividades en aras de negar una posición de ventaja al enemigo (Ejército Nacional, 2017c, [4-10]). Esto explica una de las razones por las que las unidades del Ejército conducen tareas de seguridad con el propósito de tener tiempo de reacción para derrotar al enemigo antes de que este pueda atacar las tropas.

Con la ejecución de las tareas de estabilidad en la competencia de seguridad de área extensa, las unidades militares pueden ayudar a la contribución de una economía de mercado viable, el Estado de derecho y un gobierno efectivo estableciendo y manteniendo la seguridad en un área de operaciones.

Este tipo de contribuciones favorecen el empleo de tareas de estabilidad y de apoyo de la defensa a la autoridad civil, con el propósito de mejorar la percepción de seguridad y la economía local.

Por último, la seguridad de área extensa incluye tareas mínimas esenciales de estabilidad como parte de la acción decisiva (Ejército Nacional, 2017c, [1-61]). Las tareas y propósitos de estabilidad y que se pueden emplear para ejercer un mayor control institucional del territorio, establece el control civil como una actividad encaminada a conducir o apoyar esfuerzos para el desarme, desmovilización y reintegración de excombatientes.

Así, se ha desarrollado una capacidad importante cuando se habla de las contribuciones y experiencia del Ejército frente a la paz. Los esfuerzos de desarme, desmovilización y reintegración de grupos armados en conflicto cuyo objetivo es aumentar la estabilización del ambiente de seguridad.

Para el caso colombiano el establecimiento de la seguridad civil implica proveer o apoyar la seguridad local y

Wide area security

Fundamental Army Reference Manual 3-0, *Operations* defines wide-area security as the application of the elements of combat power in unified action to protect the civilian population, our forces, critical assets, and activities in the interest of deny a position of advantage to the enemy (Ejército Nacional, 2017c, [4-10]). This explains one of the reasons why Army units conduct security tasks in order to have reaction time to defeat the enemy before he can attack the troops.

By executing stability tasks in the wide-area security competition, military units can help contribute to a viable market economy, the rule of law, and effective government by establishing and maintaining security in an area of operations.

This type of contribution favors the use of tasks of stability and defense support to the civil authority, with the purpose of improving the perception of security and the local economy.

Finally, wide-area security includes minimum essential stability tasks as part of decisive action (Ejército Nacional, 2017c, [1-61]). The tasks and purposes of stability and that can be used to exercise greater institutional control of the territory, establishes civil control as an activity aimed at conducting or supporting efforts for the disarmament, demobilization and reintegration of ex-combatants.

Thus, an important capacity has been developed when it comes to the contributions and experience of the Army in the face of peace. Disarmament, demobilization and reintegration efforts of armed groups in conflict whose objective is to increase the stabilization of the security environment.

In the Colombian case, the establishment of civil security implies providing or supporting local and population security. Therefore, "the creation of a secure environment is of strategic importance

de la población. Por ende, "la creación de un ambiente seguro resulta de importancia estratégica porque la seguridad civil incluye una amplia variedad de actividades que van desde la aplicación de los acuerdos de paz hasta el desarme, la desmovilización y la desintegración" (Ejército Nacional, 2017d, [2-80]).

De acuerdo con esto, el Ejército ha fortalecido sus capacidades en términos de operaciones de paz. Por ejemplo, en el año 2014, las Fuerzas Militares activaron la subcomisión técnica integrada por personal de la Fuerza Pública cuyo propósito fue participar del punto 3 del acuerdo final firmado entre el gobierno nacional y la guerrilla de las Farc.

Conforme con lo anterior, se crea el Comando Estratégico de Transición (CCOET) mediante la Resolución Ministerial Núm. 7743 del 1 septiembre de 2016, con el objetivo de asesorar técnicamente en temas militares al Comandante General de las Fuerzas Militares y al alto Gobierno en el desarrollo de políticas y objetivos para el posconflicto y demás dependencias que se puedan necesitar en el futuro para seguir fortaleciendo de manera unificada, el actuar de las instituciones castrenses en cuanto a la emisión de lineamientos para la construcción de la paz (Soler, 2019).

El Ejército aporta a las operaciones de paz mediante el despliegue de hombres y mujeres en el Comando Conjunto de Monitoreo y Verificación, el cual fue conformado por Ejército, la Armada, la Fuerza Aérea y la Policía Nacional, así como la integración del mecanismo tripartito conformado por orgánicos de las Fuerzas Militares de Colombia, personal de la ONU e integrantes de las Farc, en tres instancias: nacional, regional y local (Soler, 2019).

because civil security includes a wide variety of activities ranging from the application of peace agreements to disarmament, demobilization and disintegration" (Ejército Nacional, 2017d, [2-80]).

Accordingly, the Army has strengthened its capabilities in terms of peace operations. For example, in 2014, the Military Forces activated the technical subcommittee made up of Public Force personnel whose purpose was to participate in point 3 of the final agreement signed between the national government and the FARC guerrillas.

In accordance with the foregoing, the Strategic Transition Command (CCOET) is created by Ministerial Resolution No. 7743 of September 1, 2016, with the objective of providing technical advice on military issues to the General Commander of the Military Forces and the high government in the development of policies and objectives for the post-conflict and other dependencies that may be needed in the future to continue strengthening in a unified manner, the actions of military institutions regarding the issuance of guidelines for the construction of peace (Soler, 2019).

The Army contributes to peace operations through the deployment of men and women in the Joint Monitoring and Verification Command, which was made up of the Army, the Navy, the Air Force and the National Police, as well as the integration of the tripartite mechanism formed by members of the Colombian Military Forces, UN personnel and members of the FARC, in three instances: national, regional and local (Soler, 2019).



Por lo tanto, el proceso de desarme, desmovilización y reintegración ha permitido la transición segura de los combatientes a la vida civil. No obstante, sigue siendo un reto el sometimiento y desarme de muchos grupos armados porque reúnen un conjunto de delitos como el narcotráfico, la minería ilegal, la extorsión, el contrabando, el tráfico de personas, lo que finalmente, los hace propensos a recaer en actividades delictivas.

En suma, sigue siendo un reto desmovilizar tantos grupos armados mientras tengan capacidad de financiamiento a través de economías ilícitas como el narcotráfico. El día en que no haya narcotráfico se podrá ver más cerca ese objetivo de alcanzar la paz para el pueblo colombiano.

Finalmente, el Ejército sigue preparando a sus hombres y mujeres no solo para combatir las estructuras armadas ilegales, sino también para coadyuvar a que las instituciones del Estado hagan presencia en los territorios y se continúe gestionando la paz.

Operaciones especiales

Estas operaciones se establecen como otra competencia distintiva del Ejército Nacional. "Se distinguen de las operaciones convencionales y se constituyen en una capacidad porque son conducidas específicamente para el logro de fines y objetivos de efecto estratégico en un alto grado de riesgo en su ejecución y con consecuencias políticas y diplomáticas" (Ejército Nacional, 2017c, [4-24]).

Por ejemplo, en esta competencia distintiva no solo están las tareas que conducen las unidades de operaciones de fuerzas especiales sino también, algunas unidades que desarrollan operaciones de ingenieros, especialmente las que tienen como propósito hacer construcciones de tipo civil para llevar desarrollo a los territorios.

Por último, se contemplan también las unidades de acción integral, especializadas en conducir operaciones de apoyo a la información militar (OPAIM) con el fin de

Therefore, the process of disarmament, demobilization and reintegration has allowed the safe transition of combatants to civilian life. However, the subjugation and disarmament of many armed groups continues to be a challenge because they bring together a set of crimes such as drug trafficking, illegal mining, extortion, smuggling, human trafficking, which ultimately makes them prone to relapse into criminal activities.

In short, it continues to be a challenge to demobilize so many armed groups while they have financing capacity through illicit economies such as drug trafficking. The day there is no drug trafficking, that objective of achieving peace for the Colombian people will be closer.

Finally, the Army continues to prepare its men and women not only to combat illegal armed structures, but also to help State institutions to have a presence in the territories and to continue managing peace.

Special operations

These operations are established as another distinctive competence of the National Army. "They are distinguished from conventional operations and constitute a capacity because they are conducted specifically to achieve goals and objectives of strategic effect with a high degree of risk in their execution and with political and diplomatic consequences" (Ejército Nacional, 2017c, [4-24]).

For example, in this distinctive competence there are not only the tasks that the special forces operations units conduct, but also some units that develop engineering operations, especially those whose purpose is to carry out civil-type constructions to bring development to the territories.

Finally, comprehensive action units are also considered, specialized in conducting military

participar en la configuración de un ambiente operacional (área de operaciones) y ganar la confianza de la población civil en los territorios.

Conclusiones

A lo largo de la historia de Colombia, el Ejército ha comprendido que la fuerza militar por sí sola no puede asegurar una paz sostenible; es necesario un enfoque integral, así como el entendimiento profundo del ambiente operacional (área de operaciones).

Para tomar acciones y reducir las preocupaciones actuales que vive el país en materia de orden público, el Ejército tiene a su disposición las competencias distintivas: maniobra de armas combinadas (MAC), la seguridad de área extensa (SAE) y las operaciones especiales (OO. EE.).

La seguridad de área extensa ofrece una categoría que favorece la aplicación de tareas de estabilidad y de apoyo de la defensa a la autoridad civil, con el fin de garantizar la seguridad de la población, su infraestructura y los territorios. La ejecución de esas tareas facilita tener mayor control institucional del Estado y su presencia en las comunidades.

El Ejército debe diseñar una estrategia de guerra no armada (operaciones de apoyo a la información militar) que busque presionar psicológicamente a los cabecillas de diferentes grupos armados para que busquen desmovilizarse y entregar las armas.

information support operations (MISO) in order to participate in the configuration of an operational environment (area of operations) and gain the confidence of the civilian population. in the territories.

Conclusions

Throughout Colombia's history, the Army has understood that military force alone cannot ensure a sustainable peace; a comprehensive approach is necessary, as well as a deep understanding of the operational environment (area of operations).

To take action and reduce the country's current public order concerns, the Army has at its disposal distinctive competencies: Combined Arms Maneuver (MAC), Wide Area of Security (SAE) and Special Operations (SO).

Wide-area security offers a category that favors the application of defense stability and support tasks to the civil authority, in order to guarantee the security of the population, its infrastructure and territories. The execution of these tasks facilitates greater institutional control of the State and its presence in the communities.

The Army must design an unarmed war strategy (military information support operations) that seeks to psychologically pressure the leaders of different armed groups so that they seek to demobilize and surrender their weapons.



Uno de los principales problemas para que las negociaciones políticas entre grupos armados ilegales y gobiernos establecidos culminen de manera exitosa y abran la puerta a la consolidación de la paz es la seguridad, entendida como la ausencia o el control de posibles amenazas tanto internas como externas al proceso de paz (Caicedo, 2007).

La seguridad de área extensa es la competencia que debe fomentar el Ejército mediante la ejecución de tareas de estabilidad y ADAC para crear condiciones que permitan que la población civil se sienta segura y libres para vivir sin miedo, sin miseria y con dignidad, principal objetivo del enfoque de la seguridad humana.

One of the main problems for political negotiations between illegal armed groups and established governments to culminate successfully and open the door to the consolidation of peace is security, understood as the absence or control of possible internal and external threats to the peace process (Caicedo, 2007).

Wide-area security is the competence that the Army should promote by carrying out stability and ADAC tasks to create conditions that allow the civilian population to feel safe and free to live without fear, misery and with dignity, the main objective of the human security approach.

Referencias / References

Amaya, J. S. (2022). *EL PAÍS*. Obtenido de La paz total de petro y su complejo camino para hacerse realidad en Colombia: <https://www.elpais.cr/2022/09/30/la-paz-total-de-petro-y-su-complejo-camino-para-hacerse-realidad-en-colombia/>

Caicedo, J. (2007). La seguridad en la etapa de cierre del conflicto: desafíos y oportunidades de una eventual misión de mantenimiento de paz de la ONU en Colombia. En L. Carvajal, *Ensayos sobre defensa y seguridad* (págs. 201-225). Bogotá: Imprenta Fuerzas Militares.

CHS. (2003). *Comission on Human Security: Human Security Now*. New York .

Ejército Nacional. (2017c). *Manual fundamental de referencia del Ejército MFRE 3-0 Operaciones*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional . (2017a). *Manual fundamental del Ejército MFE 1-01 Doctrina*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional . (2017d). *Manual fundamental de referencia del Ejército MFRE 3-07 Estabilidad*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2017b). *Manual fundamental del Ejército MFE 1.0 El Ejército*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

Ejército Nacional. (2021). *Manual de Campaña del Ejército MCE 3-24.1 Contrainsurgencia*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.

EL NUEVO SIGLO. (13 de enero de 2023). *EL BALANCE DE 2022 seis campanazos sobre el deterioro del orden*

público. Obtenido de <https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/01-12-2023-seis-campanazos-sobre-el-deterioro-del-orden-publico-en-colombia>

Fundación ideas para la paz. (2014). *Fin del conflicto. desarme, desmovilización y reintegración (DDR)*. Bogotá: Fundación ideas para la paz.

Jiménez, P. (2021). Repensando el enfoque para enfrentar la amenaza híbrida. *Revista Experticia Militar*, 60-68.

Leal, F. (2018). *Militares y construcción de paz en la Colombia actual*.

Romero, J. (2007). Seguridad global, regional y geopolítica . En J. G. Leonardo Carvajal, *Ensayos sobre defensa y seguridad* (págs. 161- 200). Bogotá: Imprenta y publicaciones de las FF.MM.

Salazar, F. V. (2019). El rol de la identidad colectiva de las Fuerzas Militares en el Proceso de Construcción de la memoria histórica. En E. Pastrana, *Fuerzas Militares de Colombia: nuevos roles y desafíos nacionales e internacionales*. Bogotá .

Soler, C. (2019). *El Comando Estratégico de Transición y su participación en la estabilidad de Colombia*. Bogotá, Colombia: Imprenta de las Fuerzas Militares.

Soler, C. (2019). *El Comando Estratégico de Transición y su participación en la estabilidad de Colombia*. Bogotá.

Uyabán, M. (2016). *Nuevas amenazas a la seguridad: aproximación a un marco de análisis de la situación de seguridad para el posconflicto en Colombia*. Bogotá: CICMHH.



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO



**¡DESCÁRGALA
AHORA!**

Búscala en la App Store o Play Store
como **Doctrina Militar**, así tendrás el
conocimiento a la mano.

**DOWNLOAD IT
NOW!**

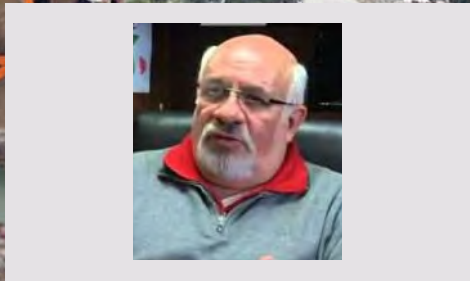
Search for it in the App Store or Play
Store as **Military Doctrine**, so you'll
have the knowledge at hand.



EL ESTADO Y SU CAPACIDAD DE RESPUESTA

ANTE LA CATASTROFE

THE STATE AND ITS CAPACITY TO RESPOND TO CATASTROPHES



Doctor Guillermo Javier Rolando Garduño
Profesor invitado del Centro de Estudios Superiores Navales de la Armada de México

Doctor Guillermo Javier Rolando Garduño
Invited professor at the Center for Higher Naval Studies of the Mexican Navy

Doctor en sociología por la UNAM; Becario Tinker en el Center for Latin American Studies, University of Pittsburg, Pa. Profesor investigador Titular C de tiempo completo en la Universidad Autónoma Metropolitana, Iztapalapa, Departamento de Economía, Área de Estudios Organizacionales. Profesor invitado del Centro de Estudios Superiores Navales de la Armada de México para el curso de Alto Mando y Seguridad Nacional. Autor de varias publicaciones como El Ejército Mexicano entre la guerra y la política, 2008; más de 100 artículos y capítulos especializados relativos a la seguridad; miembro del Sistema Nacional de Investigadores.

Ph.D. in Sociology from UNAM; Tinker Fellow at the Center for Latin American Studies, University of Pittsburgh, Pa. Full-time Research Professor C at the Universidad Autónoma Metropolitana, Iztapalapa, Department of Economics, Area of Organizational Studies. Invited professor at the Center for Higher Naval Studies of the Mexican Navy for the High Command and National Security course. Author of various publications such as The Mexican Army between War and Politics, 2008; more than 100 specialized articles and chapters related to security; Member of the National System of Researchers.

Doctrinariamente las Fuerzas Armadas Mexicanas carecen de una doctrina unificada en materia de seguridad nacional, debido no solo a la extensión territorial sino también a sus diferentes culturas, al estilo personal de su presidencialismo y al hecho indiscutible de que en sus tres fronteras se comparan desafíos distintos, uno de ellos, bastante complejo por ser el de Estados Unidos, de donde han venido el mayor número de agravios. Además de su inmenso territorio marítimo que es superior al continental. Sin embargo, existen varios ejes que observan tres planes prioritarios: DN1, para el caso de intervención extranjera; DN2, para alteraciones al orden institucional y DN3, de auxilio a la población en casos de desastres o catástrofes propiamente dichas.

From a doctrinal point of view, the Mexican Armed Forces lack a unified doctrine in matters of national security, due not only to their territorial extension but also to their different cultures, their style of presidential, and the indisputable fact that different challenges share on their three borders, one of them, is quite complex because it is the United States, where the greatest number of grievances have come from. In addition to its immense maritime territory that is superior to the continental one. However, several axes observe three priority plans: DN1, in the case of foreign intervention; DN2, for alterations to the institutional order and DN3, to help the population in cases

FECHA DE RECEPCIÓN	FECHA DE EVALUACIÓN	FECHA DE APROBACIÓN
16-05-2022	09-03-2023	28-05-2023
DATE RECEIVED	DATE OF EVALUATION	DATE OF APPROVAL

La seguridad en sus diferentes niveles: nacional, interna, pública y humana, debería entenderse bajo una directriz común definida como la capacidad de las instituciones para dar respuesta a las necesidades y problemas que se le presentan a la sociedad

Security at its different levels: national, internal, public, and human, should be understood under a common guideline defined as the capacity of institutions to respond to the needs and problems that are presented to society

Junto a lo anterior desde el punto de vista organizacional la Secretaría de la Defensa Nacional (SeDeNa) ha adoptado el estado mayor para integrar como conjunto tres Fuerzas bajo un solo mando: Ejército, Comando de la Fuerza Aérea y Policía Nacional; mientras que la Armada de México, por razones históricas y de acuerdo con sus tareas, permanece dentro de sus propios lineamientos.

En este sentido la seguridad en sus diferentes niveles: nacional, interna, pública y humana, debería entenderse bajo una directriz común definida como la capacidad de las instituciones para dar respuesta a las necesidades y problemas que se le presentan a la sociedad y donde la resolución de una problemática supone hacer crecer la complejidad al surgir nuevas problemáticas a enfrentar. De ahí radica, la importancia del estudio de las catástrofes en la medida en que son el vínculo entre la humanidad y la naturaleza.

La catástrofe y la inseguridad

Las catástrofes en la antigüedad fueron vistas como un castigo divino o resultado de la acción de fuerzas sobrenaturales, en este sentido la explicación se fundamentaba en el mito, que no puede simplificarse como una mentira, pues para estas personas se constituía en una verdad fundada en la fe. Paulatinamente

of disasters or catastrophes themselves.

Along with the above, from the organizational point of view, the Secretary of National Defense (SeDeNa) has adopted the general staff to integrate as a whole three Forces under a single command: Army, Air Force Command, and National Police; while the Mexican Navy, for historical reasons and by its tasks, remains within its guidelines.

In this sense, security at its different levels: national, internal, public, and human, should be understood under a common guideline defined as the capacity of institutions to respond to the needs and problems that are presented to society and where the resolution of a problem supposes increasing the complexity when new problems arise to face. From there lies the importance of the study of catastrophes to the extent that they are the link between humanity and nature.

Catastrophe and insecurity

Catastrophes in antiquity were seen as divine punishment or the result of the action of supernatural forces, in this sense the explanation was based on myth, which cannot be simplified as a lie since these people constituted a truth based on Faith. Gradually the new forms of explanation had to be sustained from the systematic observation of the phenomena.

las nuevas formas de explicación tuvieron que irse sustentando a partir de la observación sistemática de los fenómenos.

Ahora, el paso de la ingenuidad a la reflexión no se dio de inmediato, sino dentro de un largo trayecto donde muchos han aportado a través de sus contribuciones, vale decir en medio del caos propio de la creación. En principio, se encuentra un vínculo entre el nivel de explicación del fenómeno y la acumulación del conocimiento científico, lo que pone de presente la reflexión de Isaac Newton: *"Si he visto más lejos es porque estoy sentado sobre los hombros de gigantes"*.

Abordar el doble problema de la catástrofe y la inseguridad representa no solo asumir el punto de la concurrencia y coincidencia de factores adversos, sino quizá lo más importante, es bajo qué atmosfera de inseguridad los fenómenos naturales vinculados a la acción humana pueden llegar a resultados indeseables y no siempre esperados, si se concibe la seguridad como la capacidad de enfrentar problemas y dar respuesta a situaciones complejas, así como a la incertidumbre. La inseguridad por tanto estaría rodeada de imprevisión, incapacidad e irresponsabilidad plena.

Es necesario comenzar por reconocer la infinitud de la realidad frente a la capacidad limitada del ser humano para percibirla como totalidad, para aproximarse a lo real, lo cual se debe identificar y construir a partir de procesos básicos derivados de su presencia histórica, que permitirán estructurar un acercamiento al mundo real.

Son cuatro los factores íntimamente relacionados que pueden proporcionar el entono teórico y metodológico para la elaboración de un modelo que introduzca, tanto al uso de leyes y factores naturales, como su vínculo con la dirección propia de lo humano. Estos elementos son la *Energía* en sus tres manifestaciones química, calórica y cinética; el segundo, la *Tecnología* donde fueron sentadas las bases de la primera revolución industrial, lo que trajo consigo la innovación y el desplazamiento por la invención así como los nuevos impulsores de

Now, the passage from ingenuity to reflection did not occur immediately, within a long journey where many have contributed through their contributions, that is, in the midst of the chaos of creation. In principle, a link is found between the level of explanation of the phenomenon and the accumulation of scientific knowledge, which highlights Isaac Newton's reflection: *"If I have seen further, it is because I am sitting on the shoulders of giants."*

Addressing the double problem of catastrophe and insecurity means not only assuming the point of concurrence and coincidence of adverse factors but, perhaps most importantly, under what atmosphere of insecurity natural phenomena linked to human action can reach undesirable results and not always expected, security is conceived as the ability to face problems and respond to complex situations, as well as uncertainty. Insecurity would therefore be surrounded by unpredictability, incapacity, and full irresponsibility.

It is necessary to begin by recognizing the infinity of reality in the face of the limited capacity of human beings to perceive it as a whole, to approach reality, which must be identified and built from basic processes derived from its historical presence, which will allow structuring an approach to the real world.

Four closely related factors can provide the theoretical and methodological environment for the elaboration of a model that introduces both the use of laws and natural factors, as well as its link with the proper direction of humans. These elements are Energy in its three chemical, caloric and kinetic manifestations; the second, Technology, where the foundations of the first industrial revolution were laid, which brought with it innovation and displacement by the invention as well as the new propulsion drives to move machines to manufacture and transport goods

propulsión para mover mediante el vapor las máquinas para fabricar y transportar mercancías y acelerar como nunca antes el crecimiento económico y por tanto, el desarrollo del capital caracterizado a esta nueva sociedad (Marx, 1972).

El tercer factor está ligado a las dos anteriores y es la *Organización* la cual es también expresión humana que adquiere estructura como complejo de relaciones y forma a través de las pautas culturales que posibilitan la formalización de las relaciones sociales, mediante el establecimiento de medios como factores de contingencia al alcance de los fines.

El cuarto factor, relacionado con estas categorías que operan múltiples mediaciones y factores emergentes, se encuentra la *Estrategia* que proporciona a la organización dirección y sentido mediante la decisión y ejecución de los ordenamientos. Así las cosas, es posible plantear que las catástrofes y la visión de la inseguridad están asociadas y se derivan hacia afectaciones de manera directa o indirecta sobre estas, debido a que son las bases de la reproducción de la vida social.

En ese sentido, si se quiere ilustrar estas relaciones en un formato o modelo, teniendo en cuenta cómo derivar los seis binomios entre ellas (que están sobre la doble flecha de interacción e identificadas con una letra del alfabeto) Figure 1 is presented below.

and accelerate as Never before has economic growth, and, therefore the development of capital characterized this society(Marx, 1972).

The third factor is linked to the previous two and is the Organization which is also a human expression that acquires structure as a complex of relationships and forms through cultural guidelines that make it possible to formalize social relationships through the establishment of media as factors of contingency within reach of the purposes.

The fourth factor, related to these categories that operate multiple mediations and emerging factors, is the Strategy that provides the organization with direction and meaning through the decision and execution of the orders. Thus, it is possible to state that catastrophes and the vision of insecurity are associated and are derived directly or indirectly from affecting them since they are the bases for the reproduction of social life.

In this sense, if you want to illustrate these relationships in a format or model, taking into account how to derive the six binomials between them (which are on the double interaction arrow and identified with a letter of the alphabet) Figure 1 is presented below.

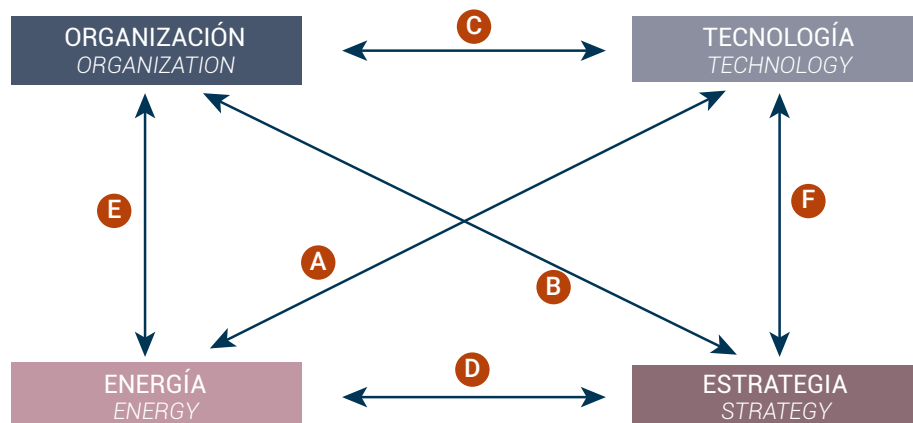
Modelo de relaciones entre las categorías

Model of relationships between categories

Figura 1

Figure 1

Fuente : Elaboración propia. Source: Own elaboration.



Estos binomios representan con sus flechas de doble sentido o viabilidad, como se llevan a cabo los flujos de información e intercambios entre los procesos vinculados; ahora bien, se puede identificar los binomios entre estas variables siguiendo el orden alfabético de la siguiente manera:

- A. **Primer binomio entre Energía y Tecnología.** Que se constituye como la espina dorsal de la revolución industrial, referida a la misma que modificó los circuitos de producción, distribución y consumo. De esta manera, el ámbito de la naturaleza al ser penetrado por las nuevas energías y las aplicaciones tecnológicas, modificaron el entorno de un mundo que comenzó a definir el cambio como progreso, pero que sucumbió, como catástrofe en la destrucción de dos guerras mundiales donde la energía y tecnología fueron el motor de una destrucción jamás vista. Téngase en cuenta el caso de Chernóbil, en el que el mundo fue testigo de un manejo irresponsable entre estos dos elementos.
- B. **El binomio Organización y Estrategia,** está mediado por la ideología como falsa conciencia, pues trajo consigo no solo revoluciones impulsadas por liderazgos, sino pavorosas dictaduras encabezadas por caudillos. Al mismo tiempo, la organización pudo en los momentos de transición encontrar dificultades para corresponder a la estrategia. En este sentido, la Segunda Guerra Mundial reveló las enormes dificultades de control del aparato burocrático administrativo ante la guerra más costosa de la historia humana.
- C. **El vínculo Organización y Tecnología,** muestra el problema del lenguaje ante la irrupción de una clase tecnocrática que lidera la gestión; pues parten de la creencia que la imposición de un desarrollo tecnológico genera en automático, condiciones de superioridad sobre organizaciones con menor nivel de desarrollo, las cuales ante la asimetría debieran subordinarse. El problema central se fundamenta que en los casos de la guerra de Vietnam y de Afganistán han demostrado que una estructura tecnológica y

These binomials represent their two-way or feasibility arrows, how the information flows, and exchanges between the linked processes are carried out; Now, the binomials between these variables can be identified following the alphabetical order as follows:

- A. **First pairing between Energy and Technology.** It is constituted as the backbone of the industrial revolution, referring to the same one that modified the circuits of production, distribution, and consumption. In this way, the environment of nature, when penetrated by new energies and technological applications, modified the environment of a world that began to define change as progress but which succumbed as a catastrophe in the destruction of two world wars where energy and technology were the motors of destruction never seen before. Take into account the case of Chernobyl, in which the world witnessed irresponsible management between these two elements.
- B. **The Organization and Strategy binomial** is mediated by ideology as false consciousness since it brought with it not only revolutions promoted by leaders but also terrifying dictatorships headed by caudillos. At the same time, the organization found it difficult in moments of transition to correspond to the strategy. In this sense, the Second World War revealed the enormous difficulties of controlling the administrative bureaucratic apparatus in the face of the most costly war in human history.
- C. **The Organization and Technology** link shows the problem of language before the irruption of a technocratic class that leads the management; because they start from the belief that the imposition of a technological development automatically generates conditions of superiority over organizations with a

de mayor complejidad organizacional puede ser derrotada política, económica y militarmente en el largo plazo por las estructuras que se consideran inferiores.

- D. **El binomio Energía y Estrategia**, muestra el flanco de mayor debilidad de una potencia atómica. Como es bien sabido la decisión del presidente Harry S. Truman de arrojar dos bombas atómicas sobre Hiroshima y Nagasaki posibilitó el fin definitivo de la Segunda Guerra Mundial, decisión que se tomó bajo una visión de costo-beneficio donde el monopolio y secreto nuclear representaría una ventaja irremontable sobre cualquier enemigo.
- E. **El vínculo entre organización y energía**, da a conocer la exigencia de toda sociedad de disponer una capacidad en materia de energía, equivalente a los requerimientos de la organización que reclama la vida social.
- F. **El binomio Estrategia Tecnología**, cuya representación queda expuesta en el caso de la Primera Guerra Mundial donde el potencial tecnológico quedó rebasado e incapacitó a los mandos para poder dar una salida al conflicto diseñado originalmente para ser una Guerra Total de corta duración que al prolongarse por cuatro años agotó los recursos de los contendientes, haciendo uso de la fuerza en forma excesiva, el empleo de armas químicas, biológicas y la utilización inmoderada de la dinamita. Incapacitando a los contendientes para lograr un acuerdo de paz honorable, pese a los esfuerzos del presidente W. Wilson lo que se tradujo necesariamente en la ruina de Alemania, la desaparición del imperio Otomano y la desintegración del Imperio Austrohúngaro. En consecuencia, en esa construcción de la plataforma de inseguridad fue la base que empleó Hitler para su revancha lo que costaría otra guerra mundial.

lower level of development, which in the face of asymmetry should be subordinated. The central problem is based on the fact that the cases of the Vietnam War and Afghanistan have shown that a technological structure and greater organizational complexity can be defeated politically, economically, and militarily in the long term by structures that are considered inferior.

- D. **The Energy and Strategy binomial** shows the flank of the greatest weakness of atomic power. As is well known, the decision of President Harry S. Truman to drop two atomic bombs on Hiroshima and Nagasaki made possible the definitive end of World War II, a decision made under a cost-benefit vision where nuclear monopoly and secrecy would represent an irreversible advantage over any enemy.
- E. **The link between organization and energy** reveals the requirement of every society to have a capacity in terms of energy equivalent to the requirements of the organization that demands social life.
- F. **The Technology Strategy binomial**, whose representation exposed in the case of the First World War were the technological potential exceeded and incapacitated the commanders to be able to provide a way out of the conflict originally designed to be a short-term Total War that, when prolonged for four years it exhausted the resources of the contenders, making excessive use of force, the use of chemical and biological weapons and the immoderate use of dynamite. Disabling the contenders to reach an honorable peace agreement, despite the efforts of President W. Wilson, which necessarily resulted in the ruin of Germany, the disappearance of the Ottoman Empire, and the disintegration of the Austro-Hungarian Empire.



Principios epistemológicos de la catástrofe

En esta dirección, se parte del principio de caracterizar la idea de catástrofe y la inseguridad, bajo métodos y principios para reconocer y valorar procesos de riesgo entre el vínculo hombre-naturaleza, el cual plasman los problemas emergentes, en escenarios de riesgos internos y amenazas externas; reconociendo epistemológicamente la indeterminación, incertidumbre, inflexión, irreversibilidad, complejidad (Morin, 2002); asimetría, desigualdad, diferencia (Sartori, 1991, p. 524); heterogeneidad, caos, simultaneidad y adaptabilidad (Ball, 2010); ambigüedad, riesgo y amenaza, concurrencia y coincidencia, oportunidad y decisión y, finalmente la fragilidad.

Para una comprensión adecuada sobre el manejo del concepto catástrofe se impone una necesaria distinción entre fenómenos naturales de carácter meteorológico, sísmico, volcánico o generado por la naturaleza, que

Epistemological principles of catastrophe

In this direction, it is based on the principle of characterizing the idea of catastrophe and insecurity under methods and principles to recognize and assess risk processes between the man-nature link, which reflect emerging problems in scenarios of internal risks and threats external; epistemologically recognizing indeterminacy, uncertainty, inflection, irreversibility, complexity (Morin, 2002); asymmetry, inequality, the difference (Sartori, 1991, p. 524); heterogeneity, chaos, simultaneity, and adaptability (Ball, 2010); ambiguity, risk and threat, concurrence and coincidence, opportunity, and decision and, finally, fragility.

For an adequate understanding of the management of the catastrophe concept, a necessary distinction is imposed between natural

difiere de los factores humanos y sus efectos sociales altamente dañinos.

A partir de esta distinción necesaria se tiene que establecer una taxonomía mínima para hablar de los factores humanos clasificados como accidentes, donde los más comunes son: la falta de mantenimiento en instalaciones; prioridad errónea, interés político sobre el criterio técnico; pensamiento rutinario burocrático que no reconoce situaciones emergentes; políticas públicas sin sustento científico; subestimación del riesgo; imprevisión con respecto al control; la no preparación para asumir responsabilidades; ignorancia de la naturaleza y causalidad del fenómeno junto con compromisos con intereses corporativos, a los cuales se suma la corrupción.

Existen efectos de varios tipos. En cuanto a los sociales catastróficos estos se miden en función de su magnitud, intensidad, extensión, costo y nivel de afectación hacia los factores sociales con respecto a la población. Los económicos, en cuanto a la interrupción del ciclo de financiamiento; producción, distribución y consumo. Militares con referencia a su afectación a los diferentes niveles de la seguridad, nacional, interna, pública y humana. Los políticos con referencia al ejercicio de la dominación y al debilitamiento del poder del Estado frente a grupos antisociales, que son la base de sustento del poder nacional.

Para una comprensión adecuada sobre el manejo del concepto catástrofe se impone una necesaria distinción entre fenómenos naturales de carácter meteorológico, sísmico, volcánico o generado por la naturaleza, que difiere de los factores humanos y sus efectos sociales altamente dañinos

phenomena of a meteorological, seismic, volcanic, or nature-generated nature, which differs from human factors and their highly damaging social effects.

Based on this necessary distinction, a minimum taxonomy must be established to talk about human factors classified as accidents, where the most common are: lack of maintenance in facilities; wrong priority, political interest over technical criteria; bureaucratic rote thinking that does not recognize emergent situations; public policies without scientific support; risk underestimation; lack of foresight for control; the lack of preparation to assume responsibilities; ignorance of the nature and causality of the phenomenon along with commitments to corporate interests, to which corruption is added.

There are effects of various kinds. As for catastrophic social events, these are measured based on their magnitude, intensity, extent, cost, and level of impact on social factors for the population. The economic ones, in terms of the interruption of the financing cycle, are production, distribution, and consumption. Military concerning their affectation on the different levels of security, national, internal, public, and human. Politicians regarding the exercise of domination and the weakening of state power against antisocial groups, are the basis of support for national power.

For an adequate understanding of the management of the catastrophe concept, a necessary distinction is imposed between natural phenomena of a meteorological, seismic, volcanic, or nature-generated nature, which differs from human factors and their highly damaging social effects

De esta manera estas categorías están presentes y son las adecuadas para enfrentar simplificaciones estériles de los grandes problemas que se observan reducidos a la visión de querer esperar en el mesianismo electoral del momento, lo que no se puede alcanzar por el movimiento de un mundo social que hoy rebasa los límites estrechos de quienes aspiran a un poder ilimitado y solo conducen a la única certeza que es la muerte.

Fundamentos de una teoría de la catástrofe

Establecidas las bases: teórico, metodológicas y epistemológicas para realizar una aproximación hacia la construcción de una teoría acerca de las catástrofes dentro de un mundo cada vez más complejo y con creciente incertidumbre, ahora es posible establecer los nexos entre la realidad física propia de la naturaleza con respecto al mundo social de los seres humanos. En efecto la física clásica fue la que generó el concepto moderno de ciencia y desplegó las bases a la observación empírica de los hechos, ofreciendo también una explicación que se fundamenta en sistemas causales, teniendo como referencia las leyes de la naturaleza.

De hecho, el propósito central de lograr una explicación donde la complejidad propia de lo social ha pretendido encontrar las bases para generar categorías que tengan la posibilidad de establecer teorías susceptibles de verificación empírica. Todos estos intentos parecieran perseguir la idea de una ciencia unificada y una de las propuestas más consolidadas pareciera ser la *Teoría General de Sistemas* como método para enlazar naturaleza y sociedad. En este sentido el concepto de catástrofe pareciera ser una categoría explicativa capaz de unificar fenómenos, donde no solo se encuentra la acción de la naturaleza, sino la intervención e incidencia sobre la acción humana ante acontecimientos que ligan tanto a los fenómenos de la naturaleza, como a la responsabilidad de las personas involucradas en estos hechos, en cuanto a la generación de procesos de riesgo y amenaza.

In this way, these categories are present and the appropriate ones to face sterile simplifications of the great problems that are reduced to the vision of wanting to wait in the electoral messianism of the moment, which cannot be achieved by the movement of a social world that today it exceeds the narrow limits of those who aspire to unlimited power and only lead to the only certainty that is death.

Foundations of a catastrophe theory

Established the bases: theoretical, methodological, and epistemological to carry out an approach towards the construction of a theory about catastrophes within an increasingly complex world, and with increasing uncertainty, it is now possible to establish the links between the physical reality of nature for the social world of human beings. In effect, classical physics was the one that generated the modern concept of science and laid the foundations for the empirical observation of facts, also offering an explanation that is based on causal systems, having as reference the laws of nature.

The central purpose of achieving an explanation where the complexity of the society has sought to find the bases to generate categories that have the possibility of establishing theories susceptible to empirical verification. All these attempts seem to pursue the idea of a unified science and one of the most consolidated proposals seems to be the General Systems Theory as a method to link nature and society. In this sense, the concept of catastrophe seems to be an explanatory category capable of unifying phenomena, where not only the action of nature is found, but also the intervention and incidence of human action in the face of events that link both natural phenomena and to the responsibility of the people involved in these events.

Así, desde este ángulo se deberá proyectar bajo la idea que el futuro no es lineal, sino que atraviesa además por los problemas y dificultades conocidas en el presente como factores emergentes que irrumpen sin mediar un conocimiento previo. Por ello, aún en el riesgo del error humano, vale la pena problematizar las esferas de los campos del poder nacional que parecen hoy consolidados, siendo estos tan solo interrogantes que aún no se puede responder, pero sí asegurar que se es parte de un mundo frágil y sujeto a rupturas.

Teoría de la catástrofe

Anteriormente se ha buscado sentar las bases para la elaboración de una teoría de la catástrofe para después penetrar en el campo de la inseguridad. En este sentido, cabe plantear las condiciones en las cuales se genera, que es la concurrencia y coincidencia de múltiples factores que actúan simultáneamente sobre un sistema en aparente equilibrio.

Bajo esta idea, la primera tarea será la construcción de categorías para caracterizar el fenómeno. De esta manera, el siguiente cuadro muestra horizontalmente las variables asociadas al proceso y la manera cómo actúan, donde las líneas A, B, C, y D; interactúan y se derivan a resultados que afectan la naturaleza misma del fenómeno, no pudiendo estos ser reversibles para retornar al estado anterior.

Es por esto que el modelo parte en el punto A, estableciendo la línea de catástrofe a la cual le corresponden binomios; rosigue el B, como la línea de contención estratégica generalmente rebasada; continúa con el C, que representa los efectos de vulnerabilidad en la línea estratégica; y se muestra en plenitud el D, con la afectación a la estrategia y al proceso en su conjunto.

A partir de lo anterior el cuadro a continuación, busca esbozar estas relaciones entre estas líneas:

Thus, from this angle, it should be projected under the idea that the future is not linear, but that it also goes through the problems and difficulties known in the present as emerging factors that break in without prior knowledge. For this reason, even at the risk of human error, it is worth problematizing the spheres of the fields of national power that seem consolidated today, these being only questions that cannot yet be answered, but can ensure that one is part of a world brittle and subject to breakage.

Catastrophe theory

Previously, it has sought to lay the foundations for the elaboration of a catastrophe theory to later penetrate the field of insecurity. In this sense, it is worth considering the conditions in which it is generated, the concurrence and coincidence of multiple factors that act simultaneously on a system in apparent equilibrium.

Under this idea, the first task will be the construction of categories to characterize the phenomenon. In this way, the following table shows horizontally the variables associated with the process and how they act, where lines A, B, C, and D; interact and lead to results that affect the very nature of the phenomenon, and these cannot be reversible to return to the previous state.

It is why the model starts at point A, establishing the catastrophe line to which the binomials correspond; follows B, as the strategic containment line generally exceeded; continues with C, which represents the effects of vulnerability in the strategic line; and D is shown with the affectation to the strategy and the process as a whole.

Based on the above, the table below seeks to outline these relationships between these lines:

Variables de la dimensión de la catástrofe

Variables of the dimension of the catastrophe

Tabla 1

Table 1

Fuente : Elaboración propia.
Source: Own elaboration.

<p>A. LÍNEA DE CATÁSTROFE (BINOMIOS)</p> <p><i>A. CATASTROPHE LINE (BINOMIALS)</i></p>	<p>I_1 Irrelevantes - I_2 Inesperadas I_3 Imprevisión - I_4 Irresponsabilidad I_5 Inocultables - I_6 Improbable I_7 Inmovilidad - I_8 Inestable I_9 Irresoluble - I_{10} Incontrolable</p>	<p>I_1 Irrelevant - I_2 Unexpected I_3 Improvisation - I_4 Irresponsibility I_5 Unconcealable - I_6 Improbable I_7 Immobility - I_8 Unstable I_9 Unsolvable - I_{10} Uncontrollable</p>
<p>B. LÍNEA DE CONTENCIÓN ESTRATÉGICA</p> <p>(ESTA LÍNEA REPRESENTA EL NIVEL DE SEGURIDAD, PERO GENERALMENTE HA SIDO REBASADA).</p> <p><i>B. STRATEGIC CONTAINMENT LINE</i></p> <p>(THIS LINE REPRESENTS THE SECURITY LEVEL, BUT IT HAS GENERALLY BEEN EXCEEDED.)</p>	<p>C_1 Causalidad C_2 Comando C_3 Comunicaciones C_4 Capacidades C_5 Control</p>	<p>C_1 Causality C_2 Command C_3 Communications C_4 Capacities C_5 Controller</p>
<p>C. EFECTOS DE VULNERABILIDAD EN LA LÍNEA ESTRATÉGICA.</p> <p><i>C. EFFECTS OF VULNERABILITY IN THE STRATEGIC LINE.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • En función de la desinformación y la ignorancia de las causas. • Ingovernabilidad e ingobernanza. • Incapacidad de generación de información como base para la toma de decisiones. • Interrupción de los procesos de implementación y operación con los recursos. • Incapacidad de la estructura organizacional. 	<ul style="list-style-type: none"> • Based on misinformation and ignorance of the causes. • Ungovernability and ungovernance. • Inability to generate information as a basis for decision making. • Interruption of the processes of implementation and operation with the resources. • Inability of the organizational structure.
<p>D AFECTACIÓN A LA ESTRATEGIA Y AL PROCESO EN SU CONJUNTO.</p> <p><i>D IMPACT ON THE STRATEGY AND THE PROCESS AS A WHOLE.</i></p>	<p>D_1 Ignorancia de las prioridades. D_2 Incapacidad de cohesión en torno al comando. D_3 Incomunicación interna y externa. D_4 Imposibilidad de ejercer los procesos de coordinación y aplicación para los recursos. D_5 Insuficiencia de control sobre el curso de los procesos.</p>	<p>D_1 Ignorance of priorities. D_2 Inability of cohesion around the command. D_3 Internal and external isolation. D_4 Inability to exercise coordination and application processes for resources. D_5 Insufficient control over the course of the processes.</p>

De acuerdo con el nivel de afectación sistémica que reclama profundas reformas para ajustar y actualizar desde los mecanismos institucionales hasta las políticas y la legislación; con el fin de la asignación de prioridades y recursos por un tiempo determinado.

En caso de afectación profunda en sus cuatro variables, la catástrofe conduce a un inevitable cambio civilizatorio y alteración de la cultura. Ahora, el mismo modelo en un proceso de escalamiento vertical donde cada etapa interactúa con respecto a cada fase internamente, es posible gracias a la manera como cada una de ellas escalan para llegar a la ruptura entre el antes y el después.

The level of systemic affectation demands deep reforms to adjust and update from institutional mechanisms to policies and legislation; to assign priorities and resources for a certain time.

In the case of profound affectation in its four variables, the catastrophe leads to an inevitable civilizational change and alteration of the culture. Now, the same model in a vertical scaling process where each stage interacts for each phase internally is possible thanks to how each one of them scales to reach the break between before and after.

Proceso de catástrofe Catastrophe process

Figura 2
Figure 2

Fuente : Elaboración propia.
Source: Own elaboration.



Del modelo anterior se deriva la fórmula que representa el proceso de catástrofe

The formula that represents the catastrophe process is derived from the previous model

$$CA = \left[\frac{(I_1 I_2)}{C_1} + \frac{(I_3 I_4)}{C_2} + \frac{(I_5 I_6)}{C_3} + \frac{(I_7 I_8)}{C_4} + \frac{(I_9 I_{10})}{C_5} \right] \rightarrow X(D_1 D_2 D_3 D_4 D_5)^n$$

La primera parte de la formula devela el proceso y X (D₁ D₂ D₃ D₄ D₅)ⁿ las consecuencias y magnitud del hecho.

The first part of the formula unveils the process and X (D₁ D₂ D₃ D₄ D₅)ⁿ the consequences and magnitude of the event.

Donde:

Where:

CA. - catástrofe

AC. - catastrophe

- I₁ Irrelevantes
- I₂ Inesperada
- I₃ Imprevisión
- I₄ Irresponsables
- I₅ Inocultables
- I₆ Improbable
- I₇ Inmovilidad
- I₈ Inestable
- I₉ Irresolubles
- I₁₀ Incontrolables
- C₁ Causalidad
- C₂ Comando
- C₃ Comunicaciones
- C₄ Capacidades
- C₅ Control
- d₁ Ignorancia de las prioridades
- d₂ Incapacidad de cohesión en torno al comando
- d₃ Incomunicación interna y externa
- d₄ Imposibilidad de ejercer los procesos de coordinación y aplicación para los recursos
- d₅ Insuficiencia del control sobre el curso de los procesos

- I₁ Irrelevant - I₂ Unexpected
- I₃ Unpredictability - I₄ Irresponsible
- I₅ Unconcealable - I₆ Unlikely
- I₇ Immobility - I₈ Unstable
- I₉ Unresolvable - I₁₀ Uncontrollable
- C₁ Causality
- C₂ Command
- C₃ communications
- C₄ Capacities
- C₅ Control
- d₁ Ignorance of priorities
- d₂ Inability of cohesion around the command
- d₃ Internal and external isolation
- d₄ Inability to exercise coordination and application processes for resources
- d₅ Insufficient control over the course of the processes

<p>NIVELES DE AFECTACIÓN EN: DURACIÓN EN TIEMPO (X) VALORES DE 1 A 3</p> <p><i>AFFECTATION LEVELS IN: DURATION IN TIME (X) VALUES FROM 1 TO 3</i></p>	<p>Donde en función de tiempo: 1 es igual a corto plazo; 2 valor mediano plazo y 3 valor largo plazo.</p>	<p><i>Whereas a function of time: 1 is equal to the short term; 2 medium term value and 3 long term value.</i></p>
<p>EXTENSIÓN EN EL ESPACIO (n) VALORES DE 1 A 3</p> <p><i>EXTENSION IN SPACE (n) VALUES FROM 1 TO 3</i></p>	<p>Donde en función de extensión y magnitud 1 es igual a impacto local; 2 impacto regional o país y 3 impacto global.</p>	<p><i>Where depending on extension and magnitude 1 is equal to local impact; 2 regional or country impact and 3 global impact.</i></p>

Aproximación al binomio seguridad: inseguridad global

La inseguridad no es un principio sino una consecuencia de la acción provocada por catástrofes que afectan la relativa estabilidad de las variables que esbozadas constituyen el marco de referencia. En este sentido la ocurrencia de catástrofes va acompañada de:

- Niveles muy claros de incertidumbre en torno al futuro.
- Incredulidad cuya primera reacción produce la negación del hecho.
- Incapacidad de respuesta oportuna frente a los problemas, por no haber reconocido en su momento la magnitud del riesgo e
- Ignorancia de cómo afrontarlo.

Por lo tanto, la inseguridad no opera solo en el plano de los individuos, sino que se generaliza al colectivo, en torno a su dimensión espacial y temporal que afecta de manera directa a la seguridad global, por la profunda interrelación existente entre los fenómenos del mundo social y por tanto a su némesis: la inseguridad global.

En este sentido, se establece como punto de partida que la seguridad no es ausencia de problemas, sino capacidad de afrontarlos y por tanto esta supone la incapacidad de ofrecer resoluciones efectivas a los problemas.

Sin embargo, esta situación genérica debe ser elevada al plano global cuando se habla de la seguridad global definida como una construcción que parte de los valores de sociedades diversas, coincidentes en propósitos comunes para posibilitar su supervivencia, orientación y capacidad de dirección hacia fines de interés común, para la cual hay que visualizar un proyecto que les posibilite la construcción de un futuro orientada mediante la concurrencia y coincidencia de voluntades, respetando el disenso democrático y que tenga como sustento una plataforma institucional y directiva, con el fin de construir un proyecto común que asegure su viabilidad

Approach to the security binomial: global insecurity

Insecurity is not a principle but a consequence of the action caused by catastrophes that affect the relative stability of the variables that are outlined as the frame of reference. In this sense, the occurrence of catastrophes is accompanied by:

- Very clear levels of uncertainty around the future.
- Disbelief whose first reaction produces the denial of the fact.
- Inability to respond promptly to problems, due to not having recognized the magnitude of the risk and
- Ignorance of how to deal with it.

Therefore, insecurity does not operate only at the level of individuals but is generalized to the collective, around its spatial and temporal dimension that directly affects global security, due to the deep interrelationship between the phenomena of the social world and, therefore, its nemesis: global insecurity.

In this sense, it is established as a starting point that security is not the absence of problems but the ability to face them and, therefore, this implies the inability to offer effective solutions to problems.

However, this generic situation must be raised to the global level when talking about global security defined as construction that starts from the values of diverse societies, coinciding in common purposes to enable their survival, orientation, and ability to direct towards ends of interest for which it is necessary to visualize a project that enables them to build a future-oriented through the concurrence and coincidence of wills, respecting democratic dissent and that

mediante la planeación con una visión prospectiva y factible para enfrentar los riesgos y amenazas.

Además, asumir también las debilidades y fortalezas, para tener como garantes la legitimidad y legalidad común, para abrir paso a una gestión posicionada en términos de la gobernabilidad y genere la confianza y participación mediante la gobernanza.

En una palabra, la seguridad global es inseparable de una alianza entre Estados Nacionales fuertes y de regímenes con capacidad de convocatoria a sus propuestas de alianzas y pactos, lo que explica bloques como la Unión Europea.

A su vez la inseguridad global no es una construcción, sino, una resultante que se deriva de una crisis de los valores de orientación de las sociedades, unidos a una indeterminación de presente y futuro por ausencia de un acuerdo en lo fundamental, lo que hace que la plataforma institucional pueda llegar incluso en casos extremos a volverse contradictoria y derivar en inacción por falta de la toma de decisiones oportunas, por la indefinición del interés nacional y global, generando con esto una incapacidad en la relación de presente a futuro.

En ese caso, el factor más importante es el punto de origen derivado de un conflicto irresoluble de intereses entre actores, instituciones y posiciones. Lo que facilita la ilegalidad en sus dos versiones, tanto en el incumplimiento de la ley, como en el plano de sus vacíos legales que posibilitan la corrupción y la impunidad.

Lo que se deriva hacia la ilegitimidad de los regímenes políticos, a su pérdida de capacidad de convocatoria y como consecuencia el ámbito de la gestión se debilita bajo la gobernanza y la ingobernabilidad. Dicho de otro modo, la inseguridad global tiene como resultante poderes nacionales débiles que posibilitan que actores estatales y no estatales lo penetren tanto a nivel corporativo, como delincriminal, como fue el fin de la URSS.

is supported by an institutional and managerial platform, to build a common project that ensures its viability through planning with a prospective and feasible vision to face risks and threats.

In addition, assume the weaknesses and strengths to have common legitimacy and legality as guarantors to open the way to management positioned in terms of governance, and generate trust and participation through governance.

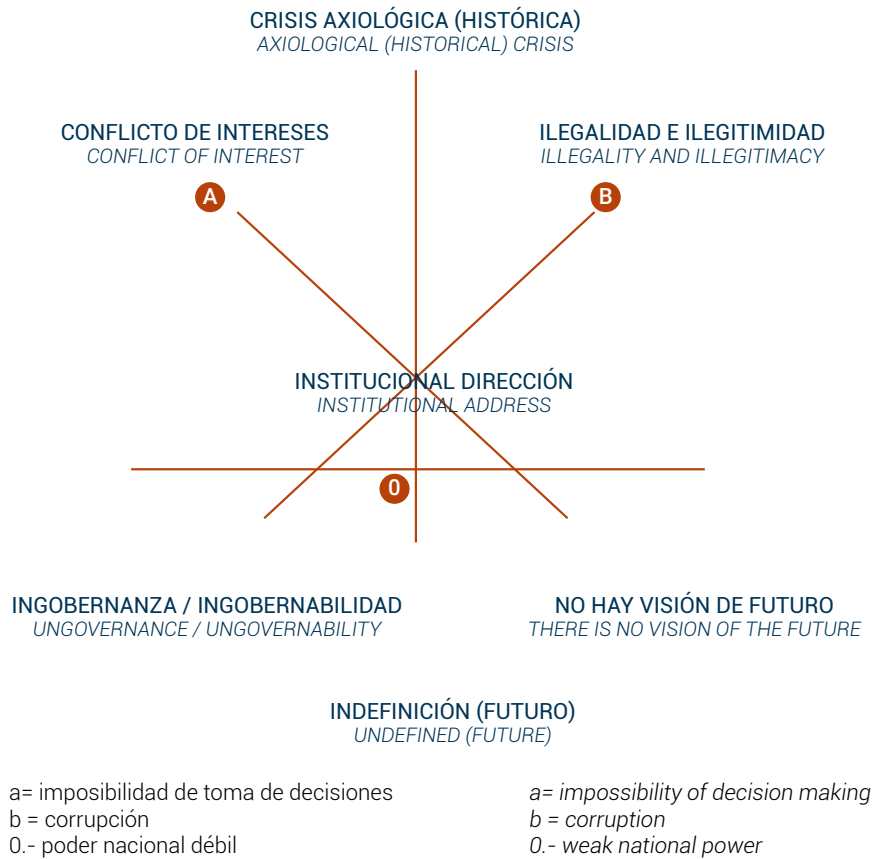
In a word, global security is inseparable from an alliance between strong Nation States and regimes with the capacity to convene their proposals for alliances and pacts, which explains blocs such as the European Union.

At the same time, global insecurity is not a construction but a result that derives from a crisis of the orientation values of societies, together with an indeterminacy of present and future due to the absence of an agreement on fundamentals, which makes the institutional platform can even in extreme cases become contradictory and lead to inaction due to lack of timely decision-making, due to the lack of definition of the national and global interest, thereby generating an incapacity in the relationship from present to future.

In that case, the most important factor is the point of origin derived from an irresolvable conflict of interests between actors, institutions, and positions which facilitates illegality in its two versions, both in breach of the law and in terms of its legal loopholes that make corruption and impunity possible.

What derives from the illegitimacy of political regimes is their loss of convening capacity, and as a consequence, the scope of management is weakened under governance and ungovernability. In other words, global insecurity results in weak national powers that make it possible for state and non-state actors to penetrate it at both a corporate and criminal level, as was the end of the USSR.

Fuente : *Elaboración propia.*
Source: *Own elaboration.*



La inseguridad global se deriva entonces, de un mundo que enfrenta varias catástrofes globales en los ámbitos de los cuatro componentes el poder nacional que integran los campos de la seguridad global y que afecta de manera directa o indirecta a los Estados nacionales, en particular aquellos bajo orientaciones ultranacionalistas, proteccionistas y populistas que pretenden con fórmulas del pasado enfrentar la complejidad e incertidumbre del presente.

La primera surge en el ámbito del poder social víctima de la pandemia del COVID 19 que afrontan todos los países, pero de manera diferenciada en derredor de la magnitud de sus recursos; de la intensidad con la cual han ocurrido los contagios; del número de muertos resultante y de las políticas de prevención adoptadas. Lo cual revela varias consecuencias inmediatas:

Global insecurity is derived, then, from a world that faces several global catastrophes in the spheres of the four components of national power that make up the fields of global security and that directly or indirectly affect national states, particularly those under ultranationalist, protectionist and populist orientations that try to face the complexity and uncertainty of the present with formulas from the past.

The first arises in the field of social power victims of the COVID-19 pandemic that all countries face, but in a differentiated way around the magnitude of their resources; the intensity with which the infections have occurred; the resulting death toll, and the prevention policies adopted. Which reveals several immediate consequences:

1. Por ser un virus, la sola aplicación de la vacuna no exime de considerar las consecuencias de sus futuras mutaciones.
2. El impacto que ha tenido al alterar la vida social lo que hace improbable el retorno a cotidianidad y a los niveles de vida que se han visto abatidos.
3. Las afectaciones de las secuelas en los contagiados que podrían traer consecuencias indeseables para quienes lo padecieron.
4. Las resultantes de los procesos derivados de un largo confinamiento que, sin duda, han alterado los patrones de conducta y la naturaleza de las expectativas.

En el ámbito del poder económico global el efecto de la pandemia ha sido devastador pues se ha paralizado la vida económica por más de un año, además de tener un retroceso en términos del crecimiento económico donde ninguna economía del mundo pudo crecer de acuerdo con sus expectativas y en el caso de América Latina se produjo un decrecimiento, qué sin lugar a duda, tardará al menos una década en recuperarse, lo que constituye un freno para reemprender la actividad económica.

En este plano, se ha puesto en evidencia la carencia de liderazgos para garantizar la gobernabilidad como capacidad de gestión y gobernanza en cuanto a dirección y sentido de la acción para enfrentar los problemas.

Visto bajo este ángulo, se requiere el paso de la representación fundada en la conquista de espacios gubernamentales que concentra su atención en lo electoral, donde en aras de ganar se ofrece una oferta política superior a la capacidad de las instituciones para satisfacerlas, lo que deriva a la inconformidad y violencia, al producirse el incumplimiento.

Por lo que se reclama de una democracia bajo construcción de alianzas, consensos y programas; de tal forma que vayan más allá de las personas que temporalmente estarán al frente de la gestión.

1. Because it is a virus, the mere application of the vaccine does not exempt one from considering the consequences of its future mutations.
2. The impact that it has had by altering social life makes it improbable to return to everyday life and the levels of life that has been devastated.
3. The effects of the sequelae on those infected could bring undesirable consequences for those who suffered it.
4. Those resulting from the processes derived from long confinement, without a doubt, have altered the patterns of behavior and the nature of the expectations.

In the field of global economic power, the effect of the pandemic has been devastating, since economic life has been paralyzed for more than a year, in addition to having a setback in terms of economic growth where no economy in the world was able to grow according to its expectations and in the case of Latin America, there was a decrease, which without a doubt, will take at least a decade to recover, which constitutes a brake to resuming economic activity.

At this level, the lack of leadership has been highlighted to guarantee governability as management and governance capacity in terms of direction and sense of action to face problems.

Seen from this angle, it requires the passage of representation based on the conquest of governmental spaces that concentrates its attention on the electoral, where to win a political offer is offered that is superior to the capacity of the institutions to satisfy them, which derives to non-conformity and violence when non-compliance occurs.

For what is claimed of democracy under the construction of alliances, consensus, and programs; in such a way that they go beyond people who will temporarily be in charge of management.

El panorama del campo del poder militar global no es menos crítico, sus retos van desde su concepción doctrinaria que la orienta en torno a sus tareas, teniendo en cuenta cómo sería la preservación de la integridad territorial y la soberanía sobre la misma; pasando por el mantenimiento de la paz con justicia, respeto a los Derechos Humanos, el no ser rebasadas por los enemigos de la nación y el auxilio a la población en casos de desastre hasta las tareas coyunturales que le han sido impuestas, y que hoy, consumen una parte muy importante de su ejercicio apartándolas de sus tareas básicas.

En este sentido, es posible plantear cuatro líneas de mando que toda Fuerza Armada debe tener presente: el primero trata sobre el conocimiento y ubicación en el contexto que supone abordar las dimensiones geopolíticas, geoestratégica, valores de orientación, doctrina y modernización de acuerdo con el ritmo y naturaleza de los conflictos a enfrentar.

El segundo, corresponde al plano organizacional que comprende la gestión, la inversión, la logística y la educación y profesionalización de sus Fuerzas. Para concretar hay que resolver el marco de necesidades y recursos destacando el plano de la industria militar y las operaciones con fuerzas especiales para enfrentar a los actores no estatales y rematando lo anterior con el sistema integrado de inteligencia como soporte del proceso de toma de decisiones.

Bajo otro sentido, se requiere asumir la debida distancia con respecto al personal político que se empeña en comprometer a la institución castrense para distraerla en funciones que no corresponden a su competencia, como son: desviarlas hacia las labores policiacas, destinarlas a las obras públicas, entretenerlas en trabajos burocráticos y desviarlas de sus grandes tareas.

Este fenómeno parte de una tesis equivocada que supone que el último bastión de fuerza del Estado es la institución militar, cuando la historia revela que las Fuerzas Armadas al corromperse con las tareas de un régimen en declive terminan teniendo el mismo desenlace del régimen del que provenían. Así ocurrió con el Ejército

The panorama of the field of global military power is no less critical. Its challenges range from the doctrinal conception that guides it around its tasks, taking into account what the preservation of territorial integrity and sovereignty over it would be like passing through the maintenance of peace with justice, respect for Human Rights, not being exceeded by the enemies of the nation and aid to the population in cases of disaster to the conjunctural tasks that have been imposed on it, and that today, they consume a very important part of their exercise taking them away from their basic tasks.

In this sense, it is possible to propose four lines of command that all Armed Forces must keep in mind: the first deals with knowledge and location in the context that involves addressing the geopolitical and geostrategic dimensions, orientation values, doctrine, and modernization by the rhythm and nature of the conflicts to be faced.

The second corresponds to the organizational level that includes management, investment, logistics, and the education and professionalization of its Forces. To make it concrete, the framework of needs and resources must be resolved, highlighting the level of the military industry and operations with special forces to confront non-state actors and finishing off the above with the integrated intelligence system as support for the decision-making process.

In another sense, it is necessary to assume the proper distance for the political personnel who insist on compromising the military institution to distract it in functions that do not correspond to its competence, such as: diverting them towards police work, assigning them to public works, entertain them in bureaucratic work and divert them from their big tasks.

This phenomenon is based on an erroneous thesis that assumes that the last bastion of State

Hay que resolver el marco de necesidades y recursos destacando el plano de la industria militar y las operaciones con fuerzas especiales para enfrentar a los actores no estatales

The framework of needs and resources must be resolved, highlighting the level of the military industry and operations with special forces to confront nonstate actors

Rojo en 1991; con la exigencia de reestructuración de mandos y doctrina para sepultar el franquismo y con el doloroso fin que tuvo el Ejército del Porfiriato en los Tratados de Teoloyucan donde fue disuelto en 1914, por no entender que la lealtad al régimen siempre temporal, pues no era lo mismo que hacia el Estado como institución que busca trascender junto con la sociedad que representa.

Conclusiones

- Para una comprensión adecuada sobre el manejo del concepto *catástrofe*, se impone una necesaria distinción entre fenómenos naturales de carácter meteorológico, sísmico, volcánico o generado por la naturaleza, a los que erróneamente se les denomina desastres naturales.
- Es viable establecer una taxonomía mínima para hablar de los factores humanos que se pueden clasificar como accidentes, donde los más comunes son: falta de mantenimiento de instalaciones; prioridad errónea, donde el interés político se impone al criterio técnico; pensamiento rutinario burocrático, que no reconoce situaciones emergentes; políticas públicas sin sustento científico; subestimación del riesgo; imprevisión con respecto al control; impreparación para asumir responsabilidades; ignorancia de la naturaleza y causalidad del fenómeno junto con compromisos con intereses corporativos y corrupción.

force is the military institution, when history reveals that the Armed Forces, by corrupting themselves with the tasks of a declining regime, end up having the same outcome as the regime from which they came. It was the case with the Red Army in 1991 with the demand for the restructuring of commands and doctrine to bury Francoism and with the painful end that the Army of the Porfiriato had in the Treaties of Teoloyucan where it was dissolved in 1914, for not understanding that loyalty to the regime was always temporary since it was not what same as towards the State as an institution that seeks to transcend together with the society it represents.

Conclusions

- For an adequate understanding of the management of the catastrophe concept, a necessary distinction is imposed between natural phenomena of a meteorological, seismic, volcanic, or nature-generated nature, which are erroneously called natural disasters.
- It is feasible to establish a minimum taxonomy to talk about the human factors that can be classified as accidents, where the most common are: lack of maintenance of facilities; wrong priority, where political interest prevails over technical criteria; bureaucratic rote thinking, which does not recognize emergent

- En cuanto a los efectos sociales catastróficos estos se miden en función de su magnitud: intensidad; extensión; costo y nivel de afectación hacia los factores sociales con respecto a la población; económicos en cuanto a la interrupción del ciclo de financiamiento; producción, distribución y consumo; militares con referencia a su afectación a los diferentes niveles de la seguridad, nacional, interna, pública y humana; políticos con referencia al ejercicio de la dominación y al debilitamiento del poder del Estado frente a grupos antisociales, que son la base de sustento del poder nacional.
 - Contrario a la idea de destino cuyo cumplimiento se presenta como inexorable e inevitable, las catástrofes muestran los límites frente a lo que puede ser evitado operando en tiempo, lugar y circunstancia. Pero, aún de aquello que no puede ser eludido, la enseñanza que aporta es que más grave que la catástrofe es no asumirla y enfrentarla para disponer de toda la voluntad y entrega para superar la adversidad. Por ello cuando el interés nacional es afectado se reclama de una voluntad nacional sustentada en las instituciones para enfrentarlo, las cuales demandan la seguridad.
- situations; public policies without scientific support; risk underestimation; lack of foresight for control; unpreparedness to assume responsibilities; ignorance of the nature and causality of the phenomenon along with compromises with corporate interests and corruption.
- Regarding the catastrophic social effects, these are measured based on their magnitude: intensity; extension; cost, and level of affectation towards social factors for the population; economic in terms of the interruption of the financing cycle; production, distribution, and consumption; military regarding their impact on the different levels of national, internal, public and human security; politicians concerning the exercise of domination and the weakening of state power against anti-social groups, which are the basis of support for national power.
 - Contrary to the idea of destiny whose fulfillment is presented as inexorable and inevitable, catastrophes show the limits of what can be avoided by operating in time, place, and circumstance. But, even from what cannot be avoided, the lesson it provides is that more serious than the catastrophe is not assuming it and facing it to have all the will and dedication to overcome adversity. For this reason, when the national interest is affected, it is claimed by a nation supported by the institutions to face it, which demands security

Referencias / References

Ball, P. (2010). *Masa crítica, Cambio, caos, complejidad*. México.: F. C. E. .

Garduño Valero, Guillermo J. R. *El Ejército Mexicano, entre la Guerra y la Política*, 2008, UAMI CSH, México.

Maquiavelo, Nicolás, *El Príncipe*, 1969, Editorial Universidad de Puerto Rico, Puerto Rico.

Marx, C. (1972). *El Capital*. México: Fondo de Cultura Económica.

Morin, E. (2002). *Introducción el pensamiento complejo*. Madrid: Gedisa.

Peierls, R. E. *Las leyes de la naturaleza*, 1958, UNAM, colección problemas científicos y filosóficos, México.

Sartori, G. (1991). *Teoría de la Democracia, los problemas clásicos*. Madrid: Alianza Universidad.

Withington, John, *Historia mundial de los desastres*, 2008, Turner Noema, Madrid, 440 p.

LA ASISTENCIA MILITAR

MILITARY ASSISTANCE

En los Estados regidos bajo una Constitución, el respeto por la ley fundamental se constituye en un principio para preservar el orden social y público, preservación que está señalada como una función de las Fuerzas Militares.

Por ello, este artículo pretende fundamentar desde un enfoque constructivista los criterios legales de la Asistencia Militar, por lo cual se analizarán las funciones de las Fuerzas Militares, toda vez que su deber constitucional versa sobre garantizar que la soberanía y el orden constitucional no sean alterados o menoscabados, de conformidad a la jurisprudencia constitucional.

In States governed under a Constitution, respect for the fundamental law is a principle for preserving social and public order, a preservation that is indicated as a function of the Military Forces.

For this reason, this article intends to base from a constructivist approach the legal criteria of the Military Assistance, for which the functions of the Military Forces will be analyzed, since their constitutional duty is to guarantee that the sovereignty and the constitutional order are not altered or undermined, in accordance with the constitutional jurisprudence.

FECHA DE RECEPCIÓN

31-03-2023

DATE RECEIVED

FECHA DE EVALUACIÓN

05-05-2022

DATE OF EVALUATION

FECHA DE APROBACIÓN

26-05-2023

DATE OF APPROVAL



**Doctora
Diana Matar Khalil**

Asesora de la Dirección de apoyo a la transición del Ejército Nacional

**Doctor
Diana Matar Khalil**

Advisor to the Transition Support Directorate of the National Army

Abogada, especialista en derecho administrativo, Magíster en derecho con énfasis en derecho administrativo y candidata a doctoral en Derecho Internacional Público. Durante su trayectoria profesional se ha desempeñado como abogada investigadora, litigante en procesos disciplinarios, administrativos y civiles, docente universitaria y asesora de diferentes entidades públicas por diez años.

Lawyer, specialist in administrative law, Master in Law with emphasis in administrative law and doctoral candidate in Public International Law. During her professional career she has worked as a research lawyer, litigator in disciplinary, administrative and civil proceedings, university professor and advisor to different public entities for ten years.

Se pretende destacar las competencias para declarar la asistencia militar y las funciones administrativas para su solicitud, así como, sus implicaciones y alcances en el orden constitucional y legal, teniendo en cuenta los conceptos básicos para el desarrollo de los propósitos fundamentales de las tareas de (ADAC) Apoyo de la defensa a la autoridad civil (Ejército Nacional, 2017a, [2-54]) en el marco de la Asistencia Militar emitido por el Ejército Nacional y su fundamentación para diferenciarlo de las causas que se erigen dentro de un estado de conmoción interior.

Además, se propone establecer lineamientos acerca de qué es la figura de colaboración armónica, como el apoyo de las Fuerzas Militares a la Policía Nacional con el fin de materializar los principios de colaboración y coordinación de entidades públicas consagrados en el artículo 209 superior, deslindando dicha función de la asistencia militar.

Con la expedición del Decreto 575 de 2021, se ordenó la asistencia militar en algunos territorios del país. Esto determinó que, en el transcurso de las manifestaciones y bloqueos, se tuvo de un lado, que los manifestantes son titulares de intereses que en ciertos aspectos pueden contraponerse a los del Estado, por cuanto el ejercicio de un derecho sobrepasa los límites de legalidad en atención al principio general de abuso de los derechos (Corte Suprema de Justicia, 2009), configurándose en tipos penales que afectan a los demás asociados. De otro lado, las víctimas de estos hechos pueden demandar al Estado la reparación integral de daños antijurídicos causados durante las protestas y bloqueos, y que son imputables a la acción u omisión de algunas de sus instituciones.

Dicho lo anterior, surge el interrogante: ¿Es preciso modificar el criterio de los operadores jurídicos, al momento de emitir fallos de responsabilidad en contra del Ejército Nacional por eventos en los que, aunque la acción provino de un tercero, la administración está llamada a responder patrimonialmente cuando está acreditado que no desplegó las medidas de prevención

It is intended to highlight the competencies to declare military assistance and the administrative functions for its request, as well as, its implications and scope in the constitutional and legal order, taking into account the basic concepts for the development of the fundamental purposes of the tasks of (DSCA) Defense support of civil authorities (Ejército Nacional, 2017a, [2-54]) in the framework of the Military Assistance issued by the National Army and its rationale to differentiate it from the causes that arise within a state of internal commotion.

In addition, it is proposed to establish guidelines on what is the figure of harmonious collaboration, as the support of the Military Forces to the National Police in order to materialize the principles of collaboration and coordination of public entities enshrined in Article 209 of the Constitution, separating such function from military assistance.

With the issuance of Decree 575 of 2021, military assistance is ordered in some territories of the country. This determines that, in the course of the demonstrations and blockades, on the one hand, the demonstrators are holders of interests that in certain aspects may be opposed to those of the State, since the exercise of a right exceeds the limits of legality in attention to the general principle of abuse of rights (Corte Suprema de Justicia, 2009), being configured in criminal types that affect other associates. On the other hand, the victims of these events may sue the State for the integral reparation of unlawful damages caused during the protests and blockades, and which are attributable to the action or omission of some of its institutions.

Having said the above, the question arises: Is it necessary to modify the criterion of the legal operators, at the time of issuing liability judgments against the National Army for events in which, although the action came from a third party, the administration is called to respond patrimonially when it is proven that it did not deploy the

y protección, y en consecuencia se produjo la violación de un derecho?

En los términos indicados, las funciones de las Fuerzas Militares permiten advertir, que los deberes en materia de orden público y defensa se encuentran delimitados por la Constitución Política, al atribuir ese papel a la Fuerza Pública. Así, a las Fuerzas Militares le corresponden la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional, mientras que a la Policía Nacional le concierne mantener las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos, libertades públicas, y asegurar que los habitantes de Colombia vivan en paz, haciendo precisión que no se puede asimilar a aquellas, por razones constitucionales, legales y filosóficas (Sentencia C-421, 2002), pues si bien habrá puntos comunes según la zona gris funcional, tienen unos fines y características particulares y, en esencia, diferentes entre sí.

De acuerdo con lo anterior, la Constitución Política establece que las Fuerzas Militares tienen como "finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad territorial y el orden constitucional" (Congreso de la República de Colombia, 1991, art. 217), a esta función la jurisprudencia constitucional ha adicionado otras como la protección de los Derechos Humanos, la búsqueda de la convivencia pacífica, entre otras. A su vez, esa función de aseguramiento del orden constitucional se traduce en la defensa y protección de los Derechos Humanos¹.

En esta misma línea, la Corte ha señalado que las Fuerzas Militares, así como la Policía Nacional tienen una posición de garante derivada de su obligación de cumplir deberes irrenunciables en un Estado Social de Derecho (Sentencia SU.1184, 2001). De este conjunto de disposiciones mencionadas, se deriva que las Fuerzas Militares deben tomar medidas para prevenir actos de agresión, lo que a la postre permitiría establecer

measures of prevention and protection, and consequently there was a violation of a right?

In the aforementioned terms, the functions of the Military Forces allow us to notice that the duties in matters of public order and defense are delimited by the Political Constitution, by attributing this role to the Public Force. Thus, the Military Forces are responsible for the defense of sovereignty, independence, the integrity of the national territory and the constitutional order, while the National Police is responsible for maintaining the necessary conditions for the exercise of rights, public freedoms and ensuring that the inhabitants of Colombia live in peace, making it clear that they cannot be assimilated to the former, for constitutional, legal and philosophical reasons (Sentencia C-421, 2002), because although there will be common points according to the functional gray area, they have particular purposes and characteristics and, in essence, different from each other.

In accordance with the above, the Political Constitution establishes that the Military Forces have as their "primary purpose the defense of sovereignty, independence, territorial integrity and constitutional order" (Congreso de la República de Colombia, 1991, art. 217), to this function the constitutional jurisprudence has added others such as the protection of Human Rights, the search for peaceful coexistence, among others. In turn, this function of ensuring the constitutional order translates into the defense and protection of human rights¹.

Along the same lines, the Court has pointed out that the Armed Forces, as well as the National Police, have a position of guarantor derived from their obligation to fulfill unrenounceable duties in a Social State under the rule of law (Sentencia SU.1184, 2001). From this set of provisions

1. Respecto a estas funciones de las Fuerzas Militares, la Corte Constitucional se ha referido en las sentencias: C-740 de 2001, M.P: Álvaro Tafur Galvis, C-1149 de 2001, M.P: Jaime Araújo Rentería, C-940 de 2002, M.P: Manuel José Cepeda Espinosa, y C-1024 de 2002, M.P: Alfred Beltrán Sierra.

1. Regarding these functions of the Military Forces, the Constitutional Court has referred to them in the following rulings: C-740 of 2001, M.P: Álvaro Tafur Galvis, C-1149 of 2001, M.P: Jaime Araújo Rentería, C-940 of 2002, M.P: Manuel José Cepeda Espinosa, and C-1024 of 2002, M.P: Alfred Beltrán Sierra.

responsabilidad y su consecuente condena patrimonial por la libre interpretación del conjunto de principios normativos por parte del operador jurídico, en orden al criterio de posición de garante institucional que surge del auxilio abstracto que establece el artículo 2 constitucional.

De este conjunto de disposiciones constitucionales deriva que el Ejército Nacional no está dotado de competencia material ni funcional, ya que no existe orden de operaciones que determine la acción de los militares en hechos que alteren el orden público, lo que se traduce en ausencia de capacidades.

En un Estado Social de Derecho las funciones militares y de policía están sujetas al principio de legalidad, es claro entonces, que la Policía Nacional tiene como objetivo esencial el mantenimiento del orden público como atribución dada a los alcaldes constitucionalmente (Congreso de la República de Colombia, 1991, art. 315), por ello, se convierte en el primer responsable en los casos de daño antijurídico que se suscite.

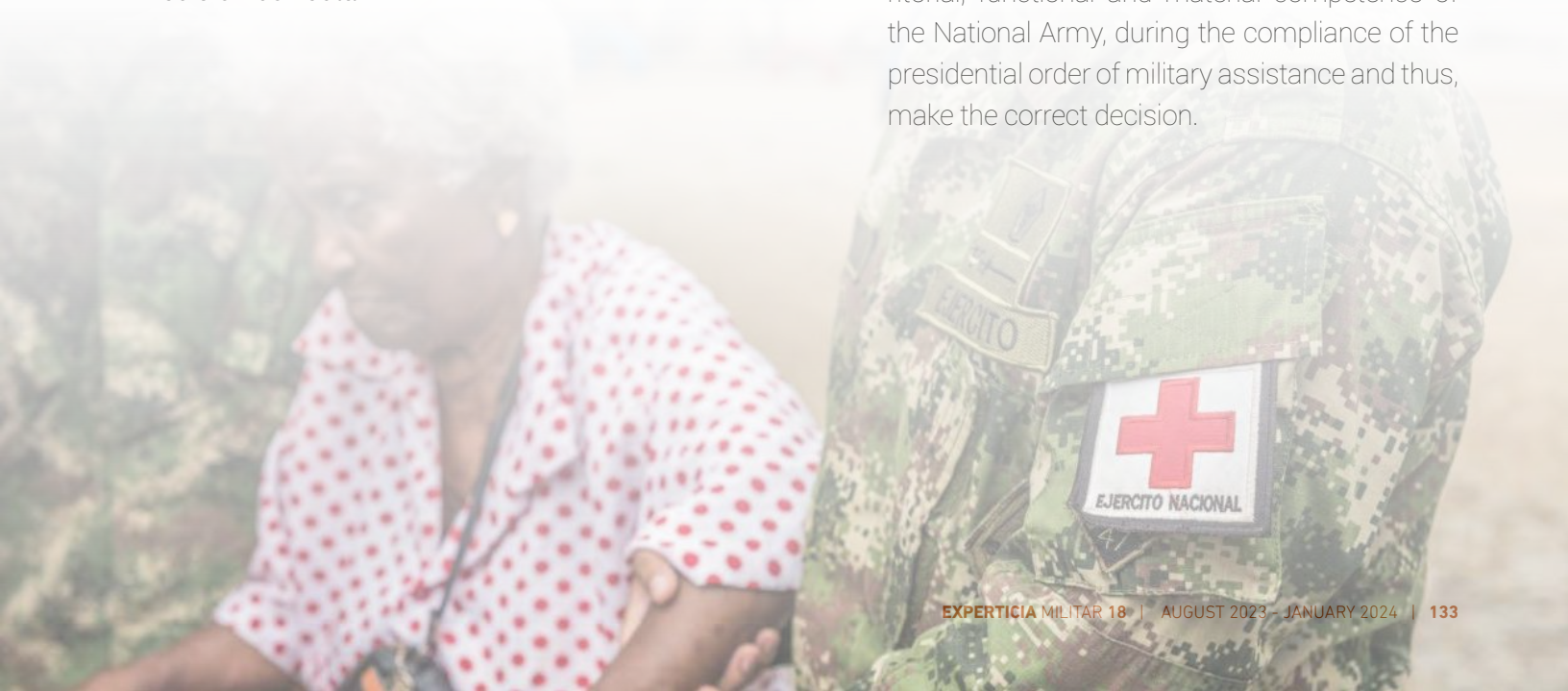
Dicho esto, es indispensable que el operador jurídico al fallar demandas de responsabilidad en contra de la institución militar conozca la naturaleza, misión, función y realidades operacionales del manejo de recursos para determinar la competencia territorial, funcional y material del Ejército Nacional, durante el cumplimiento de la orden presidencial de asistencia militar y así, tome la decisión correcta.

mentioned, it is derived that the Military Forces must take measures to prevent acts of aggression, which in the end would allow establishing liability and its consequent patrimonial condemnation by the free interpretation of the set of normative principles by the legal operator, in order to the criterion of institutional guarantor position that arises from the abstract aid established in Article 2 of the Constitution.

From this set of constitutional provisions, it is derived that the National Army is not endowed with material or functional competence, since there is no order of operations that determines the action of the military in events that alter public order, which translates into an absence of capabilities.

In a Social State of Law, the military and police functions are subject to the principle of legality, it is clear then, that the National Police has as an essential objective the maintenance of public order as an attribution constitutionally given to the mayors (Congreso de la República de Colombia, 1991, art. 315), therefore, it becomes the first responsible in cases of unlawful damage that may arise.

Having said this, it is indispensable that the legal operator, when ruling on liability claims against the military institution, knows the nature, mission, function and operational realities of the management of resources to determine the territorial, functional and material competence of the National Army, during the compliance of the presidential order of military assistance and thus, make the correct decision.



Con ocasión de la orden presidencial de asistencia militar, de conformidad al artículo 170 de la Ley 1801 de 2016, así como con la expedición del Decreto 575 del 28 de mayo de 2021, en el cual se impartieron instrucciones para la conservación y restablecimiento del orden público y, a la vez, se decretó la coordinación con las autoridades militares y de policía para su aplicación, se debe tener en cuenta que el uso de la fuerza está limitada por el principio de proporcionalidad, en ausencia de capacidades por parte del Ejército Nacional.

En efecto, las Fuerzas Militares actúan en asistencia militar a las autoridades civiles de policía o de gobierno en caso de autorización por parte del presidente de la República, como acompañamiento sin que ello signifique sobrepasar las funciones de la Policía. En este sentido, no existe disposición legal o reglamentaria, procesos y procedimientos expresos que les permitan intervenir en las manifestaciones o en su disolución para restablecer el orden público.

Además, resulta necesario aclarar la diferencia que existe entre la asistencia militar y el principio de colaboración armónica entre autoridades estatales, ya que la primera, es un instrumento jurídico de origen legal, que cuenta con su propia regulación y su ejecución dependerá de previa orden presidencial; en tal virtud se encuentra dentro de la política marco de convivencia y seguridad ciudadana (Escobar, 2021) y adicionalmente está establecida en la doctrina militar como:

El instrumento legal que puede aplicarse cuando hechos de grave alteración de la seguridad y la convivencia lo exijan, o ante riesgo o peligro inminente, o para afrontar emergencia o calamidad pública, a través del cual el presidente de la República, podrá disponer, de forma temporal y excepcional de la asistencia de la fuerza militar. No obstante, los gobernadores y alcaldes Municipales o Distritales podrán solicitar al presidente de la República tal asistencia, quien evaluará la solicitud y tomará la decisión. La asistencia militar se regirá por los protocolos y normas especializadas sobre la materia y en coordinación con el comandante de policía de la jurisdicción (Ejército Nacional, 2017a, [3-8]).

On the occasion of the presidential order for military assistance, pursuant to Article 170 of Law 1801 of 2016, as well as with the issuance of Decree 575 of May 28, 2021, in which instructions were issued for the preservation and restoration of public order and, at the same time, coordination with the military and police authorities was decreed for its implementation, it should be taken into account that the use of force is limited by the principle of proportionality, in the absence of capabilities by the National Army.

In effect, the Military Forces act in military assistance to the civilian police or government authorities in case of authorization by the President of the Republic, as an accompaniment without exceeding the functions of the Police. In this sense, there is no legal or regulatory provision, processes and procedures expressly allowing them to intervene in demonstrations or in their dissolution to restore public order.

In addition, it is necessary to clarify the difference between military assistance and the principle of harmonious collaboration between state authorities, since the former is a legal instrument of legal origin, which has its own regulation and its execution will depend on prior presidential order; therefore, it is within the framework policy of coexistence and citizen security (Escobar, 2021) and additionally it is established in the military doctrine as:

The legal instrument that may be applied when events of serious alteration of security and coexistence require it, or in the face of imminent risk or danger, or to face emergency or public calamity, through which the President of the Republic may temporarily and exceptionally dispose of the assistance of the military force. However, the governors and municipal or district mayors may request such assistance to the President of the Republic, who will evaluate the request and make the decision. Military assistance shall be governed by the protocols and specialized rules on the matter and in coordination with the police commander of the jurisdiction (Ejército Nacional, 2017a, [3-8]).

Y, la segunda, de origen constitucional, "*no implica que determinada rama u órgano llegue a asumir la función de otro órgano, pues no debe olvidarse que cada uno de ellos ejerce funciones separadas*" (Sentencia C-246, 2004); razón por la cual la Policía Nacional tiene por mandato, la función de mantener el orden público.

Una comparación del artículo 170 de la Ley 1801 con los artículos 213 y 215 de la Constitución Política permite establecer las circunstancias necesarias en la declaración de conmoción interior y estado de emergencia económico, social y ecológico, que son las mismas del presidente al poner en uso la figura de asistencia militar, es decir, grave perturbación del orden público que pone en "*riesgo inminente*" la seguridad institucional, la convivencia ciudadana o la seguridad del Estado.

Una característica de la asistencia militar es la temporalidad, sin embargo, en ninguna disposición se delimita el tiempo de vigencia. No obstante, en la política marco de convivencia de la seguridad ciudadana se señala que puede mantenerse cuando sea estrictamente necesaria y debe suspenderse una vez pase la situación que justifica su existencia, por el contrario, la Constitución indica la vigencia de los estados de emergencia y conmoción interior.

And, the second, of constitutional origin, "does not imply that a certain branch or organ may assume the function of another organ, since it must not be forgotten that each of them exercises separate functions" (Sentencia C-246, 2004); reason for which the National Police has by mandate, the function of maintaining public order.

A comparison of article 170 of Law 1801 with articles 213 and 215 of the Political Constitution allows establishing the necessary circumstances in the declaration of internal commotion and state of economic, social and ecological emergency, which are the same as those of the president when using the figure of military assistance, that is, serious disturbance of public order that puts in "imminent risk" the institutional security, citizen coexistence or the security of the State.

A characteristic of military assistance is its temporary nature; however, no provision delimits its duration. However, the framework policy of coexistence of citizen security indicates that it may be maintained when strictly necessary and must be suspended once the situation that justifies its existence has passed; on the contrary, the Constitution indicates the validity of the states of emergency and internal commotion.



Mientras que los estados de excepción están regidos por los tratados internacionales, leyes estatutarias y disposiciones constitucionales, la asistencia militar está sujeta a "*estrictos requisitos derivados de la norma, protocolos y al marco jurídico del uso de la fuerza*". Además, los estados de excepción se orientan a que el Gobierno pueda emitir decretos legislativos durante un estado de conmoción interior, con la posible restricción de derechos como, la circulación, imponer toques de queda, la utilización temporal de bienes, restricciones de radio y televisión, limitar reuniones y manifestaciones, entre otras.

En conclusión y tal como lo expone la jurisprudencia constitucional, mediante Sentencia C-100 de 2022, la asistencia militar se encuentra inserta dentro del denominado medio material de policía, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 149 de la Ley 1801 de 2016, de aplicación excepcional conforme a lo establecido en los artículos 22 y 170 del mismo cuerpo normativo.

Esta herramienta puede aplicarse por los tres hechos no concurrentes ya mencionados, y, a través de ella, el presidente de la República tiene la facultad de disponer, de forma temporal y excepcional, de la asistencia de las Fuerzas Militares, sin perjuicio de que los gobernadores y alcaldes municipales o distritales soliciten dicho apoyo.

Según el texto normativo general en el que se encuentra inserta esta figura, es claro, como se indicó previamente que, se desarrolla en el ámbito de la actividad y las órdenes de Policía, razón por la cual el uso de esa institución debe sujetarse a los límites establecidos frente a su ejercicio en el ordenamiento jurídico y reconocidos por la jurisprudencia del Tribunal Constitucional. Además, la asistencia militar deberá regirse por los protocolos y normas especializadas sobre la materia y en coordinación con el comandante de Policía de la jurisdicción, todo lo cual, a su vez, reiterarse, debe sujetarse a los principios, funciones y objeto de la norma general en la que se encuentra, esto es, el Código de Policía.

While states of exception are governed by international treaties, statutory laws and constitutional provisions, military assistance is subject to "strict requirements derived from the norm, protocols and the legal framework for the use of force". In addition, states of exception are oriented to allow the Government to issue legislative decrees during a state of internal commotion, with the possible restriction of rights such as, circulation, imposing curfews, temporary use of property, radio and television restrictions, limiting meetings and demonstrations, among others.

In conclusion and as stated in the constitutional jurisprudence, through Ruling C-100 of 2022, military assistance is inserted within the so-called material means of police, in accordance with the provisions of Article 149 of Law 1801 of 2016, of exceptional application in accordance with the provisions of Articles 22 and 170 of the same body of law.

This tool can be applied for the three non-concurrent events already mentioned, and, through it, the President of the Republic has the power to dispose, temporarily and exceptionally, of the assistance of the Military Forces, without prejudice to the governors and municipal or district mayors requesting such support.

According to the general regulatory text in which this figure is inserted, it is clear, as previously indicated, that it is developed within the scope of the activity and orders of the Police, which is why the use of this institution must be subject to the limits established for its exercise in the legal system and recognized by the jurisprudence of the Constitutional Court. In addition, military assistance must be governed by the protocols and specialized rules on the matter and in coordination with the police commander of the jurisdiction, all of which, in turn, should be reiterated, must be subject to the principles, functions, and purpose of the general rule in which it is found, i.e. the Police Code.

En contraste, el estado de conmoción interior es uno de los regímenes del derecho constitucional de excepción que, una vez satisfechos los presupuestos fijados por el constituyente, puede ser declarado de manera facultativa por el presidente de la República. Esta figura se aplica ante la (i) grave perturbación del orden público, (ii) que atente de manera inminente contra la estabilidad institucional, la seguridad del Estado, o la convivencia ciudadana, y (iii) que no pueda ser conjurada mediante el uso de las atribuciones ordinarias de las autoridades de Policía (Congreso de la República de Colombia, 1991, art. 213).

En el contexto de protestas que se presentaron en el país, dieron lugar a la implementación de una serie de mecanismos con la intención de restablecer el orden público y constitucional. El primero de mayo de 2021, el presidente de la República ordenó la asistencia militar en distintos centros urbanos con alto riesgo para la integridad de los ciudadanos y la implementación de toda la capacidad del Estado en coordinación con alcaldes y gobernadores hasta que las situaciones de grave alteración de orden público cesaran. Posteriormente, el 28 de mayo del mismo año, entró en vigencia el Decreto 575 del 2021 en el cual se establecen unas disposiciones para el funcionamiento en distintos territorios del país.

Como se mencionó en el punto anterior, la asistencia militar es un mecanismo legal, mediante el cual, a través de las Fuerzas Militares el Estado busca restablecer el orden público y constitucional en situaciones de extrema alteración social. Así, en principio protege el acceso a servicios esenciales, así como la propiedad pública y privada, las cadenas de producción y suministros, la recuperación social del territorio y la preservación de la Ley.

Mientras que los estados de excepción están regidos por los tratados internacionales, leyes estatutarias y disposiciones constitucionales, la asistencia militar está sujeta a "estrictos requisitos derivados de la norma, protocolos y al marco jurídico del uso de la fuerza"

In contrast, the state of internal commotion is one of the regimes of the constitutional law of exception that, once the requirements established by the Constitution have been met, may be declared optionally by the President of the Republic. This figure is applied in the event of (i) serious disturbance of public order, (ii) imminent threat to institutional stability, the security of the State, or citizen coexistence, and (iii) that cannot be avoided through the use of the ordinary powers of the police authorities (Congreso de la República de Colombia, 1991, art. 213).

In the context of the protests that took place in the country, a series of mechanisms were implemented with the intention of reestablishing public and constitutional order. On May 1, 2021, the President of the Republic ordered military assistance in different urban centers with high risk for the integrity of citizens and the implementation of all the State's capacity in coordination with mayors and governors until the situations of serious alteration of public order ceased. Subsequently, on May 28 of the same year, Decree 575 of 2021 came into force, establishing provisions for the operation in different territories of the country.

As mentioned in the previous point, military assistance is a legal mechanism by means of which, through the Military Forces, the State seeks to reestablish public and constitutional order in situations of extreme social disturbance. Thus, in principle, it protects access to essential services, as well as public and private property, production and supply chains, the social recovery of the territory and the preservation of the Law.

While states of exception are governed by international treaties, statutory laws and constitutional provisions, military assistance is subject to "strict requirements derived from the norm, protocols and the legal framework for the use of force"

De esta manera, llevar al Ejército a las calles militarizando las ciudades aún dentro del contexto de manifestación y protesta actual en Colombia, es el resultado de proteger la democracia y el Estado de derecho, y, podría decirse, que ha sido eficaz en el mantenimiento de la seguridad ciudadana y el orden público, aunque su intervención en las manifestaciones sociales es escasa, se trata de un acompañamiento a la Policía Nacional.

La configuración abstracta de esta figura produce malestar en parte de la sociedad, al incrementar la tensión social. Resulta, pertinente que se comprenda el sentido de la norma y el alcance que tiene, para que se conozca que el Ejército Nacional no intervendrá en las manifestaciones sociales, ni limitará derechos fundamentales de los civiles. Lo anterior, en atención a los estándares interamericanos dentro del uso de la Fuerza Pública.

La razón fundamental para considerar que la reglamentación de la asistencia militar, requiere el trámite de una Ley estatutaria, que obedece al concepto equivocado de dicho instrumento jurídico, al considerarse que limita el derecho de protesta. Sobre este aspecto es necesario aclarar dos escenarios principales. En primer lugar, la asistencia militar, de conformidad con el Decreto 1512 de 2000 es:

La atención al requerimiento del gobernador, del alcalde y/o del comandante de Policía a la autoridad militar más cercana, cuando la Policía Nacional no esté por sí sola en capacidad de contener grave desorden o enfrentar una catástrofe o calamidad pública (art. 70).

En segundo lugar, la asistencia militar en apoyo consiste en la acción de carácter temporal en la cual una institución en previa coordinación, presta su cooperación y colaboración a otra que tiene la responsabilidad de acuerdo con la Constitución y la Ley, en la realización de una tarea o fin determinado. Por lo dicho, se realiza en cumplimiento de un deber legal y no como mecanismo de limitación de derechos fundamentales.

Thus, taking the Army to the streets militarizing the cities, even within the context of demonstrations and protests in Colombia, is the result of protecting democracy and the rule of law, and, arguably, it has been effective in maintaining public safety and public order, although its intervention in social demonstrations is scarce, it is an accompaniment to the National Police.

The abstract configuration of this figure produces uneasiness in part of society, increasing social tension. It is pertinent to understand the meaning of the norm and its scope, so that it is known that the National Army will not intervene in social demonstrations, nor will it limit the fundamental rights of civilians. The above, in accordance with the Inter-American standards in the use of the Public Force.

The fundamental reason for considering that the regulation of military assistance requires the processing of a statutory law, which is due to the misconception of this legal instrument, as it is considered that it limits the right to protest. In this regard, it is necessary to clarify two main scenarios. Firstly, military assistance, in accordance with Decree 1512 of 2000 is:

Attention to the request of the governor, mayor and/or police commander to the nearest military authority, when the National Police alone is not able to contain serious disorder or face a catastrophe or public calamity (art. 70).

Secondly, military assistance in support consists of the action of a temporary nature in which an institution, in prior coordination, lends its cooperation and collaboration to another that has the responsibility according to the Constitution and the Law, in the accomplishment of a specific task or purpose. Therefore, it is carried out in compliance with a legal duty and not as a mechanism to limit fundamental rights.



La actuación del Ejército va a depender de las necesidades y recursos disponibles en cada situación, claro está, dentro de los límites de protección de los derechos. La *Disposición 002 del 2019* establece las reglas de enfrentamiento que se deben cumplir en relación al uso de la fuerza en operaciones militares, y, que puede desarrollar el Ejército en el marco de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario.

La Corte Constitucional, mediante Sentencia C-634 de 2011, respecto al uso de la fuerza, indicó que:

Las Fuerzas Militares tienen la facultad de hacer uso legítimo de la fuerza, bajo las condiciones de necesidad y proporcionalidad en el despliegue de esas acciones operacionales, cuando esta sea requerida para garantizar condiciones de seguridad para el ejercicio pleno de los derechos y el imperio de la ley.

Para la Corte Constitucional, resulta claro que:

El instrumento de asistencia militar se restringe de modo directo por: (i) el derecho internacional de los derechos humanos y el texto constitucional; (ii) es evidente que la asistencia militar se desarrolla en el ámbito de la actividad y las órdenes de policía, por tanto, el uso de esa institución, aun cuando se ejerza en apoyo por parte de Fuerzas

The action of the Army will depend on the needs and resources available in each situation, of course, within the limits of protection of rights. Provision 002 of 2019 establishes the rules of engagement that must be complied with in relation to the use of force in military operations, and that can be developed by the Army within the framework of Human Rights and International Humanitarian Law.

The Constitutional Court, through Ruling C-634 of 2011, regarding the use of force, indicated that:

The Military Forces have the power to make legitimate use of force, under the conditions of necessity and proportionality in the deployment of these operational actions, when it is required to ensure security conditions for the full exercise of rights and the rule of law.

For the Constitutional Court, it is clear that:

The instrument of military assistance is directly restricted by: (i) international human rights law and the constitutional text; (ii) it is clear that military assistance is developed in the field of police activity and orders, therefore, the use of that institution, even when exercised in support by the Military Forces, must be subject to the limits established for its exercise in the legal system and

Militares, debe sujetarse a los límites establecidos frente a su ejercicio en el ordenamiento jurídico y reconocidos por la jurisprudencia de este Tribunal (Sentencia C-100 de 2022).

El fundamento jurídico de la asistencia militar comienza con la Constitución Política, la cual establece que le corresponde al presidente de la República: "3. *Dirigir la Fuerza Pública y disponer de ella como comandante supremo de las Fuerzas Armadas de la república.* 4. *Conservar en todo el territorio el orden público y restablecerlo donde fuera turbado*" (Constitución Política de Colombia, 1991, art. 189). Seguido por los artículos 296, 303 y 315 de la norma de normas y de los que se desprende la facultad constitucional del presidente de la República para desplegar los mecanismos que considere necesarios para mantener el orden público, así como la sujeción de los gobernadores y alcaldes respecto de las órdenes y mandatos presidenciales.

Ya se ha establecido que la asistencia militar es una figura de origen legal, que cuenta con procedimiento único para su ejecución y dependerá de orden presidencial, pero como se mencionó al inicio, es necesario diferenciarla de la figura constitucional de colaboración armónica entre poderes públicos, establecida en el artículo 113 de la Constitución Política. Según la jurisprudencia de la Corte Constitucional es deber de los órganos del Estado, que, si bien se hallan *separados funcionalmente*, colaborar de forma armónica para realizar los fines del Estado, dejando atrás una visión rígida de la separación de poderes, para comprender las funciones de los diferentes órganos estatales en cumplimiento de la colaboración armónica, cuyo fin esencial es el servicio a la comunidad.

La asistencia militar como figura de apoyo a la autoridad civil en circunstancias especiales establecidas en la Ley, no debe confundirse con la figura de colaboración armónica para determinar obligación solidaria por condenas patrimoniales en cabeza del Ejército Nacional y la Policía Nacional

recognized by the jurisprudence of this Court (Sentencia C-100 of 2022).

The legal basis for military assistance begins with the Political Constitution, which establishes that it is incumbent upon the President of the Republic to: "3. To preserve public order throughout the territory and reestablish it where it has been disturbed" (Constitución Política de Colombia, 1991, art. 189). This is followed by articles 296, 303 and 315 of the law, from which the constitutional power of the President of the Republic to deploy the mechanisms he deems necessary to maintain public order, as well as the subjection of governors and mayors to presidential orders and mandates, can be inferred.

It has already been established that military assistance is a figure of legal origin, which has a unique procedure for its execution and will depend on presidential order, but as mentioned at the beginning, it is necessary to differentiate it from the constitutional figure of harmonious collaboration between public powers, established in Article 113 of the Constitution. According to the jurisprudence of the Constitutional Court, it is the duty of the organs of the State, although functionally separated, to collaborate harmoniously to achieve the purposes of the State, leaving behind a rigid vision of the separation of powers, to understand the functions of the different State organs in compliance with the harmonious collaboration, whose essential purpose is the service to the community.

Military assistance as a figure of support to the civil authority in special circumstances established in the Law, should not be confused with the figure of harmonic collaboration to determine joint and several obligations for patrimonial sentences of the National Army and the National Police

La Corte Constitucional estableció que:

El principio de separación de poderes es el fundamento para el reconocimiento de la necesaria independencia y autonomía de los diferentes órganos del Estado, a fin de que puedan cumplir cabalmente sus funciones, también lo es que dicho principio debe ser interpretado en función de su vinculación con el modelo trazado en el artículo 113 Superior, según el cual, cada uno de los órganos del poder público debe colaborar armónicamente para la consecución de los fines estatales. Colaboración armónica que no implica que determinada rama u órgano llegue a asumir la función de otro órgano, pues no debe olvidarse que cada uno de ellos ejerce funciones separadas (Sentencia C-246 de 2004).

Así las cosas, la asistencia militar como figura de apoyo a la autoridad civil en circunstancias especiales establecidas en la Ley, no debe confundirse con la figura de colaboración armónica para determinar obligación solidaria por condenas patrimoniales en cabeza del Ejército Nacional y la Policía Nacional, en razón a que el principio de colaboración armónica no desconoce la atribución funcional de competencias, ni el principio de división de poderes. Es decir, la interpretación de aquel principio debe ser restrictiva y no extensiva al pensarse que permite fusionar tareas y compartir responsabilidades sobre aspectos claramente diferenciados en la Constitución Política.

El criterio jurisprudencial expuesto, fue ratificado por la Corte Constitucional, al definir que:

Las Fuerzas Militares no pierden sus finalidades constitucionales; sin embargo, de manera temporal y en virtud de la invocación excepcional de la medida de asistencia militar, entran a apoyar actividades de policía en pro de la restitución de la convivencia y, por ende, del orden constitucional, cuando se presenten "*hechos de grave alteración de la seguridad y la convivencia lo exijan, o ante riesgo o peligro inminente, o para afrontar emergencia o calamidad pública* (Sentencia C-100, 2022).

Así, el apoyo de las Fuerzas Militares a la Policía Nacional materializa los principios de colaboración y coordinación de entidades públicas consagrados en el artículo

The Constitutional Court established that:

The principle of separation of powers is the basis for the recognition of the necessary independence and autonomy of the different organs of the State, so that they can fully perform their functions, it is also that this principle must be interpreted in terms of its linkage with the model outlined in Article 113 Superior, according to which, each of the organs of public power must collaborate harmoniously for the achievement of state purposes. Harmonious collaboration does not imply that a certain branch or organ assumes the function of another organ, since it must not be forgotten that each of them exercises separate functions (Sentencia C-246 of 2004).

Thus, military assistance as a figure of support to the civil authority in special circumstances established in the Law, should not be confused with the figure of harmonic collaboration to determine joint and several obligations for patrimonial sentences of the National Army and the National Police, since the principle of harmonic collaboration does not disregard the functional attribution of competences, nor the principle of division of powers. That is to say, the interpretation of that principle must be restrictive and not extensive when it is thought that it allows merging tasks and sharing responsibilities on aspects clearly differentiated in the Political Constitution.

The above jurisprudential criterion was ratified by the Constitutional Court, when it defined that:

The Military Forces do not lose their constitutional purposes; however, on a temporary basis and by virtue of the exceptional invocation of the military assistance measure, they enter to support police activities in favor of the restitution of coexistence and, therefore, of the constitutional order, when "*events of serious alteration of security and coexistence require it, or in the face of imminent risk or danger, or to face an emergency or public calamity* (Sentencia C-100, 2022).

Thus, the support of the Military Forces to the National Police materializes the principles of collaboration and coordination of public entities enshrined in Article 209 of the Constitution and

209 superior y, no infringe ni confunde las competencias determinadas en los artículos 217 y 218 constitucionales.

En desarrollo de asistencia militar los soldados han estado comprometidos con el país, siempre respetuosos y garantes en las protestas pacíficas, esto es un acierto por parte de los miembros del Ejército Nacional que también han colaborado en el desplazamiento del transporte de carga con los productos de primera necesidad, y permitieron garantizar el plan de vacunación continúa apoyando el desplazamiento del material médico y las vacunas a las distintas ciudades.

La democracia como régimen político se fundamenta en la existencia de un orden constitucional que pueda garantizar a todos sus ciudadanos libertades básicas e igualdad ante las leyes tal como lo expresaron los gobiernos asistentes a la Cumbre XX Iberoamericana, en donde ratificaron la vigencia del Estado de Derecho, el respeto a las autoridades constituidas legítimamente por la voluntad soberana, la no injerencia en asuntos internos y la defensa de la democracia como garantía para asegurar la paz, la estabilidad, la prosperidad económica y la justicia social (Vásquez & Téllez, 2020, p. 190).

La función militar de defensa en Colombia está incluida dentro del concepto de seguridad nacional, la protección de la salud y seguridad individual de los ciudadanos; de la misma forma las Fuerzas Militares deben ser adecuadas a los peligros internos y externos que puedan amenazar su seguridad.

does not infringe or confuse the competences determined in Articles 217 and 218 of the Constitution.

In the development of military assistance, the soldiers have been committed to the country, always respectful and guarantors in peaceful protests, this is a success on the part of the members of the National Army who have also collaborated in the movement of cargo transport with basic necessities, and allowed guaranteeing the vaccination plan by continuing to support the movement of medical material and vaccines to the different cities.

Democracy as a political regime is based on the existence of a constitutional order that can guarantee basic freedoms and equality before the laws to all its citizens, as expressed by the governments attending the XX Ibero-American Summit, where they ratified the validity of the Rule of Law, respect for the authorities legitimately constituted by the sovereign will, non-interference in internal affairs and the defense of democracy as a guarantee to ensure peace, stability, economic prosperity and social justice (Vásquez & Téllez, 2020, p. 190).

The military function of defense in Colombia is included within the concept of national security, the protection of the health and individual security of citizens; in the same way the Military Forces must be adequate to the internal and external dangers that may threaten their security.



La Fuerza Pública, en un sentido general, de la que es parte la Fuerza Militar colombiana se distingue dentro del Estado por dos (2) funciones sustanciales:

- a) La asignación del monopolio de las armas y el uso de la fuerza.
- b) El cumplimiento de los fines esenciales de "defensa" y seguridad de la "Nación" así como del orden jurídico constitucional (Ciro & Correa, 2014).

Ahora bien, la Corte Constitucional reconoce la existencia de una zona gris entre las atribuciones Policiales y Militares al permitirle a la Policía Nacional ejercer funciones de defensa. Sin embargo, esto no implica que las Fuerzas Militares en contraposición puedan ejercer funciones de seguridad ciudadana de forma general, es decir este ejercicio por parte de las Fuerzas Militares debería estar condicionado a que la actividad comprometa la integridad del orden constitucional, y territorial de la Nación, la soberanía y la independencia; en donde se debe plantear si la protesta social representaría de alguna manera una amenaza al orden constitucional o a la soberanía nacional.

La representación material entre las competencias de la Policía Nacional y las Fuerzas Militares establecidas en la Constitución Política no parece generar dudas entre la diferencia de unas y otras. Sin embargo, en reiteradas jurisprudencias de la Corte Constitucional se evidencia la presencia de elementos de hecho y de derecho en donde la Policía Nacional se encuentra en una zona gris entre lo civil y lo Militar, es decir, entre la defensa y la seguridad².

El primer factor que genera esta situación es la violencia social generalizada ocasionada por cuerpos de guerrilla, paramilitares, grupos armados organizados y otros. Este escenario fáctico llevó tanto a las Fuerzas Militares como a la Policía Nacional a adecuar su estructura y funcionamiento. El problema radica, en que, para la división de trabajo representada en la cohesión interna,

2. Sentencia C-453/1994, sentencia t-1206/2001, sentencia C-1214/2001, sentencia C-421/2002, entre otras.

The Public Force, in a general sense, of which the Colombian Military Force is a part, is distinguished within the State by two (2) substantial functions:

- a) The assignment of the monopoly of arms and the use of force.
- b) The fulfillment of the essential purposes of "defense" and security of the "Nation" as well as of the constitutional legal order (Ciro & Correa, 2014).

Now, the Constitutional Court recognizes the existence of a gray area between Police and Military attributions by allowing the National Police to exercise defense functions. However, this does not imply that the Military Forces, in contrast, may exercise citizen security functions in general, i.e. this exercise by the Military Forces should be conditioned to the activity compromising the integrity of the constitutional and territorial order of the Nation, sovereignty and independence; where it must be considered whether the social protest would represent in any way a threat to the constitutional order or national sovereignty.

The material representation between the competences of the National Police and the Military Forces established in the Political Constitution does not seem to generate doubts as to the difference between them. However, in repeated jurisprudence of the Constitutional Court there is evidence of the presence of factual and legal elements where the National Police is in a gray area between the civilian and the military, that is, between defense and security².

The first factor that generates this situation is the generalized social violence caused by guerrilla groups, paramilitaries, organized armed groups and others. This factual scenario led both the

2. Ruling C-453/1994, Ruling t-1206/2001, Ruling C-1214/2001, Ruling C-421/2002, among others.

concurrer ambos aspectos de la fuerza pública. Es así que, las Fuerzas Militares ostentan equipos especiales en la disputa antisubversiva y en caso de la Policía Nacional cuentan con cuerpos especializados y unidades contraguerrilla.

Esto último podría representar la militarización de la Policía Nacional en cuanto al uso de armas, instrucciones y acciones, sobrepasando los parámetros normales de contención preventiva a una represión defensiva que es característica de las Fuerzas Militares, es decir, estas circunstancias del país ubican a los cuerpos Policiales en una zona gris y a su vez en la categoría de población civil. Así, estos equipos de la Policía Nacional perderían su posición de persona protegida y pasarían a tener una situación jurídica de concepción civil siempre que tengan tal función de combate. Sin embargo, obtienen todas las funciones de protección, precaución, presunción y restricción propia del Derecho Internacional Humanitario (Vásquez & Gil, 2017).

En relación a esta zona gris, la Policía Nacional la ha catalogado como una disfuncionalidad institucional derivada de una dispersión de responsabilidades y prioridades de las Fuerzas Militares en relación con ella. En consideración a ello, se generó el documento del Ministerio de Defensa en el cual se establecen las tareas de la Fuerza Pública. Estas mismas condiciones fácticas han llevado al despliegue de actividades que antes eran dirigidas en mayor proporción a la protección exterior de *independencia* y *soberanía* de la Nación, y ahora son dirigidas al resguardo y acompañamiento en el mantenimiento de la seguridad nacional que implica ajustar sus instrucciones, entrenamientos, armas y métodos; que además puedan facilitar la colaboración con la Policía Nacional.

Dentro de las causas de derecho que afecta las limitaciones entre lo Militar, lo Policial y lo civil se puede mencionar:

Armed Forces and the National Police to adapt their structure and operation. The problem lies in the fact that, for the division of labor represented in internal cohesion, both aspects of the public force concur. Thus, the Military Forces have special teams in the anti-subversive dispute and in the case of the National Police they have specialized corps and counter-guerrilla units.

The latter could represent the militarization of the National Police in terms of the use of weapons, instructions, and actions, exceeding the normal parameters of preventive containment to defensive repression that is characteristic of the Military Forces, i.e. these circumstances of the country place the Police forces in a gray zone and in turn in the category of the civilian population. Thus, these teams of the National Police would lose their position of protected person and would have a legal status of civilian conception as long as they have such a combat function. However, they obtain all the functions of protection, precaution, presumption and restriction proper to International Humanitarian Law (Vásquez & Gil, 2017).

In relation to this gray zone, the National Police has catalogued it as an institutional dysfunctionality derived from a dispersion of responsibilities and priorities of the Military Forces in relation to it. In consideration of this, the document of the Ministry of Defense was generated in which the tasks of the Public Force are established. These same factual conditions have led to the deployment of activities that were previously directed in greater proportion to the external protection of independence and sovereignty of the Nation, and are now directed to the safeguard and accompaniment in the maintenance of national security, which implies adjusting their instructions, training, weapons and methods; which may also facilitate collaboration with the National Police.

- a) Restricción legal y libertades para los grupos Militares como para los cuerpos Policiales y grupos civiles.
- b) La extensión del fuero penal a lo Policial, es decir, la existencia de una igualdad fáctica entre las Fuerzas Militares y la Policía Nacional en relación a la diferencia de concesión jurídica y propósitos constitucionales que buscan.

En el año 2007 fue reconocida por el Derecho Internacional Humanitario (DIH) la existencia de esta zona gris funcional dentro del contexto jurídico de operaciones Militares y Policiales, estableciendo que mientras en el territorio existen organizaciones que amenazan a la soberanía y a la autoridad como organismo Militar, las Fuerzas Militares deben guiarse en la actividad de control territorial por el DIH, obrando en este caso como una ley especial, así como también lo ha mencionado la Corte internacional de Justicia.

En tal sentido, el Acto Legislativo No 1 del 2015 que modificó el artículo 221 de la Constitución Política, dispone que:

De las conductas punibles cometidas por los miembros de la Fuerza Pública en servicio activo, y en relación con el mismo servicio, conocerán las cortes marciales o tribunales militares, con arreglo a las prescripciones del Código Penal Militar. Tales Cortes o Tribunales estarán integrados por miembros de la Fuerza Pública en servicio activo o en retiro. En la investigación y juzgamiento de las conductas punibles de los miembros de la Fuerza Pública, en relación con un conflicto armado o un enfrentamiento que reúna las condiciones objetivas del Derecho Internacional Humanitario, se aplicarán las normas y principios de este. Los jueces y fiscales de la justicia ordinaria y de la Justicia Penal Militar o Policial que conozcan de las conductas de los miembros de la Fuerza Pública deberán tener formación y conocimiento adecuado del Derecho Internacional Humanitario. La Justicia Penal Militar o policial será independiente del mando de la Fuerza Pública (Congreso de la República, 2015, art. 1).

Como consecuencia de esta disposición legal, al referirse a la Fuerza Pública y no a las Fuerzas Militares

Among the causes of law that affect the limitations between the Military, the Police and the civilians, the following can be mentioned:

- a) Legal restriction and freedoms for Military groups as well as for Police bodies and civilian groups.
- b) The extension of the criminal jurisdiction to the Police, i.e., the existence of a factual equality between the Military Forces and the National Police in relation to the difference in legal concession and constitutional purposes they seek.

In 2007, International Humanitarian Law (IHL) recognized the existence of this functional gray zone within the legal context of military and police operations, establishing that while in the territory there are organizations that threaten sovereignty and authority as a military body, the military forces must be guided in territorial control activities by IHL, acting in this case as a special law, as has also been mentioned by the International Court of Justice.

In this regard, Legislative Act No. 1 of 2015, which amended Article 221 of the Constitution, provides that:

Of punishable conducts committed by members of the Public Force on active duty, and in relation to the same service, the courts martial or military tribunals shall hear the cases, in accordance with the prescriptions of the Military Criminal Code. Such courts or tribunals shall be composed of members of the Public Force on active duty or retired. In the investigation and trial of punishable conduct by members of the Public Force in connection with an armed conflict or a confrontation that meets the objective conditions of International Humanitarian Law, the rules and principles of the latter shall apply. The judges and prosecutors of the ordinary justice system and of the military or police criminal justice system who hear cases involving the conduct of members of the public forces must have adequate training and knowledge of international law. Humanitarian. The Military or Police Criminal Justice will be independent from the

exclusivamente, la Ley da por hecho la colaboración de la Policía Nacional en dichos conflictos armados (Sentencia C-291 de 2007; Sentencia C-253A de 2012), y que la aplicación de esta reforma solo pueda aplicarse según razones de complementariedad, convergencia y concurrencia entre el Derecho internacional Humanitario y el Derecho internacional de los Derechos Humanos, tal como lo expone la Corte Constitucional en comunicado de prensa del año 2016 (Vásquez & Gil, 2017).

Ahora bien, la Policía Nacional deberá cumplir su función constitucional respecto a aquellas manifestaciones que constituyan el ejercicio del derecho fundamental de reunión y manifestación pública, con un enfoque de protección y garantía del mismo. Los disturbios, actos de violencia y vandalismo no constituyen elementos inescindibles del derecho mencionado, sino, por el contrario, se trata de conductas que afectan el ejercicio del mismo, al igual que los derechos de los demás ciudadanos. Corresponde en esos eventos a la Policía Nacional actuar para defender el derecho a la protesta, proteger los derechos de la ciudadanía, mantener el orden público, y como tal, cumplir con esta función en las jornadas de manifestación o protesta social (Sentencia C-825 de 2004).

A su turno, el monopolio del uso de la fuerza, cuya prerrogativa se define por el constitucionalismo liberal como característica definitoria del Estado de derecho, concepción explicada por Max Weber, donde la presencia del Gobierno en relación a su particularidad de dominio dependerá mucho de mantener exclusivamente el uso de la fuerza sustentada de forma material en la coacción estatal que luego busca legitimar tal dominio mediante la utilización de instrumentos que armonizan características tradicionales, legales racionales o carismáticas.

En fallos de la Corte Constitucional se ha establecido esta concepción tradicional partiendo del planteamiento que establece el Derecho como una estructura coercitiva, que aunque bajo ciertos límites puede ser demandable por medio del *uso de la fuerza*, es decir, con la intención de constituir una población pacífica en donde

command of the Public Force (Congreso de la República de Colombia, 2015, art. 1).

As a consequence of this legal provision, by referring to the Public Force and not exclusively to the Military Forces, the Law takes for granted the collaboration of the National Police in such armed conflicts (Sentencia C-291 of 2007; Sentencia C-253A of 2012), and that the application of this reform can only be applied according to reasons of complementarity, convergence and concurrence between International Humanitarian Law and International Human Rights Law, as stated by the Constitutional Court in a press release of 2016 (Vásquez & Gil, 2017).

Now, the National Police must fulfill its constitutional role with respect to those demonstrations that constitute the exercise of the fundamental right of public assembly and demonstration, with a focus on protecting and guaranteeing the same. Riots, acts of violence and vandalism do not constitute inseparable elements of the aforementioned right, but, on the contrary, they are behaviors that affect the exercise of the same, as well as the rights of other citizens. In such events, it is incumbent upon the National Police to act to defend the right to protest, to protect the rights of citizens, to maintain public order, and as such, to fulfill this function on days of demonstration or social protest (Sentencia C-825 of 2004).

In turn, the monopoly of the use of force, whose prerogative is defined by liberal constitutionalism as a defining characteristic of the rule of law, a concept explained by Max Weber, where the presence of the Government in relation to its particularity of dominion will depend a lot on maintaining exclusively the use of force sustained in a material form in the state coercion that then seeks to legitimize such dominion through the use of instruments that harmonize traditional, legal, rational or charismatic characteristics.

no se permitan las armas como un medio para resolver los conflictos, es necesario la concentración del *uso de la fuerza* en el Gobierno, que además ya ejerce la función de establecer un orden jurídico soportado en un ámbito coercitivo (Sentencia C-082 de 2018).

A este planteamiento habitual del monopolio del uso de la fuerza se suma el relacionada a la idea de la democracia constitucional como un sistema de control del poder por parte del ordenamiento jurídico, visión moderna fundamentada en dos elementos esenciales:

- a) La necesaria obediencia de normas constitucionales en la práctica del uso de la fuerza y el carácter excepcional del mismo.
- b) La constante inspección, vigilancia y sumisión del Estado respecto de los entes de ámbito civil.

Tal como se ha mencionado la aplicación de la fuerza legítima se representa como un monopolio único del Gobierno mediante las Fuerzas Militares y la Policía Nacional, donde la utilización de armas es un poder originario del Estado y exclusivo de la fuerza pública, el cual se explica desde el ámbito de la salvaguarda de las facultades esenciales de los individuos que, por un lado, se manifiestan en el deber de impedir la coacción del derecho a la integridad física y a la vida derivada del disfrute indistinto de armas de fuego, y, por otra parte debe asegurar que sean las entidades militares y de policía las que ejerzan excepcionalmente el uso de armas, con limitación del orden jurídico.

La Corte Constitucional en diversas disposiciones ha establecido la existencia de la proporcionalidad concreta entre el riesgo de atentados a la integridad física y a la vida, así como de los permisos de la posesión de armas. En consecuencia, la centralización del uso de la fuerza en cuerpos policiales y militares reduce el peligro antes mencionado. Adicionalmente, se ha identificado en la jurisprudencia que el uso de armas puede incrementar la inestabilidad de dominio financiero o político dentro de la sociedad.

In rulings of the Constitutional Court this traditional conception has been established starting from the approach that establishes Law as a coercive structure, which although under certain limits can be demandable through the use of force, that is, with the intention of constituting a peaceful population where weapons are not allowed as a means to resolve conflicts, it is necessary the concentration of the use of force in the Government, which also already exercises the function of establishing a legal order supported in a coercive scope (Sentencia C-082 of 2018).

To this usual approach to the monopoly of the use of force is added the one related to the idea of constitutional democracy as a system of control of power by the legal system, a modern vision based on two essential elements:

- a) The necessary obedience to constitutional norms in the practice of the use of force and its exceptional nature.
- b) The constant inspection, vigilance and submission of the State with respect to civilian entities.

As has been mentioned, the application of legitimate force is represented as a sole monopoly of the Government through the Military Forces and the National Police, where the use of arms is a power originating from the State and exclusive to the public force, which is explained from the scope of safeguarding the essential faculties of individuals that, on the one hand, are manifested in the duty to prevent the coercion of the right to physical integrity and life derived from the indiscriminate use of firearms, and, on the other hand, it must ensure that the military and police entities are the ones that exceptionally exercise the use of weapons, with the limitation of the legal order.

The Constitutional Court in various provisions has established the existence of concrete proportionality between the risk of attacks on

Así, constitucionalmente el afianzamiento del *principio de exclusividad en el uso de la fuerza* es una limitación desviada de la acción del Gobierno y además constituye una regla explícita que anula cualquier forma ilícita de transmisión del uso de las armas a los ciudadanos.

De esta forma, la doctrina respecto al monopolio de la fuerza por parte del Estado establece dos (2) contraposiciones. Una en donde se pacifica la sociedad y otra en donde se concentran los medios de coerción en un centro de poder que puede utilizarse sin consecuencias, lo que hace vulnerable el monopolio de la fuerza, este entendido como un recurso de poder establecido, pero también que puede serlo de grupos al margen de la ley, de allí la importancia que el Estado pueda controlar los grupos insurgentes (Parra, 2012).

De conformidad con la disposición número 000002 de 2019, por parte de las Fuerzas Militares de Colombia se diseñan una serie de normas de enfrentamiento relacionadas con el uso de la fuerza en operaciones militares que pueda desarrollar el Ejército Nacional en el ámbito de los Derechos Humanos y el DIH.

En tal sentido, se dispone en el artículo primero, que estas reglas de enfrentamiento son un conjunto de medidas operacionales dictadas por la autoridad militar competente en donde se establece el tipo de fuerza que se debe utilizar en el desarrollo de operaciones militares, que va a depender del análisis del ambiente operacional (Ejército Nacional de Colombia, 2017b, [4-21]) en donde se vaya a ejecutar aplicando el Derecho Internacional Humanitario.

Ahora bien, en el principio de proporcionalidad se destaca que el Derecho Internacional Humanitario es un conjunto de leyes internacionales, convencionales y consuetudinarias orientadas a resolver las situaciones en materia humanitaria derivadas de los conflictos armados ya sean internacionales o no, limitando el derecho de las partes a emplear ciertas técnicas e instrumentos, con el fin de proteger a las personas y bienes que puedan ser afectados por el conflicto.

physical integrity and life, as well as the permits for the possession of weapons. Consequently, the centralization of the use of force in police and military bodies reduces the aforementioned danger. Additionally, it has been identified in the jurisprudence that the use of arms can increase the instability of financial or political domination within society.

Thus, constitutionally, the entrenchment of the principle of exclusivity in the use of force is a deviant limitation of the Government's action and also constitutes an explicit rule that nullifies any illicit form of transmission of the use of arms to citizens.

Thus, the doctrine regarding the monopoly of force by the State establishes two (2) oppositions. One where society is pacified and the other where the means of coercion are concentrated in a center of power that can be used without consequences, which makes the monopoly of force vulnerable, understood as a resource of established power, but also as a resource of groups outside the law, hence the importance of the State being able to control insurgent groups (Parra, 2012).

Pursuant to provision number 000002 of 2019, by the Colombian Military Forces, a series of rules of engagement related to the use of force in military operations that may be developed by the National Army in the field of Human Rights and IHL are designed.

In this sense, it is provided in the first article, that these rules of engagement are a set of operational measures dictated by the competent military authority where the type of force to be used in the development of military operations is established, which is going to depend on the analysis of the operational environment (Ejército Nacional de Colombia, 2017b, [4-21]) where it is going to be executed applying the International Humanitarian Law.

Ahora bien, el DIH se orienta a evitar el sufrimiento y destrucción innecesaria derivada de conflictos armados, con el fin de disminuir las consecuencias perniciosas de la guerra estableciendo un conjunto de normativas necesarias para resguardar tanto a los participantes del conflicto como para los que no combaten.

Así, los principios establecidos por el DIH, contenidos en el Convenio de Ginebra de 1949 y su protocolo de 1977, determinan y limitan los comportamientos de los participantes en la guerra armada ya sea interna o internacional, haciendo especial énfasis en el principio de proporcionalidad, fundamental dentro del DIH (López, 2009).

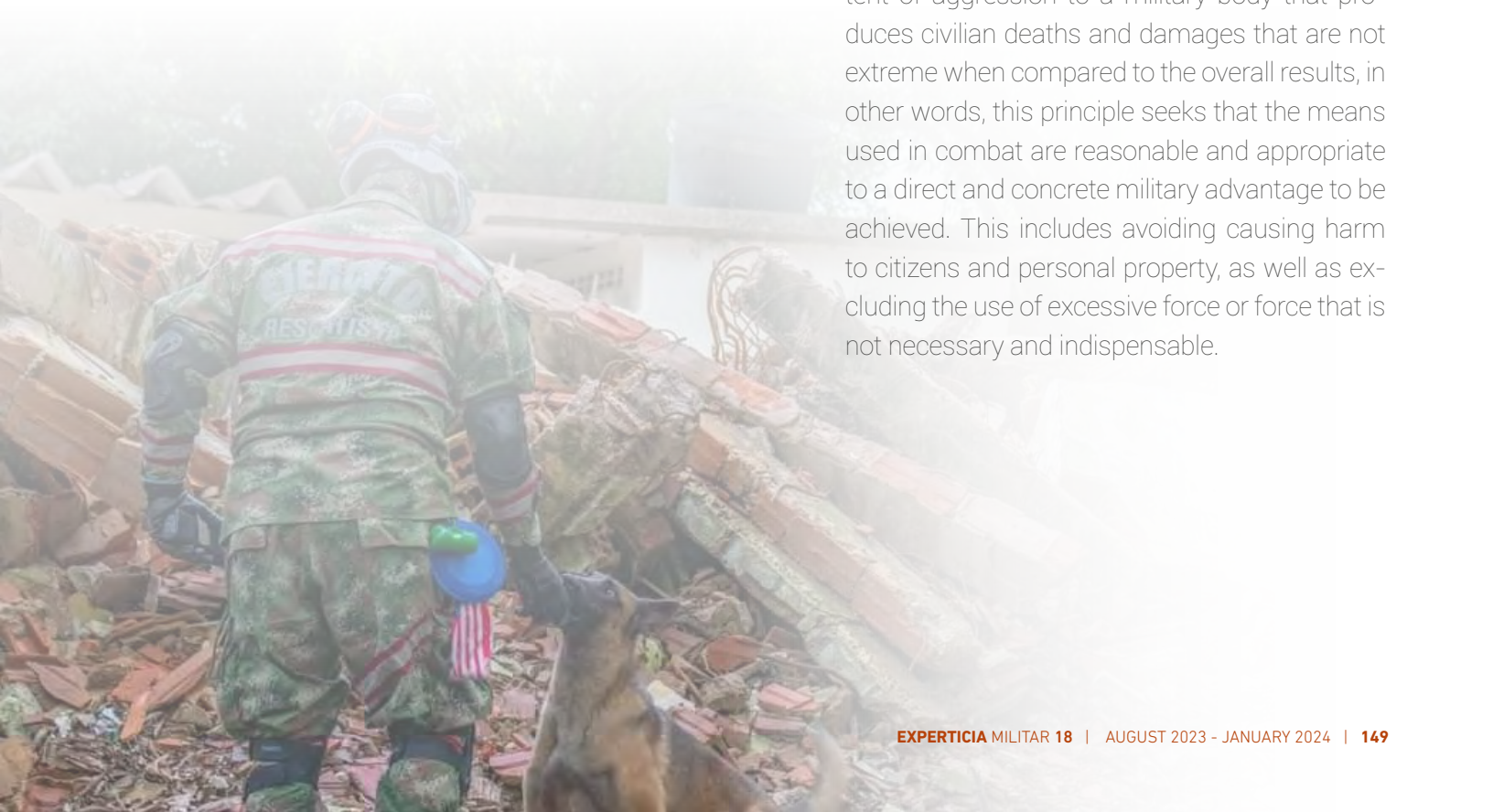
El principio de proporcionalidad establece que toda actuación militar debe ser ajustada en medida de la agresión a un organismo militar que produzca muertes y daños civiles que no son extremos si lo comparamos con los resultados globales, dicho de otra forma, este principio busca que los medios que sean utilizados en el combate sean razonables y apropiados a una ventaja militar directa y concreta que se desea alcanzar. Esto incluye evitar causar daño a los ciudadanos y bienes personales, así como excluir la utilización de la fuerza excesiva o que no sea necesaria e imprescindible.

Now, in the principle of proportionality it is highlighted that International Humanitarian Law is a set of international, conventional and customary laws aimed at resolving situations in humanitarian matters arising from armed conflicts whether international or not, limiting the right of the parties to use certain techniques and instruments, in order to protect persons and property that may be affected by the conflict.

IHL is aimed at avoiding unnecessary suffering and destruction arising from armed conflicts, in order to reduce the pernicious consequences of war by establishing a set of regulations necessary to protect both participants in the conflict and non-combatants.

Thus, the principles established by IHL, contained in the Geneva Convention of 1949 and its protocol of 1977, determine and limit the behavior of participants in armed warfare, whether internal or international, with special emphasis on the principle of proportionality, fundamental within IHL (López, 2009).

The principle of proportionality establishes that any military action must be adjusted to the extent of aggression to a military body that produces civilian deaths and damages that are not extreme when compared to the overall results, in other words, this principle seeks that the means used in combat are reasonable and appropriate to a direct and concrete military advantage to be achieved. This includes avoiding causing harm to citizens and personal property, as well as excluding the use of excessive force or force that is not necessary and indispensable.



Será indispensable que sean los soldados profesionales quienes presten asistencia militar a la autoridad civil, para lo cual se requerirá formación en Derechos Humanos que, además, brinde la capacidad de distinguir una orden legítima de una ilegal, como la de atacar a la población civil en medio de las manifestaciones, sin que medie razones de legítima defensa, en atención al principio de proporcionalidad, equilibrado dentro de dos intereses; el primero en relación a la necesidad militar y el segundo, la humanidad.

Por su parte la Comisión Interamericana de Derechos Humanos sostiene en su concepto respecto al terrorismo y Derechos Humanos del 2002, que la legalidad de un objetivo militar no es un permiso de ataque desmedido, por el contrario, el principio de proporcionalidad prohíbe el ataque cuando puede producir accidentalmente muertes y/o lesiones a las personas, daños a bienes personales o a una mixtura de estas, que se consideraría extrema en relación a la ventaja militar que pueda representar. Resulta importante destacar que tal principio marca una prohibición de atacar cuando se pueda causar muerte y heridos en la población civil de un modo descomunal con una ventaja militar prevista, según Antonio Trindade de la Corte Interamericana de Derechos Humanos citado por López (2009, p.233).

En el ejercicio del control constitucional es común utilizar el test de proporcionalidad empleado en Colombia por la Corte Suprema de Justicia, el cual tiene como criterio o parámetro de control de medidas legales y hechos concretos la posibilidad de determinar un mayor grado de razonabilidad sobre la vulneración o no de la Constitución y los Derechos Humanos (Armenta, 2018).

La jurisprudencia estableció los elementos esenciales para que el juez constitucional aplique dicho test de proporcionalidad, de la siguiente manera:

- a) *La idoneidad o adecuación de la medida*
- b) *La necesidad, es decir, que la medida sea de indispensable aplicación*
- c) *El test de proporcionalidad en sentido estricto* (Sentencia C- 144 de 2015).

It will be indispensable for professional soldiers to provide military assistance to the civil authority, for which training in Human Rights will be required, which will also provide the ability to distinguish a legitimate order from an illegal one, such as attacking the civilian population in the middle of demonstrations, without reasons of legitimate self-defense, in accordance with the principle of proportionality, balanced within two interests; the first in relation to military necessity and the second, humanity.

For its part, the Inter-American Commission on Human Rights maintains in its concept regarding terrorism and Human Rights of 2002, that the legality of a military objective is not a permission of excessive attack, on the contrary, the principle of proportionality prohibits the attack when it can accidentally produce deaths and/or injuries to people, damage to personal property or a mixture of these, which would be considered extreme in relation to the military advantage that it can represent. It is important to emphasize that such principle marks a prohibition to attack when it may cause death and injury to the civilian population in a disproportionate way with an expected military advantage, according to Antonio Trindade of the Inter-American Court of Human Rights quoted by Lopez (2009, p.233).

In the exercise of constitutional control, it is common to use the proportionality test employed in Colombia by the Supreme Court of Justice, which has as a criterion or parameter of control of legal measures and concrete facts the possibility of determining a higher degree of reasonableness on the violation or not of the Constitution and Human Rights (Armenta, 2018).

The jurisprudence established the essential elements for the constitutional judge to apply such proportionality test, as follows:

- a) The suitability or adequacy of the measure.

Por último, el principio de legalidad, junto con otros principios generales del Derecho, constituye el origen y fundamento de las normas jurídicas. Los principios generales tienen primacía frente a otras fuentes del derecho, tal como lo establece el artículo 230 de la Constitución Política, al identificarlos como criterios auxiliares de la actividad judicial, por lo tanto, constituyen el fundamento del derecho positivo. Dicho principio recobra importancia, al garantizar la protección y ejercicio de los derechos fundamentales de las personas; esto implica la supremacía constitucional, y representa la articulación constitucional de las fuentes del derecho.

Así mismo, rige todas las actuaciones de la Administración Pública, en especial su poder sancionador; y son complementarios del principio de legalidad, los principios de jerarquía normativa, publicidad de las normas, irretroactividad y seguridad jurídica. Hablar del principio de legalidad, es comprender un ordenamiento jurídico jerarquizado.

Conclusiones

- Por mandato constitucional los miembros de la Fuerza Pública tienen a su cargo la tutela de bienes jurídicos, que deben ejercer apropiadamente en el ámbito de su competencia. Su desconocimiento no es excusa. Deben estar capacitados para actuar de acuerdo al principio de necesidad militar, entendiendo que el uso de la fuerza es regulado, no puede infringir el DIH, además de observar y aplicar en conjunto con los principios para el uso de la fuerza en el marco del Derecho Internacional de los Derechos Humanos: legalidad, necesidad y proporcionalidad (COGFM, 2015).
- Los reglamentos de derechos elementales tienen procedimientos y competencias específicas que recaen en el Congreso de la República donde debe darse el trámite de las leyes estatutarias. Por tanto, la asistencia militar no pretende limitar un derecho fundamental ni tampoco requiere el trámite indicado, pero sí de la expedición de un decreto reglamentario, para cumplir la ejecución debida de la Ley que establece la asistencia militar.

- b) Necessity, i.e., that the measure is of indispensable application
- c) The test of proportionality in the strict sense (Sentencia C- 144 of 2015).

Finally, the principle of legality, together with other general principles of law, constitutes the origin and foundation of legal rules. The general principles have primacy over other sources of law, as established in Article 230 of the Political Constitution, by identifying them as auxiliary criteria of judicial activity, therefore, they constitute the basis of positive law. This principle becomes important to ensure the protection and exercise of the fundamental rights of individuals; this implies constitutional supremacy, and represents the constitutional articulation of the sources of law.

Likewise, it governs all the actions of the Public Administration, especially its sanctioning power; and complementary to the principle of legality are the principles of hierarchy of norms, publicity of norms, non-retroactivity and legal certainty. To speak of the principle of legality is to understand a hierarchical legal system.

Conclusions

- By constitutional mandate, the members of the Public Force are responsible for the protection of legal assets, which they must exercise appropriately within the scope of their competence. Ignorance of this is no excuse. They must be trained to act according to the principle of military necessity, understanding that the use of force is regulated, cannot infringe IHL, in addition to observing and applying in conjunction with the principles for the use of force in the framework of International Human Rights Law: legality, necessity and proportionality (COGFM, 2015).
- The elementary rights regulations have specific procedures and competencies that fall

- Las funciones asignadas al Ejército Nacional en asistencia militar, se fundamentan en que la misión constitucional que no es única y excluyente, sino primordial. La figura de asistencia militar es una obligación que tienen las Fuerzas Militares hacia las autoridades civiles cuando estas lo solicitan y sea procedente apoyarlos, con la formalización que consiste en mandato presidencial previo, con el fin de satisfacer requerimientos críticos que superen las capacidades de estas autoridades, empleando la experiencia y los recursos de las Fuerzas Militares para solucionarlo.
- Aun cuando existen vacíos reglamentarios en cuanto a la intervención de las Fuerzas Militares en asistencia militar para el manejo de graves alteraciones del orden público derivadas de la protesta social, las acciones de estas deben estar regidas por los preceptos de legalidad en procura de mantener la legitimidad institucional.
- La huelga no es un derecho absoluto, sino relativo, que puede ser restringido por el interés general, los derechos de los demás y cuando de su ejercicio se derive alteración del orden público. Este derecho debe ejercerse atendiendo la prevalencia del interés general. Sin embargo, en desarrollo de las

under the Congress of the Republic where the processing of statutory laws must occur. Therefore, military assistance does not intend to limit a fundamental right nor does it require the indicated procedure, but it does require the issuance of a regulatory decree, in order to comply with the due execution of the Law that establishes military assistance.

- The functions assigned to the National Army in military assistance are based on the fact that the constitutional mission is not unique and exclusive, but primordial. The figure of military assistance is an obligation that the Military Forces have towards civilian authorities when they request it and it is appropriate to support them, with the formalization that consists of a previous presidential mandate, in order to meet critical requirements that exceed the capabilities of these authorities, using the experience and resources of the Military Forces to solve it.
- Even when there are regulatory gaps regarding the intervention of the Military Forces in military assistance for the management of serious disturbances of public order derived from social protest, their actions must be governed by the precepts of legality in order to maintain institutional legitimacy.
- Strike is not an absolute right, but a relative right, which may be restricted due to the general interest, the rights of others and when its exercise results in a disturbance of public order. This right must be exercised taking into account the prevalence of the general interest. However, in the development of public demonstrations, when military assistance is provided, there may be cases of alleged violence against a public servant, cases in



manifestaciones públicas, cuando se presta asistencia militar, se pueden conocer casos de presunta violencia contra un servidor público, casos en los cuales, puede existir violencia física, y se realice con la intención de someter la voluntad del funcionario relacionado con su función, y/o que consista en una amenaza en contra de la integridad o vida del funcionario.

- La asistencia militar como figura de apoyo a la autoridad civil en circunstancias especiales establecidas en la Ley, no debe confundirse con la figura de colaboración armónica para determinar obligación solidaria por condenas patrimoniales en cabeza del Ejército Nacional y la Policía Nacional, en razón a que el principio de colaboración armónica no desconoce la atribución funcional de competencias, ni el principio de división de poderes. Es decir, la interpretación de aquel principio debe ser restrictiva y no extensiva al pensarse que permite fusionar tareas y compartir responsabilidades sobre aspectos claramente diferenciados en la Constitución Política
- La asistencia militar no debe confundirse con la figura constitucional de conmoción interior, pues su alcance, finalidad y naturaleza es diferente, por ello, es necesario realizar una interpretación sistemática de las dos figuras, por lo que el estado de excepción exige una valoración rigurosa de los hechos que lo suscita y las medidas legales que pretenden conjurarlos.
- Finalmente, existe un vacío normativo que expresamente establezca el término de duración de la asistencia militar. Si bien la norma insta que es el instrumento legal, del cual el presidente de la República podrá disponer, de forma temporal y excepcional, de la asistencia de la Fuerza Militar, en los casos mencionados en la norma, también lo es, que no determina concretamente dicho espacio temporal.

which there may be physical violence, and it is carried out with the intention of subduing the will of the official related to his function, and/or consists of a threat against the integrity or life of the official.

- The military assistance as a figure of support to the civil authority in special circumstances established in the Law, must not be confused with the figure of harmonic collaboration to determine joint and several obligations for patrimonial sentences of the National Army and the National Police, since the principle of harmonic collaboration does not disregard the functional attribution of competences, nor the principle of division of powers. That is to say, the interpretation of that principle must be restrictive and not extensive when it is thought that it allows merging tasks and sharing responsibilities on aspects clearly differentiated in the Political Constitution.
- Military assistance should not be confused with the constitutional figure of internal commotion, since its scope, purpose and nature is different, therefore, it is necessary to make a systematic interpretation of the two figures, so that the state of emergency requires a rigorous assessment of the facts that give rise to it and the legal measures that seek to avoid them.
- Finally, there is a normative vacuum that expressly establishes the term of duration of military assistance. Although the norm establishes that it is the legal instrument, from which the President of the Republic may dispose, temporarily and exceptionally, of the assistance of the Military Force, in the cases mentioned in the norm, it is also true that it does not concretely determine such temporary space.

Referencias / References

- Armenta, A. (2018). El test de proporcionalidad: Su uso y aplicación en la jurisprudencia de la corte constitucional Colombiana. *Revista Verba Iuris*, 14(41), 121-133. En: <https://revistas.unilibre.edu.co/index.php/verbaiuris/article/view/4663/3957>
- Ciro, A., & Correa, M. (2014). *Transformación estructural del ejército colombiano. Construcción de escenarios futuros*. *Revista Científica José María Córdova*, 12(13), 19-88. En: <https://revista-cientificaesmic.com/index.php/esmic/article/view/155/405>
- COGFM, C. G. (2015). *Manual de Derecho Operacional para las Fuerzas Militares FF. MM.* 3-41. COGFM.
- Congreso de la República. (2015). *Acto legislativo 1*. En: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=66595#:~:text=ART%C3%8DCULO%201%C2%B0.&text=En%20la%20investigaci%C3%B3n%20y%20juizgamiento,normas%20y%20principios%20de%20este>.
- Constitución Política de Colombia. (1991). Congreso de la República de Colombia. En: https://www.senado.gov.co/imagenes/Archivospdf/elsenado/Normatividad/constitucion_politica.pdf
- Corte Suprema de Justicia, 05360-31-03-001-2003-00164-01 (Corte Suprema de Justicia-Sala de Casación Civil 7 de octubre de 2009). En: [https://cortesuprema.gov.co/corte/wp-content/uploads/subpage/Normas%20sustanciales/Providencias/S-%2007-10-2009%20\[0536031030012003-00164-01\].PDF](https://cortesuprema.gov.co/corte/wp-content/uploads/subpage/Normas%20sustanciales/Providencias/S-%2007-10-2009%20[0536031030012003-00164-01].PDF)
- Decreto 1512 (2000). Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Defensa Nacional y se dictan otras disposiciones. En: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=65480>
- Ejército Nacional. (2017a). *Manual fundamental de referencia del Ejército MFRE 3-28 Apoyo de la defensa a la autoridad civil*. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.
- Ejército Nacional de Colombia. (2017b). *Manual fundamental del Ejército MFE 1-01 Doctrina*. Bogotá, Colombia: Ejército Nacional.
- Escobar, E. (2021). *Ibericonnect*. En: <https://www.printfriendly.com/p/g/VSMET7F>
- López, P. (2009). *Principios fundamentales del Derecho Internacional Humanitario*. *Revisamar*, 230-238. En: <https://revistamarina.cl/revistas/2009/3/lopez.pdf>
- Parra, C. (2012). *Construcción de Estado; consolidación estatal, monopolio de la fuerza- Colombia años noventa*. (U. M. Granada, Ed.)
- Sentencia C- 144, Expediente D-10347 (Corte Constitucional 6 de abril de 2015). En: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2015/C-144-15.htm>
- Sentencia C-082, Expediente D-11946 (Corte Constitucional 22 de agosto de 2018). En: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2018/C-082-18.htm>
- Sentencia C-100, Expedientes D-14317 y D-14319 (Corte Constitucional 17 de marzo de 2022). En: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2022/C-100-22.htm>
- Sentencia C-246, Expediente D-4829 (Corte Constitucional 16 de marzo de 2004). En: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2004/C-246-04.htm>
- Sentencia C-253A, Expedientes D-8643 y D-8668 (Corte Constitucional 29 de marzo de 2012). En: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2012/C-253A-12.htm>
- Sentencia C-291, Expediente D-6476 (Corte Constitucional 25 de abril de 2007). En: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2007/c-291-07.htm>
- Sentencia C-421, Expediente D-3810 (Corte Constitucional 28 de mayo de 2002). En: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2002/c-421-02.htm#:~:text=%E2%80%-9C%2D%20Se%20le%20asigna%20a%20la,convivan%20en%20paz%22%20art>.
- Sentencia C-634, Expediente D-8413 (Corte Constitucional - Consejo de Estado 24 de agosto de 2011). En: https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=48244
- Sentencia C-825, Expediente D-5082 (Corte Constitucional 31 de agosto de 2004). En: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2004/c-825-04.htm>
- Sentencia SU.1184, Expediente T-282730 (Corte Constitucional 13 de noviembre de 2001). En: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2001/SU1184-01.htm>
- Vásquez Hincapie, D. &. (2020). *Defensa del orden constitucional y la sumisión de las fuerzas armadas al pueblo*. *Revista virtual Vía Inveniendi et iudicandi - Vlel*, 15(2), 187-207. En: <https://revistas.usantotomas.edu.co/index.php/viei/article/view/6247/5993>
- Vásquez, D., & Gil, L. M. (2017). *Modelo constitucional de la Fuerza Pública en Colombia*. *Revista Prolegómenos - Derechos y Valores*, 20(39), 139-162. doi: <http://dx.doi.org/10.18359/prole.2728>



CEDOE

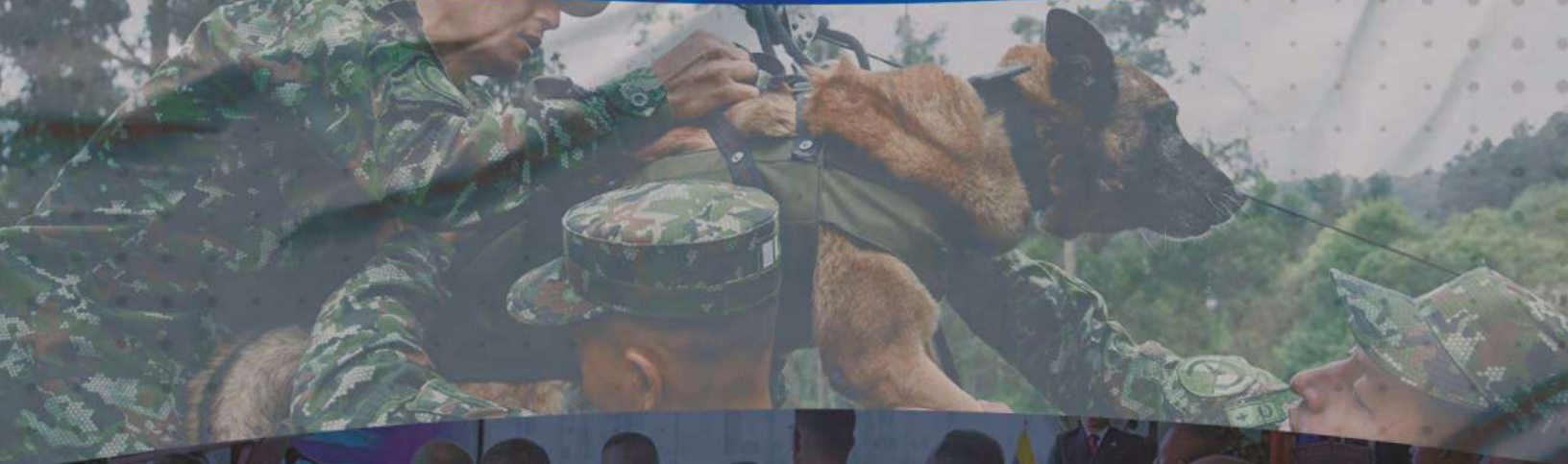
CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA DEL EJÉRCITO

ARMY DOCTRINE CENTER



EJÉRCITO NACIONAL
PATRIA HONOR LEALTAD



CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO