

EXPERTICIA MILITAR

EDICIÓN 21, FEBRERO 2025- AGOSTO 2025
EDITION 21, FEBRUARY 2025 - AUGUST 2025
BOGOTÁ D. C., COLOMBIA

ISSN 2590-8782



CEDOE

**9 NOVENO
ANIVERSARIO**



SELLO EDITORIAL
EJÉRCITO NACIONAL



REVISTA PROFESIONAL DEL EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA
PROFESSIONAL MAGAZINE OF THE NATIONAL ARMY OF COLOMBIA

EXPERTICIA MILITAR

Edición 21, febrero 2025 – julio 2025
Edition 21, february 2025 – July 2025

ISSN 2590-8782

General | General

Luis Emilio Cardozo Santamaría

Comandante del Ejército Nacional
National Army Commander

Mayor General | Major General

Omar Esteban Sepúlveda Carvajal

Segundo Comandante del Ejército Nacional
Second Commander of the National Army

Mayor General | Major General

Juan Diego Sepúlveda Palacio

Jefe de Estado Mayor Generador de Fuerza
Chief of Staff Force Generator

Equipo editorial | Editorial Team

Brigadier General | Brigadier General

Milton César Escobar Gallego

Comandante del Comando de Educación y Doctrina
Commander of the Education and Doctrine Command

Coronel | Colonel

Alexander López Castrillón

Director del Centro de Doctrina del Ejército
Director of the Army Doctrine Center

Teniente Coronel | Lieutenant Colonel

Julian Humberto Borda Baquero

Director de la Dirección de Gestión, Estandarización y Difusión de Doctrina
Director of the Management Department, Standardization and Diffusion of Doctrine

Comité editorial | Editorial Committee

Teniente Coronel | Lieutenant Colonel

Mariano Augusto Sánchez Valcárcel

Director del CEHEJ
Director of CEHEJ

Teniente | Lieutenant

Diana Karolina Saavedra Sánchez

Oficial de Gestión Editorial CEHEJ
Editorial management officer CEHEJ

Rossangélica Peralta Parra

Asistente Editorial CEHEJ
Editorial assistant CEHEJ

Stefanny Paola Bernal Melo

Diseñadora Gráfica CEHEJ
Graphic Designer CEHEJ

Equipo de Redacción | Editorial Team

Teniente Leidy Yulieth Martínez

PD4 Mariauxi Rojas Montesdeoca

Viviana Andrea Bojacá Chaparro

Diseño, diagramación y conceptualización

Design, layout and conceptualization

Andrea Viviana Castrillón Martínez

Diseño Portada y Contraportada

Design front and back cover

Gerson Sneyder Pineda Yomayusa

Corrección de estilo | Style correction

Eliana Sandoval Mora



SELLO EDITORIAL

EJÉRCITO NACIONAL



@ejercito_cedoc



@ejercito_cedoc



www.cedoe.mil.co

Impresión | Printing
Publicaciones Ejército

EXPERTICIA MILITAR es Publicada semestralmente en español e inglés, por el Centro de Doctrina Militar del Ejército Nacional de Colombia, Bogotá, D.C.
MILITARY EXPERTISE is Published semi-annually in Spanish and English, by the Military Doctrine Center of the National Army of Colombia, Bogotá, D.C.

EDITORIAL

Publishing

Historicamente el Ejército de Colombia ha enfrentado diferentes tipos de amenazas tradicionales e irregulares, entre ellas la criminalidad, las guerrillas, los grupos armados organizados y delincuenciales, el narcotráfico, entre otras. No obstante, actualmente el reto es aún mayor, puesto que a este tipo de coacciones se suman otras no tradicionales, que también afectan la seguridad y defensa del país. Es así como los fenómenos climáticos provocados por el calentamiento global, la complejidad para llegar con las instituciones del Estado a algunos territorios por falta de infraestructura o porque han sido aislados por la instalación de artefactos explosivos, las amenazas transnacionales y el impacto cada vez más inmediato de los conflictos internacionales en la realidad nacional han hecho necesario desarrollar diferentes capacidades estratégicas, operacionales y tácticas para estar a la vanguardia y continuar cumpliendo con la misión constitucional, respondiendo a las necesidades de los colombianos.

En ese marco, y cumpliendo a cabalidad la misión constitucional, se han fortalecido las capacidades de defensa de la Fuerza en acciones no armadas. Entre ellas se encuentran la atención de desastres, la construcción de puentes, vías, ferrocarriles e infraestructura, la acción integral, el desminado humanitario y la participación en misiones internacionales.

Por consiguiente, en esta edición de la *Revista Experticia Militar*, edición n.º 21, se encontrarán artículos cuya intención es establecer la manera en la que el Ejército Nacional se ha fortalecido a partir de las lecciones aprendidas, avizorando el futuro para estar acorde con los desafíos actuales y venideros. Es un proceso en el que la doctrina militar se convierte en el primer componente de capacidad y apoyo para la conducción de operaciones militares exitosas en ambientes volátiles, inciertos, complejos y ambiguos (VICA).

Historically, the Colombian Army has faced different types of traditional and irregular threats, including criminality, guerrillas, organized and criminal armed groups, and drug trafficking, among others. However, the challenge is now even greater, as this type of coercion is compounded by other non-traditional forms of coercion, which also affect the country's security and defense. Thus, climate phenomena caused by global warming, the complexity of reaching state institutions in some territories due to a lack of infrastructure or because they have been isolated by the installation of explosive devices, transnational threats, and the increasingly immediate impact of international conflicts on the national reality have made it necessary to develop various strategic, operational, and tactical capabilities to remain at the forefront and continue fulfilling the constitutional mission, responding to the needs of the Colombian people.

Within that framework, and fully fulfilling its constitutional mission, the Force's defense capabilities have been strengthened in unarmed actions. These include disaster relief, the construction of bridges, roads, railways, and infrastructure, comprehensive action, humanitarian demining, and participation in international missions.

Therefore, in this issue of *Military Expertise Magazine*, issue No. 21, you will find articles intended to establish how the National Army has strengthened itself based on lessons learned, looking to the future to meet current and future challenges. It is a process in which military doctrine becomes the first component of capacity and support for conducting successful military operations in volatile, uncertain, complex, and ambiguous (VUCA) environments.

CONTENIDO

4

Una visión integral para la paz y el desarrollo

A comprehensive vision for peace and development

General - General

Luis Emilio Cardozo Santamaría

Comandante del Ejército Nacional

Commander of the Army of Colombia

12

Fortalecemos nuestras capacidades para responder a las necesidades de los colombianos

We strengthen our capabilities to respond to the needs of Colombia

General - General

Luis Emilio Cardozo Santamaría

Comandante del Ejército Nacional

Commander of the Army of Colombia

16

El Ejército Nacional de Colombia y sus capacidades militares en la respuesta a los desastres naturales

The National Army of Colombia and its military capabilities in response to natural disasters

Mayor General - Major general

Ómar Esteban Sepúlveda Carvajal

Segundo Comandante del Ejército Nacional Second Commander of the National Army

21

Visión del cambio climático y la mitigación a la escasez de agua por parte de los ejércitos de la CEA

A vision of climate change and the mitigation of water scarcity by the armies of the CEA

Coronel - Colonel

Edgar Ramón Mendoza Silva

Asesor Extranjero del Ejército Paraguayo a la CEA
Ciclo XXXVI – México

Foreign Advisor of the Paraguayan Army to the CEA
Cycle XXXVI - Mexico

29

Desminado humanitario: modelo de triple DCEM

Humanitarian demining: a model of the triple link between peace, human security and development

Colombiana - Colombian

Nathalie Ochoa Niño

Coordinadora del Grupo de Acción integral contra minas antipersonal de la Oficina del Consejero Comisionado de Paz

Coordinator of the Comprehensive Action Group against Anti-Personnel Mines of the Office of the High Commissioner for Peace

Los artículos de reflexión sobre conceptos de doctrina y opiniones publicados por autores militares y civiles en Experticia Militar, Revista Profesional del Ejército, son de su exclusiva responsabilidad y no reflejan necesariamente la política o posición oficial del Ejército Nacional de Colombia.

The articles on doctrinal concepts and opinions published in Experticia Militar, Revista Profesional del Ejército, are those of the authors and do not necessarily reflect the official policy or position of the Colombian National Army

40

El Ejército Nacional de Colombia y la Seguridad Internacional en África

Colombian National Army and International Security in Africa

Teniente Coronel - Lieutenant Colonel
Fernando Babativa Muñoz

Director de la Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral del Ejército Nacional
Director of the School of International Missions and Comprehensive Action of the National Army

Asesor - Advisor

Juan Camilo Ubaque Bernal

Asesor e instructor del Ejército Nacional en la Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral.

Advisor and instructor of the National Army at the School of International Missions and Comprehensive Action.

57

Militares, impulsando el desarrollo de la nación

Military engineers, promoting the development of the nation

Brigadier General - Brigadier General
Ricardo Heriberto Roque Salcedo Comandante del Comando de Ingenieros
Commander of the Engineer Command

62

La influencia del contexto nacional y los cambios de la doctrina

Contrainsurgente

The influence of the national context on changes in Counterinsurgency doctrine

Coronel (RA) - Colonel (R)

Jorge Eduardo Rojas Rojas

Asesor del Centro de Doctrina del Ejército

Advisor to the Center of Doctrine of the Army

CONTENT



77

Capacidades militares para la paz: Desafíos y transformaciones

Military Capabilities for Peace: Challenges and Transformations

Capitán (RA) - Captain (R)
César Castaño Rubiano

Filosofo y Exasesor de la oficina del alto comisionado para la paz

Philosopher and former advisor to the office of the high commissioner for peace

Felipe Fernández Patiño
Abogado y Asesor
Lawyer and Advisor

88

Lecciones aprendidas del Ejército Colombiano

Lessons Learned from the Colombian army

Coronel - Colonel
Añexander López Castrillón

Director del Centro de Doctrina del Ejército
Professional in Military Sciences from Military



UNA VISIÓN INTEGRAL PARA LA PAZ Y EL DESARROLLO

A COMPREHENSIVE VISION FOR PEACE AND DEVELOPMENT

Almirante Francisco Hernando Cubides Granados

Comandante General de las Fuerzas Militares

Admiral Francisco Hernando Cubides Garados

General Commander of the Armed Forces

El señor Almirante Francisco Cubides es profesional en Ingeniería Naval y Ciencias Navales de la Escuela Naval de Cadetes 'Almirante Padilla'; con Maestría en Seguridad y Defensa Nacional de la Escuela Superior de Guerra, así como en Relaciones Internacionales y Resolución de conflictos de la American Military University. Es Especialista en Gerencia de Recursos Humanos y Alta Gerencia de la Universidad Militar Nueva Granada y tiene un diplomado en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario de la Universidad Autónoma de Bucaramanga. Así mismo, el Oficial tiene estudios de Alta Gerencia adelantados en la Universidad Javeriana.

Admiral Francisco Cubides is a professional in Naval Engineering and Naval Sciences from the 'Almirante Padilla' Naval Cadet School. He holds a Master's degree in Security and National Defense from the Superior War College, as well as in International Relations and Conflict Resolution from the American Military University. He is a specialist in Human Resources Management and Senior Management from the Nueva Granada Military University and has a diploma in Human Rights and International Humanitarian Law from the Autonomous University of Bucaramanga. Additionally, the officer has completed Senior Management studies at Javeriana University.

"[...] **L**as instituciones militares poseen una organización nacional que cubre todo el país, una fuerza de trabajo representada por cuadros profesionales, disciplinados y un equipo militar que puede aplicarse en usos civiles en muchos casos. Esta fuerza homogénea y poseedora de un gran espíritu de servicio puede ayudar en multitud de tareas, sin sacrificar su eficiencia militar".

General Alberto Ruiz Novoa, 1963.

"[...] **T**he military institutions have a national organization that covers the whole country, a workforce represented by professional, disciplined cadres and military equipment that can be applied to civilian uses in many cases," he said. This homogeneous force with a great spirit of service can help in a multitude of tasks, without sacrificing its military efficiency".

General Alberto Ruiz Novoa, 1963.



En un momento crucial para Colombia, en el cual las amenazas van más allá del ámbito convencional, las Fuerzas Militares de Colombia han asumido un papel protagónico que trasciende su función tradicional de defensa y seguridad. El Ejército Nacional de Colombia, la Armada de Colombia y la Fuerza Aérea Colombiana no solo garantizan soberanía y el orden interno, sino que también desempeñan un rol esencial en acciones no armadas, alineadas con la construcción de paz, la protección de vida, el desarrollo socioeconómico y la estabilización de las regiones más afectadas por el conflicto¹.

Esta evolución, ha impulsado avances doctrinales significativos en la forma de enfrentar los conflictos en el país, adoptando un enfoque integral y multidimensional. El fortalecimiento de las capacidades no armadas de las Fuerzas Militares es un claro ejemplo de cómo una institución puede adaptarse eficazmente en el marco de un conflicto prolongado, respondiendo a las complejas demandas del entorno y contribuyendo a la estabilización y reconstrucción social². Mediante la implementación de estrategias como la Acción Unificada y la Acción Integral, en los ámbitos terrestre, marítimo, fluvial y aéreo, se ha potenciado la respuesta institucional, ofreciendo soluciones efectivas, siempre en cumplimiento del respeto por los Derechos Humanos y el acatamiento al Derecho Internacional Humanitario.

Bajo estos conceptos, todas las capacidades operacionales de nuestros hombres y mujeres en uniforme no solo se centran en la defensa del territorio, sino que se alinean con los esfuerzos del Estado, las entidades públicas, la empresa privada,

¹ Históricamente, en Colombia, la presencia del Estado en las regiones más apartadas del país ha llegado principalmente a través de las Fuerzas Militares. FF.MM. (Sepúlveda, 2018).

² Fortalecer el tejido social exige un compromiso constante y sostenido, orientado a proteger la vida, asegurar el control de los territorios y contribuir a la construcción de una sociedad libre de violencia.

At a crucial moment for Colombia, in which threats go beyond the conventional sphere, the Colombian Military Forces have assumed a leading role that transcends their traditional role of defense and security. The Colombian National Army, the Colombian Navy, and the Colombian Air Force not only guarantee sovereignty and internal order, but also play an essential role in non-armed actions aligned with peace-building, the protection of life, socioeconomic development, and the stabilization of the regions most affected by the conflict¹.

This evolution has driven significant advances in how to address conflicts in the country, adopting a comprehensive and multidimensional approach. The strengthening of the non-armed capabilities of the Armed Forces is a clear example of how an institution can adapt effectively in the context of a prolonged conflict, responding to the complex demands of the environment and contributing to social stabilization and reconstruction². Through the implementation of strategies such as Unified Action and Integral Action, in the land, sea, river, and airfields, the institutional response has been strengthened, offering effective solutions, always in compliance with respect for Human Rights and compliance with International Humanitarian Law.

Under these concepts, all the operational capabilities of our men and women in uniform are not only focused on the defense of the territory but are aligned with the efforts of the state, public entities, private enterprise, international cooperation, non-governmental organizations, and civil society. This comprehensive approach addresses structural problems in vulnera-

¹ Historically, in Colombia, the state's presence in the most remote regions of the country has come mainly through the military. FF.MM. (Sepúlveda, 2018).

² Strengthening the social fabric requires a constant and sustained commitment, aimed at protecting life, ensuring control of territories and contributing to the construction of a society free from violence.





la cooperación internacional, organizaciones no gubernamentales y sociedad civil. Este enfoque integral permite enfrentar problemas estructurales en zonas vulnerables, desempeñando un papel clave en la revitalización de las comunidades afectadas. Al combinar acciones no armadas con iniciativas de desarrollo y cooperación, se fortalece la estabilidad local y se promueve un entorno más seguro y equitativo para la población³.

El fortalecimiento de las capacidades no armadas de las Fuerzas Militares incrementa la interoperabilidad en los niveles tanto nacional como internacional. Estas capacidades promueven la colaboración multisectorial, favoreciendo la construcción de paz, la respuesta a emergencias, la protección a los Derechos Humanos y la lucha incansable contra amenazas transnacionales. Asimismo, posicionan a Colombia como un actor clave en el ámbito global, proyectando su habilidad para participar en misiones conjuntas conforme a estándares internacionales.

Ejército Nacional, compromiso responsable

El Ejército Nacional, históricamente, ha jugado un papel crucial en la implementación de programas dirigidos a mejorar la condición de vida de los pobladores más vulnerables. Mediante sus capacidades no armadas, ha brindado un apoyo significativo

³ En este sentido, la política de Defensa y Convivencia Ciudadana "Garantías para la Vida y la Paz 2022-2026" establece un objetivo claro y comprometido con el fortalecimiento de la seguridad integral del país. Este enfoque no solo busca proteger a los ciudadanos, sino también garantizar las condiciones necesarias para una paz duradera, promoviendo la convivencia en un ambiente pacífico y desarrollo sostenible en todas las regiones.

ble areas, playing a key role in revitalizing affected communities. By combining non-armed actions with development and cooperation initiatives, local stability is strengthened and a safer and more equitable environment is promoted for the population³.

Strengthening the Armed Forces' non-armed capabilities increases interoperability at both the national and international levels. These capabilities promote multi-sectoral collaboration, favoring peace-building, emergency response, human rights protection, and the relentless fight against transnational threats. They also position Colombia as a key player in the global arena, projecting its ability to participate in joint missions following international standards.

National Army, responsible commitment

The National Army has historically played a crucial role in implementing programs aimed at improving the living conditions of the most vulnerable inhabitants. Through its unarmed capabilities, it has provided significant support to the civilian population, especially in areas of high vulnerability. Its units not only provide protection and territorial control but also create a security environment that helps promote sustainable community advancement. Through infrastructure initiatives, drinking water supply, humanitarian demining, and emergency response, they

³ In this sense, the Defense and Citizen Coexistence policy "Guarantees for Life and Peace 2022-2026" establishes a clear and committed objective with the strengthening of the country's comprehensive security. This approach not only seeks to protect citizens, but also to ensure the necessary conditions for lasting peace, promoting coexistence in a peaceful environment and sustainable development in all regions.

Fuente: Archivo propio Ejército Nacional





a la población civil, especialmente en zonas de alta vulnerabilidad. Sus Unidades no solo ofrecen protección y control territorial, sino que también crean un ambiente de seguridad que ayuda a promover el avance sostenible de la comunidad. Con iniciativas de infraestructura, suministro de agua potable, desminado humanitario y atención a emergencias, contribuyen a mejorar la calidad de vida, promoviendo la dignidad humana y favoreciendo el progreso económico y social⁴.

Como cuerpo especializado del Ejército Nacional, los Ingenieros Militares desempeñan un rol clave en el mantenimiento y construcción de vías terciarias, vitales para conectar zonas rurales aisladas con los centros urbanos, lo que facilita el transporte de productos y el acceso a servicios básicos. Este esfuerzo es crucial en comunidades rurales, especialmente en áreas afectadas por el conflicto armado. Además, en situaciones de emergencia, se movilizan rápidamente para instalar puentes metálicos modulares semi-permanentes, restaurando de manera inmediata la conectividad en regiones afectadas por desastres naturales o de difícil acceso, y participan activamente en la reconstrucción de infraestructuras críticas.

El suministro de agua potable y la perforación de pozos profundos han sido clave para garantizar el acceso a este recurso vital en comunidades donde es escaso o no apto para el consumo humano. Asimismo, el mantenimiento constante a los sistemas de tratamiento de aguas residuales, resulta esencial para mejorar la calidad de vida y minimizar riesgos del medio ambiente en estas áreas.

Las labores de desminado humanitario son igualmente esenciales. Estas operaciones no solo liberan terrenos contaminados por minas antipersonales, sino que también incluyen una dimensión social. Los ingenieros trabajan de la mano con las comunidades, enseñándoles sobre cultivos sostenibles y trazando rutas de comercialización para sus productos, promoviendo la autosuficiencia y el desarrollo económico local.

En el ámbito de la gestión ambiental, desempeñan un rol clave contribuyendo tanto a la conservación del medio ambiente como a la mitigación de impactos negativos. Algunas de sus principales tareas

⁴ El Ejército, quien hace parte de las FF.MM, es una herramienta fundamental para la construcción del Estado puesto que, a través de ellas, el Estado moderno ejerce el monopolio de la fuerza física y adquiere la protección, expansión territorial, consolidación y legitimación estatal (Barany, 2012)

contribute to improving the quality of life, promoting human dignity, and fostering economic and social progress⁴.

As a specialized corps of the National Army, Military Engineers play a key role in the maintenance and construction of tertiary roads, vital to connecting isolated rural areas with urban centers and facilitating the transportation of goods and access to basic services. This effort is crucial in rural communities, especially in areas affected by armed conflict. In addition, in emergencies, they mobilize quickly to install semi-permanent modular metal bridges, immediately restoring connectivity in regions affected by natural or hard-to-reach disasters, and actively participate in the reconstruction of critical infrastructure.

The provision of drinking water and the drilling of deep wells have been key to ensuring access to this vital resource in communities where it is scarce or unfit for human consumption. Constant maintenance of wastewater treatment systems is also essential to improve quality of life and minimize environmental risks in these areas.

Humanitarian demining efforts are equally essential. These operations not only clear land contaminated by anti-personnel mines but also include a social dimension. Engineers work hand in hand with communities, teaching them about sustainable crops and charting marketing routes for their products, promoting self-sufficiency and local economic development.

In the field of environmental management, they play a key role in contributing to both the conservation of the environment and the mitigation of negative impacts. Some of their main tasks include the recovery and reforestation of degraded areas. They also play a valuable role in disaster risk reduction and management, with the use of yellow machinery in ecosystem maintenance works, and the rehabilitation of disaster-affected areas. Their ability to mobilize canine binoculars and unmanned aircraft in search and rescue operations is essential in emergencies, saving lives and protecting critical infrastructure. Currently, the National Government is working on a strategy to reactivate and consolidate the rail operation, in which military engineers will play a key role. Since the begin-

⁴ The Army, which is part of the FF.MM, is a fundamental tool for the construction of the State since, through them, the modern State exercises the monopoly of physical force and acquires the protection, territorial expansion, consolidation and state legitimacy (Barany, 2012).



incluyen la recuperación y reforestación de áreas degradadas. Así mismo, cumplen una valiosa tarea en reducir el riesgo y manejo de desastres, con el empleo de maquinaria amarilla en obras de mantenimiento de ecosistemas, y la rehabilitación de áreas afectadas por catástrofes. Su capacidad para movilizar binomios caninos y aeronaves no tripuladas en operaciones de búsqueda y rescate es esencial en situaciones de emergencia, salvando vidas y protegiendo infraestructuras críticas. Actualmente, el Gobierno Nacional está trabajando en una estrategia de reactivación y consolidación de la operación ferroviaria, en la que los ingenieros militares desempeñarán un papel clave.

Desde inicios de 2024, un grupo de oficiales y suboficiales ha participado en actividades académicas y de capacitación a través del Cuerpo de Ingenieros Militares de los EE. UU. (en Vicksburg, Misisipi), así como del Cuerpo de Ingenieros del Ejército de México. Se espera que el Batallón de Ferrocarrileros No. 56, que está próximo a activarse, comience a trabajar en la construcción del corredor férreo Villavicencio-Puerto Gaitán, que hace parte de un proyecto multimodal que conectará el Pacífico con la región de la Orinoquía.

La visión integral que guía estas actividades pone como punto de partida la importancia de todas las capacidades no armadas del Ejército Nacional. Los ingenieros militares no solo construyen puentes y perforan pozos; construyen confianza y esperanza en las comunidades que han sido más golpeadas por el conflicto y la pobreza. A través de su trabajo, no solo aseguran el desarrollo territorial, sino que también contribuyen a la creación de una Colombia más conectada, sostenible y en paz.

ning of 2024, a group of officers and non-commissioned officers has participated in academic and training activities through the U.S. Army Corps of Engineers (in Vicksburg, Mississippi), as well as the Mexican Army Corps of Engineers. It is expected that the 56th Railroad Battalion, which is about to be activated, will begin work on the construction of the Villavicencio-Puerto Gaitán rail corridor, which is part of a multimodal project that will connect the Pacific with the Orinoquia region.

The holistic vision that guides these activities emphasizes the importance of all non-armed capabilities of the National Army. Military engineers don't just build bridges and drill wells; they build trust and hope in communities that have been hardest hit by conflict and poverty. Through their work, they not only ensure territorial development but also contribute to the creation of a more connected, sustainable, and peaceful Colombia.

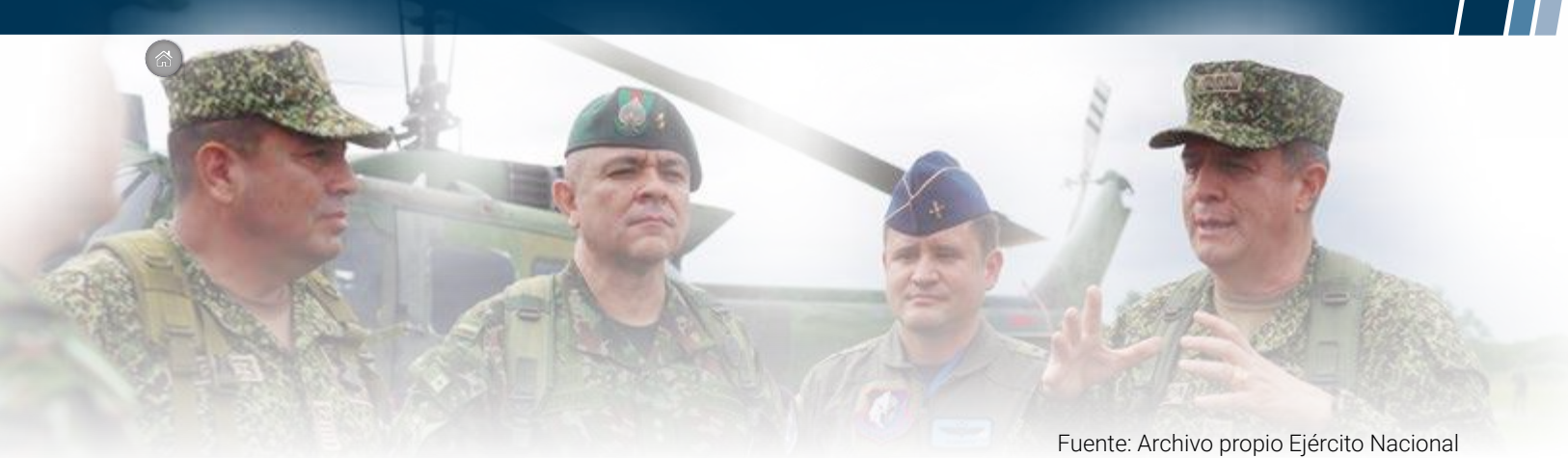
Synergy and legitimacy

It is important to stress that this is not just about responding to immediate needs, but also about projecting a long-term vision.

Pacification (in a positive sense) and the stabilization of the most vulnerable regions are cornerstones of a security strategy that recognizes that sustainable peace is only possible when development accompanies military presence.

The work of each of our Institutional Forces plays a fundamental role in establishing a roadmap that articulates the capabilities of the State with the unmet basic needs of the civilian population.

Fuente: Archivo propio Ejército Nacional



Fuente: Archivo propio Ejército Nacional

Sinergia y legitimidad

Es importante resaltar que no se trata solo de responder a las necesidades inmediatas, sino también de proyectar una visión de largo plazo. La pacificación (en un sentido positivo y textual) y la estabilización de las regiones más vulnerables son pilares de una estrategia de seguridad que reconoce que la paz sostenible solo es posible cuando el desarrollo acompaña la presencia militar.

El trabajo de cada una de nuestras Fuerzas Institucionales desempeña un papel fundamental al establecer un derrotero que articula las capacidades del Estado con las necesidades básicas insatisfechas de la población civil. Esta articulación se logra a través de una sinergia operacional que integra procesos de operaciones, inteligencia, comunicaciones estratégicas y Acción Integral. Su propósito es alcanzar objetivos clave: satisfacer las necesidades básicas, incrementar la percepción de seguridad de la población colombiana y fortalecer el reconocimiento de la legitimidad de la actuación de la Institución Militar⁵.

En lo que se presenta con este aspecto final, es importante señalar que la preparación y la disponibilidad permanentes que hemos demostrado a lo largo de nuestra historia nos han valido el respeto y reconocimiento de los colombianos. Sin embargo, este respeto no es gratuito, ni permanente, ni inmutable; tampoco es algo que se dé por hecho. Por esta razón, no podemos descansar en nuestra labor de proteger y fortalecer nuestra legitimidad, a través de una conducta transparente e íntegra, ya que de ella dependemos.

⁵ Desde esta perspectiva, es fundamental que cada acción no armada se articule con las demás para que se perciban como parte de una estrategia cohesionada. Solo así se podrá generar una sensación de seguridad y organización en la respuesta institucional lo que, a su vez, fortalecerá la legitimidad.

This articulation is achieved through an operational synergy that integrates operational processes, intelligence, strategic communications, and integrated action. Its purpose is to achieve key objectives: to satisfy the basic needs, increase the perception of security of the Colombian population, and strengthen the recognition of the legitimacy of the Military Institution's action⁵.

In what is presented with this final aspect, it is important to note that the constant readiness and readiness that we have demonstrated throughout our history has earned us the respect and recognition of Colombians. However, this respect is not free, permanent, or immutable; nor is it something that is taken for granted. For this reason, we cannot rest in our work to protect and strengthen our legitimacy, through transparent and honest conduct, as we depend on.

Our country faces significant challenges in defense and security, characterized by threats that evolve constantly and rapidly. These complex threats, in which uncertainty prevails, require a multidimensional approach that allows us to address their diverse and dynamic nature. This situation has demanded and will continue to demand, a significant effort, which cannot wait and which tests us day by day. It is therefore essential to continue working to maintain a Military Force at the forefront: modern, renewed, and always responsive to the changes in our society, to the transformations of threats and challenges that arise every day. The Colombian Armed Forces will continue to be the institution that builds bridges of hope, sows a future, safeguards internal order, and protects not only the borders, seas, coasts, rivers,

⁵ From this perspective, it is critical that each non-armed action is articulated with the others so that they are perceived as part of a cohesive strategy. Only then can a sense of security and organization be generated in the institutional response, which in turn will strengthen legitimacy.



Nuestro país enfrenta importantes desafíos en defensa y seguridad, caracterizados por amenazas que evolucionan de manera constante y rápida. Estas amenazas complejas, en las que la incertidumbre prevalece, requieren un enfoque multidimensional que permita abordar su naturaleza diversa y dinámica. Esta situación nos ha exigido y seguirá exigiéndonos un esfuerzo significativo, que no puede esperar y que nos pone a prueba día a día. Por ello, es fundamental seguir trabajando para mantener unas Fuerzas Militares a la vanguardia: modernas, renovadas y siempre receptivas a los cambios de nuestra sociedad, a las transformaciones de las amenazas y a los retos que surgen cada jornada. Las Fuerzas Militares de Colombia seguirán siendo la institución que construye puentes de esperanza, siembra un futuro, salvaguarda el orden interno y protege no solo las fronteras, los mares, costas, ríos y el espacio aéreo nacional, sino también los sueños, aspiraciones y ante todo la vida de cada uno de los colombianos.

Actuar con agilidad, firmeza y prudencia para enfrentar los desafíos de la Colombia actual refuerza nuestro compromiso con la transformación social. La seguridad, desarrollo y la paz son responsabilidades que asumimos con dedicación, porque sabemos que el bienestar de nuestra nación es el honor más alto, honor al que podemos y queremos aspirar.

and national airspace, but also the dreams, aspirations, and, above all, the life of every Colombian.

Acting with agility, firmness, and prudence to meet the challenges of today's society reinforces our commitment to social transformation. Security, development, and peace are responsibilities that we assume with dedication because we know that the welfare of our nation... is the highest honor to which we can and will aspire.

REFERENCIAS	REFERENCES
Barany, Z. (2012). <i>The soldier and the changing state: Building democratic armies in Africa, Asia, Europe, and the Americas</i> . Princeton University Press.	Barany, Z. (2012). <i>The soldier and the changing state: Building democratic armies in Africa, Asia, Europe, and the Americas</i> . Princeton University Press.
Política de Seguridad, Defensa y Convivencia Ciudadana (PSDCC) "Garantías para la Vida y la Paz 2022-2026" del Gobierno Nacional.	Security, Defense and Citizen Coexistence Policy (PSDCC) "Guarantees for Life and Peace 2022-2026" of the National Government.
Sepúlveda, A. (2018). <i>El Arma de la Paz. Historia de la Acción Integral y Desarrollo en Colombia</i> . Editorial Planeta.	Sepúlveda, A. (2018). <i>The Weapon of Peace. History of Integral Action and Development in Colombia</i> . Editorial Planeta.





FORTALECEMOS nuestras capacidades para responder a las necesidades de los colombianos.

We strengthen our capabilities to respond to the needs of Colombians

General Luis Emilio Cardozo Santamaría

Comandante del Ejército Nacional de Colombia

General Luis Emilio Cardozo Santamaría

Commander of the Colombian National Army

Es profesional en Ingeniería Industrial de la Pontificia Universidad Javeriana y un Ingeniero Civil y Militar, magíster Universitario Docencia e Investigación y Alta Dirección, con Maestría en Seguridad y Seguridad Nacional Defensa. Ha representado al país en el exterior, como agregado militar y de defensa de Colombia en Francia; también fue instructor invitado por el Instituto de Cooperación para la Seguridad Hemisférica; asistió a un curso sobre "La Defensa Colombiana y Agregado Militar en Francia". Operaciones de Paz en la Escuela de Guerra del Ejército Español, y realizó el curso internacional El Ejército para Empoderamiento ciudadano en Israel.

He is a professional in Industrial Engineering from the Pontificia Universidad Javeriana, and a Civil and Military Engineer, master in University Teaching and Research and Senior Management, with a Master's Degree in Security and National Defense. He has represented the country abroad as Colombia's military and defense attaché in France; he was also an instructor invited by the Institute for Hemispheric Security Cooperation; he attended a course on "The Colombian Defense and Military Attaché in France". Peace Operations at the War School of the Spanish Army, and took the international course The Army for Citizen Empowerment in Israel.

Como Ejército Nacional, tenemos un compromiso con Colombia: Contribuir con la defensa y seguridad de nuestro país. Por esta razón, y ante un panorama nacional e internacional que representa cada día mas desafíos, estamos constantemente trabajando para fortalecer las capacidades estratégicas, operacionales y tácticas de nuestro componente humano, es decir, de nuestros hombres y mujeres, quienes son el eje central de la institución y de donde parte todo el proceso de transformación de la Fuerza. Así mismo, estamos reorganizando la estructura de nuestras unidades con le fin de tener mayor movilidad y reacción para enfrentar las amenazas, optimizando así la eficiencia y eficacia de las acciones militares.

Frente al crecimiento de nuevos fenómenos que amenazan la seguridad a nivel interno y mundial, diferentes organizaciones han hecho profundos análisis al respecto. Una de ellas es la Organización de la Naciones Unidas, que a su vez ha planteado 17 objetivos de desarrollo sostenible (ODS) considerados fundamentales para lograr el proceso de las naciones, los cuales

As the National Army, we have a commitment to Colombia: to contribute to the defense and security of our country. For this reason, and in light of a national and international landscape that presents increasing challenges every day, we are constantly working to strengthen the strategic, operational, and tactical capabilities of our human component—that is, our men and women—who are the central axis of the institution and from where the entire process of transformation of the Force begins. Likewise, we are reorganizing the structure of our units in order to have greater mobility and response capability to face threats, thus optimizing the efficiency and effectiveness of military actions.

In light of the growth of new phenomena that threaten security both internally and globally, different organizations have conducted in-depth analyses on the matter. One of these is the United Nations, which has proposed 17 Sustainable Development Goals (SDGs) deemed fundamental to achieve the development process of nations. These goals have become a guiding principle for member countries, which have developed various strategies to contribute



se han convertido en una máxima para los países miembros, quienes han desarrollado diferentes estrategias para contribuir al cumplimiento de estos. En el caso particular de Colombia, en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, se incluyen metas que apuntan a esta dirección, por lo que las instituciones del Estado estamos llamados a contribuir a través de la acción unificada.

Dentro de este grupo de objetivos, existen dos que se considera necesario resaltar en este texto, porque están directamente relacionados con el tema central de esta edición de *Experticia Militar*. Este se enfoca en la contribución del Ejército Nacional al desarrollo del país, tanto desde el uso legítimo de las armas como desde la respuesta oportuna a las necesidades del Estado a partir de las capacidades no armadas.

El primero de estos dos objetivos es el ODS 16 denominado Paz, justicia e Instrucciones sólidas, que hablan sobre la relevancia de la colaboración entre los gobiernos, la sociedad civil y las comunidades para encontrar soluciones duraderas a los conflictos. “La violencia armada y la inseguridad tiene un efecto destructivo en el desarrollo de un país, que afecta al crecimiento económico y que suele provocar agravios persistentes entre las comunidades” (Organización de las Naciones Unidas, 2023).

El segundo, es el ODS 13, Acción por el clima, toda vez que actualmente existe una gran preocupación por el cambio climático, pues “de no controlarse,

to their fulfillment. In the specific case of Colombia, the 2022-2026 National Development Plan includes goals aimed at this direction, and therefore, the state institutions are called upon to contribute through unified action.

Within this group of objectives, there are two that are considered necessary to highlight in this text because they are directly related to the central theme of this edition of *Military Expertise*. This focuses on the National Army's contribution to the country's development, both through the legitimate use of weapons and through the timely response to the needs of the State using its unarmed capabilities.

The first of these two goals is SDG 16, titled Peace, Justice, and Strong Institutions, which emphasizes the importance of collaboration between governments, civil society, and communities to find lasting solutions to conflicts. 'Armed violence and insecurity have a destructive effect on a country's development, affecting economic growth and often leading to persistent grievances between communities' (United Nations, 2023).

The second is SDG 13, Climate Action, given that there is currently great concern about climate change, as 'if





echara por tierra muchos de los avances logrados en materia de desarrollo en los últimos años. También provocará migraciones masivas que derivarán en inestabilidad y guerras” (Organización de las Naciones Unidas, 2023).

Por lo anterior, desde hace ya un buen tiempo, como Ejército Nacional no solo nos estamos preparando para enfrenar a los diferentes actores que durante años han perturbado la tranquilidad y han hecho tanto daño a nuestros compatriotas. También somos conscientes de que al ambiente operacional hoy presenta retos no tradicionales, que se han convertido en amenazas reales para la seguridad nacional y mundial. Por esta razón, desarrollamos capacidades que complementan el componente armado de la Fuerza para proyectamos como una institución integral que aporta a la inclusión social, el crecimiento económico y la protección de medio ambiente, todos estos elementos básicos para contribuir al bienestar de los colombianos, al cumplimiento de las metas del plan de desarrollo y, a su vez, a los objetivos de desarrollo sostenible de la ONU.

Es así como las capacidades desarrolladas por los ingenieros militares en cuanto a la construcción de vías y puentes, la atención y prevención de desastres, la perforación de pozos para el suministro de agua, las unidades de protección del medio ambiente, el desminado humanitario, entre otras, han cobrado gran relevancia para el país por los beneficios que brindan a otras instituciones del Estado. Por esta razón, en la población se despiertan sentimientos de aprecio hacia sus Fuerzas Militares, especialmente hacia nuestros soldados del Ejército. En este sentido, durante el 2024, se han realizado diversos trabajos, entre los que se destaca el mantenimiento de dos puentes instalados en Quetame (Cundinamarca), el mejoramiento de vías en Norte de Santander, Valle del Cauca y Nariño, así como las tareas de Desminado Humanitario en municipios o zonas priorizadas asignadas.

En cuanto a la atención y prevención de desastres, entre otras, se han realizado intervenciones en emergencias, como las ocasionadas por las fuertes lluvias en los departamentos de Chocó, Antioquia y Santander en noviembre de 2024. Estas acciones han incluido jornadas de entrega de ayudas humanitarias, operaciones de búsqueda y rescate, manejo de aglomeraciones y actividades de poda y corte de árboles que representaban un riesgo para la población.

not controlled, it will undo many of the advancements made in development over recent years. It will also lead to mass migrations, resulting in instability and wars' (United Nations, 2023).

For the above reasons, for quite some time now, as the National Army, we are not only preparing to face the various actors who have disturbed peace and caused so much harm to our fellow citizens over the years. We are also aware that the operational environment today presents non-traditional challenges, which have become real threats to both national and global security. For this reason, we have developed capabilities that complement the armed component of the Force to project ourselves as an integral institution that contributes to social inclusion, economic growth, and environmental protection—all of these fundamental elements to contribute to the well-being of Colombians, the fulfillment of development plan goals, and, in turn, the United Nations' Sustainable Development Goals.

Thus, the capabilities developed by military engineers in road and bridge construction, disaster response and prevention, well drilling for water supply, environmental protection units, humanitarian demining, and other fields have gained significant importance for the country due to the benefits they provide to other state institutions. For this reason, the population has developed feelings of appreciation for its military forces, especially our Army soldiers. In this regard, throughout 2024, various works have been carried out, including the maintenance of two bridges installed in Quetame (Cundinamarca), the improvement of roads in Norte de Santander, Valle del Cauca, and Nariño, as well as humanitarian demining tasks in prioritized municipalities or areas.

Regarding disaster response and prevention, among others, interventions have been carried out in emergencies, such as those caused by the heavy rains in the departments of Chocó, Antioquia, and Santander in November 2024. These actions have included humanitarian aid delivery days, search and rescue operations, crowd management, and tree pruning and felling activities that posed a risk to the population.

In contrast, in areas affected by drought, fires have been addressed and millions of liters of water have been delivered, primarily in the department of La Gua-



En contraste, en zonas afectadas por la sequía se ha llevado a cabo la atención de incendios, además de la entrega de millones de litros de agua, principalmente en el departamento de La Guajira. Allí también se han construido pozos profundos, con los cuales las comunidades se surten de agua para labores de pastoreo y aseo.

De igual forma, el trabajo social mediante operaciones de Acción Integral (AIN) del Ejército Nacional es fundamental para el desarrollo y bienestar de las comunidades más vulnerables del país. Con este propósito, más de 1.000 hombres y mujeres de esta especialidad, acompañados de los equipos del programa Fe en Colombia, durante el 2024 han realizado ferias de servicios para brindar asistencia a los colombianos, así como escuelas de líderes para empoderar a los ciudadanos.

Además de la organización de mercados campesinos y ruedas de negocios que fomentan el crecimiento económico local, estas iniciativas contribuyen al desarrollo del campo y apoyan a pequeños productores y emprendedores, lo que aporta a un futuro próspero y sostenible para el agro. Asimismo, se han llevado a cabo alianzas interinstitucionales y proyectos productivos que promueven la sostenibilidad, mientras que los proyectos de infraestructura y las jornadas ambientales reflejan un compromiso constante con el medio ambiente y la calidad de vida de los colombianos.

Por otro lado, con el fin de fortalecer la interoperabilidad y contribuir a la neutralización de las amenazas transnacionales, la Fuerza ha apoyado la atención de desastres en países como Haití y acumula más de 70 años de experiencia en misiones internacionales, participando en organismos como la ONU y otros basados en la seguridad colectiva. La suma de estas capacidades posiciona actualmente al Ejército Nacional como una fuerza integral, fortalecida y capaz de enfrentar los desafíos que presentan los escenarios nacionales e internacionales. Su labor protege a la población desde diferentes frentes, convirtiéndose en un pilar esencial para el progreso social y económico del país y garantizando la defensa y seguridad de los colombianos.

PATRIA – HONOR-LEALTAD NUESTRO COMPROMISO ES COLOMBIA

jira. Deep wells have also been built there, providing communities with water for grazing and sanitation.

Likewise, social work through the National Army's Comprehensive Action (AIN) operations is essential for the development and well-being of the country's most vulnerable communities. To this end, more than 1,000 men and women in this field, accompanied by teams from the Faith in Colombia program, held service fairs throughout 2024 to provide assistance to Colombians, as well as leadership training to empower citizens.

In addition to organizing farmers' markets and business roundtables that foster local economic growth, these initiatives contribute to rural development and support small producers and entrepreneurs, contributing to a prosperous and sustainable future for agriculture. Likewise, inter-institutional partnerships and productive projects that promote sustainability have been implemented, while infrastructure projects and environmental events reflect a constant commitment to the environment and the quality of life of Colombians.

Furthermore, in order to strengthen interoperability and contribute to the neutralization of transnational threats, the Force has supported disaster relief in countries like Haiti and has accumulated more than 70 years of experience in international missions, participating in organizations such as the UN and others based on collective security. The combination of these capabilities currently positions the National Army as a comprehensive, strengthened force capable of facing the challenges presented by national and international scenarios. Its work protects the population from various fronts, becoming an essential pillar for the country's social and economic progress and guaranteeing the defense and security of Colombians.

HOMELAND-HONOR-LOYALTY OUR COMMITMENT IS COLOMBIA



El Ejército Nacional de Colombia y sus capacidades militares en la respuesta a los desastres naturales

The Colombian National Army and its military capabilities in response to natural disasters



Mayor General Ómar Esteban Sepúlveda Carvajal

Segundo Comandante del Ejército Nacional

Major General Omar Esteban Sepulveda Carvajal

Second Commander of the National Army

Oficial del arma de Ingenieros Militares, Administrador de empresas; Magíster en Seguridad y Defensa Nacional, Defensa y Seguridad Hemisférica y Defensa y Seguridad de las Américas.

Ingresó a la Escuela Militar de Cadetes General José María Córdova en el año 1987, graduándose como Subteniente del arma de Ingenieros en el año 1989; ascendió al grado de Mayor General en el mes de diciembre del 2021.

Business Administration; Specialist in Security and National Defense; Master in National Security and National Defence; and Specialist in International Senior Management. He entered the General José María Córdova Military Cadet School in 1987, graduating as a Sub-Lieutenant of the Engineer Arms in 1989; he rose to the rank of Major General in December 2021.

Los desastres naturales han sido una constante en la historia de la humanidad, manifestando el poder devastador de la naturaleza en diversos escenarios, afectando a innumerables comunidades alrededor del mundo. Terremotos, huracanes, avalanchas, incendios forestales, erupciones volcánicas y temperaturas extremas son fenómenos que han alterado la vida de millones de personas.

Colombia no ha sido la excepción. A lo largo de la historia hemos sido testigos del daño provocado por varios fenómenos naturales que han impactado diversas regiones del país, trayendo consigo dolor, incertidumbre y angustia a miles de compatriotas que han padecido las secuelas de su fuerza devastadora.

Ante estos eventos naturales, el Ejército Nacional se erige en una fuerza efectiva del Estado, movilizando sus capacidades para brindar asistencia a las víctimas y atender las necesidades urgentes que surgen en tales circuns-

Natural disasters have been a constant in human history, manifesting the devastating power of nature in various scenarios, and affecting countless communities around the world. Earthquakes, hurricanes, avalanches, forest fires, volcanic eruptions, and extreme temperatures are phenomena that have altered the lives of millions of people.

Colombia has been no exception. Throughout history, we have witnessed the damage caused by various natural phenomena that have impacted different regions of the country, bringing with them pain, uncertainty, and anguish to thousands of compatriots who have suffered the consequences of their devastating force.

In the face of these natural events, the National Army stands as an effective force of the State, mobilizing its capacities to provide assistance to victims and attend to the urgent needs that arise in such circumstances. Throughout history, our institution has been present in the care of critical si-



tancias. A lo largo de la historia, nuestra institución ha estado presente en la atención de situaciones críticas, como el terremoto en Tumaco en 1979, el sismo en Popayán en 1983, la devastadora avalancha en Armero en 1985, el deslizamiento de tierra en Villa Tina en Medellín en 1987, el terremoto que afectó al Eje Cafetero en 1999, el desbordamiento del río Mocoa en 2017 y la pandemia del COVID-19 en 2020, entre otros eventos lamentables.

En el marco de un proceso de transformación continua, la institución ha establecido diversas estructuras dentro de su organización, todas ellas orientadas a responder de manera eficiente a las necesidades operacionales, logísticas, administrativas, así como en la relación directa con la comunidad y sus instituciones. Este enfoque integral garantiza la disponibilidad de los recursos imprescindibles para una adecuada gestión de emergencias.

Cuando se registran situaciones de desastre, el Ejército Nacional está preparado para ofrecer colaboración militar a la autoridad civil por intermedio de sus capacidades de transporte, asistencia humanitaria, suministro de alimentos y provisiones de primera necesidad, así como otras intervenciones relacionadas con la gestión de emergencias. Por esta razón, en el año 2009, se creó el Batallón de Atención y Prevención de Desastres n.º 80, una "unidad élite especializada en temas relacionados con la gestión del riesgo de desastres, diseñada para actuar en coordinación con las autoridades civiles e integrar esfuerzos interinstitucionales" (Guerrero, G., 2021).

Un ejemplo reciente que ilustra la efectividad de estas acciones fue el trabajo realizado tras el paso del huracán Iota, que impactó a Colombia el 16 de noviembre de 2020, afectando significativamente el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. La llegada de esta potente tormenta ocasionó la devastación de gran parte de la infraestructura y numerosas viviendas en Providencia. Ante esta catástrofe, el Gobierno nacional "(...) ordenó el despliegue inmediato de las Fuerzas Militares para brindar asistencia a la población, integrándose en un esfuerzo conjunto con otras instituciones del Estado" (Decreto 1472, 2020).

De este modo, la respuesta del Ejército Nacional fue contundente:

tuations, such as the earthquake in Tumaco in 1979, the earthquake in Popayán in 1983, the devastating avalanche in Armero in 1985, the landslide in Villa Tina in Medellín in 1987, the earthquake that affected the Coffee Axis in 1999, the overflow of the Mocoa River in 2017 and the COVID-19 pandemic in 2020, among other regrettable events.

As part of an ongoing transformation process, the institution has established various structures within its organization, all geared to efficiently respond to operational, logistical, and administrative needs, as well as direct relationships with the community and its institutions. This comprehensive approach ensures the availability of essential resources for adequate emergency management.

When disaster situations occur, the National Army is prepared to offer military collaboration to the civil authority through its transportation capabilities, humanitarian assistance, food supply, and essential supplies, as well as other interventions related to emergency management. For this reason, in 2009, the 80th Disaster Assistance and Prevention Battalion was created, an "elite unit specialized in issues related to disaster risk management, designed to act in coordination with the civil authorities and integrate inter-agency efforts" (Guerrero, G., 2021).

A recent example illustrating the effectiveness of these actions was the work done after Hurricane Iota struck Colombia on November 16, 2020, significantly affecting the Archipelago of San Andrés, Providencia, and Santa Catalina. The arrival of this powerful storm caused the devastation of much of the infrastructure and numerous homes in Providencia. Faced with this catastrophe, The national government "(...) ordered the immediate deployment of the Military Forces to assist the population, joining in a joint effort with other state institutions" (Decree 1472, 2020).

Thus, the response of the National Army was forceful:

A total of 560 men and women, mostly from the Army of Engineers, assisted our compatriots. These soldiers, bicentenarians, and honorees, contributed their experience and knowledge, motivated by their love of the homeland and



Un total de 560 hombres y mujeres, en su mayoría del arma de Ingenieros, brindaron asistencia a nuestros compatriotas. Estos soldados, bicentenarios y de honor, aportaron su experiencia y conocimiento, motivados por su amor a la patria y su deseo de ayudar a los habitantes de San Andrés y Providencia (Centro de Estudios Históricos del Ejército Nacional, 2021).

La labor de reconstrucción de este bello destino turístico exigió recursos significativos y la colaboración solidaria de todos los sectores de la sociedad, así como del compromiso del Gobierno Nacional.

De esta manera, el Ejército Nacional ha tenido una función crucial, adoptando una postura activa en la asistencia humanitaria, facilitando la entrega de ayudas tanto del Gobierno como de la sociedad colombiana, la cual demostró una notable solidaridad hacia las víctimas. Mediante la Dirección de Sanidad, se brindó atención a cientos de personas afectadas, así como a los integrantes de las Fuerzas que participaron en las labores de apoyo.

their desire to help the people of San Andrés and Providencia. (Center for Historical Studies of the National Army, 2021).

The work of rebuilding this beautiful tourist destination required significant resources and the solidarity of all sectors of society, as well as the commitment of the national Government.

In this way, the National Army has played a crucial role, taking an active stance in humanitarian assistance, facilitating the delivery of aid from both the Government and Colombian society, which has shown remarkable solidarity towards the victims. Through the Directorate of Health, care was provided to hundreds of affected people, as well as to members of the Armed Forces who participated in the support work.

For this reason, the military engineers, both men and women, were an essential pillar in the reconstruction of Providence, working not only in the physical recovery of the island but also in the social rescue which has made it easier for the inhabitants to resume their daily activities. This work was distinguished by a high level of technical skill and exemplary com-

“**Un total de 560 hombres y mujeres, en su mayoría del arma de Ingenieros, brindaron asistencia a nuestros compatriotas.**”

“**A total of 560 men and women, mostly from the Army of Engineers, assisted our compatriots.**”





Por esta razón, los ingenieros militares, tanto hombres como mujeres, fueron un pilar esencial en la reconstrucción de Providencia, trabajando no solo en la recuperación física de la isla, sino también en el rescate social lo que ha facilitado a los habitantes retomar sus actividades diarias. Esta labor se distinguió por un alto nivel técnico y un compromiso ejemplar, mostrando un espíritu de servicio que dispuso sin reservas de esfuerzos, conocimientos y experiencia en beneficio de los compatriotas.

El Ejército Nacional de Colombia continuará cumpliendo con la sagrada misión de proteger y ayudar a los colombianos, trabajando al lado de aquellos que, con resiliencia, vislumbran un futuro de progreso y felicidad en su hogar. Este, rodeado por el esplendoroso mar Caribe, se convierte en símbolo de esperanza y bienestar.

En ese marco, el compromiso del Ejército Nacional con Colombia se manifiesta en su misión de servir a los ciudadanos de manera responsable, actuando en equipo y con honestidad. Esta integridad no solo refleja la responsabilidad del Ejército en la seguridad y defensa del país, sino también en su empeño por generar bienestar para los colombianos.

Gracias a su movilidad, capacidad de despliegue, disponibilidad de personal y avances tecnológicos, el Ejército ha podido responder eficazmente a situaciones complejas en momentos de crisis, convirtiéndose en una herramienta eficaz de asistencia humanitaria. Esto ha permitido al Gobierno nacional ofrecer respuestas rápidas y efectivas a las emergencias, contribuyendo a proporcionar soluciones significativas a la población afectada.

Así las cosas, el Ejército Nacional, junto con la Fuerza Aérea Colombiana, la Armada Nacional y la Poli-

mitment, showing a spirit of service that unreservedly disposed of efforts, knowledge, and experience for the benefit of the compatriots.

The Colombian National Army will continue to fulfill its sacred mission of protecting and assisting Colombians, working alongside those who, with resilience, envision a future of progress and happiness in their homeland. Surrounded by the splendorous Caribbean Sea, this homeland becomes a symbol of hope and well-being.

In that framework, the National Army's commitment to Colombia is manifested in its mission to serve citizens responsibly, acting as a team, with honesty and resilience. This integrity not only reflects the Army's responsibility in the security and defense of the country but also in its efforts to generate well-being for Colombians.

Thanks to its mobility, deployability, availability of personnel, and technological advances, the Army has been able to respond effectively to complex situations in times of crisis, becoming an effective humanitarian assistance tool. This has enabled the national government to offer rapid and effective responses to emergencies, helping to provide meaningful solutions to the affected population.

Thus, the National Army, together with the Colombian Air Force, the National Navy, and the National Police, has demonstrated a firm humanitarian commitment. Through the work of each of these institutions and their unique capabilities, they have demonstrated to the international community the effectiveness of their personnel and resources. Furthermore, they have reaffirmed their suitability in providing patriotic service in emergency situations.

“ El Ejército Nacional de Colombia continuará cumpliendo con la sagrada misión de proteger y ayudar a los colombianos. ”

“ In that framework, the National Army's commitment to Colombia is manifested in its mission to serve citizens responsibly. ”

cía Nacional, ha demostrado un firme compromiso humanitario, pues, a través de la labor de cada una de estas instituciones y sus capacidades únicas, ha evidenciado ante la comunidad internacional la efectividad de su personal y recursos. Además, ha reafirmado su idoneidad en la prestación de un servicio patriótico en situaciones de emergencia.

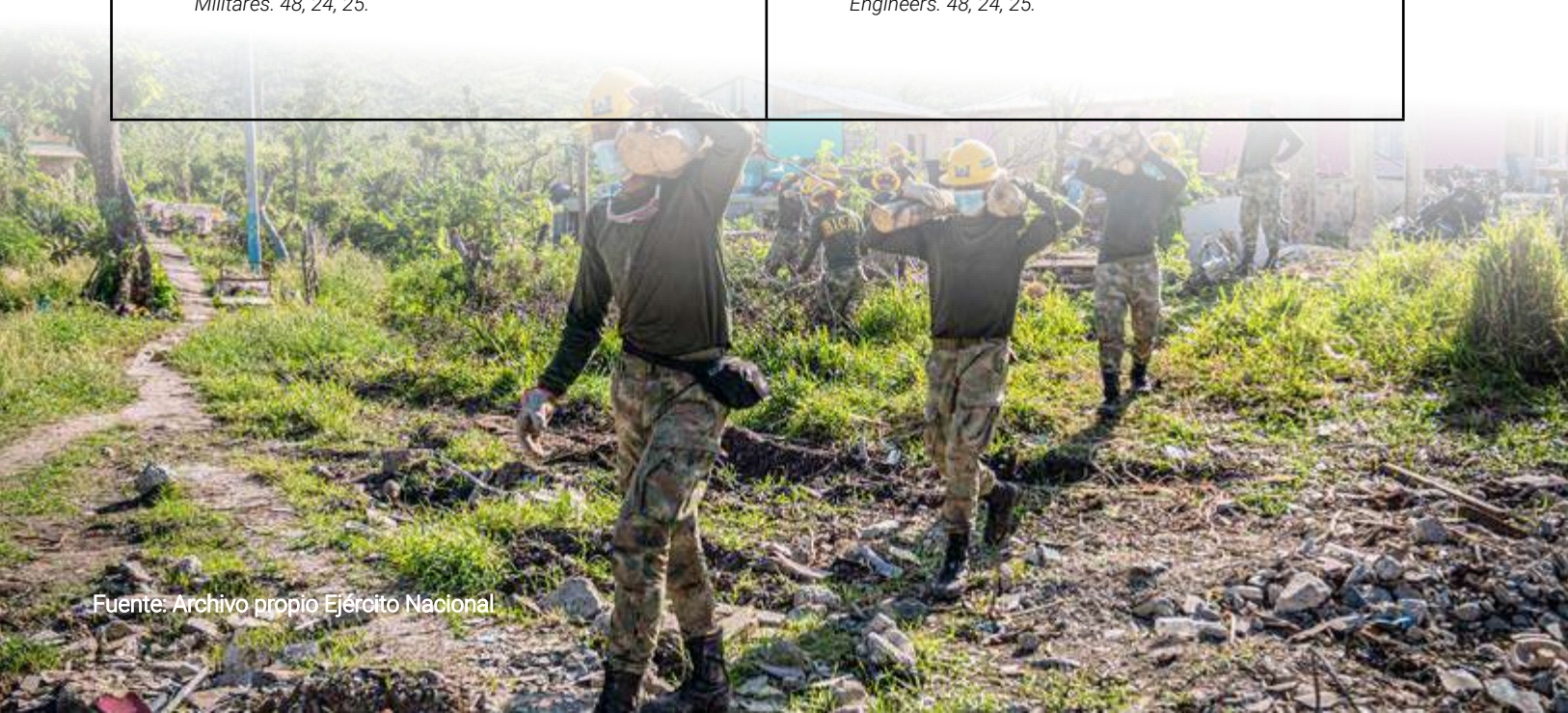
En síntesis, Colombia ha podido contar con el respaldo solidario de sus Fuerzas Militares y de Policía durante situaciones de crisis. Estas instituciones han demostrado unión, respeto por los derechos humanos y un fuerte sentido del deber, dedicando su esfuerzo continuo al servicio de la población.

De este modo, el Ejército Nacional reafirma su compromiso con la población civil, actuando como un pilar fundamental en la gestión de crisis y brindando auxilio a quienes más lo necesitan. Colombia siempre estará agradecida con sus soldados, quienes, con sus capacidades, valor y sentido humano, han sido los primeros en ofrecer respuestas efectivas y oportunas ante las situaciones críticas y angustiantes que han enfrentado los colombianos.

In short, Colombia has been able to count on the solidarity of its military and police forces during crises. These institutions have shown unity, respect for human rights, and a strong sense of duty, dedicating their continuous efforts to the service of the population.

Thus, the National Army reaffirms its commitment to the civilian population, acting as a fundamental pillar in crisis management and providing assistance to those who need it most. Colombia will always be grateful to its soldiers, who, with their capabilities, courage, and human sense, have been the first to offer effective and timely responses to the critical and distressing situations facing Colombians.

REFERENCIAS	REFERENCES
<p>Centro de Estudios Históricos del Ejército Nacional. (2021). <i>Crónicas y testimonios del milagro de la Divina Providencia</i>.</p>	<p>Center for Historical Studies of the National Army. (2021). <i>Chronicles and testimonies of the miracle of Divine Providence</i>.</p>
<p>Decreto 1472 de 2020. [Presidencia de la República de Colombia]. Por el cual se declara la existencia de una situación de Desastre en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Noviembre 18 de 2020.</p>	<p>Decree 1472 of 2020. [Presidency of the Republic of Colombia]. Declaring the existence of a disaster situation in the Archipelago Department of San Andrés, Providencia, and Santa Catalina. November 18, 2020.</p>
<p>Guerrero, G. L. (2021). Atención y prevención de desastres capacidad en evolución de la divisa púrpura. <i>Avante Revista de los Ingenieros Militares</i>. 48, 24, 25.</p>	<p>Guerrero, G. L. (2021). Disaster response and prevention: evolving capacity of the purple emblem. <i>Avante Journal of Military Engineers</i>. 48, 24, 25.</p>





VISIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA MITIGACIÓN a la escasez de agua por parte de los Ejércitos de la CEA

A VISION OF CLIMATE CHANGE AND WATER SCARCITY MITIGATION by CAA Armies

En el panorama mundial el cambio climático constituye una de las amenazas multidimensionales descritas en las diversas Constituciones políticas, leyes y políticas de los países miembros de la Conferencia de Ejércitos Americanos (CEA) y expuestas en el Reglamento (2022-2023) aprobado en Río de Janeiro, Brasil el 07 de noviembre de 2023. Esto se debe a que implica riesgos y desafíos que tienen una probabilidad concreta de impactar o desestabilizar la seguridad nacional, hemisférica y regional.

En tal sentido, la CEA, como organización militar internacional integrada y dirigida por los ejércitos del continente americano, tiene como objetivo analizar, debatir e intercambiar ideas y experiencias sobre temas de interés común. De este modo, busca incrementar la cooperación e integración de los ejércitos para promover la seguridad y el desarrollo democrático de los Estados miembros desde la perspectiva del pensamiento militar.

Es así como, en los últimos años, uno de los temas de conversación ha sido la emigración irre-

In the global landscape, climate change constitutes one of the multidimensional threats described in the various Political Constitutions of the member countries of the Conference of American Armies (CAA) and expounded in the Regulations (2022-2023) adopted in Rio de Janeiro, Brazil on November 7, 2023. This is because it involves risks and challenges that have a concrete probability of impacting or destabilizing national, hemispheric, and regional security.

In this regard, the CEA, as an international military organization integrated and led by the armies of the American continent, aims to analyze, debate, and exchange ideas and experiences on issues of common interest. In this way, it seeks to increase cooperation and integration among militaries to promote the security and democratic development of member states from the perspective of military thinking.

Thus, in recent years, one of the topics of conversation has been irregular migration,



Coronel DCEM Edgar Ramón Mendoza Silva

Asesor Extranjero del Ejército Paraguayo a la CEA Ciclo XXXVI – México.

Colonel DCEM Edgar Ramón Mendoza Silva

Foreign Advisor of the Paraguayan Army to the CAA Cycle XXXVI – Mexico

Oficial del Cuadro Permanente del Ejército Paraguayo con 27 años de servicio. Licenciado en Ciencias Militares de la Academia Militar Mariscal Francisco Solano López. Cuenta con Maestría en Operaciones Militares de la Escuela de Perfeccionamiento de Oficiales del Ejército Paraguayo (EPOE) y Maestría en Ciencias Militares. Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército Paraguayo (ECEME).

Officer of the Permanent Staff of the Paraguayan Army with 27 years of service. Degree in Military Sciences from the Marshal Francisco Solano Lopez Military Academy. Holds a Master's degree in Military Operations from the Paraguayan Army Officers Training School (EPOE) and a Master's Degree in Military Sciences. Paraguayan Army Command and Staff School (ECEME).



gular, denominada refugiados climáticos, que surge debido a la mutabilidad del clima. Este fenómeno se manifiesta en sequías, inundaciones, tornados, tormentas, derretimiento de los glaciares y el aumento del nivel del mar.

Esta variación del cambio climático y su incidencia directa en la alteración y modificación del ciclo natural del recurso vital imprescindible para la subsistencia de los seres vivos, el agua, tiene una importancia de alto valor estratégico. Y es que en el contexto regional y hemisférico ya se avizoran emergencias climáticas provocadas por desplazamiento de los recursos hídricos, generando un escenario de crisis por la escasez del agua, resultado de las alteraciones en el ciclo de las precipitaciones.

A raíz del impacto ambiental de los fenómenos descritos, se promovió a nivel global la creación de nuevas instituciones y normativas ambientales para fortalecer la seguridad y defensa del medio ambiente. Estas iniciativas buscan, a través de la concienciación de la población, fomentar gradualmente la preservación y protección del entorno.

Tal es así que, con la aprobación del Programa General de Actividades para el Ciclo XXXVI (2024-2025) de la CEA, surge la necesidad de llevar a cabo una investigación y conformar el IV Comité Especializado

known as climate refugees, which arises due to climate change. This phenomenon manifests itself in droughts, floods, tornadoes, storms, melting glaciers, and rising sea levels.

This variation of climate change and its direct impact on the alteration and modification of the natural cycle of the vital resource essential for the subsistence of living beings, water, is of high strategic importance. In the regional and hemispheric context, climate emergencies caused by displacement of water resources are already visible, generating a crisis scenario due to water scarcity, resulting from alterations in the precipitation cycle.

As a result of the environmental impact of the phenomena described above, the creation of new environmental institutions and regulations was promoted globally to strengthen the security and defense of the environment, with actions that gradually induce the preservation and protection of the environment through the awareness of the population.

Thus, with the approval of the General Program of Activities for Cycle XXXVI (2024-2025) of the CAA, the need arises to carry out research work and the formation of the IV Specialized Committee for Permanent Studies, designated to carry out the study of

EJÉRCITOS MIEMBROS DE LA CEA



"Reproducida del CEA"



de Estudios Permanentes. Este comité ha sido designado para estudiar el “Cambio climático y crisis por escasez de agua como amenazas a la seguridad nacional, hemisférica y regional”.

En ese orden, para apoyar el avance de este ejercicio académico, la Secretaría Ejecutiva Permanente de la Conferencia de los Ejércitos Americanos (SEPCEA) facilitó la aportación de datos que fortalecen el marco teórico y el análisis respectivo durante el Ciclo XXXVI. A través de los ejércitos y organizaciones militares de la CEA, también dirigió la designación de expertos o especialistas para el IV Comité de Estudio Especializado Permanente, el cual está actualmente integrado por *Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, El Salvador, Ecuador, Guatemala, Guyana, México, Paraguay, Uruguay y la Junta Interamericana de Defensa (JID)*. Para tal efecto, se precisó de la aplicación de mecanismos técnicos y metodológicos que permiten fortalecer la integración y coordinación bilateral y multilateral, con el fin de constituirse en un material de referencia para la interoperabilidad de la CEA.

Por consiguiente, el Reglamento de la CEA (2022-2023, p. 11), en su Artículo 4, define los desafíos multidimensionales como un tema de interés común en el ámbito de la defensa. En el ítem III, establece que estos serán revisados en cada ciclo por el Comité de Especializados Permanentes y, en el punto a) sobre riesgos, identifica el cambio climático como una de las principales amenazas. En relación con lo manifestado, la protección, conservación, cooperación y reutilización del sistema hídrico del continente americano, es uno de los mayores desafíos para los ejércitos miembros,

“Climate Change and the crisis of water scarcity, as threats to national, hemispheric and regional security”.

In this order, to support the progress of this academic exercise, the Permanent Executive Secretary of the Conference of the American Armies (PESCAA), through the contribution of data that favor the theoretical framework and the respective analysis during Cycle XXXVI, through the Armies and Military Organizations of the CAA, directed the appointment of experts or specialists for the IV Permanent Specialized Study Committee, which currently consists of: *Bolivia, Brazil, Colombia, Chile, El Salvador, Ecuador, Guatemala, Guyana, Mexico, Paraguay, Uruguay and the Inter-American Defense Board (IDB)*. To this end, it was necessary to apply technical and methodological mechanisms to strengthen bilateral and multilateral integration and coordination, to become a reference material for the interoperability of the CAA.

Therefore, in the Regulations of the CAA (2022-2023, p.11), Article 4 is defined as a *topic of common interest in the field of Defense*, item III establishes the *multidimensional challenges*, describing what will be reviewed in each cycle by the Standing Committee of Specialists and therefore in point a) risks, identifies *climate change*. Concerning the above, the protection, conservation, cooperation, and reuse of the water system of the American continent is one of the greatest challenges for the member armies, observer armies, special observer armies, and observer military organizations members of the CAA.

Since climate change is directly related to the water scarcity crisis, and is a consequence of greenhouse gases (GHG) and its impact on global warming, it

“ Se precisó de la aplicación de mecanismos técnicos y metodológicos que permiten fortalecer la integración y coordinación bilateral y multilatera. ”

“ It was necessary to apply technical and methodological mechanisms to strengthen bilateral and multilateral integration and coordination. ”





ejércitos observadores, ejércitos observadores especiales y organizaciones militares observadoras integrantes de la CEA.

Ya que el cambio climático, relacionado de manera directa con la crisis de escasez de agua, es consecuencia de los gases de efecto invernadero (GEI) y su impacto en el calentamiento global, afecta todos los campos de las expresiones del poder: político, económico, psicosocial, científico, tecnológico y militar. En consecuencia, el contexto de sostenibilidad regional, la seguridad hídrica para las aguas transfronterizas de las cuencas y acuíferos, la resiliencia hídrica para hacer frente a la sequía y los avances, desafíos y perspectivas de la situación de los glaciares en las Américas constituyen puntos neurálgicos para los ejércitos integrantes de la CEA.

De igual forma, la evolución de la revolución industrial hasta la actualidad nos lleva a estar inmersos en un ecosistema digital y ambiental cada vez más interrelacionado. Esto ha generado la necesidad de encontrar un equilibrio entre la productividad y el desarrollo sostenible, encaminados en un entorno de *economía circular*, lo que hace imprescindible la presencia de instituciones reguladoras del medio ambiente.

En relación con el valor *estratégico del agua*, la revista de Seguridad y Defensa del Campo Marte de la secretaría de defensa nacional (SEDENA) – México lo contempla como:

“Un recurso primario esencial para todas las tareas inherentes a los seres vivos y debido a su escasez a escala global representa uno de los principales elementos del desarrollo sostenible, adoptando un papel importante en las áreas de la economía social, la energía, la producción de alimentos y la supervivencia humana (Vargas et al., 2024).”

Es decir, la distribución global desigual de las reservas mundiales de agua dulce amenaza la seguridad hídrica, fomenta los conflictos hidrosociales y la soberanía alimentaria para los países en desarrollo.

Por tanto, *las migraciones climáticas en América Latina* “presentan un marco legal y normativo internacional para la clasificación y regulación de las mismas, y la protección de los desplazados climáticos” (Mijangos Aguilera, 2023). Por lo que indiscutiblemente

affects all fields of expressions of power: political, economic, psychosocial, scientific, technological, and military. Consequently, the context of regional sustainability, water security for transboundary waters of basins and aquifers, water resilience to cope with drought, and the advances, challenges, and prospects of the situation of glaciers in the Americas constitute nerve points for CAA member armies.

Likewise, the evolution of the Industrial Revolution to date has led us to be immersed in an increasingly interrelated digital and environmental ecosystem. This has generated the need to find a balance between productivity and sustainable development, in a *circular economy* environment, which makes the presence of environmental regulatory institutions essential.

Regarding *the strategic value of water*, the Security and Defense of Campo Marte magazine of the National Defense Secretariat (SEDENA) – Mexico considers it as:

“A primary resource essential for all tasks inherent to living beings and due to its scarcity on a global scale, it represents one of the main elements of sustainable development, adopting an important role in the areas of social economy, energy, food production, and human survival (Vargas et al., 2024).”

That is, the unequal global distribution of the world's freshwater reserves threatens water security, and fosters hydro-social conflict and food sovereignty for developing countries.

Therefore, *climate migration in Latin America* “presents an international legal and normative framework for the classification and regulation of the same, and the protection of climate displaced” (Mijangos Aguilera, 2023). Therefore, there is undoubtedly an intention framed in international environmental law, for the legislation of the regime of refuge and migration, in the context of human rights, symbolizing a great advance and legal support for States, at the national, hemispheric, and regional levels.

In this way, climate change and socio-environmental conflict in Latin America and the Caribbean (LAC), are accentuated in the final reflections:



Fuente: CEA

existe una intención enmarcada en el derecho ambiental internacional, para la legislación del régimen de refugio y migración, en el contexto de los derechos humanos, simbolizando un gran avance y soporte legal para los Estados, a nivel nacional, hemisférico y regional.

De esta forma, el cambio climático y la conflictividad socioambiental en América latina y el Caribe (ALC), acentúan en las reflexiones finales:

La incertidumbre en las predicciones futuras de cambios en la intensidad y frecuencia de fenómenos de clima asociados al cambio climático, la posibilidad de anticipar los impactos que la variabilidad climática pueda tener en ALC en su conjunto se vuelve compleja. (Stein, 2018, p.30)

Con base a los indicadores referenciados en los últimos años, la prolongación e intensidad de las lluvias, con una polaridad de sequías de mayor persistencia, requieren una mayor gestión de los países, fundamental para fortalecer o potenciar las cuencas hidrográficas transfronterizas y de esta forma la utilización equitativa y sostenible de los recursos hídricos. Teniendo en cuenta el anterior contexto, el desarrollo del trabajo de investigación del IV Comité de Estudios Especializados Permanentes del Ciclo XXXVI de la CEA tiene como premisa exponer inicialmente las conclusiones y recomendaciones, a los Oficiales de

Uncertainty in future predictions of changes in the intensity and frequency of climate change-associated weather events, the possibility of anticipating the impacts that climate variability may have on LAC as a whole becomes complex. (Stein, 2018, p.30)

Based on the indicators referenced in recent years, the prolongation and intensity of rains, with a polarity of greater persistence, require greater country management, which is essential to strengthen or enhance transboundary river basins and thus the equitable and sustainable use of water resources.

Taking into account the above context, the development of the research work of the IV Committee of Permanent Specialized Studies of the XXXVI cycle of the CAA has as a premise to present the conclusions and recommendations to the Liaison Officers at the Preparatory meeting in September 2025, and then at the Closing Session of the XXXVI Cycle to the Commanders of the Armies of the CAA, according to the General Program of Activities for the XXXVI cycle (2024-2025).

In addition, experiences and lessons learned from the participating armies will be shared, such as the memoirs of the specialized conference held in the



Enlaces en la reunión Preparatoria en el mes de setiembre del 2025, y posteriormente en la Sesión Clausura del Ciclo XXXVI a los señores comandantes de los Ejércitos de la CEA, acorde al Programa General de Actividades para el Ciclo XXXVI-Bienio (2024-2025).

Además, se compartirán experiencias y lecciones aprendidas aprobadas por los ejércitos participantes, como, por ejemplo, las memorias de la conferencia especializada realizada en la ciudad de Bogotá, Colombia, del 15 al 19 de julio de 2024, con el tema principal: "El adiestramiento y doctrina en los ejércitos que integran la Conferencia de Ejércitos Americanos como parte fundamental del desarrollo de sus capacidades y su impacto en la interoperabilidad de los mismos". De allí surgió la retadora pregunta: ¿cómo podrían los ejércitos u organizaciones que forman parte de la CEA articular efectivamente la respuesta al cambio climático en sus doctrinas y planes militares para no solo cumplir con sus responsabilidades de defensa, sino también con su compromiso con la protección ambiental como riesgo para el hemisferio?

De este contexto se concluyó que los retos y desafíos en la gestión de los recursos hídricos a nivel nacional, hemisférico y regional requieren cooperación transfronteriza. Para ello, es fundamental consolidar acuerdos y tratados con herramientas y principios adecuados a las necesidades de gestión y protección de los recursos naturales. Además, estos deben expresarse con un lenguaje claro y accesible, fomentando la elaboración de políticas, estrategias y programas que promuevan la armonización entre los Estados y el fortalecimiento de los sistemas hídricos.

“ El desarrollo del trabajo de investigación del IV Comité de Estudios Especializados Permanentes del Ciclo XXXVI de la CEA tiene como premisa exponer inicialmente las conclusiones y recomendaciones. ”

“ The development of the research work of the IV Committee of Permanent Specialized Studies of the XXXVI cycle of the CAA has as a premise to present the conclusions and recommendations. ”

city of Bogotá, Colombia from July 15 to 19, 2024, with the main theme "Training and Doctrine in the armies that make up the Conference of American Armies, as a fundamental part of the development of their capabilities and their impact on their interoperability." From there arose the challenging question: *How could the armies or organizations that are part of the CAA effectively articulate the response to climate change in their military doctrines and plans, to not only fulfill their defense responsibilities but also their commitment to environmental protection as a risk to the hemisphere?*

From this context it was concluded that the challenges and challenges at the national, hemispheric, and regional levels related to the management of water resources require transboundary cooperation; since the consolidation of agreements and treaties with tools and principles appropriate to the needs of management and protection of natural resources, they must be externalized with a clear and accessible language promoting the elaboration of policies, strategies and programs for harmonization among States, within the framework of the strengthening of water systems.

In addition, it is worth highlighting the relevance of the connotation of "Cross-border Water Justice between States" (Zeitoun & Ventimilla, 2020, p. 48) that leads to the exchange and dissemination of forward-looking agendas that cooperate to strengthen and adjust existing regulations with potential water bias related to cross-border waters, based on bibliographic documents that support such a premise. To this end, international cooperation for the



Además, cabe resaltar la importancia de la “Justicia hídrica transfronteriza entre los Estados” (Zeitoun & Vintimilla, 2020, p. 48), la cual implica el intercambio y la difusión de agendas prospectivas. Estas agendas contribuyen al fortalecimiento y ajuste de las normativas vigentes, considerando los posibles sesgos hídricos relacionados con las aguas transfronterizas y respaldándose en documentos bibliográficos que sustentan dicha premisa. Para tal efecto, la cooperación internacional para el desarrollo sostenible de cuencas y acuíferos transfronterizos en el área de influencia e interés de los Ejércitos integrantes de la CEA, requiere incentivar el marco para la gestión sostenible y la protección de los recursos hídricos compartidos.

Sumado a esto, es fundamental generar e implementar estrategias y buenas prácticas para la reutilización de aguas pluviales y residuales en el contexto de la seguridad hídrica. Estas acciones son esenciales para el sostenimiento de los medios de vida, el bienestar y el desarrollo socioeconómico, e implican la protección y preservación de los ecosistemas que proveen estos recursos.

En definitiva, ante el aumento de los eventos climáticos extremos, es inminente fortalecer la preparación y disposición de las tropas. Esto permitirá que puedan apoyar en operaciones humanitarias mediante acuerdos bilaterales y multilaterales, así como en el marco de la Conferencia de Ejércitos Americanos (CEA), en un entorno de empleo conjunto y combinado.

En resumen, las amenazas a la seguridad nacional, hemisférica y regional están vinculadas con eventos

sustainable development of transboundary basins and aquifers in the area of influence and interest of the CAA member armies requires incentivizing the framework for the sustainable management and protection of shared water resources.

In addition to all this, it is essential to highlight the need to generate and implement strategies and good practices for the reuse of stormwater and wastewater in the context of water security for livelihoods and well-being, and socio-economic development, whose actions involve protecting and preserving the ecosystems that provide these resources.

In short, with the increase in extreme weather events, it is imminent to intensify the readiness and readiness of troops, so that they can support humanitarian operations through bilateral and multilateral agreements, and/or in support of the Conference of American Armies (CAA), in a joint and combined employment environment.

In summary, threats to national, hemispheric, and regional security are linked to extreme weather events, prolonged droughts, floods, forest fires, rising temperatures, declining renewable energy production, logistical capacity and troop mobility, internal conflicts, forced migrations, conflicts over water, food insecurity, water stress, hydro social conflicts, inadequate management of transboundary watersheds and aquifers.

Therefore, it is determined that the claims generated by climate change should be considered as an opportunity for the strengthening of infrastructures, equipment, development of doctrines, capacities,

Fuente: Archivo propio Ejército Nacional





climáticos extremos, como sequías prolongadas, inundaciones, incendios forestales y el aumento de la temperatura. Además, factores como la disminución de la producción de energías renovables, la capacidad logística y movilidad de las tropas, los conflictos internos, las migraciones forzadas, la disputa por el agua, la inseguridad alimentaria, el estrés hídrico, los conflictos hidrosociales y la gestión inadecuada de cuencas y acuíferos transfronterizos agravan esta problemática.

Por lo que se determina que los siniestros generados por los cambios climáticos deben ser considerados una oportunidad para el fortalecimiento de las infraestructuras, equipamientos, desarrollo de doctrinas, capacidades y competencias. Esto puede lograrse a partir de lineamientos como el uso de equipos especiales para búsqueda y rescate, elementos de ingeniería, hospitales de campaña, equipos de perforación de pozos y plantas purificadoras de agua. Además, es fundamental contar con vehículos con tanques de agua, medios portátiles para la transposición de cursos de agua y medios terrestres, aéreos y marítimos. Asimismo, las simulaciones bilaterales y multilaterales permiten el planeamiento doctrinario y la ejecución de ejercicios para la estandarización de procesos y acciones, facilitando así la inserción de los ejércitos integrantes de la CEA ante una situación de contingencia en ayuda humanitaria.

and competencies, based on guidelines such as: special equipment for search and rescue; engineering elements; field hospitals; equipment for drilling wells; water purification plants; vehicles with water tanks; portable means for transposing watercourses; terrestrial, air and maritime means; as well as, the bilateral and multilateral simulations for the doctrinal planning and execution of exercises for the standardization of processes and actions, to facilitate the insertion of the armies members of the CAA in a situation of contingency in humanitarian aid.

REFERENCIAS	REFERENCES
<p>Mijangos Aguilera, M. (2023). Las migraciones climáticas en América Latina y protección internacional a los desplazados climáticos. <i>GeoGraphos</i>, 14(2), 91-120. https://doi.org/10.14198/GEOGRA2023.14.155</p>	<p>Mijangos Aguilera, M. (2023). Climate migration in Latin America and international protection for climate displaced persons. <i>GeoGraphos</i>, 14(2), 91–120. https://doi.org/10.14198/GEOGRA2023.14.155</p>
<p>Infodefensa.com (2024). Ciclo XXXV de la Conferencia de Ejércitos Americanos. Reglamento de la CEA Ciclo XXXV (2022-2023). https://www.infodefensa.com/tag/ciclo-xxxv-conferencia-ejercitos-americanos</p>	<p>Infodefensa.com (2024). XXXV Cycle of the Conference of American Armies. Rules of Procedure of the CAA Cycle XXXV (2022-2023). https://www.infodefensa.com/tag/ciclo-xxxv-conferencia-ejercitos-americanos</p>
<p>Stein Heinemann, A. (2018). Cambio climático y conflictividad socioambiental en América Latina y el Caribe. <i>América Latina Hoy</i>, 79, 93-113. https://doi.org/10.14201/alh201879939.</p>	<p>Stein Heinemann, A. (2018). Climate change and socio-environmental conflict in Latin America and the Caribbean. <i>Latin America Today</i>, 79, 93–113. https://doi.org/10.14201/alh201879939.</p>
<p>Vargas, A. et al. 2024. Seguridad y Defensa Campo Marte. www.recuprevistacampomarte.mx</p>	<p>Vargas, A. et al. 2024. Security and Defense Camp Mars. www.recuprevistacampomarte.mx</p>
<p>Zeitoun, M., & Vintimilla, A. (2020). Justicia del agua transfronteriza: una lectura combinada de la literatura crítica sobre la interacción del agua transfronteriza y la 'justicia', para el análisis y la diplomacia. <i>Relaciones internacionales</i>, (45), 31-51.</p>	<p>Zeitoun, M., & Vintimilla, A. (2020). Transboundary water justice: a combined reading of the critical literature on the interaction of transboundary water and 'justice', for analysis and diplomacy. <i>International Relations</i>, (45), 31-51.</p>



DESMINADO HUMANITARIO: modelo de triple nexo entre paz, seguridad humana y desarrollo

HUMANITARIAN DEMINING: a model of the triple link between peace, human security and development



Nathalie Ochoa Niño
Colombiana

Coordinadora del Grupo de Acción integral contra minas antipersonal de la Oficina del Consejero Comisionado de Paz
nathalieochoa@presidencia.gov.co
Politóloga

Nathalie Ochoa Niño
Colombian

Coordinator of the Integral Action Group on Anti-Personnel Mines, Office of the Peace Commissioner
nathalieochoa@presidencia.gov.co
Political scientist

La acción contra minas en Colombia tiene como objetivo principal mitigar los impactos humanitarios y el obstáculo al desarrollo que suponen los artefactos explosivos, legado de décadas de conflicto y violencia, además de promover espacios de paz. Colombia se encuentra entre los países más afectados por la contaminación de minas antipersonal a nivel mundial, debido a su uso generalizado por diversos grupos armados ilegales.

Esta situación ha generado amplias y cambiantes necesidades humanitarias, influenciadas por la evolución del conflicto armado en el país. No obstante, la respuesta estatal en materia de acción contra minas ha mantenido su continuidad, adaptándose a las nuevas dinámicas del conflicto mediante la creación de grupos de desminado humanitario integrados en las Fuerzas Militares. Estos grupos han asumido la misión crítica de despejar el territorio colombiano de minas antipersonal con creciente eficacia. El Informe Final de la

The main objective of mine action in Colombia is to mitigate the humanitarian impacts and development impediments posed by explosive devices, a legacy of decades of conflict and violence, as well as to promote peace. Colombia is among the countries most affected by anti-personnel mines worldwide, due to their widespread use by various illegal armed groups.

This situation has generated widespread and changing humanitarian needs, influenced by the evolution of the armed conflict in the country. Nevertheless, the State's response to mine action has maintained its continuity, adapting to the new dynamics of the conflict through the creation of humanitarian demining groups integrated into the Armed Forces. These groups have assumed the critical mission of clearing Colombian territory of antipersonnel mines with increasing effectiveness. The Truth Com-

Politóloga con 13 años de carrera en Acción contra las Minas, tanto a nivel nacional como internacional, trabajando con la Organización de Estados Americanos (OEA), el Servicio de Acción contra las Minas de las Naciones Unidas (UNMAS) y en proyectos financiados por la Unión Europea. En febrero de 2024, se vinculó como coordinadora del Grupo de Acción contra las Minas. Actualmente, lidera la estrategia de acción contra las minas para el periodo 2024-2026, concentrando esfuerzos en transformar las respuestas requeridas en las áreas altamente afectadas.

A political scientist with a 13-year career in Mine Action both nationally and internationally, working with the Organization of American States (OAS), the United Nations Mine Action Service (UNMAS), and on projects funded by the European Union. In February 2024, she was appointed coordinator of the Mine Action Group. She currently leads the Mine Action Strategy for 2024-2026, focusing efforts on transforming the required responses in the highly affected areas.

Comisión de la Verdad señala que los años de violencia en Colombia han llevado a una “naturalización de la violencia”, que ha permeado la vida cotidiana, los conflictos políticos, las relaciones sociales y las actitudes hacia las víctimas (Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición - CEV, 2022).

A pesar de que la firma del Acuerdo Final de Paz en 2016 entre el Gobierno colombiano y la guerrilla de las FARC representó un hito en la historia del país, la amenaza de las minas antipersonal sigue siendo un reto importante. Esta amenaza se manifiesta en los continuos reportes de accidentes, que afectan desproporcionadamente a la población civil en diversas regiones. Además, la acción contra minas se enfrenta a obstáculos derivados de la actividad de otros grupos armados, que continúan utilizando artefactos explosivos como parte de sus estrategias en disputas territoriales.

En este contexto, la política pública de acción integral contra minas antipersonal ha cumplido un doble propósito: por un lado, ha sido una medida humanitaria, y por otro, ha impulsado el desarrollo de las comunidades afectadas. Más recientemente, esta política se ha convertido en un elemento central en los esfuerzos de construcción de paz. Este artículo explora la evolución de la acción contra minas en Colombia, sus diversos ámbitos de acción, y el papel primordial de la respuesta estatal, en particular de las Brigadas de Desminado Humanitario de los Ingenieros del Ejército Nacional de Colombia. Finalmente, se utilizará este análisis como base para una discusión más profunda sobre las perspectivas de la acción contra minas en los próximos años, y cómo el trabajo de la Brigada de Desminado Humanitario seguirá siendo un componente clave en la superación de las violencias persistentes.

mission’s Final Report notes that years of violence in Colombia have led to a “naturalization of violence” that has permeated daily life, political conflicts, social relations, and attitudes toward victims (Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición- CEV, 2022).

Although the signing of the Final Peace Agreement in 2016 between the Colombian government and FARC guerrillas represented a milestone in the country’s history, the threat of anti-personnel mines remains a major challenge. This threat is manifested in the continued reports of accidents, which disproportionately affect civilians in various regions. In addition, mine action faces obstacles stemming from the activity of other armed groups, which continue to use explosive devices as part of their strategies in territorial disputes.

In this context, the public policy of comprehensive action against anti-personnel mines has served a dual purpose: on the one hand, it has been a humanitarian measure, and on the other, it has boosted the development of the affected communities. More recently, this policy has become a central element in peace-building efforts. This article explores the evolution of mine action in Colombia, its various areas of action, and the primary role of the state response, in particular the Humanitarian Demining Brigades of the Colombian National Army. Finally, this analysis will be used as a basis for a deeper discussion on the prospects of mine action in the coming years, and how the work of the Humanitarian Demine Brigade will continue to be a key component in overcoming persistent violence.





Las necesidades humanitarias

Si bien desde la firma del Acuerdo Final las consecuencias humanitarias del conflicto armado en las poblaciones colombianas han tenido una tendencia a la baja, todavía las comunidades siguen sopor-tando el peso de nuevas violencias generadas en medio de la disputa por el control territorial. Según lo indica el Comité Internacional de la Cruz Roja en su Balance Humanitario para 2024, en Colombia persisten ocho conflictos armados de carácter no internacional, basados en sus criterios del DIH con múltiples consecuencias humanitarias que afectan a la población civil. Particularmente, en materia de minas antipersonal la contaminación por presencia de artefactos explosivos (AE) es una problemática que persiste en Colombia.

No hay cifras sobre la cantidad de AE presentes en el territorio nacional; sin embargo, el Grupo de Acción Integral contra Minas Antipersonal de la Oficina del Consejero Comisionado de Paz - Grupo AICMA/OCCP registra 12.470 víctimas entre 1990 y el 31 de julio de 2024, de las cuales el 40,5 % son civiles y 59,5 % militares. Las primeras víctimas de los registros oficiales se registran en enero de 1990 en el departamento de Antioquia.

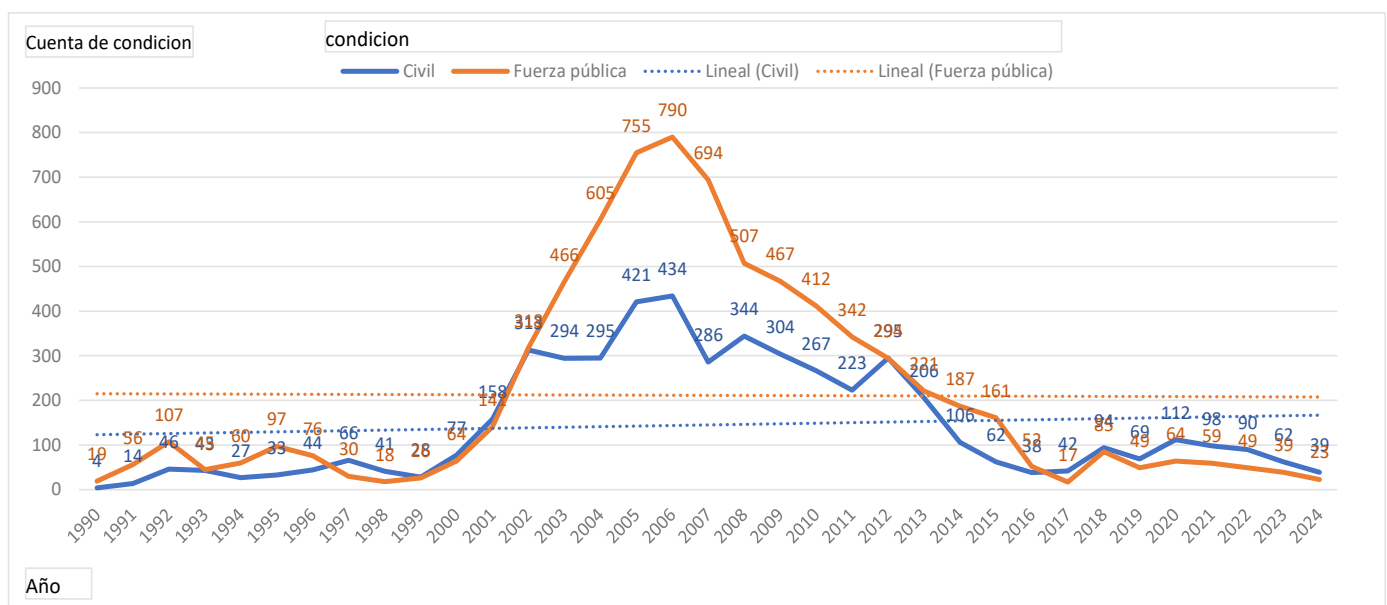
Humanitarian needs

Although the humanitarian consequences of the armed conflict in Colombia have been on a downward trend since the signing of the Final Agreement, the communities continue to withstand the worst of new violence generated during the dispute over territorial control. As indicated by the International Committee of the Red Cross in its Humanitarian Balance for 2024, eight armed conflicts of a non-international nature persist in Colombia, based on its IHL criteria with multiple humanitarian consequences affecting the civilian population. In particular, in terms of anti-personnel mines, contamination by the presence of explosive devices (IED) is a problem that persists in Colombia.

There are no figures on the number of IED present in the national territory; however, the Comprehensive Action Group against Anti-personnel Mines of the Office of the Commissioner for Peace - AICMA/OCCP Group records 12,470 victims between 1990 and July 31, 2024, of which 40.5% were civilians and 59.5% were military. The first victims in the official records were registered in January 1990 in the department of Antioquia.

Figura 1. Curvas de víctimas por minas antipersonal, civiles y militares, 1990-2024

Figure 1. Casualty curves by anti-personnel mines, civilian and military, 1990-2024



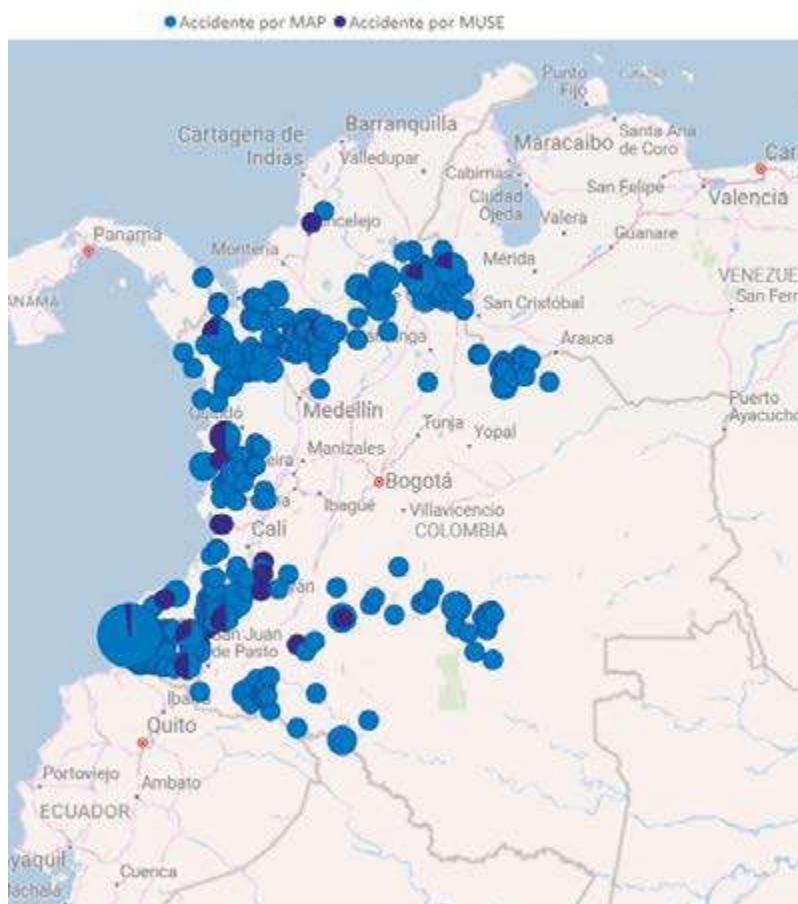
Fuente: Sistema de Información del Grupo de Acción Integral contra minas antipersonal. <https://www.accioncontraminas.gov.co/Estadisticas/datos-abiertos>

Source: Information System of the Comprehensive Action Group against Anti-personnel Mines. <https://www.accioncontraminas.gov.co/Estadisticas/datos-abiertos>

Desde la firma del Acuerdo Final, se ha incrementado la afectación a la población civil, diferente a lo que pasaba anteriormente donde la mayor afectación la tenía la fuerza pública, pasando este grupo a conformar el 61.3% de los afectados entre 2017 y julio de 2024 con un total de 606 víctimas registradas para este periodo. De la población civil afectada entre 2017-2024 –602 personas según el registro oficial del Grupo AICMA/OCCP–, se identifica una concentración de afectación del 33,3 % en población étnica (20,9 % indígenas y 12,4 % afrocolombianos), seguido de una afectación del 22 % en menores de edad (17,6 % niños y 4,3 % niñas) y del 12 % en mujeres (7,8 % mayores de edad y 4,3 % niñas). Si bien la proporción de afectación directa a las mujeres es menor que la de hombres, se estima que por cada hombre que es víctima directa hay una victimización indirecta a las mujeres, que se ven expuestas a nuevas cargas económicas y de cuidado tras la ocurrencia de los accidentes.

Since the signing of the Final Agreement, there has been an increase in the civilian population, unlike in the past, where the greatest impact was on the public force, this group now makes up 61.3% of those affected between 2017 and July 2024, with a total of 606 victims registered for this period. Of the civilian population affected between 2017 and 2024, 602 people according to the official register of the AICMA/OCCP Group, 33.3% were identified in the ethnic population (20.9% Indigenous and 12.4% Afro-Colombian), followed by an impact of 22% in minors (17.6% boys and 4.3% girls) and 12% in women (7.8% older and 4.3% girls). Although the proportion of women directly affected is lower than that of men, it is estimated that for every male who is a direct victim, there is an indirect victimization of women, who are exposed to new economic and care burdens after the occurrence of accidents.

Figura 2. Accidentes por minas antipersonal entre 2017 y 2024 a nivel municipal
Figure 2. Anti-personnel mine accidents from 2017 to 2024 at the municipal level



Fuente: Sistema de información Oficina del Alto Comisionado para la Paz – Grupo AICMA
Source: Information system Office of the High Commissioner for Peace – AICMA Group



Para 2024-2025, el Plan de Respuesta a Prioridades Comunitarias para Colombia identificó un total de 607.000 personas en necesidad en 2024 habitantes de 146 municipios que “estarían en riesgo de sufrir un accidente con minas antipersonal o de ser confinadas o desplazadas por la presencia de estos artefactos en sus territorios en 2024” (OCHA, 2024). Este número representó un aumento del 16 % de personas en necesidad frente al cálculo para 2023. En este contexto de necesidad, la acción contra minas es un buen ejemplo del concepto de triple nexo que busca conectar la acción humanitaria, de manera que sea menos asistencialista y que esté más integrada con esfuerzos sostenibles de desarrollo y garantías de seguridad para las poblaciones.

Según lo planteó el Centro Internacional de Desminado humanitario de Ginebra como se relaciona en la figura 2, las prioridades de la acción contra minas cambian en el tiempo y de acuerdo con las necesidades concretas de cada país. En el caso colombiano esto es cierto en el tiempo, pero también en el espacio, pues diferentes regiones requieren diversas respuestas, según la intensidad de la afectación humanitaria.

For 2024-2025, the Community Priorities Response Plan for Colombia identified a total of 607,000 people in need in 2024 living in 146 municipalities who "would be at risk of suffering an accident with anti-personnel mines or of being confined or displaced by the presence of these devices in their territories in 2024" (OCHA, 2024). This number represented a 16% increase in people in need compared to the estimate for 2023. In this context of need, mine action is a good example of the triple nexus concept that seeks to connect humanitarian action so that it is less assistive and more integrated with sustainable development efforts and security guarantees for populations.

As outlined by the Geneva-based International Centre for Humanitarian Demining as shown in Figure 2, the priorities of my action change over time and according to the specific needs of each country. In the case of Colombia, this is true over time, but also over space, as different regions require different responses, depending on the intensity of the humanitarian impact.

Figura 3. Fases de un programa de acción contra minas entre la acción humanitaria y el desarrollo
Figure 3. Phases of a mine action program between humanitarian action and development

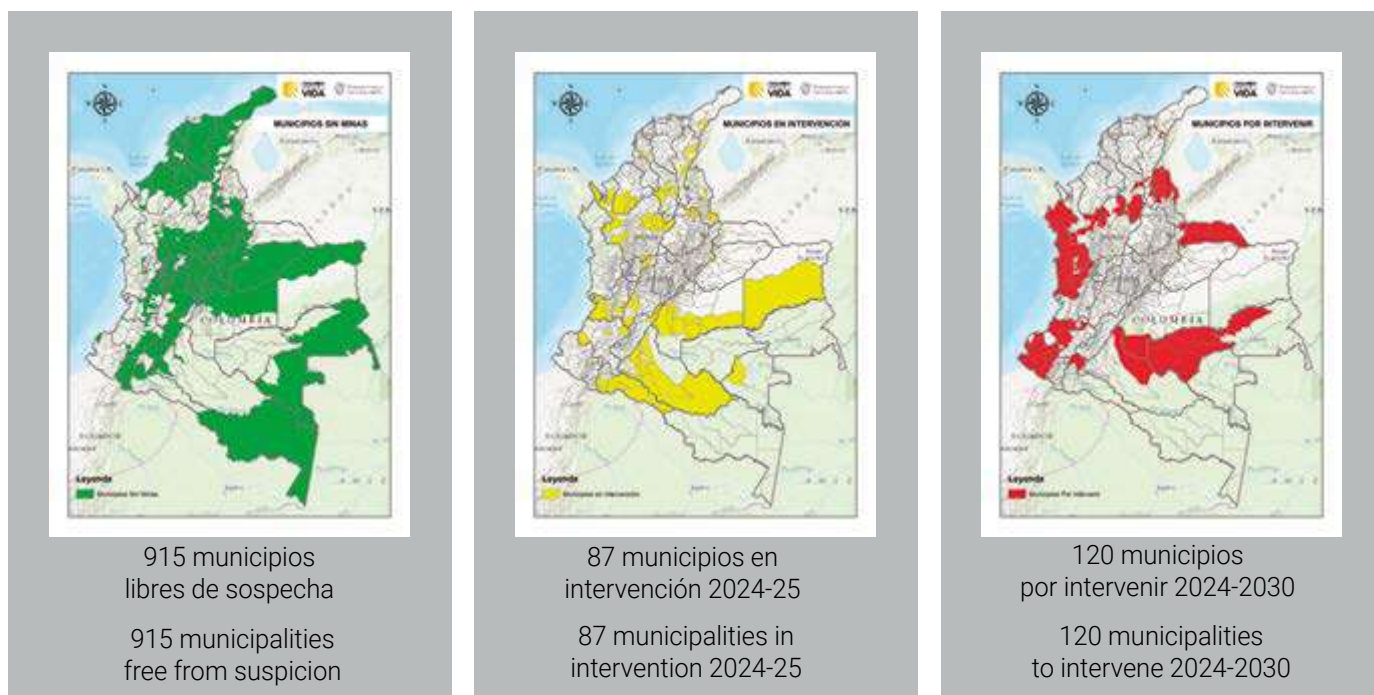


Fuente: GICHD, Guide to Mine Action (Guía de actividades relativas a las minas), Ginebra, GICHD, 2014, pág. 37 (versión en inglés).
Source: GICHD, Guide to Mine Action, Geneva, GICHD, 2014, p. 37.

En Colombia, persisten al mismo tiempo zonas del país que han sido declaradas libres de minas por intervención directa de operadores de desminado humanitario y libres de sospecha de minas por cancelación de la sospecha a través de investigaciones con las autoridades locales, según lo muestra la imagen verde en el mapa de la figura 4. En otras zonas, aún se está enfrentando el legado de contaminación producto de la larga confrontación con actores armados no estatales y donde hoy los operadores de desminado humanitario adelantan sus tareas de despeje, en un marco de garantías de no repetición, en zonas con presencia institucional del Estado y control territorial por parte de la Fuerza Pública, en color amarillo en el mismo mapa.

In Colombia, at the same time, there are areas of the country that have been declared mine-free by direct intervention of humanitarian demining operators and free of suspicion of mines by cancellation of suspicion through investigations with local authorities, as shown in the green image on the map in Figure 4. In other areas, the legacy of contamination resulting from the long confrontation with armed non-state actors is still being confronted, and where today humanitarian demining operators advance their clearance tasks, in a framework of guarantees of non-repetition, in areas with the institutional presence of the State and territorial control by the Public Force, in yellow on the same map.

Figura 4. Municipios libres de sospecha, en intervención y por priorizar para desminado humanitario
Figure 4. Municipalities free of suspicion, intervention, and priority for humanitarian demining



Fuente: elaboración propia. Grupo AICMA/OCCP. Con cifras a 31 de julio de 2024.
 Source: AICMA. AICMA/OCCP Group. With figures as of July 31, 2024.

Estos importantes avances han sido posibles gracias al compromiso institucional de constituir una capacidad nacional sostenible para hacer frente a la amenaza que, desde finales de los años ochenta, representaron las minas antipersonal en Colombia. A través de un esfuerzo continuo, se han desarrollado estrategias y mecanismos que permiten abordar esta problemática de manera efectiva y garantizar la seguridad de las comunidades afectadas.

These important advances have been made possible by the institutional commitment to build a sustainable national capacity to address the threat posed by anti-personnel mines in Colombia since the late eighties.



La respuesta estatal de mano de los Ingenieros Militares

La labor de Desminado Humanitario (DH) se empezó a desarrollar en Colombia desde 2004, tiempo en el que se creó el primer pelotón de Desminado Humanitario de las Fuerzas Militares con integrantes del Ejército Nacional, la Fuerza Aérea, la Armada Nacional y la Policía Nacional. Esta unidad inició con la destrucción de los campos minados instalados en las bases militares y los arsenales que se encontraban almacenados, siendo la primera organización de este tipo en el país.

En el marco del Acuerdo de Cooperación y Asistencia Técnica entre la República de Colombia – Departamento Administrativo de la Presidencia de la República (DAPRE) y la Secretaría General de la OEA, firmado el 5 de marzo de 2003, para finales de 2006 se convocó al personal militar para conformar tres (3) pelotones más y organizar la primera compañía de Desminado Humanitario por parte del Ejército Nacional. Estos efectivos recibieron capacitación de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y, en 2007, iniciaron las operaciones de atención a Emergencias Humanitarias en el municipio de San Carlos, Antioquia. Para 2024, la Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario ha contribuido en la declaración de 276 municipios y 17 zonas como libres de minas en Colombia.

La capacidad nacional creada por la Brigada de Desminado Humanitario es un buen ejemplo del enfoque de seguridad humana que lidera el Ministerio de Defensa Nacional. Esta iniciativa busca no solo brindar seguridad a las co-

The State Response of the Military Engineers

The work of Humanitarian Demining (HD) began in Colombia in 2004 when the first Humanitarian Demining Platoon of the Military Forces was created with members of the National Army, the Air Force, the National Navy, and the National Police. This unit began with the destruction of minefields installed on military bases and stockpiled arsenals, being the first organization of its kind in the country.

Within the framework of the Cooperation and Technical Assistance Agreement between the Republic of Colombia - Administrative Department of the Presidency of the Republic (DAPRE) and the General Secretariat of the OAS of March 5, 2003, by the end of 2006, military personnel were called up to form three (3) more platoons and organize the first Humanitarian Demining Company of the National Army, who received training from the Organization of American States (OAS), to begin humanitarian emergency response operations in the municipality of San Carlos in Antioquia in 2007. By 2024, the Humanitarian Demining Engineer Brigade has contributed to the declaration of 276 towns and 17 areas as mine-free in Colombia.

The national capacity created by the Humanitarian Demining Brigade is a good example of the human security approach led by the Ministry of National Defense, as it seeks not only to provide security to communities, but to enable the effective enjoyment of rights that were previously limited by the presence of mines, such as the right to life, liberty and integrity, access to health and education, economic

“La capacidad nacional creada por la Brigada de Desminado Humanitario es un buen ejemplo del enfoque de seguridad humana que lidera el Ministerio de Defensa Nacional.”

“The national capacity created by the Humanitarian Demining Brigade is a good example of the human security approach led by the Ministry of National Defense.”



munidades, sino también permitir el goce efectivo de derechos que fueron previamente limitados por la presencia de minas, como el derecho a la vida, la libertad y la integridad. Además, facilita el acceso a la salud y la educación, promueve el desarrollo económico y comunitario, y contribuye a la protección ambiental.

De manera temprana, la Brigada se adaptó a este reto con la orientación de sus principios operacionales a los estándares internacionales existentes en el desminado humanitario, al tiempo que desarrolló herramientas de acceso a las comunidades diferenciando la acción militar de la acción humanitaria. Ejemplos concretos han sido la incorporación de personal de enlace comunitario y la adaptación de uniformes y presencia no armada en las comunidades a intervenir. La participación de mujeres en los equipos de enlace comunitario facilitó la relación con las comunidades, al tiempo que concreta las políticas de acceso en equidad de género dispuestas en las recientes directrices internas de incorporación y ascenso de la Fuerza.

La experiencia de 17 años de la Brigada en operaciones de desminado humanitario representa un conjunto de aprendizajes que serán de mucha relevancia en los próximos años. Durante este tiempo, se han desarrollado estrategias y capacidades que permi-

and community development, and environmental protection.

Early on, the Brigade adapted to this challenge by aligning its operational principles to existing international standards in humanitarian demining, while developing community access tools differentiating military action from humanitarian action. Concrete examples have been the incorporation of community liaison staff, the adaptation of uniforms, and the provision of unarmed presence in the communities to intervene. The participation of women in community liaison teams facilitated the relationship with communities while concretizing the gender equity access policies set out in the Force's recent internal guidelines for joining and promotion.

The Brigade's 17 years of experience in humanitarian demining operations represents a set of lessons that will be of great relevance in the coming years as we continue to face the current contamination resulting from the confrontation between armed actors vying for control of illegal economies.

Fuente: Archivo propio Ejército Nacional





tirán enfrentar la contaminación actual, resultado de la confrontación entre los actores armados que disputan el control de las economías ilegales.

Los retos de los próximos años

Colombia ha logrado avances significativos en la acción contra minas, especialmente en el desarrollo de operaciones de desminado humanitario. Sin embargo, persisten retos importantes para garantizar territorios seguros para todas las comunidades afectadas por la contaminación de minas antipersonal. Actualmente, 120 municipios en Colombia presentan una alta afectación por minas y requieren intervención mediante operaciones de desminado. Estas zonas concentran las mayores tasas de accidentes desde 2017 y coinciden con territorios bajo riesgo por la presencia de artefactos explosivos y actores armados, lo que impide la ejecución de desminado de manera tradicional.

Para abordar la situación en estos municipios, identificados como críticos en la figura 4 —en rojo—, se han diseñado nuevas estrategias operativas. Se requiere un enfoque de respuesta rápida con equipos de fácil despliegue, centrado en la reducción de riesgos comunitarios. Esto representa un desafío en términos de adaptabilidad operativa para que la capacidad nacional de desminado continúe protegiendo la vida de los colombianos.

En respuesta a estas necesidades, en mayo de 2024 se expidió el nuevo Estándar Nacional de Desminado Humanitario para zonas con inestabilidad en materia de seguridad y atención a eventos puntuales¹. Este estándar introduce un método alternativo que prioriza la reducción del riesgo sobre la liberación de tierras, ajustado a contextos de emergencia donde los derechos humanos están en riesgo debido a la presencia de artefactos explosivos. Las operaciones con enfoque de respuesta rápida buscan aliviar el sufrimiento de las comunidades afectadas y reducir el riesgo inmediato, en zonas donde convergen la amenaza de explosivos y factores de inestabilidad: reducir el riesgo inmediato, en zonas donde convergen la amenaza de explosivos y factores de inestabilidad:

El objetivo principal de la intervención de desminado humanitario en zonas con factores de inestabilidad en materia de seguridad

¹ Disponible para consulta en: <https://www.accioncontraminas.gov.co/Documents/EstándaresNacionalesAICMA>

The challenges of the coming years

Colombia has made significant progress in mine action, especially in the development of humanitarian demining operations. However, significant challenges remain to ensure safe territories for all communities affected by anti-personnel mine contamination. Currently, 120 municipalities in Colombia have a high mine incidence and require intervention through mine clearance operations. These areas have the highest accident rates since 2017 and are at risk from the presence of explosive devices and armed actors, which prevents demining operations from being carried out traditionally.

To address the situation in these municipalities, identified as critical in Figure 4 (in red), new operational strategies have been designed. A rapid response approach with easy-to-deploy teams is required, focused on community risk reduction. This presents a challenge in terms of operational adaptability for the national demining capacity to continue to protect the lives of Colombians.

In response to these needs, a new National Humanitarian Demining Standard was issued in May 2024 for areas of instability in terms of security and response to specific events¹. This standard introduces an alternative method that prioritizes risk reduction over land clearance, tailored to emergency contexts where human rights are at risk due to the presence of explosive devices. Operations with a rapid response approach seek to alleviate the suffering of affected communities and reduce immediate risk, in areas where the threat of explosives and factors of instability converge:

The main objective of humanitarian demining intervention in areas with instability factors in terms of security and attention to one-off events is the humanitarian relief of suffering and the reduction of risk for affected communities.

Operations designed with a rapid response approach respond to a very specific context, in which two elements combine to create an emergency in communities affected by the presence or suspicion of explosive devices and in which the effects of these weapons of war on their environ-

¹ Available for consultation: <https://www.accioncontraminas.gov.co/Documents/EstándaresNacionalesAICMA>



y atención de eventos puntuales, es el alivio humanitario del sufrimiento y la reducción del riesgo para las comunidades afectadas.

Las operaciones pensadas con enfoque de respuesta rápida responden a un contexto muy específico, en el que dos elementos se combinan para crear una situación de emergencia en comunidades afectadas por la presencia o sospecha de artefactos explosivos y en donde los derechos humanos de la población se ven comprometidos por los efectos de estas armas de guerra en su entorno. En particular, los aspectos claves son el peligro de los artefactos explosivos que pueden generar víctimas y el contexto de territorios con presencia de factores de inestabilidad en materia de seguridad. (Grupo AICMA/OCCP, 2024, p. 6).

Los 120 municipios priorizados para la reducción de riesgo de artefactos explosivos están alineados con las cinco macrozonas definidas por el Gobierno nacional para la implementación de proyectos de paz, como se establece en el Plan de Desarrollo 2024-2027. Estas zonas son clave para promover la transformación territorial y avanzar en los diálogos en el marco de la política de Paz Total.

Además, en el 2025, Colombia deberá presentar una nueva solicitud de prórroga para cumplir con el artículo 5 de la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal. Este proceso estará basado en un diagnóstico exhaustivo sobre la implementación de la Acción Integral contra Minas Antipersonal (AICMA) y la situación actual de contaminación por explosivos. A partir de este diagnóstico, será fundamental definir un plan de acción claro, con estrategias, metas, plazos y costos específicos para abordar el problema de manera integral y efectiva.

En esta nueva fase de intervención, es crucial aprovechar los aprendizajes adquiridos en los últimos años para ofrecer respuestas más efectivas a las comunidades en riesgo, facilitando así la transformación del conflicto en las regiones y avanzando hacia una paz sostenible para todos los colombianos. La acción contra minas ha desempeñado un papel esencial en mitigar los impactos humanitarios del conflicto armado y en promover el desarrollo en las áreas más afectadas. Gracias a las brigadas de desminado humanitario de las Fuerzas Militares, el país ha logrado avances significativos en la descontaminación de su territorio, aunque los desafíos persisten debido a la presencia continua de actores armados ilegales.

ment compromise the human rights of the population. In particular, the key aspects are the danger of explosive devices that can cause casualties and the context of territories with the presence of security instability factors. (AICMA/OCCP Group, 2024, p 6).

The 120 municipalities prioritized for explosive device risk reduction are aligned with the five macro-zones defined by the national government for the implementation of peace projects, as set out in the 2024-2027 Development Plan. These zones are key to promoting territorial transformation and advance dialogue within the framework of the Total Peace policy.

In addition, in 2025, Colombia will have to submit a new request for an extension to comply with Article 5 of the Convention on the Prohibition of Anti-personnel Mines. This process will be based on a comprehensive diagnosis of the implementation of the Comprehensive Action against Anti-Personnel Mines (AICMA) and the current situation of explosive contamination. Based on this diagnosis, it will be critical to define a clear action plan, with specific strategies, goals, timelines, and costs to address the problem comprehensively and effectively.

In this new phase of intervention, it is crucial to build on the lessons learned in recent years to offer more effective responses to communities at risk, thereby facilitating the transformation of conflict in the regions and moving towards sustainable peace for all Colombians. Mine action has played an essential role in mitigating the humanitarian impacts of the armed conflict and in promoting development in the most affected areas. Thanks to the Humanitarian Demining Brigades of the Armed Forces, the country has made significant progress in the decontamination of its territory, although challenges persist due to the continued presence of illegal armed actors.

Looking ahead, it will be essential to strengthen the articulation of state capacity and enhance institutional capacities to address these challenges in a



Mirando hacia el futuro, será indispensable fortalecer la articulación de la capacidad estatal y mejorar las capacidades institucionales para abordar estos retos de manera integral. El trabajo de la Brigada de Desminado Humanitario, junto con el resto de las organizaciones de desminado humanitario, continuará siendo un pilar fundamental en la consolidación de la paz y en la recuperación de los territorios afectados, reafirmando su importancia en la superación de las violencias y desigualdades de desarrollo que aún subsisten.

comprehensive manner. The work of the Humanitarian Demining Brigade, along with the rest of the humanitarian demining organizations, will continue to be a fundamental pillar in peacebuilding and the recovery of the affected territories, reaffirming its importance in overcoming the violence and development inequalities that remain.

REFERENCIAS	REFERENCES
<p>Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra. (2014). <i>A guide to Mine Action</i>. Geneva.</p>	<p>Geneva International Centre for Humanitarian Demining (2014). <i>A guide to Mine Action</i>. Geneva.</p>
<p>Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición [CEV]. (2022). <i>Hay futuro si hay verdad. Informe Final. Tomo 2. Hallazgos y recomendaciones de la Comisión de la Verdad de Colombia</i>. https://www.comisiondelaverdad.co/hallazgos-y-recomendaciones-1</p>	<p>Commission for the Clarification of Truth, Coexistence and Non-Repetition [CEV]. (2022). <i>There is a future if there is truth. Final Report. Volume 2. Findings and recommendations of the Truth Commission of Colombia</i>. https://www.comisiondelaverdad.co/hallazgos-y-recomendaciones-1</p>
<p>Comité Internacional de la Cruz Roja. (s. f.). <i>Balance Humanitario 2024 Colombia</i>.</p>	<p>International Committee of the Red Cross. (n. d.). <i>Humanitarian Balance 2024 Colombia</i>.</p>
<p>Grupo AICMA/OCCP. (2024). Estándar Nacional de desminado humanitario en zonas con factores de inestabilidad en materia de seguridad y atención a eventos puntuales. Página.6. https://www.accioncontraminas.gov.co/Documents/EstándaresNacionalesAICMA</p>	<p>AICMA/OCCP Group. (2024). The national standard for humanitarian demining in areas with instability factors in terms of security and attention to specific events. Page.6. https://www.accioncontraminas.gov.co/Documents/EstándaresNacionalesAICMA</p>
<p>OCHA. (2024). <i>Plan de respuesta a prioridades comunitarias Colombia 2024-2025</i>.</p>	<p>OCHA. (2024). <i>Response plan to community priorities Colombia 2024-2025</i>.</p>



EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA Y LA SEGURIDAD INTERNACIONAL EN ÁFRICA

COLOMBIAN NATIONAL ARMY AND INTERNATIONAL SECURITY IN AFRICA



Juan Camilo Ubaque Bernal

Asesor e instructor del Ejército Nacional en la Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral.

Docente especializado en Inteligencia, Geopolítica y Ciencias Militares.

Magíster en Estrategia y Geopolítica de la Escuela Superior de Guerra. Profesional en Comunicación Social. Cursos militares en Inteligencia y Periodismo Militar.

Juan Camilo Ubaque Bernal

Adviser and instructor to the National Army at the School of International Missions and Integral Action.

Lecturer specializing in Intelligence, Geopolitics, and Military Science.

Master in Strategy and Geopolitics from the Higher School of War. Professional in Social Communication. Military courses in Intelligence and Military Journalism.



Teniente Coronel Fernando Babativa Muñoz

Director de la Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral.

Magíster en Estrategia y Geopolítica de la Escuela Superior de Guerra; especialista en Administración de Recursos Militares para la Defensa Nacional de la Escuela de Armas Combinadas. Profesional en Ciencias Militares en la Escuela Militar de Cadetes "José María Córdova".

Últimos cargos desempeñados: director de la Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral, comandante del Batallón de Operaciones Terrestres n.º18, oficial de Acción Integral de la Quinta División.

Lieutenant Colonel Fernando Babativa Muñoz

Director of the School of International Missions and Integral Action.

Master in Strategy and Geopolitics from the Higher School of War; specialist in Administration of Military Resources for National Defense from the School of Combined Arms. Professional in Military Sciences from the Military School of Cadets "José María Córdova."

Last positions held: Director of the School of International Missions and Integral Action, Commander of Ground Operations Battalion No. 18, and Integral Action Officer of the Fifth Division.

La presencia de Colombia en el panorama global muestra experiencias significativas de las intervenciones del Ejército Nacional en contextos de cooperación en seguridad. Estas intervenciones forman parte de los procesos de fortalecimiento de la cooperación internacional que tiene la institución, enmarcados en una visión más estratégica para establecer alianzas que reflejan su interoperabilidad y filosofía con relación a la cooperación global.

Colombia's presence in the global scene shows significant experiences of the National Army's interventions in security cooperation contexts, which are part of the strengthening of international cooperation.



El Ejército cuenta con una experiencia reconocida en el desarrollo de operaciones militares como parte del concepto de misiones internacionales y de la participación de Colombia bajo los estándares de la paz y la estabilidad del sistema internacional. De hecho, el país ha contribuido a fortalecer las capacidades de las fuerzas armadas y de seguridad de más de setenta países (Cancillería, 2015), por tal razón, es un hito que aumenta exponencialmente el protagonismo de Colombia en el plano internacional.

Lo anterior cobra relevancia teniendo en cuenta que después de sesenta años de conflicto armado, el país ha desarrollado habilidades y conocimientos útiles en áreas como las operaciones especiales y misiones políticas con respaldo internacional de la ONU en desarme, desmovilización y reintegración (DDR), así como en la lucha contra los explosivos improvisados. Estos conocimientos fundamentan la experticia de la nación colombiana ante los desafíos en términos estratégicos, operativos y tácticos que enfrentan las misiones de mantenimiento de la paz y de observadores.

El presente artículo detalla las participaciones activas y anteriores que ha tenido el Ejército Nacional de Colombia y prioriza las que están enfocadas en la seguridad internacional de África, continente que concentra variables de violencia y conflicto, donde se realizan mayoritariamente los despliegues de las fuerzas militares, siendo el Ejército Nacional la fuerza que aporta mayor recurso humano. Esto de acuerdo con las directrices de la Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral del Ejército, único centro académico que forma al personal militar que se despliega activamente en el exterior.

The Army has recognized experience in the development of military operations as part of the concept of international missions and Colombia's participation under the standards of peace and stability of the international system. The country has contributed to strengthening the capabilities of the armed and security forces of more than seventy countries (Foreign Ministry, 2015), and for this reason, is a milestone that exponentially increases Colombia's protagonism in the international arena.

This is relevant considering that after sixty years of armed conflict, the country has developed useful skills and knowledge in areas such as special operations and UN-backed political missions in disarmament, demobilization, and reintegration (DDR), as well as in the fight against improvised explosive devices. This knowledge underpins the Colombian nation's expertise in the strategic, operational, and tactical challenges faced by peacekeeping and observer missions.

This article details the active and previous participations that the Colombian National Army has had and prioritizes those that are focused on the international security of Africa, a continent that concentrates variables of violence and conflict, where the majority of the deployments of the military forces are carried out, the National Army being the force that provides the greatest human resource. This is following the guidelines of the School of International Missions and Integral Action of the Army, the only academic center that trains military personnel who are actively deployed abroad. Africa is the continent that actively concentrates peacekeeping missions and the largest multinational force outside the UN.



Fuente: Archivo propio Ejército Nacional



“En la historia de África reposan las misiones de paz más violentas y difíciles de asistencia humanitaria.”

“In the history of Africa, peacekeeping missions are the most violent and difficult humanitarian assistance missions.”

África es el continente que concentra activamente las misiones de paz y la mayor fuerza multinacional ajena a la ONU. África ha tenido más de treinta misiones de paz, a corte de 2020 albergaba siete y en el 2024 concentra solo cinco para los cascos azules: en la República Centroafricana (MINUSCA), la República Democrática del Congo (MONUSCO), el Sáhara Occidental (MINURSO), Sudan del Sur (UNMISS) y en la disputada zona de Abyei (UNISFA), de las cuales el Ejército de Colombia participa activamente en dos.

Adicionalmente, en la historia de África reposan las misiones de paz más violentas y difíciles de asistencia humanitaria. Es de por sí uno de los escenarios más peligrosos para el personal comprometido en las misiones que se desarrollan allí, por ejemplo, la misión de paz en Malí, en pleno Sahel Africano, ha costado la mayor cantidad de vidas a los cascos azules (Carvalho et al., 2024, p. 12).

Respecto a la fuerza multinacional en África, se desarrolla la misión de observadores en el corazón del conflicto actual más importante entre la frontera del continente africano junto con la de Medio Oriente, entre Israel, la Franja de Gaza y Egipto, escenario en que se halla un batallón del Ejército colombiano. A diferencia de las misiones de paz, las fuerzas multinacionales no son parte de la ONU, por ejemplo, la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad (ISAF) liderada por la OTAN en Afganistán y las Fuerzas Marítimas Combinadas (CMF), entre otras. El Ejército le ha apostado a las fuerzas de paz y de observadores a través de organismos multilaterales que le permitan consolidar su intervención mediante la participación de oficiales, suboficiales y soldados que aporten a la construcción del paradigma de la seguridad internacional, concepto definido como el espacio de balanza de poder de los Estados para que convivan en un fin común (Kahhat, 2019).

Africa has had more than thirty peacekeeping missions, at the end of 2020 it hosted seven and in 2024 it will concentrate only five for blue helmets: in the Central African Republic (MINUSCA), the Democratic Republic of the Congo (MONUSCO), Western Sahara (MINURSO), South Sudan (UNMISS) and in the disputed area of Abyei (UNISFA), of which the Colombian Army is actively involved in two.

In addition, in the history of Africa, peacekeeping missions are the most violent and difficult humanitarian assistance missions. It is itself one of the most dangerous scenarios for personnel engaged in the missions where a battalion of the Colombian Army is located.

Unlike peacekeeping missions, multinational forces are not part of the UN, for example, the NATO-led International Security Assistance Force (ISAF) in Afghanistan and the Combined Maritime Forces (CMF), among others. The Army has bet on peacekeeping forces and observers through multilateral organizations that allow it to consolidate its intervention through the participation of officers, non-commissioned officers, and soldiers who contribute to the construction of the paradigm of international security, a concept defined as the balance of power space for states to live together in a common goal (Kahhat, 2019).

Colombia's presence in international missions

Below is information that starts from nominal data, focused on exploring the nature of operational capabilities in the history of the National Army in multinational forces. On the other hand, the qualitative component focuses on the deep understanding of phenomena and the interpretation of unquantifiable data based on the perceptions of those who have



Presencia de Colombia en misiones internacionales

A continuación, se incluye información que parte de datos nominales, centrada en explorar la naturaleza de las capacidades operacionales en la historia del Ejército Nacional en fuerzas multinacionales. De otro lado, el componente cualitativo se centra en la comprensión profunda de fenómenos y la interpretación de datos no cuantificables basados en las percepciones de quienes han participado en las misiones. Este enfoque permite una exploración detallada del desarrollo histórico y actual de la institución en escenarios estratégicos en dos variables:

1. La relación geopolítica de los conflictos basados en la alta estrategia militar para la seguridad internacional.
2. Las relaciones internacionales en el componente de cooperación multilateral para la paz.

participated in the missions. This approach allows a detailed exploration of the historical and current development of the institution in strategic scenarios in two variables:

1. The geopolitical relationship of conflicts is based on the high military strategy for international security.
2. International relations in the multilateral cooperation component for peace.

Tabla 1

Entrevistas a quienes han participado en misiones internacionales

MISIÓN	PERFIL	CONTEXTO
Sahara Occidental - MINURSO	Mujer en el grado capitán del arma de Logística con estudio de misiones de paz y bilingüismo	Despliegue en el 2020
	Mujer en el grado teniente con estudios en Relaciones Internacionales.	Despliegue en el 2024
Egipto e Israel -MFO	Hombre en el grado sargento viceprimero del arma de Fuerzas Especiales	Despliegue en el 2009 y el 2012
	Hombre en el grado sargento segundo del arma de Inteligencia y Contrainteligencia	Despliegue en el 2023

Nota. Basado en los datos aportados por los entrevistados.

Table 1

Interviews with those who have participated in international missions

MISSION	PROFILE	CONTEXT
Western Sahara MINURSO	Woman in the rank of Captain of the Arms of Logistics with study of peacekeeping missions and bilingualism	Deployment in el 2020
	Woman in the lieutenant grade with studies in International Relations.	Deployment 2024
Egypt e Israel -MFO	Man in the rank of Deputy First Sergeant of Special Forces weapon	Deployment in 2009 and 2012
	Man in the rank of second sergeant of the weapon of Intelligence and Counterintelligence	Deployment in 2023

Note. Based on data provided by respondents.



Para el presente artículo se analizará la cooperación del Ejército Nacional de Colombia en las misiones de mantenimiento de paz, específicamente el estudio en África, y la cooperación del Ejército Nacional de Colombia en la Fuerza Multinacional y Observadores, el estudio en la península del Sinaí. De este modo, el artículo contrasta dos realidades tangibles y vigentes que se desarrollan activamente, por lo cual permite el conocimiento de dos organismos multilaterales que proveen esfuerzos conjuntos para la seguridad internacional en el continente africano.

Desarrollo del contexto histórico

Son alrededor de 70 años de experiencia que el Ejército tiene en misiones internacionales, tanto de participación de conflictos internacionales como de operaciones de paz. Incluso, en organismos internacionales como la ONU y de otros basados en la seguridad colectiva.

La participación activa del Ejército Nacional en misiones internacionales se remonta a mediados del siglo XX, con la entrada de tropas colombianas en la península de Corea. El Decreto 3927 de diciembre de 1950 creó el Batallón de Infantería n.º 1 Colombia, formalizando así el primer paso de cooperación internacional del país en escenarios internacionales a través de esfuerzos militares. En este caso, Colombia fue el único país hispanoamericano en proveer una unidad táctica para el conflicto internacional de la Guerra de Corea (León, 2023).

Posteriormente, en 1956, Colombia tomó parte en una operación de paz llamada Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas (FENU I) de la Organización de Naciones Unidas. El objetivo principal de la operación era supervisar el retiro de las fuerzas israelíes, británicas y francesas de Egipto. Después de la invasión del Canal de Suez, Colombia envió tropas para conformar la misión y un batallón de infantería materializó dicho contingente, el BICOL n.º 2.

For this article we will analyze the cooperation of the Colombian National Army in peacekeeping missions, specifically the study in Africa, and the cooperation of the National Army in the Multinational Force and Observers, the study in the Sinai Peninsula. In this way, the article contrasts two tangible and current realities that are actively developing, thus allowing the knowledge of two multilateral bodies that provide joint efforts for international security in the African continent.

Developing the historical context

The Army has about 70 years of experience in international missions, both in involvement in international conflicts and in peacekeeping operations. Even in international bodies such as the UN and others based on collective security.

The active participation of the National Army in international missions dates back to the middle of the 20th century with the entry of Colombian troops into the Korean Peninsula, when Decree 3927 of December 1950 created the Infantry Battalion No. 1 Colombia, with which formalized the first step of international cooperation of the country in international scenarios through military efforts, in this case, in the Korean War where Colombia was the only Spanish-American country to provide a tactical unit for the international conflict (León, 2023)

Later, in 1956, Colombia took part in a peacekeeping operation called the United Nations Emergency Force (UNEF). The main objective of the operation was to oversee the withdrawal of Israeli, British, and French forces from Egypt. After the Suez Canal invasion, Colombia sent troops to form the mission and an infantry battalion materialized, BICOL No 2.

The consolidation of the Colombia battalions culminates with the entry of an active mission today. Since 1981, the Army has been part of the Multinational Peace and Observer Force (MFO), a multilate-





La consolidación de los batallones Colombia culminó con la entrada de una misión activa al día de hoy, desde 1981, el Ejército hace presencia en la Fuerza Multinacional de Paz y Observadores (MFO), un organismo multilateral que ha proporcionado, vigilado y supervisado el cumplimiento del Tratado de Paz¹ en la península del Sinaí entre Egipto e Israel (MFO, 1981). Estas dos naciones son las que reciben más inversión de los EE. UU. en seguridad y defensa (Espitia, 2014).

El Batallón Colombia n.º 3 fue establecido por la Disposición 00013 del 16 de octubre de 1981 para servir a la Fuerza Multinacional en Egipto y fue transferido posteriormente a la MFO por el Decreto 692 del 5 de marzo de 1982 (González y Galeano, 2013). Colombia ha estado involucrada en la misión de la MFO desde 1982, al principio con 502 soldados pertenecientes a un batallón de infantería llamado Batallón Colombia n.º3 (BICOL n.º3).

A lo largo de su vigencia, la MFO se ha considerado una fuerza de paz a pesar de no pertenecer a la ONU, y actualmente representa la única misión activa del Ejército de Colombia bajo un batallón. Por ello, el presente artículo desglosa las participaciones activas del Ejército en diferentes organismos multilaterales con énfasis en la seguridad internacional, abordando en primer lugar las operaciones de mantenimiento de la paz (OMP) de la ONU y, en segundo lugar, la cooperación con la MFO en África.

Observadores militares de la ONU en África y Medio Oriente.

Es de resaltar que, en el caso colombiano, el aval para participar en operaciones de mantenimiento de paz (en adelante OMP) está dado por el Acuerdo Marco entre las Naciones Unidas y la República de Colombia, relativo a las contribuciones al Sistema de Acuerdos de Fuerza de Reserva de Naciones Unidas para OMP, suscrito en enero de 2015 y aprobado por el Congreso de la República en julio de 2016 (Quintero y Vásquez, 2018). La importancia de los despliegues en conjunto con el principal órgano responsable de mantener y sostener la paz es poner fin a incontables conflictos.

Según las Naciones Unidas, el mantenimiento de la paz se puede definir como “una operación que in-

¹La zona de desmilitarización fue establecida por los Acuerdos de Paz de Camp David entre Egipto e Israel, con el fin de establecer una zona de seguridad bajo la supervisión de la Fuerza Multinacional de Observación y Paz (MFO) encargada de garantizar la paz en la Península del Sinaí.

ral body that has provided, monitored and overseen the implementation of the Peace Treaty¹ in the Sinai Peninsula between Egypt and Israel (MFO, 1981). These two nations are the ones that receive the most investment from the U.S. in security and defense (MFO, 2014).

Colombia Battalion #3 was established by Order 00013 of October 16, 1981, to serve the Multinational Force in Egypt and was subsequently transferred to the MFO by Decree 692 of March 5, 1982 (Gonzalez and Galeano, 2013). Colombia has been involved in the MFO mission since 1982, initially with 502 soldiers belonging to an infantry battalion called Colombia Battalion #3.

Throughout its existence, the MFO has been considered a peacekeeping force despite not belonging to the UN, and currently represents the Colombian Army's only active mission under a battalion. Therefore, this article breaks down the Army's active participation in various multilateral organizations with an emphasis on international security, first addressing UN peacekeeping operations (POs) and, secondly, cooperation with the MFO in Africa.

UN military observers in Africa and the Middle East.

It should be noted that, in the Colombian case, the endorsement to participate in peacekeeping operations (hereinafter referred to as PO) is given by the Framework Agreement between the United Nations and the Republic of Colombia on Contributions to the United Nations System of Reserve Force Agreements for POs, signed in January 2015 and approved by the Congress of the Republic in July 2016 (Quintero and Vásquez, 2018). The importance of deployments in conjunction with the main body responsible for maintaining and sustaining peace is to end countless conflicts.

According to the United Nations, peacekeeping can be defined as “an operation involving military personnel, but without powers of coercion, undertaken by the United Nations to help maintain or restore international peace and security in areas of conflict”

¹ The demilitarization zone was established by the Camp David Peace Accords between Egypt and Israel in order to establish a security zone under the supervision of the Multinational Peace Observation Force (MFO) tasked with ensuring peace in the Sinai Peninsula



Fuente: Archivo propio Ejército Nacional

volucra a personal militar, pero sin poderes de coerción, emprendida por Naciones Unidas para ayudar a mantener o restaurar la paz y la seguridad internacionales en áreas de conflicto” (2015, p. 158). Para el desarrollo de estos roles, las Fuerzas Militares, como participantes en OMP, deben actuar basadas en tres principios: el consentimiento de las partes, la imparcialidad y el no uso de la fuerza, excepto en legítima defensa y en defensa del mandato (Guerrero, 2019).

En la actualidad, la ONU lleva a cabo once operaciones de mantenimiento de paz, de las cuales cinco están en África, tres en Oriente Medio, dos en Europa y una en el subcontinente indio. De las cinco en África, tres han pasado de una situación tensa a una de conflicto o afectación a la población (Bidondo, 2023). De acuerdo con la experiencia de una de las oficiales desplegadas en estas misiones, es parte de los retos del Ejército en el futuro, poder extender su zona de influencia bajo la cooperación internacional a cada una de estas OMP.

Uno de los retos que tiene el Ejército Nacional es abrir muchas más plazas en las misiones de paz o llegar y pensar en grande en cómo desplegar un contingente completo, una compañía, ya que se puede evidenciar que muchos países despliegan sus capacidades estratégicas, a nivel batallón. Y esto es beneficioso porque genera un intercambio permanente de conocimiento y proporciona un entrenamiento diferencial para las capacidades del Ejército. (Capitán desplegada en MINURSO, comunicación personal).

El Ejército de Colombia aporta activamente en tres despliegues en África, por lo que es este continente su eje de gravedad en las misiones internacionales.

(2015, p. 158). For the development of these roles, the Military Forces, as participants in PO, must act based on three principles: consent of the parties, impartiality, and non-use of force, except in self-defense and defense of the mandate (Guerrero, 2019).

Currently, the UN has 11 peacekeeping operations, five of which are in Africa, three in the Middle East, two in Europe, and one in the Indian subcontinent. Of the five in Africa, three have moved from a tense situation to one of conflict or affecting the population (Bidondo, 2023).

According to the experience of one of the officers deployed in these missions, it is part of the challenges of the Army in the future to be able to extend its zone of influence under international cooperation to each of these POs.

One of the challenges for the National Army is to open many more places in peacekeeping missions or to come and think big about how to deploy a full contingent, a company, because you can see that many countries deploy their strategic capabilities, at the battalion level. This is beneficial because it generates a permanent exchange of knowledge and provides differential training for the capabilities of the Army. (Captain deployed in MINURSO, personal communication).

The Colombian Army actively contributes to three deployments in Africa, making this continent its axis of gravity in international missions. Therefore, the support that Colombia has given is primarily individualized and concentrates on the figure of the military ob-



Por ello, el apoyo que ha dado Colombia es ante todo individualizado y se concentra en la figura del observador militar. A continuación, se detallan las misiones actuales más relevantes:

- Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (UNIFIL): Colombia ha desplegado tropas en esta misión de paz de la ONU en el sur del Líbano. El objetivo principal es ayudar a mantener la paz y la seguridad en la zona fronteriza entre Líbano e Israel.
- La Misión Multidimensional Integrada de las Naciones Unidas para la Estabilización en la República Centroafricana (MINUSCA): Colombia provee observadores militares para la gestión del conflicto y la protección de civiles ante una desbordada violencia en el país africano.
- Misión de las Naciones Unidas para la Referencia en el Sáhara Occidental (MINURSO): el Ejército de Colombia ha participado en esta misión de paz de la ONU en el Sáhara Occidental. El propósito es supervisar el alto al fuego entre Marruecos y el Frente Polisario, así como facilitar el referéndum de autodeterminación en el Sáhara Occidental. Al respecto, una oficial retrata su experiencia en dicha misión:

En mi experiencia en la misión de paz en el Sahara Occidental, pude evidenciar que los oficiales, los suboficiales y los soldados colombianos tienen muchísima experiencia en temas que son afines con las OMP, por ejemplo, maniobras, conocimiento de armas, de cómo se maneja el conflicto, el trato con la población civil y autoridades locales, que son temas muy afines con las misiones de mantenimiento de paz. (Teniente desplegada en MINURSO, comunicación personal).

“ El Ejército de Colombia aporta activamente en tres despliegues en África, por lo que es este continente su eje de gravedad en las misiones internacionales. ”

“ The Colombian Army actively contributes to three deployments in Africa, making this continent its axis of gravity in international missions. ”

server. The most relevant current missions are detailed below:

- United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL): Colombia has deployed troops in this UN peacekeeping mission in southern Lebanon. The main objective is to help maintain peace and security in the border area between Lebanon and Israel.
- The United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in the Central African Republic (MINUSCA): Colombia provides military observers for conflict management and the protection of civilians amid spillover violence in the African country.
- United Nations Peacekeeping Mission in Western Sahara (MINURSO): The Colombian Army has participated in this UN peacekeeping mission in Western Sahara. The purpose is to monitor the ceasefire between Morocco and the Polisario Front, as well as to facilitate the referendum on self-determination in Western Sahara. An officer describes his experience in this mission:

In my experience in the peacekeeping mission in Western Sahara, I was able to see that Colombian officers, NCOs, and soldiers have a lot of experience in issues that are related to POs, for example, maneuvers, knowledge of weapons, how to manage the conflict, dealing with the civilian population and local authorities, which are very related to peacekeeping missions. (Lieutenant deployed in MINURSO, personal communication).



- Asistencia a la Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH) con el fin de apoyar en la reconstrucción y el fortalecimiento de las instituciones en Haití, así como mantener la seguridad y el orden público. y, potencialmente, la participación de la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUC), con el fin de contribuir a la estabilización y el mantenimiento de la paz en la República Democrática del Congo.

A continuación, se mencionan algunas de las misiones en las que participaron observadores militares colombianos en África, Medio Oriente y Europa. De este modo, Colombia y el Ejército contribuyen a misiones de paz de tipo político, militar o policivo, en las cuales también han participado las FF. MM., civiles y Policía Nacional:

En suma, Colombia a través de su Ejército ha tenido un rol protagónico en el escenario internacional por la gran capacidad de despliegue para las necesidades de las Naciones Unidas ante la creciente demanda de personal militar para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional. Aunque en comparación con otras naciones, la contribución de Colombia es modesta, pues es el Estado en el último puesto a nivel de Sudamérica con personal en OMP, aquí yace un principio de oportunidad (ONU, 2024):

Colombia tiene y tuvo en el pasado mucha experiencia en participación de contingentes en misiones de mantenimiento de paz. Por ello, Colombia debe apostar a exportar sus capacidades diferenciales al exterior: por ejemplo, en las OMP, hay países que ofertan amplias capacidades, por ejemplo, en MINURSO hay un contingente clínico de Bangladesh de médicos, paramédicos y especialistas. Colombia tiene muchísimas capacidades que serían muy bien apreciadas, de pronto no en esa misión en particular, pero sí en otras misiones en términos de capacidades de ingenieros militares, en capacidades de infantería, armas combinadas, entre otras. (Teniente desplegada en MINURSO, comunicación personal).

La experiencia habla por sí sola: es creciente la necesidad del Ejército colombiano por sus capacidades diferenciales en el mundo y su reto es ampliar

- Assistance to the United Nations Stabilization Mission in Haiti (MINUSTAH) to support the reconstruction and strengthening of institutions in Haiti, as well as the maintenance of security and law and order. and, potentially, the participation of the United Nations Observer Mission in the Democratic Republic of the Congo (MONUC), to contribute to the stabilization and maintenance of peace in the DRC.

The following are some of the missions in which Colombian military observers have participated in Africa, the Middle East, and Europe. Thus, Colombia and the Army contribute to peacekeeping missions of a political, military, or police type, in which the Armed Forces, civilians, and National Police have also participated:

In sum, Colombia, through its Army, has played a leading role on the international stage because of the large deployment capacity for the needs of the United Nations in the face of the growing demand for military personnel for the maintenance of international peace and security. Although compared to other nations, Colombia's contribution is modest, as it is the last state in South America with personnel in PO, here lies a principle of opportunity (UN, 2024):

Colombia has had in the past a lot of experience in the participation of contingents in peacekeeping missions. Therefore, Colombia should focus on exporting its differential capabilities abroad: for example, in the POs, some countries offer broad capabilities, and in MINURSO there is a clinical contingent from Bangladesh of doctors, paramedics, and specialists. Colombia has a lot of capabilities that would be very well appreciated, not in that particular mission, but in other missions in terms of capabilities of military engineers, infantry capabilities, and combined weapons, among others. (Lieutenant deployed to MINURSO, personal communication).

The experience speaks for itself: The Colombian Army's need for its differential capabilities in the world is growing and its challenge is to expand not



Figura 1

Misiones internacionales de paz, políticas y de supervisión, Colombia

ORGANISMO	MISIÓN	LAPSO	NOMBRE DE LA MISIÓN
Departamento de Operaciones para el Mantenimiento de la Paz	FENU	1956-1967	Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas
	ONUCA	1989-1992	Grupo de Observadores de las Naciones Unidas en Centroamérica
	ONUVEH	1990-1991	Grupo de Observadores de las Naciones Unidas para la Verificación de las Elecciones en Haití
	UNAVEM II	1991-1995	Misión de Verificación en Angola
	ONUSAL	1991-1995	Misión de Observadores de las Naciones Unidas en El Salvador
	APRONUC	1992-1993	Autoridad Provisional de las Naciones Unidas en Camboya
	UNPROFOR	1992-1995	Fuerza de Protección de las Naciones Unidas en Yugoslavia
	MINUGUA	1997-1997	Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Guatemala
	MINUSTAH	2004-2017	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití
Departamento de Asuntos Políticos	UNAMA	2002-2002	Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Afganistán
	UNOTIL	2005-2005	Oficina de las Naciones Unidas en Tímor-Leste
	UNIOSIL	2005-2005	Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Sierra Leona
	BINUB	2007-2007	Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Burundi
Otros organismos	MFO	1982- actual	Fuerza y Observadores Multinacionales

Fuente: Tomado de MPC (2018) y Sepúlveda (2020).

Figure 1

International peacekeeping, political, and monitoring missions, Colombia

ORGANISM	MISSION	LAPSE	NAME OF MISSION
Department of Peacekeeping Operations	UNEF	1956-1967	United Nations Emergency Force
	ONUCA	1989-1992	United Nations Observer Group in Central America
	ONUVEH	1990-1991	United Nations Election Verification Observer Group in Haiti
	UNAVEM II	1991-1995	Verification mission in Angola
	ONUSAL	1991-1995	United Nations Observer Mission in El Salvador
	UNTAC	1992-1993	United Nations Interim Authority in Cambodia
	UNPROFOR	1992-1995	United Nations Protection Force in Yugoslavia
	MINUGUA	1997-1997	United Nations Verification Mission in Guatemala
	MINUSTAH	2004-2017	United Nations Stabilization Mission in Haiti
Department of Political Affairs	UNAMA	2002-2002	United Nations Assistance Mission in Afghanistan
	UNOTIL	2005-2005	United Nations Office in East Timor
	UNIPSIL	2005-2005	United Nations Integrated Office in Sierra Leone
	BNUB	2007-2007	United Nations Integrated Office in Burundi
Other Agencies	MFO	1982-actual	Multinational Force and Observers United Nations Emergency Force

Source: Taken from MPC (2018) and Sepulveda (2020).

no solo más plazas de observadores, sino de un contingente para estar a la par de las demás naciones que incorporan de lleno unidades tácticas para las OMP en el mundo.

Organismos multilaterales para la seguridad colectiva: experiencia con la Fuerza Multinacional (MFO) y Observadores en el Sinaí.

La península del Sinaí es un activo geoestratégico global en el que Colombia tuvo participación a través de una unidad táctica años después de su participación en la Guerra de Corea. Los insignes Batallón Colombia n.º1 (Corea) y n.º2 (Suez) fueron los protagonistas en las conflagraciones, pero para el caso del Sinaí, fue durante 1956 en la Guerra del Suez en el bando la Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas.

only more places of observers but also a contingent to be on par with the other nations that fully incorporate tactical units for the PO in the world.

Multilateral bodies for collective security: experience with the Multinational Force (MFO) and Observers in Sinai.

The Sinai Peninsula is a global geostrategic asset in which Colombia took part through a tactical unit years after it participated in the Korean War. Colombia's distinguished No. 1 (Korea) and No. 2 (Suez) Battalions were the protagonists in the conflagrations, but in the case of Sinai, it was during the 1956 Suez War on the side of the United Nations Emergency Force.



Sin embargo, la península aún sigue siendo escenario de confrontación: durante la revolución egipcia de 2011, se creó un vacío en el Sinaí que rápidamente fue llenado por grupos que buscaban controlar e imponer el poder. La revolución aumentó el número de ataques en la península y, a su vez, le convirtió en un centro de gravedad geopolítico del crimen internacional, incluso de ISIS (Ruiz, 2015).

De hecho, “los factores preponderantes que inciden en la formación y desarrollo de grupos yihadistas son el autoritarismo y la crisis social y económica desatada en Egipto y específicamente en la península del Sinaí” (Ghotme y Palacios, 2015, p. 19). Por lo tanto, el Sinaí es el corredor estratégico comercial que conecta los países europeos con los asiáticos. Y debido a la experiencia de las guerras en dicha península, se concretaron los acuerdos que le mantienen como escenario geopolítico desmilitarizado.

Ahora, Colombia cuenta con un despliegue amplio basado en un batallón, que como se mencionó anteriormente es el BICOL n.º 3 en la Península del Sinaí, en una misión de supervisión de la MFO. La experiencia de un suboficial especializado en Fuerzas Especiales retrata la capacidad de infantería necesaria del Ejército colombiano en dicha misión:

Los retos del Ejército en el futuro dentro de la misión del Sinaí son continuar brindando la tarea de seguridad no solo nacional en Egipto, sino internacional entre África y Asia Occidental. Más allá de mantener el pacto de paz que hubo entre Israel y Egipto, Colombia aporta en la estabilización de un corredor crítico e inestable para ambas regiones. Por esto, Colombia es importante y su presencia es un imperativo de seguridad regional para las partes. (Sargento viceprimero desplegado en la MFO, comunicación personal).

However, the peninsula remains a scene of confrontation: during the Egyptian revolution of 2011, a vacuum was created in the Sinai that was quickly filled by groups seeking to control and impose power. The revolution increased the number of attacks on the peninsula and, in turn, made it a center of geopolitical gravity for international crime, including ISIS (Ruiz, 2015).

In fact, “the predominant factors affecting the formation and development of jihadist groups are authoritarianism and the social and economic crisis unleashed in Egypt and specifically in the Sinai Peninsula” (Ghotme and Palacios, 2015, p. 19). Thus, Sinai is the strategic trade corridor connecting European countries with Asian ones. And because of the experience of wars in this peninsula, agreements were made that maintain it as a demilitarized geopolitical scenario.

Now, Colombia has a large-scale deployment based on a battalion, which as mentioned above is BICOL #3 in the Sinai Peninsula, on an MFO monitoring mission. The experience of a Special Forces portrays the necessary infantry capability of the Colombian Army in this mission:

The Army's future challenges within the Sinai mission are to continue to provide security tasks not only in Egypt but internationally between Africa and West Asia. Beyond upholding the peace pact between Israel and Egypt, Colombia contributes to the stabilization of a critical and unstable corridor for both regions. For this reason, Colombia is important and its presence is a regional security imperative for both sides. (Deputy First Sergeant deployed to the MFO, personal communication).

Fuente: Archivo propio Ejército Nacional





Desde finales del siglo anterior, la posición de Israel alrededor del Levante del Mediterráneo le convirtió en una zona de fricción geopolítica que requirió la intervención de la Fuerza Multinacional bajo el protocolo en el cual se inscribe Colombia (MFO, 1981). Firmar el acuerdo de seguridad, establece restricciones militares en la península del Sinaí y en la frontera con Israel; esto responde al imperativo de desplegar fuerzas de mantenimiento de la paz y fuerzas de observación en las zonas de conflicto en cuatro áreas: A, B, C en el Sinaí y el área D en Israel, y establecer restricciones en cada área sobre fuerzas armadas, armas y equipos (Prieto et al., 2006).

La MFO le asignó a Colombia el área C por el amplio espectro y experiencia del Ejército colombiano. Aparte de tener personal en Campo Norte, COLCON hace presencia en las 3 bases militares fijas o llamadas Sitios Remotos (remote site) que son; RS-1, a tan solo 200 metros de la frontera entre Israel y Gaza; mientras que las dos siguientes se encuentran al sur en el Golfo de Aqaba: RS-2 situada a tan solo 1.800 metros de la frontera con Israel y RS-3 situada en la ciudad de Taba, zona fronteriza con Israel. En dichos lugares, los colombianos trabajan mancomunadamente con uruguayos, australianos, estadounidenses, fiyis y neozelandeses.

Por tal razón, la disponibilidad es total por parte de COLCON² alrededor de los sitios remotos en donde se cumplen las misiones, incluso alrededor de la frontera entre Israel y Egipto. Siendo la zona C, ubicada en el norte, la más crítica, el batallón colombiano de infantería desarrolla la función más importante en términos de seguridad. Es preciso destacar que Colombia siempre ha sido la segunda fuerza más grande, solo seguida por EE. UU. La misión principal del Batallón Colombia es proporcionar seguridad a la Base de Operaciones Avanzada Norte. El contingente colombiano, conocido por sus siglas COLCON, está integrado por 275 efectivos hoy en día y en sus 123 relevos ha aportado desde el inicio a la Fuerza Multinacional de Paz y Observadores alrededor de 13 041 hombres y mujeres a corte de 2024.

Por ello, es necesario comprender cuáles son las funciones que ejerce este batallón y cuál ha sido una de las consideraciones más importantes. Estos periodos duran alrededor de once meses de servicio

² El Comando de la Fuerza se encuentra ubicado en Campo Norte, en el sitio denominado el Gorah, como su nombre lo indica. En este punto cardinal de la península. Allí están las instalaciones del 15 Batallón de Infantería n.º 3 Colombia, el Batallón de Infantería n.º 2 Fiyi y el Primer Batallón de Soporite Americano, para un total aproximado de 1500 hombres en este sector.

From the end of the previous century, Israel's position around the Mediterranean Levant made it a zone of geopolitical friction that required the intervention of the Multinational Force under the protocol to which Colombia is a signatory (MFO, 1981). The signing of the security agreement establishes military restrictions on the Sinai Peninsula and the border with Israel; this response to the imperative to deploy peacekeeping forces and observer forces in the conflict zones in four areas: A, B, C in Sinai, and Area D in Israel, and to establish restrictions in each area on armed forces, weapons, and equipment (Prieto et al., 2006).

The MFO assigned Area C to Colombia because of the wide spectrum and experience of the Colombian Army. Apart from having personnel in Campo Norte, COLCON has a presence in the three fixed military bases or so-called remote sites that are; RS-1, just 200 meters from the Israel-Gaza border; while the next two are located south in the Gulf of Aqaba: RS-2 located just 1,800 meters from the Israeli border and RS-3 located in the city of Taba, border area with Israel. In these places, the Colombians work together with Uruguayans, Australians, Americans, Fiyis, and New Zealanders.

For this reason, the availability is total on the part of COLCON² around the remote sites where the missions are carried out, including around the border between Israel and Egypt, zone C, located in the north, the most critical where the Colombian infantry battalion performs the most important function in terms of security, it should be noted that Colombia has always been the second largest force, only followed by the U.S. The main mission of the Colombia Battalion is to provide security to the Forward Operating Base North. The Colombian contingent, known by its acronym COLCON, is composed of 275 troops today and in its 123 relays has contributed to the Multinational Peace and Observer Force about 13,041 men and women as of the end of 2024.

It is therefore necessary to understand what the functions of this battalion are and what has been one of the most important considerations. These periods last about 11 months of active duty and half of the personnel rotate twice a year, which is

² The Force Command is located in Campo Norte, at the site called the Gorah, as its name suggests. It is at this point on the peninsula. There are the facilities of the 15th Infantry Battalion No. 3 Colombia, the 2nd Infantry Battalion Fiyi and the 1st American Support Battalion, for a total of approximately 1500 men in this sector.



activo y la mitad del personal rota dos veces al año, razón por la cual los relevos se hacen semestralmente y son apoyados principalmente por la Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral en cooperación con EE. UU., quien funge como líder de la misión.

Por lo tanto, es fundamental tener presente que la ubicación del ejercicio operativo del personal colombiano es más crítica de lo que aparenta. Son pocos los kilómetros desde las unidades COLCON hasta la Franja de Gaza, lo cual evidencia una de las zonas de actividad de movilización de refugiados más importantes entre el continente asiático y el continente africano (Moya, 2015).

La representación geoestratégica a la que se ve sometida la misión de COLCON escala mucho más allá del conflicto (vigente) que se viene dando entre algunos países de la Liga Árabe con Israel, hace referencia al movimiento y complejidad que representa esta zona para la configuración del orden internacional (Narváez, 2014) Según la experiencia de un suboficial del arma de inteligencia, es un punto crucial de la seguridad internacional:

Es necesario entender que en el Sinaí confluyen muchos intereses de poder político, económico y militar. Allí residen grupos armados de corte internacional, la movilización de facciones relacionadas al islam, entre otros actores. Es una zona crucial del orden internacional y por ello a pocos kilómetros presenciamos la conflictividad de Israel con sus vecinos. Es una zona volátil, pero determinante en la configuración de poderes a gran escala. (Sargento segundo desplegado en la MFO, comunicación personal).

Si se concibe la geoestrategia y la geopolítica de la MFO y el COLCON en la península del Sinaí, no solo se garantiza una protección del territorio, sino uno de los lugares con mayor incidencia y conexión tanto de la zona del mar Índico, África y Europa por la geografía del canal de Suez que conecta al mar Rojo con el mar Mediterráneo en Medio Oriente. Esto también explica el porqué del interés internacional de Occidente y potencias extrahemisféricas en dicha región.

Entonces, si se considera la importancia de Israel y Egipto, en consecuencia, la relevancia de la Fuerza Multinacional y Observadores es más tangible; por-

why the relays are done semi-annually and are mainly supported by the School of International Missions and Integral Action in cooperation with the US, which acts as mission leader.

Therefore, it is essential to keep in mind that the location of the operational exercise of the Colombian personnel is more critical than it seems: there are a few kilometers from the COLCON units to the Gaza Strip, which shows one of the most important areas of activity for the mobilization of refugees between the Asian continent and the African continent (Moya, 2015).

The geostrategic representation to which the COLCON mission is subjected scales far beyond the (current) conflict that has been taking place between some countries of the Arab League and Israel, it refers to the movement and complexity that this area represents for the configuration of the international order (Narváez, 2014). According to the experience of a non-commissioned officer of the intelligence arm, it is a crucial point of international security.

It is necessary to understand that in the Sinai many interests of political, economic, and military power converge. There reside armed groups of international standing, the mobilization of factions related to Islam, among other actors. It is a crucial zone of the international order and therefore a few kilometers away we witness Israel's conflict with its neighbors. It's a volatile zone, but decisive in the configuration of large-scale powers. (Second Sergeant deployed in the MFO, personal communication):

If the geostrategy and geopolitics of the MFO and COLCON are conceived in the Sinai Peninsula, not only a protection of the territory guaranteed, but one of the places with the greatest incidence and connection both of the Indian Sea area, Africa, and Europe due to the geography of the Suez Canal that connects the Red Sea with the Mediterranean Sea in the Middle East. This also explains why the international interest of the West and extra-hemispheric powers in this region is so important.

So, if you consider the importance of Israel and Egypt, then the relevance of the Multinational Force and Observers is more tangible; because

que no solo se traza a través del cumplimiento de los tratados y acuerdos de paz vigentes, sino también de la zona de verificación. Por esta razón, para el caso colombiano, la MFO es más que el principal activo estratégico de orden geopolítico en el cual Colombia participa activamente en cooperación con un sinnúmero de naciones.

Conclusiones

Las misiones internacionales sirven como plataforma para la internacionalización de las Fuerzas Militares, por lo que la profesionalización de las Fuerzas es esencial para el buen cumplimiento de la misión, puesto que favorecen identificar las capacidades en el desarrollo del mando y control, la movilidad estratégica y táctica, la atención de desastres y el desminado humanitario, entre otras capacidades que aportan dirección y control. Los despliegues estructurales como los realizados en la península del Sinaí, Sahara, Medio Oriente, entre otros, permiten fortalecer las relaciones exteriores entre todos los miembros de las instituciones partícipes, con el fin de crear políticas y planes de acción en tareas conjuntas, que terminan por naturalizar espacios ecuánimes, dinámicos y orientados a la contención del conflicto y la disminución de sus daños colaterales.

El éxito del Ejército Nacional en las operaciones de mantenimiento de paz demuestra su habilidad para generar fuerza y logística en el campo de combate, al incorporar la experiencia de un conflicto armado interno en las tareas fundamentales de la implementación de los acuerdos de paz y al actuar como garantes del buen proceso de toma de decisiones. La experiencia y la habilidad de los soldados han demostrado que su desempeño en las OMP está directamente relacionado con la protección de civiles, el restablecimiento de necesidades básicas insatisfechas, la protección de los derechos humanos y el cumplimiento del derecho internacional humanitario.

it is not only drawn through compliance with the treaties and peace agreements in force, but also the verification zone. For this reason, in the Colombian case, the MFO is more than the main strategic geopolitical asset in which Colombia actively participates in cooperation with countless nations.

Conclusions

International missions serve as a platform for the internationalization of the Military Forces, so the professionalization of the Forces is essential for the proper fulfillment of the mission since they favor the identification of capabilities in the development of command and control, strategic and tactical mobility, disaster response and humanitarian demining, among other capabilities that provide direction and control. Structural deployments such as those carried out in the Sinai Peninsula, the Sahara, and the Middle East, among others, make it possible to strengthen the external relations between all members of the participating institutions, to create policies and action plans in joint tasks, which end up naturalizing equanimous, dynamic spaces aimed at containing the conflict and reducing its collateral damage.

The success of the National Army in peacekeeping operations demonstrates its ability to generate strength and logistics on the battlefield, by incorporating the experience of an internal armed conflict into the fundamental tasks of the implementation of peace agreements and by acting as guarantors of sound decision-making processes. The experience and skill of the soldiers have demonstrated that their performance in peacekeeping operations is directly related to the protection of civilians, the restoration of basic unmet needs, the protection of human rights, and compliance with international humanitarian law.





REFERENCIAS

Bidondo, A. (2023). *La participación argentina en las misiones de paz: un análisis desde la Política Exterior* (1983-2023). *Relaciones Internacionales*, 32(65), 179. <https://doi.org/10.24215/23142766e179>

Cancillería de Colombia. (2015). Colombia aportará tropas a las misiones de mantenimiento de paz de la ONU. Ministerio de Relaciones Exteriores.

Carvalho, L., Rosas Duarte, G. y Almeida Melo, M. (2024). El cierre de la MINUSMA en Mali y el futuro de las operaciones de paz de estabilización. *Agenda Internacional*, 31(42), 7-25. <https://doi.org/10.18800/agenda.202401.001>

Espitia, A. (2014). *La cooperación bilateral en materia militar entre EE.UU. y Egipto y su incidencia en la seguridad fronteriza con Israel* (2002-2008). Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora Del Rosario.

Fuerza Multinacional de Paz y Observadores [MFO]. (1981). *Protocolo del Tratado. MFO*

Guerrero, L. (2019). Participación de las Fuerzas Militares de Colombia en operaciones de mantenimiento de paz 2019-2023. *Revista Científica General José María Córdova*, 17(25), 5-24. <https://doi.org/10.21830/19006586.355>

González, W. y Galeano, H. (2013). *Participación del Ejército Nacional de Colombia y su proyección en las operaciones de mantenimiento de paz de Naciones Unidas. Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"*

Ghotme, R. y Palacios, L. (2015). Península del Sinaí: nuevo frente para la yihad. *Estudios en Seguridad y Defensa*, 10(20), 19-28. [doi: 10.25062/1900-8325.32](https://doi.org/10.25062/1900-8325.32)

Kahhat, F. (2019). *Seguridad internacional: una introducción crítica*. Pontificia Universidad Católica del Perú, Fondo Editorial.

León, G. (2023). Colombia en la guerra de Corea (1951-1954): en el entramado de tres guerras. *Colombia Internacional*, 113, 145-167. <https://doi.org/10.7440/colombiaint113.2023.06>

Misión Permanente de Colombia ante las Naciones Unidas [MPC]. (2018). Informe de Gestión sobre temas prioritarios de la Misión Permanente de Colombia ante las Naciones Unidas. pp. 34-46, 104-106.

Moya, S. (2015). *Después de Mubarak: cambio y continuidad en la política exterior egipcia*. Centro Argentino de Estudios Internacionales [CAEI], No. 27

Narváez A. (2014). La península del Sinaí, un foco creciente de inestabilidad. *Actas VI Jornadas de Estudios de Seguridad*, pp. 345-386. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=9100140>

Organización de las Naciones Unidas [ONU]. (2015). *Mantenimiento de la paz y solución de conflictos internacionales*. Instituto para Formación en Operaciones de Paz (pp. 150-168).

Organización de las Naciones Unidas [ONU]. (2024). Contribución de personal uniformado a la ONU por país y tipo de personal: Expertos en misión, unidades de policía constituidas, policías individuales, oficiales de estado mayor y tropas (pp. 6).

Prieto, J., Villegas, D. y Zabala, M. (2006). *Propuesta de texto especial para el entrenamiento del batallón Colombia N.º 3 antes de embarcar al Sinaí*. Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto".

Quintero, M. y Vásquez, D. (2018). *La participación del Ejército Nacional de Colombia en las OMP de las Naciones Unidas; consonancia y pertinencia con la doctrina Damasco*. <https://esdeguelibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/23/20/133-1?inline=1>.

Ruiz, C. (2015). *La península del Sinaí: de la ocupación al terrorismo*. Instituto Español de Estudios Estratégicos.

Sepúlveda, J. (2020). *Empleo de tropas colombianas en operaciones de paz*. Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"

REFERENCES

Bidondo, A. (2023). *Argentina's Participation in Peacekeeping Missions: An Analysis from Foreign Policy* (1983-2023). *Relaciones Internacionales*, 32(65), 179. <https://doi.org/10.24215/23142766e179>

Colombian Ministry of Foreign Affairs. (2015). Colombia Will Contribute Troops to UN Peacekeeping Missions. Ministry of Foreign Affairs.

Carvalho, L., Rosas Duarte, G., & Almeida Melo, M. (2024). The Closure of MINUSMA in Mali and the Future of Stabilization Peace Operations. *Agenda Internacional*, 31(42), 7-25. <https://doi.org/10.18800/agenda.202401.001>

Espitia, A. (2014). *Bilateral Military Cooperation Between the U.S. and Egypt and Its Impact on Border Security with Israel* (2002-2008). Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora Del Rosario.

Multinational Force and Observers [MFO]. (1981). *Treaty Protocol. MFO*.

Guerrero, L. (2019). Participation of the Colombian Military Forces in Peacekeeping Operations 2019-2023. *Revista Científica General José María Córdova*, 17(25), 5-24. <https://doi.org/10.21830/19006586.355>.

González, W., & Galeano, H. (2013). *Participation of the Colombian National Army and Its Projection in United Nations Peacekeeping Operations. Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto."*

Ghotme, R., & Palacios, L. (2015). Sinai Peninsula: A New Front for Jihad. *Estudios en Seguridad y Defensa*, 10(20), 19-28. <https://doi.org/10.25062/1900-8325.32>

Kahhat, F. (2019). *International Security: A Critical Introduction*. Pontificia Universidad Católica del Perú, Fondo Editorial.

Permanent Mission of Colombia to the United Nations [MPC]. (2018). Management Report on Priority Issues of the Permanent Mission of Colombia to the United Nations, pp. 34-46, 104-106.

Moya, S. (2015). After Mubarak: Change and Continuity in Egyptian Foreign Policy. *Centro Argentino de Estudios Internacionales [CAEI]*, No. 27.

Narváez, A. (2014). The Sinai Peninsula: A Growing Focal Point of Instability. *Proceedings of the VI Security Studies Conference*, pp. 345-386. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=9100140>

United Nations [UN]. (2015). Peacekeeping and Conflict Resolution. *Institute for Peace Operations Training*, pp. 150-168.

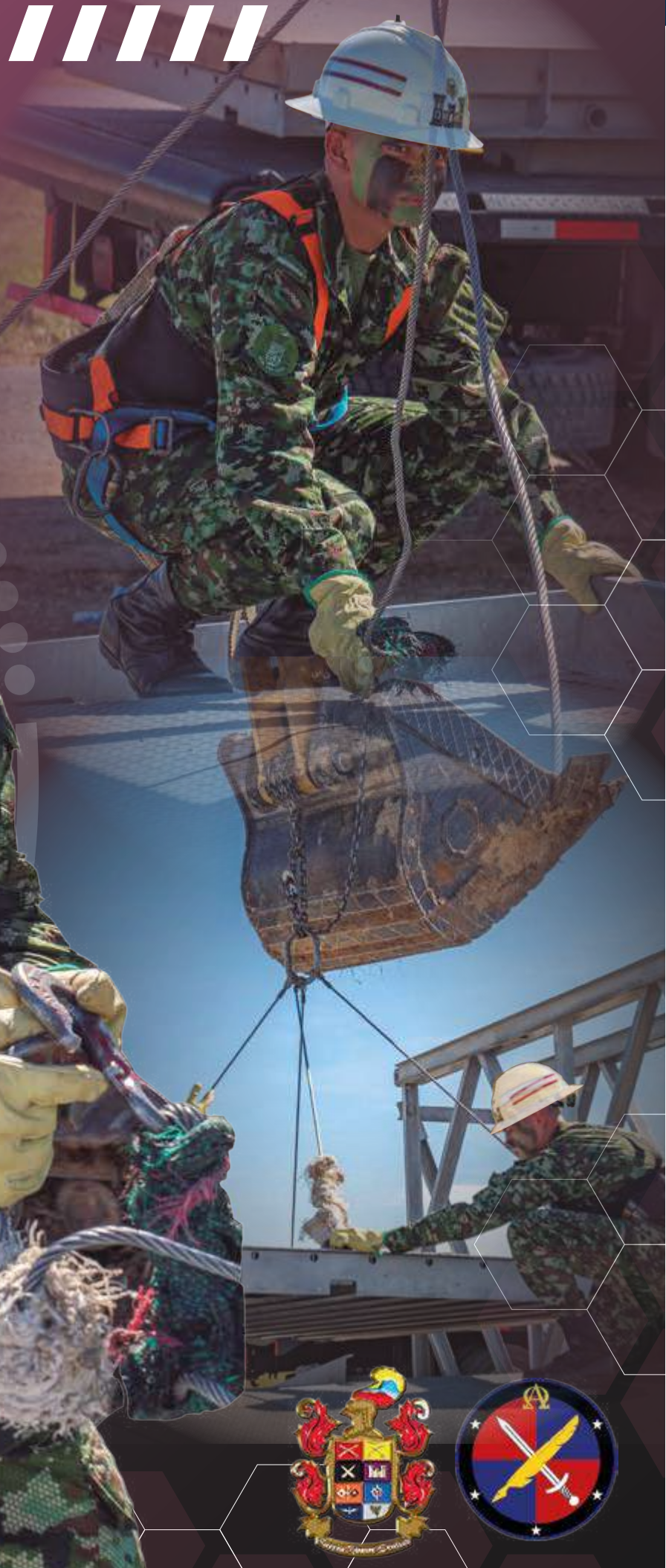
United Nations [UN]. (2024). Contribution of Uniformed Personnel to the UN by Country and Type of Personnel: Mission Experts, Formed Police Units, Individual Police Officers, Staff Officers, and Troops, pp. 6.

Prieto, J., Villegas, D., & Zabala, M. (2006). *Special Training Proposal for Battalion Colombia No. 3 Before Deployment to Sinai*. Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto."

Quintero, M., & Vásquez, D. (2018). The Participation of the Colombian National Army in UN Peacekeeping Operations: *Consistency and Relevance with the Damasco Doctrine*. <https://esdeguelibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/23/20/133-1?inline=1>

Ruiz, C. (2015). The Sinai Peninsula: From Occupation to Terrorism. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*.

Sepúlveda, J. (2020). *Deployment of Colombian Troops in Peacekeeping Operations*. Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto."



INGENIEROS MILITARES, IMPULSANDO EL DESARROLLO DE LA NACIÓN

MILITARY ENGINEERS, PROMOTING THE DEVELOPMENT OF THE NATION

La génesis de los ingenieros militares en Colombia inicia con las palabras del coronel Francisco José de Caldas en el curso militar del cuerpo de ingenieros de Antioquia en 1814. En esta ocasión, Caldas afirmó que “la ciencia del ingeniero es inmensa, abraza todos los ramos de la guerra, y parece que se detiene con preferencia en los más sublimes: su objeto es oponer al enemigo obstáculos invencibles, sorprenderlo, aterrorarlo, vencerlo y, al mismo tiempo, defender la patria, derramar el consuelo y la seguridad en el corazón de sus conciudadanos, en fin, hacer respetar y temer de todos al Estado”. Estas palabras reflejan la importancia estratégica de los ingenieros militares en la defensa y seguridad del país.

Es así como, en estos doscientos diez años de historia, los ingenieros militares han buscado su equilibrio en la misión táctica que la organización del Ejército les impone, adelantando tareas de movilidad, contramovilidad, supervivencia y trabajos generales

The genesis of military engineers in Colombia begins with the words of Colonel Francisco José de Caldas, at the beginning of the military course of the Corps of Engineers of Antioquia in 1814 “The science of the engineer is immense, it embraces all branches of war, and it seems that it stops with preference in the most sublime: its object is to oppose the enemy invincible obstacles, to surprise him, to terrify him, to defeat him, and at the same time to defend the fatherland, to pour comfort and security into the hearts of his fellow citizens, to make everyone respect and fear the state”.

Thus in these two hundred and ten years of history, the military engineers have sought their balance in the tactical mission that the Army organization imposes on them, anticipating tasks of mobility, against mobility, survival and the general work of engineers that are complemented by being a technical weapon, with the different



Brigadier General Ricardo Heriberto Roque Salcedo

Comandante del Comando de Ingenieros

Profesional en Ciencias militares e Ingeniería civil de la Escuela de Ingenieros Militares del Ejército Nacional (ESING), Especialista en Gerencia Integral de Obras (ESING), Especialista en Conducción de Unidades Militares; Magister en Relaciones y Negocios Internacionales de la Universidad Militar Nueva Granada, Magister en Seguridad y Defensa Nacional de la Escuela Superior de Guerra (ESDEGUE) y Programa de Alta Dirección Empresarial (PADE-INALDE).

Además representa a la institución como presidente de la Comisión Técnica Permanente de Ingeniería Militar ante la Sociedad Colombiana de Ingenieros.

Brigadier General Ricardo Heriberto Roque Salcedo

Commander of the Engineer Command

Professional in Military Sciences and Civil Engineering from the Escuela de Ingenieros Militares del Ejército Nacional (ESING), Specialist in Integral Management of Works (ESING), Expert in Leadership of Military Units; Master in International Relations and Business from the Universidad Militar Nueva Granada, Master in Security and National Defense from the Escuela Superior de Guerra (ESDEGUE) and Program of High Business Management (PADE-INALDE). He also represents the institution as president of the Permanent Technical Commission of Military Engineering before the Sociedad Colombiana de Ingenieros.



de ingeniería. Estas funciones se complementan con la formación técnica y los diferentes cursos y especialidades que fortalecen su misionalidad, tales como perforación de pozos de agua, instalación de puentes, construcciones, administración, utilización y operación del equipo, explosivos en todos los niveles, guía, enfermería y administración canina, atención de emergencias y desastres, topografía, entre otros. Todo ello se cimienta en fuertes bases académicas, donde la Escuela de Ingenieros Militares ha logrado un avance significativo al ser reconocida como institución de educación superior, lo que permite un mayor grado de profesionalismo a oficiales, suboficiales y soldados, e incluso abre sus puertas a personal civil.

Este triángulo equilátero (táctica, técnica, academia) es la base fundamental del crecimiento del subsistema de ingenieros. Gracias a esta estructura, hoy es posible contar con un Comando de Ingenieros conformado por cinco unidades de nivel brigada: la Brigada Especial de Ingenieros, la Brigada de Ingenieros de Construcciones, la Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario, la Brigada de Ingenieros de Atención y Prevención de Desastres, y el Centro Nacional Contra Artefactos Explosivos Improvisados y Minas. Estas unidades, junto con sus 17 batallones de ingenieros de combate, se encuentran desplegadas en todo el territorio nacional, cumpliendo funciones tácticas y brindando soporte a la misión del Ejército.

Herramienta del desarrollo

32 unidades conforman el escalón táctico de la divisa púrpura, cuyo trabajo está orientado a la protección y el desarrollo de los colombianos y sus recursos, cumpliendo cada una con las misiones diferenciales que les fueron encomendadas. Los ingenieros militares del Ejército Nacional de Colombia son símbolo de compromiso y dedicación; su trabajo va más allá de lo técnico, pues cada pro-

“ 32 unidades conforman el escalón táctico de la divisa púrpura, cuyo trabajo está orientado a la protección y el desarrollo de los colombianos. ”

“ 32 units make up the tactical step of the purple currency, whose work is oriented to the protection and development of the Colombians. ”

courses and specialties own to support the missionary such as drilling of water wells, installation of bridges, constructions; administration, use, and operation of equipment; explosives at all levels; guide, nurse and canine administrator, emergency and disaster care, topography, among others, which are cemented in strong academic bases in which the Escuela de Ingenieros Militares has made an important advance to be recognized as an institution of higher education, allowing a greater degree of professionalism to officers, non-commissioned officers and soldiers and even opening the doors to civilian personnel in their classrooms.

This equilateral triangle (tactical, technical, academy) is the fundamental basis of the growth of the subsystem of engineers and today allows an Engineer Command with five brigade-level units: the Special Engineer Brigade, the Construction Engineers Brigade, the Humanitarian Demining Engineers, the Disaster Assistance and Prevention Brigade and the National Center Against Improvised Explosive Devices and Mines, with their respective 17 battalions of combat engineers deployed throughout the national territory as tactical tools and support to the mission.

Development tool

Thirty-two units make up the tactical echelon of the purple insignia, whose work is oriented toward the protection and development of Colombians and their resources, each fulfilling the distinctive missions entrusted to them. The military engineers of the Colombian National Army are a symbol of commitment and dedication; their work goes beyond the technical, as each project, intervention, and construction project reflects the spirit of sacrifice and the desire to contribute to the well-being of all Colombians.



yecto, intervención y obra son reflejo del espíritu de sacrificio y el deseo de contribuir al bienestar de todos los colombianos. Con cada puente instalado, cada árbol sembrado y cada vía rehabilitada, se construyen esperanza y oportunidades para las comunidades más necesitadas. El trabajo constante, dedicado y desinteresado de los soldados ingenieros ha permitido que sean reconocidos en diversas regiones que hoy reclaman su presencia para desarrollar proyectos en pro de la población. El trabajo constante, dedicado y desinteresado de los soldados ingenieros, ha permitido que sean reconocidos en diversas regiones que hoy reclaman su presencia para desarrollar proyectos en pro de la población.

En los últimos dos años, de acuerdo con las cifras recopiladas a través del Sistema de Información Geográfica de Operaciones de Ingenieros (SIGOI), se han consolidado importantes resultados que han impactado a nuestras comunidades. Ejemplo de ello es el apoyo a la población en situaciones de desastres, donde hemos realizado 2.244 intervenciones, entre las que se cuentan remociones en masa, crecientes súbitas, vendavales y abastecimiento de agua, beneficiando a más de diez millones de personas.

A través de la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo, el Comando de Ingenieros ha realizado 1.109 apoyos nacionales, brindando una respuesta inmediata a emergencias como 226 in-

With each bridge installed, each tree planted, and each road rehabilitated, hope and opportunities are built for the most needy communities. The constant, dedicated, and selfless work of the engineer soldiers has earned them recognition in various regions that today demand their presence to develop projects for the benefit of the population. The soldiers' engineers' constant, dedicated, and selfless work has allowed them to be recognized in various regions that claim their presence today to develop projects for the population.

In the last two years, according to the figures collected through the geographic information system of operations of Engineers (SIGOI), important results have been consolidated that have impacted our communities. For example, we have supported the population in disaster situations, carrying out 2244 interventions, including mass removals, sudden increases, gales, and water supply, benefiting more than ten million people.

Through the National Risk Management Unit, the Engineers Command has managed to carry out 1109 national supports, giving immediate response to emergencies such as 226 vegetation fires, 86 floods, 85 gales, 26 torrential avenues, and 51 sudden crescents, also, 12,939,138 liters of water and 770.8 tons of humanitarian aid have been distributed, demonstrating the firm commitment to the affected communities (Engineers Command, 2023, 2024).



Fuente: Archivo propio Ejército Nacional



cendios de cobertura vegetal, 86 inundaciones, 85 vendavales, 26 avenidas torrenciales y 51 crecientes súbitas. Además, se han distribuido 12.939.138 litros de agua y 770,8 toneladas de ayudas humanitarias, demostrando el firme compromiso con las comunidades afectadas (Comando de Ingenieros, 2023, 2024).

Los ingenieros militares también han focalizado sus esfuerzos en la protección del medio ambiente, desarrollando diversas estrategias educativas de sensibilización con las cuales se promueve el uso responsable de los recursos y se fomenta la participación comunitaria. De igual forma, se han adelantado acciones como la recuperación de fuentes hídricas, la siembra de miles de plántulas de especies nativas, la restauración de áreas afectadas por actividades antrópicas y la implementación de prácticas sostenibles que contribuyen a la mitigación del impacto ambiental.

En cuanto a infraestructura, se han desarrollado proyectos de mejoramiento y mantenimiento de vías terciarias que suman 209,52 km, un ejemplo destacado de estas iniciativas es la pavimentación de 7,2 km en Tibú, Norte de Santander, como parte del proyecto "Catatumbo Sostenible", el cual sin duda alguna, ha generado un impacto positivo en la conectividad y calidad de vida de los habitantes de la región (Comando de Ingenieros, 2023, 2024). Otro frente de trabajo ha sido la construcción de placas huellas que facilitan el acceso a zonas rurales, así como el mejoramiento locativo de instituciones educativas, polideportivos, salones comunales y sitios religiosos, los cuales buscan la reconstrucción del tejido social y el bienestar de la población.

Por otra parte, la especialidad de desminado humanitario cumple una misión crucial para la seguridad y el desarrollo del país al liberar los territorios de la amenaza que representan las minas antipersonal y otros artefactos explosivos, permitiendo a las comunidades recuperar su vida en condiciones de paz y seguridad. A la fecha, se han declarado 24 municipios libres de sospecha de minas y se han despejado 3.551.372,261 m², (Comando de Ingenieros, 2023, 2024) devolviendo estas tierras a sus legítimos propietarios, permitiéndoles así retomar actividades agrícolas, recreativas y de infraestructura.

Military engineers have also focused their efforts on protecting the environment, developing various educational strategies of sensitization with which the responsible use of resources is promoted and community participation is encouraged. Similarly, actions have been advanced such as the recovery of water sources, the planting of thousands of seedlings of native species, the restoration of areas affected by anthropic activities, and the implementation of sustainable practices that contribute to the mitigation of environmental impact.

As for infrastructure, projects have been developed to improve and maintain tertiary roads totaling 209.52 km, a prominent example of these initiatives is the paving of 7.2 km in Tibú, Norte de Santander, as part of the "Sustainable Catatumbo" project, which has undoubtedly generated a positive impact on the connectivity and quality of life of the inhabitants of the region (Engineers Command, 2023, 2024). Another front of work has been the construction of footprints that facilitate access to rural areas, as well as the improvement of educational institutions, sports centers, communal halls, and religious sites, which seek to rebuild the social fabric and the well-being of the population.

On the other hand, the humanitarian demining specialty fulfills a crucial mission for the security and development of the country by liberating territories from the threat posed by anti-personnel mines and other explosive devices, enabling communities to recover their lives in peace and security. To date, 24 municipalities have been declared mine-free and 3,551,372,261 m² have been cleared (Engineer Command, 2023, 2024), returning these lands to their rightful owners, and allowing them to resume agricultural, recreational, and infrastructure activities.

This work includes mine risk awareness and education to prevent accidents in affected areas, raise awareness, and promote safe behaviors. Works like these enable military engineers to contribute to economic recovery, once again reaffirming the commitment of the National Army to the protection of life, well-being, and development of the country.



Este trabajo incluye la sensibilización y educación en riesgo de minas para prevenir accidentes en las áreas afectadas, generando conciencia y promoviendo comportamientos seguros. Trabajos como estos permiten a los ingenieros militares contribuir a la recuperación económica, reafirmando una vez más el compromiso del Ejército Nacional en la protección de la vida, el bienestar y el desarrollo del país.

Siempre avantes

La voluntad inquebrantable del soldado colombiano le permite afrontar con profesionalismo la aplicación práctica de sus conocimientos técnicos y tácticos en pro del desarrollo del país, manteniendo firme su compromiso ante nuevos retos. Como subsistema, hemos asumido el desafío impuesto por el Gobierno Nacional para recuperar las capacidades en construcción, mantenimiento y administración de líneas férreas. Por ello, se proyecta la activación de un batallón con esta especialidad diferencial.

El personal de oficiales, suboficiales y soldados que integrarán este batallón ha recibido capacitación gracias al apoyo nacional e internacional, lo que ha permitido un enriquecedor intercambio de experiencias y conocimientos. Asimismo, la Escuela de Ingenieros Militares, en alianza con instituciones de educación superior, ha iniciado procesos académicos en temas férreos, facilitando escenarios prácticos donde los integrantes de esta unidad han podido ir al terreno y fortalecer sus conocimientos en esta materia, con el único objetivo de materializar este proyecto que permitirá el progreso y desarrollo de muchas regiones del país.

¡INGENIEROS MILITARES: VENCER O MORIR!

Always ahead

The unwavering will of the Colombian soldier allows him to professionally approach the practical application of his technical and tactical knowledge for the country's development, remaining steadfast in his commitment to new challenges. As a subsystem, we have taken on the challenge imposed by the National Government to recover our capabilities in the construction, maintenance, and management of railway lines. Therefore, the activation of a battalion with this distinctive specialty is planned.

The officers, non-commissioned officers, and soldiers who will comprise this battalion have received training thanks to national and international support, which has allowed for an enriching exchange of experiences and knowledge. Furthermore, the School of Military Engineers, in partnership with higher education institutions, has initiated academic programs on iron ore subjects, facilitating practical scenarios where members of this unit have been able to go into the field and strengthen their knowledge in this area, with the sole objective of materializing this project that will enable the progress and development of many regions of the country.

MILITARY ENGINEERS: WIN OR DIE!

REFERENCIAS	REFERENCES
Comando de Ingenieros. (2023, 2024). <i>Sistema de información geográfica de operaciones de Ingenieros (SIGOI)</i> . Ejército Nacional.	Engineers Command. (2023, 2024). <i>Engineers Operations Geographic Information System (SIGOI)</i> . National Army.



Fuente: Archivo propio Ejército Nacional



LA INFLUENCIA DEL CONTEXTO NACIONAL EN LOS CAMBIOS DE LA DOCTRINA CONTRAINSURGENTE

THE INFLUENCE OF THE NATIONAL CONTEXT ON CHANGES IN COUNTERINSURGENCY DOCTRINE

La doctrina en el ámbito nacional ha experimentado múltiples cambios como resultado de los ambientes operacionales en los que se llevan a cabo las operaciones, así como de los conflictos que emergen a causa de los variados factores de inestabilidad que ha enfrentado la Fuerza. En ese marco, J. F. C. Fuller, general británico destacado en la Primera Guerra Mundial (1926/1993), describe la doctrina como la idea central de un Ejército porque condiciona su táctica, organización, entrenamiento y educación. Por esta razón, debe ser lo suficientemente flexible para admitir modificaciones según el cambio de las circunstancias, lo cual se presenta en el ambiente operacional, es decir, en el contexto.

En este sentido, como principio categórico, la doctrina debe ser lo bastante concreta para servir de guía a las operaciones específicas y, al mismo tiempo, conservar la flexibilidad necesaria para adaptarse a un sinnúmero de situaciones en cualquier latitud (Ejército Nacional, 2001). Es así como co-

National doctrine has undergone multiple changes as a result of the operational environments in which operations are carried out, as well as the conflicts that arise from the various instability factors faced by the Force. Within this framework, J. F. C. Fuller, a British general who served in the First World War (1926-1993), describes doctrine as the central idea of an Army because it determines its tactics, organization, training, and education. For this reason, it must be flexible enough to admit modifications according to changing circumstances, which occur in the operational environment, that is, in the context.

In this sense, as a categorical principle, doctrine must be concrete enough to serve as a guide for specific operations and, at the same time, retain the necessary flexibility to adapt to countless situations at any latitude (Ejército Nacional, 2001). That's how the following phrase of the General Dwight D. Eisenhower's becomes relevant. "In preparation for



Coronel (RA) Jorge Eduardo Rojas Rojas

Profesional en Ciencias Militares, especialista en Administración de la Seguridad, asesor del Centro de Doctrina del Ejército desde el año 2015, donde hizo parte del equipo redactor en 45 manuales, así mismo es asesor del Departamento de Operaciones del Ejército (CEDE3), en la Dirección de Planes y Políticas y perito de doctrina de la Corporación Defensoría Militar desde el año 2017. Cuenta con el Distintivo de gestor en doctrina militar.

Colonel Jorge Eduardo Rojas Rojas (R)

Professional in Military Sciences, a specialist in Security Administration, advisor to the Center of Doctrine of the Army since 2015, where he was part of the drafting team in 45 manuals, is also an advisor to the Department of Operations of the Army (CEDE3), in the Directorate of Plans and Policies and expert on doctrine of the Military Defense Corporation since 2017.



bra relevancia la siguiente frase del general Dwight D. Eisenhower “en la preparación para la batalla, siempre he encontrado que los planes son inútiles, pero el planeamiento es indispensable”.

Al respecto, cabe aclarar que el ambiente operacional desde el año 1969 se ha definido como la composición de condiciones, circunstancias e influencias que afectan el empleo de las capacidades y pesan en las decisiones del comandante (Ejército Nacional, 1969). En consecuencia, el ambiente operacional es dinámico y cambiante en sus condiciones, circunstancias e influencias, de ahí el carácter descriptivo de la doctrina militar que aunque es autoritativa requiere juicio en su aplicación, “la doctrina consiste mucho más en saber cómo pensar sobre la conducción de las operaciones, no en qué pensar (Ejército Nacional, 2017a).

Hechos históricos que impactaron la doctrina

Históricamente, es preciso analizar lo sucedido a partir del 9 de abril de 1948, cuando fue asesinado el líder político Jorge Eliécer Gaitán. En ese momento, la guerra bipartidista entre los partidos tradicionales, antes librada en las provincias campesinas del país, llegó a la vida urbana y evolucionó hasta convertirse en violencia subversiva. Este período, comprendido entre 1946 y 1982, es conocido como el primer periodo de la violencia en Colombia (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2013).

Ante esta situación, la respuesta del Ejército en 1962 fue el Plan de Operaciones “Lazo”, emitido el 11 de abril por el mayor general Alberto Ruiz Novoa, entonces comandante del Ejército Nacional. En su diseño, el plan comenzó con un análisis del contexto nacional (ambiente operacional), en el que se evidenciaba una alta tasa de desempleo, producto de un conglomerado de desposeídos a causa de la violencia bipartidista (1946-1958). Además, se identificó una crisis de autoridad en los tres poderes: en el Ejecutivo, el apoyo de autoridades civiles con identidad política a grupos armados ilegales; en el Legislativo, la dedicación de sesiones enteras a discusiones partidistas en lugar de abordar las causas de la violencia; y en el Judicial, la inoperancia de la ley para castigar los delitos. Por último, se señaló una crisis moral derivada de los estragos que la violencia bipartidista había causado en el ámbito espiritual.

battle, I've always found that plans are useless, but planning is indispensable.”

In this regard, it should be clarified that the operational environment since 1969 has been defined as the composition of conditions, circumstances and influences that affect the use of capabilities and weigh on the decisions of the commander (National Army, 1969). Consequently, the operational environment is dynamic and changing in its conditions, circumstances and influences, hence the descriptive character of the military doctrine that although it is authoritative requires judgment in its application, “the doctrine consists much more in knowing how to think about the conduct of operations, not in what to think (National Army, 2017a).

Historical facts that impacted the doctrine

Historically it is necessary to analyze what happened from April 9, 1948, the date on which political leader Jorge Eliécer Gaitán was assassinated, when the bipartisan war between the traditional parties previously fought in the peasant provinces of the country arrived in urban life, evolving into subversive violence, first period: 1946 – 1982 (National Center for Historical Memory, 2013).

The Army's response to this situation in 1962 was the “Lazo” Operational Plan, issued on April 11 by Major General Alberto Ruiz Novoa, who was serving as commander of the National Army. Lazo in its design began with an understanding of the national context (operational environment) in which there was evidence of a high rate of unemployment, produced by a conglomerate of dispossessed people because of bipartisan violence (1946-1958); a crisis of authority in the three branches (Executive: support of civilian authorities with political identity to illegal armed groups - Legislative: dedication to entire sessions in discussions of partisan issues and not to the solution of the causes that had generated the violence - Judicial: inoperability of the law to punish crimes) and finally, the moral crisis from the destruction produced by bipartisan violence in the spiritual field.

The “Lazo” plan was developed by the General Staff of the Army, based on the lessons learned by officers such as General Ruiz Novoa during Colombia's military intervention in the Korean War in 1952. In this context, the model of the United States Army



El desarrollo del plan "Lazo" fue llevado a cabo por el estado mayor del Ejército, fundamentándose en las lecciones aprendidas por oficiales como el general Ruiz Novoa durante la intervención militar de Colombia en la guerra de Corea en 1952. En ese contexto, se observó el modelo del Ejército de Estados Unidos, que había implementado un ciclo de planeamiento desde 1947, inspirado en el modelo alemán. Como resultado, la elaboración del Plan de Operaciones de 1962 se realizó de manera empírica, dado que en ese momento no existía una doctrina militar formalizada que regulara el proceso de planeación. El contenido del plan establecía directrices orientadas a enfrentar los remanentes del bandolerismo, surgidos a raíz de la violencia bipartidista, que estaban evolucionando hacia la formación de grupos armados organizados, conocidos como guerrillas, las cuales disponían de mandos y estructuraron su organización en áreas de difícil acceso, complicadas por la geografía del terreno.

El conflicto armado de carácter no internacional, es decir, interno, a partir de la década de los setenta, experimentó transformaciones debido al crecimiento y evolución de las FARC, impulsados por el cumplimiento de las directrices trazadas en sus conferencias guerrilleras. Estos cambios fueron tanto cuantitativos, con la expansión de sus estructuras armadas, como cualitativos, al redefinir su visión para alcanzar objetivos estratégicos. Ante estas nue-

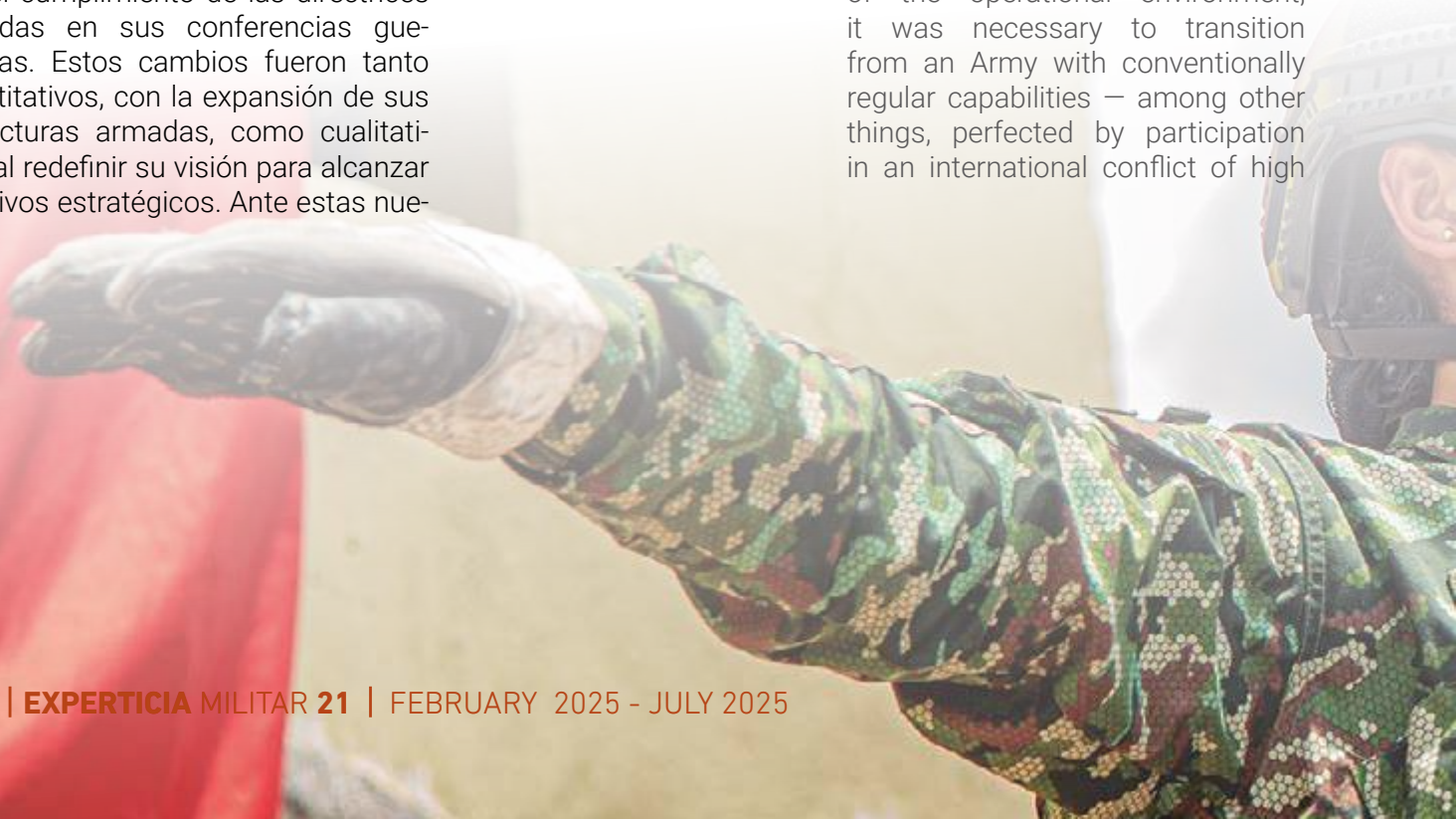
“Ejército de Colombia concentró todo su poder, accionar y filosofía en convertirse en una Fuerza netamente contrainsurgente”

“Army concentrated all its power, action, and philosophy on becoming a counterinsurgency force.”

was observed, which had implemented a planning cycle since 1947, inspired by the German model. As a result, the elaboration of the 1962 Plan of Operations was carried out empirically, since at that time there was no formalized military doctrine regulating the planning process. The content of the plan established guidelines aimed at dealing with the remnants of banditry that emerged from the bipartisan violence, which was evolving towards the formation of organized armed groups, known as guerrillas, which had command and structured their organization in areas of difficult access, complicated by the geography of the terrain.

The armed conflict of a non-international character, that is to say internal, from the decade of the seventies, by the same dynamics of growth and evolution especially of the FARC, due to the fulfillment of its armed structures of the guidelines drawn in its guerrilla conferences, represented changes both quantitative (growth of its armed structures) and qualitative (in its vision of achieving strategic objectives), then, to give a response to the new conditions of the operational environment, it was necessary to transition from an Army with conventionally regular capabilities – among other things, perfected by participation in an international conflict of high

Fuente: Archivo propio Ejército Nacional





vas condiciones del ambiente operacional, se hizo necesaria la transición de un Ejército con capacidades convencionalmente regulares —perfeccionadas, entre otros factores, por su participación en un conflicto internacional de alta intensidad como la guerra de Corea— a un Ejército con capacidades netamente contrainsurgentes.

Este proceso generó una evolución doctrinal que se cimentó durante aproximadamente cincuenta años, hasta el punto de que el Ejército de Colombia concentró todo su poder, accionar y filosofía en convertirse en una Fuerza netamente contrainsurgente. En consecuencia, la doctrina se actualiza y evoluciona con base a las lecciones aprendidas a partir de la dinámica cambiante de las condiciones del ambiente operacional.

Por ello, en 1969, con base en las lecciones aprendidas durante la ejecución del Plan de Operaciones “Lazo” y su continuidad a través de los planes Andes y Perla —cuyo propósito era erradicar la subversión y el bandolerismo (Ejército Nacional, 1968), acentuados en las regiones campesinas periféricas del país, y contribuir al control institucional del territorio—, el Ejército desarrolló y publicó el Reglamento EJC 3-10, “de combate de contraguerrillas”. Este documento tenía como objetivo orientar a los comandantes y estados mayores en el planeamiento, así como a las unidades en la ejecución de operaciones militares de contraguerrillas, para enfrentar a los actores armados no estatales surgidos en 1964. Esta publicación se encuentra alineada con el decreto 3398 de 1965 en donde el Estado estipula la organización de la población civil por medio de la junta de autodefensa, luego este precepto hizo parte de la ley 48 de 1968.

intensity, such as that of Korea — to an Army with clearly counterinsurgency capabilities.

This process generated a doctrinal evolution that was grounded for approximately fifty years, to the point that the Colombian Army concentrated all its power, action, and philosophy on becoming a counterinsurgency force. Consequently, the doctrine is updated and evolved based on the lessons learned from the changing dynamics of the conditions of the operational environment.

Therefore, in the year 1969 based on the lessons learned in the execution of Operation Plan “Lazo”, as well as the continuation of this through Andes and Pearl, which aimed to eradicate subversion and banditry (National Army, 1968) accentuated in the peripheral peasant regions of the country and contribute to institutional control of the territory, the Army developed and published Regulation EJC 3-10, “Counter guerrilla Combat,” to guide commanders and staff in the planning and execution of military counter-guerrilla operations to confront non-state armed actors that emerged in 1964. This publication is aligned with Decree 3398 of 1965 in which the State stipulates the organization of the civilian population through the self-defense junta, then this precept became part of Law 48 of 1968.

This counter-guerrilla combat regulation describes four operations: occupation – registration – military control of areas – destruction and Chapter X deals with “psychological operations, military civic action, and organization of the civilian population in





Este reglamento de combate de contraguerrillas describe cuatro tipos de operaciones: ocupación, registro, control militar de áreas y destrucción. En el capítulo X, aborda las “operaciones psicológicas, de acción cívico-militar y de organización de la población civil en contraguerrillas”, estableciendo la formación de juntas de autodefensa para cumplir con lo dispuesto en la ley.

El EJC 3-10 definió conceptos clave a partir del ambiente operacional, entendido como “la composición de condiciones y circunstancias que afectan el empleo de unidades y que influyen decisiones de un comandante” (Ejército Nacional, 1967, p. 67). Asimismo, incluyó variables que facilitaron el análisis al recibir una misión, entre ellas los aspectos del medio ambiente físico —terreno, clima e infraestructura, tanto propia como del enemigo— y los aspectos sociales, como las causas que dieron origen al conflicto. Es de aclarar que el documento anteriormente mencionado define que la fuerza militar a partir del poder terrestre, marítimo y aéreo de la nación previene, neutraliza y destruye amenazas de tipo militar y por lo tanto sus acciones están enmarcadas dentro del derecho de la guerra (Ejército Nacional, 1969, p.13).

Como acotación cabe resaltar que el Ejército mediante la disposición 0029 del 16 de octubre de 1984 había publicado el manual EJC 3-50 de Estado Mayor con el propósito de facilitar el planeamiento de las operaciones. En este sentido, en su capítulo cuarto describía una serie de pasos secuenciales dentro del proceso para toma y ejecución de decisiones (Ejército Nacional, 1984). Este manual incidió como una herramienta importante para facilitar el planeamiento detallado de las operaciones militares a partir de una secuencia de pasos. Por lo que, el EJC 3-10 se usaba como consulta doctrinal únicamente en lo referente a las tácticas, técnicas y procedimientos propios del combate contrasubversivo.

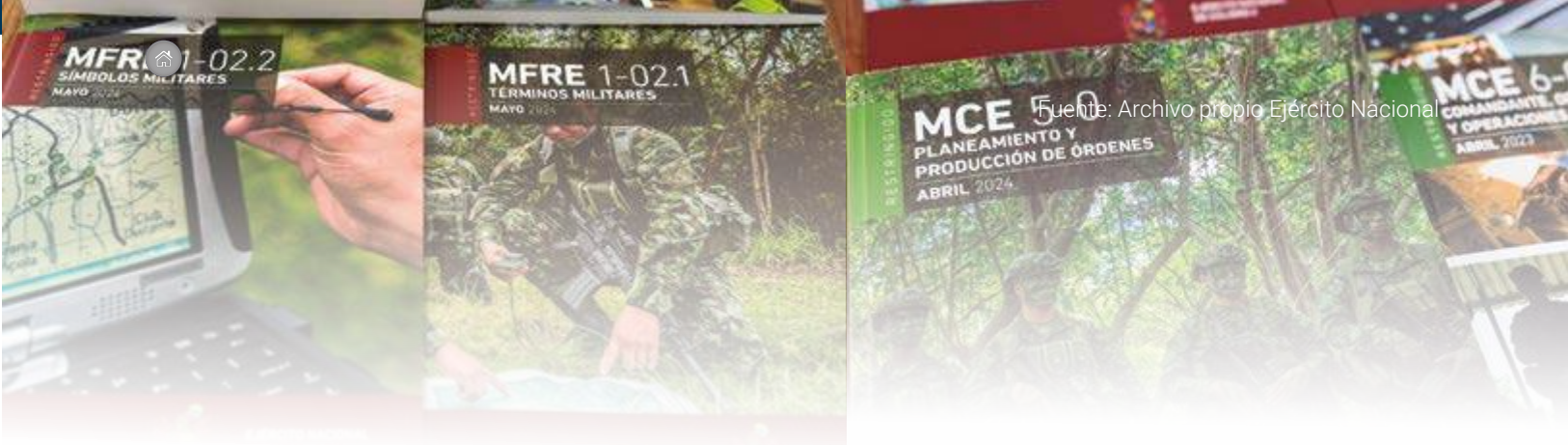
Entre 1982 y 1987, el contexto nacional se deterioró debido a la dinámica propia del conflicto. En este periodo, las juntas de autodefensa, que en un principio apoyaban las operaciones militares, fueron infiltradas por los carteles del narcotráfico, lo que las llevó a perder su identidad y el propósito para el que fueron creadas. Esta situación obligó a replantear su rol y llevó al desarrollo de la cuarta edición del Reglamento EJC 3-10, “de combate de contra-

counter-guerrilla operations” from the self-defense junta to comply with the provisions of the law.

The EJC 3-10 described concepts, from the operational environment, defined as “the composition of conditions and circumstances that affect the employment of units and influence decisions of a commander” (National Army, 1967, p.67), also included some variables that facilitated the analysis when receiving a mission, which were: aspects of the physical environment (terrain, climate, infrastructure both own and of the enemy) and social (causes that gave rise to the conflict). It should be clarified that the above-mentioned document defines that the military force based on the land, sea, and air power of the nation prevents, neutralizes, and destroys threats of a military type and therefore its actions are framed within the law of war (National Army, 1969, p.13).

It should be noted that the Army by Order 0029 of October 16, 1984, had published the General Staff manual EJC 3-50 to facilitate the planning of operations. In this sense, its fourth chapter described a series of sequential steps within the process for decision-making and execution (National Army, 1984). This manual was seen as an important tool to facilitate the detailed planning of military operations from a sequence of steps. Therefore, EJC 3-10 was used as a doctrinal consultation only concerning the tactics, techniques, and procedures of counter-subversive combat.

Between the years 1982 and 1987, the national context due to the dynamics of the conflict degraded and these self-defense boards that initially supported the military operations were penetrated by the drug cartels, losing their identity and purpose of their creation, which determined a rethinking regarding this particular case, forcing to develop the fourth edition of Regulation EJC 3-10, “of combat of counter-guerrillas” (restricted) approved by Regulation 036 of November 12, 1987, in this context, the organization of the civilian population through the creation of self-defense boards was dismissed, which led to a transformation in the dynamics of collaboration, evolving towards the support of the Army to works of welfare aimed at the civilian population that inhabits the operational environment, through military civic action operations., (National



guerrillas” (restringido), aprobado mediante la disposición 036 del 12 de noviembre de 1987. En este nuevo contexto, se descartó la organización de la población civil a través de juntas de autodefensa, lo que transformó la dinámica de colaboración y dio paso a un enfoque centrado en el apoyo del Ejército a obras de bienestar para la población civil en el ambiente operacional, mediante operaciones de acción cívico-militar (Ejército Nacional, 1987). En cuanto a las cuatro operaciones militares que fueron delineadas en 1969, se mantuvieron.

En última instancia, más que representar un avance por parte del Estado, las juntas de autodefensa, sin ser su propósito original, terminaron convirtiéndose en un nuevo actor armado no estatal tras ser permeadas por el narcotráfico. A partir de 1987, sus acciones violentas contribuyeron a la degradación del conflicto armado. Es importante señalar que esta modificación en la estrategia militar se llevó a cabo en 1987 sin un cambio legislativo inmediato por parte del gobierno, lo que llevó al Estado a reaccionar en 1989 con la expedición del decreto 1194. Este decreto estipuló la lucha contra las juntas de autodefensa, que para entonces operaban al servicio de los carteles del narcotráfico y habían evolucionado en escuadrones de la muerte.

Este cambio en el panorama del conflicto implicó un aumento en la intensidad de las hostilidades por parte de los actores armados. En respuesta, las operaciones militares requirieron una reorganización táctica, pasando de la estructura de pelotones a compañías. Esta transformación obedeció al crecimiento de la insurgencia, que para entonces contaba con estructuras mejor dotadas en armamento y con un mayor número de combatientes con funciones continuas de combate dentro de sus filas.

Army, 1987). As for the four military operations that were outlined in 1969, they remained.

Ultimately, rather than representing a step forward for the State, the self-defense juntas, despite not fulfilling their original purpose, ended up becoming a new non-state armed actor after being permeated by drug trafficking. Beginning in 1987, their violent actions contributed to the deterioration of the armed conflict. It is important to note that this shift in military strategy took place in 1987 without any immediate legislative change by the government, leading the State to react in 1989 with the issuance of Decree 1194. This decree stipulated the fight against the self-defense juntas, which by then were operating in the service of drug cartels and had evolved into death squads.

This change in the conflict landscape led to an increase in the intensity of hostilities by the armed groups. In response, military operations required a tactical reorganization, shifting from platoon to company structures. This transformation was due to the growth of the insurgency, which by then had better-equipped structures and a greater number of combatants with continuous combat duties within its ranks.

The strategic plan developed by the FARC, based on the objectives established during the seventh guerrilla conference that took place in 1982, allowed them, due to the income obtained from their illegal activities, to experience an increase in both the number of fighters and weapons. This increase was translated into an intensification of their warlike activity, manifested through the continuous and systematic carrying out of terrorist acts. These actions focused on the kidnapping of thousands of citizens, both national and foreign, as well as the use of artillery, resulting in the indiscriminate devastation of rural communities, where



El plan estratégico elaborado por las FARC, fundamentado en los objetivos establecidos durante la séptima conferencia guerrillera que tuvo lugar en 1982, les permitió, debido a los ingresos obtenidos de sus actividades ilegales, experimentar un crecimiento tanto en número de combatientes como en armamento. Este aumento se tradujo en una intensificación de su actividad bélica, manifestada a través de la realización continua y sistemática de actos terroristas. Estas acciones se centraron en el secuestro de miles de ciudadanos, tanto nacionales como extranjeros, así como en la utilización de artillería artesanal, lo que resultó en la devastación indiscriminada de comunidades rurales, donde civiles inocentes y miembros de las Fuerzas Militares y de Policía fueron víctimas de masacres.

Este mayor avance en la ejecución del plan estratégico de las FARC de 1982 se dio en la década de los 90 y se caracterizó por el desdoblamiento de las estructuras y organización de bloques a partir de la acumulación de recursos humanos. Alrededor de 20.000 guerrilleros reclutados voluntaria o involuntariamente en sus filas, de esta forma la insurgencia logró establecer una notable influencia en la región suroriental del país, consolidando su control sobre el territorio, la población y los recursos disponibles. Este proceso resultó en un cambio tanto cualitativo como cuantitativo en su capacidad militar, lo que les permitió evolucionar de una estrategia de guerra de guerrillas a una de guerra de movimientos. Las estructuras tácticas de la insurgencia, al comprender y aplicar los objetivos delineados en las conferencias, incluida la séptima, llevaron a cabo ataques en lugares como Delicias, Puerres y Patascoy, así como la toma de Mitú el 1 de noviembre de 1998.

A partir de las lecciones aprendidas específicamente a finales de la década de los noventa, el Ejército realizó ajustes en su doctrina contrainsurgente con base a un conflicto armado en donde las FARC habían adquirido una capacidad de actuar a nivel blo-

innocent civilians and members of the Military and Police Forces were victims of massacres.

This major advance in the implementation of the FARC's strategic plan of 1982 occurred in the 1990s and was characterized by the decoupling of structures and organization of blocks from the accumulation of human resources. About 20,000 guerrillas were recruited voluntarily or involuntarily into their ranks, thus the insurgency managed to establish a remarkable influence in the southeastern region of the country, consolidating its control over territory, population, and available resources. This process resulted in both a qualitative and quantitative change in their military capability, which allowed them to evolve from a guerrilla warfare strategy to one of movement warfare. The tactical structures of the insurgency, understanding and applying the objectives outlined in the conferences, including the seventh, carried out attacks in places such as Delicias, Puerres, and Patascoy, as well as the capture of Mitú on 1 November 1998.

Based on the lessons learned specifically in the late 1990s, the Army made adjustments in its counterinsurgency doctrine based on an armed conflict in which the FARC had acquired a capacity to act at the block level with sustained military operations, achieving resounding blows to the Public Force. Thus, in 1999, the FFMM 3-10 Regulations on Operations in Irregular Combat were published, which grouped terrorism, subversion, narcotrafficking and self-defense as armed organizations outside the law (OAML) and although the four military operations were maintained: occupation - registration - military control of area - destruction, offensive withdrawal was added, the purpose of the latter measure was to ensure that, even in adverse combat situations, the integrity of the Force was maintained.





que con operaciones sostenidas militares, logrando contundentes golpes a la Fuerza Pública. Es así como en el año de 1999 se publicó el Reglamento de FFMM 3-10, “de operaciones en combate irregular”, en donde se agrupó al terrorismo, subversión, narcotráfico y autodefensas como organizaciones armadas al margen de la ley (OAML) y aunque se mantuvieron las cuatro operaciones militares: ocupación – registro – control militar de área – destrucción, se adicionó el repliegue ofensivo, la finalidad de esta última medida era asegurar que, incluso en situaciones de combate adversas, se mantuviera la integridad de la Fuerza.

El reglamento abordó los derechos humanos y el derecho internacional humanitario en el capítulo 3, titulado “El combate irregular contrasubversivo”. Además, este tema se fundamentó en el artículo 3, común a los Cuatro Convenios de Ginebra de 1949 (Ley 5 de 1960) y en el Protocolo II adicional de 1977 (Ley 171 de 1994) (Fuerzas Militares, 1991), donde se establecieron las características de la amenaza.

Años después, en 2003, el gobierno nacional orientó los instrumentos del poder nacional a través de los lineamientos dispuestos en la Política de Defensa y Seguridad Democrática (PDSD), con el propósito de recuperar el control territorial por parte del Estado. Esta estrategia buscaba garantizar la protección de la población civil, dismantlar el negocio de las drogas ilícitas y fortalecer la capacidad disuasiva de las fuerzas militares.

Para ello estableció seis líneas de acción: coordinar la acción del Estado, fortalecer las instituciones del Estado, consolidar el control del territorio nacional, proteger a la población y a la infraestructura de la Nación, cooperar para la seguridad de todos y comunicar las políticas y acciones del Estado (Presidencia de la República, 2003). En ese marco, la PSDS dio lineamientos precisos al nivel estratégico de la guerra con un protagonismo bajo el liderazgo del Ministerio de Defensa Nacional que agrupa a las Fuerzas Militares y a la Policía Nacional. Es así como, por primera vez el Comando General de las Fuerzas Militares diseñó un Plan de Guerra al cual denominó “Patriota”, este en su planeamiento y preparación contó con la dirección y participación directa del ministro de defensa nacional y, la evaluación y ajustes en su ejecución se realizó con la dirección de las autoridades, en cabeza del presidente de la República, los gobernadores y alcaldes.

The regulations addressed human rights and international humanitarian law in Chapter 3, entitled “Irregular Counterinsurgency Combat.” This topic was also based on Article 3, common to the Four Geneva Conventions of 1949 (Law 5 of 1960) and Additional Protocol II of 1977 (Law 171 of 1994) (Military Forces, 1991), which established the characteristics of the threat.

Years later, in 2003, the national government oriented the instruments of national power through the guidelines set forth in the Democratic Defense and Security Policy (PDSD), with the aim of regaining territorial control by the State. This strategy sought to guarantee the protection of the civilian population, dismantle the illicit drug trade, and strengthen the deterrent capacity of the military forces.

To this end, it established six lines of action: coordinating State action, strengthening State institutions, consolidating control of national territory, protecting the population and the nation's infrastructure, cooperating for the security of all, and communicating State policies and actions (Presidency of the Republic, 2003). In this framework, the PSDS gave precise guidelines to the strategic level of the war with a leading role under the leadership of the Ministry of National Defense that groups the Military Forces and the National Police. That is how, for the first time the General Command of the Military Forces designed a War Plan that I call “Patriot”, this in its planning and preparation had the direction and direct participation of the Minister of National Defense and, the evaluation and adjustments in its execution were made with the direction of the authorities, headed by the President of the Republic, the governors and mayors.

Patriota determined in the organization for combat the creation of the Joint Task Force “Omega”, to coordinate, articulate, and synchronize all domains: physical, terrestrial, maritime, air, and space, as well as the domain of cyberspace, from the command and control unit exercised by a flag officer of the National Army, with a joint general staff composed of officers and non-commissioned officers of the three forces (Army, Navy and Air Force) to develop joint operations sustained in the southeast of Colombia in the area of strategic rearguard of the FARC, with the aim of capture, retain and exploit the initiative from offensive operations.



Patriota determinó en la organización para el combate la creación de la Fuerza de Tarea Conjunta "Omega", con el propósito de coordinar, articular y sincronizar todos los dominios: físico, terrestre, marítimo, aéreo y espacial, así como el dominio del ciberespacio. Esto se haría a partir de la unidad de mando y control ejercida por un oficial de insignia del Ejército Nacional, con un estado mayor conjunto integrado por oficiales y suboficiales de las tres fuerzas (Ejército, Armada y Fuerza Aérea), para desarrollar operaciones conjuntas sostenidas al suroriente de Colombia, en el área de retaguardia estratégica de las FARC, con el objetivo de capturar, retener y explotar la iniciativa a partir de operaciones ofensivas.

El componente terrestre asignado a dicha tarea conjunta desarrolló su planeamiento con base en el manual EJC 3-50 de 1984 y el de las FF. MM 3-10 "de operaciones en combate irregular" de 1999. Además, se integraron elementos de la doctrina de combate aeroterrestre, en donde se describió el ambiente operacional de manera tridimensional (terrestre, aéreo y marítimo). También se incluyeron las funciones de combate como parte de los elementos del poder de combate, en donde se contempló el mando y control como su articulador, el arte operacional y el marco operacional (en cuanto a tiempo y espacio, en operaciones profundas, cercanas y de retaguardia; y por su prioridad, en esfuerzo principal y de apoyo), descritas en el manual EJC 3-20 (Ejército Nacional, 2001).

The ground component assigned to this joint task developed its planning based on EJC 3-50 of 1984 and FF manuals. MM 3-10 of 1999 "of operations in irregular combat" also integrated elements of the doctrine of airborne combat, in which the operational environment was described in a three-dimensional manner (land, air, and sea), combat functions as part of the elements of combat power in which the command and control was contemplated as its articulator, the operational art and the operational framework (in terms of time and space in: deep - close and rearguard operations, by priority: main effort and support) described in the manual EJC 3-20 (National Army, 2001).

In 2005, the Colombian Army updated the manual EJC 3-50 in its fifth edition, "Organization of the General Staff and Operations", taking as a reference the FM 100-1 "Staff Organization and Operations" of 1997 of the U.S. Army; which allowed to evolve from the "process for decision making and execution" to the "military process for decision making" (PMTD), giving the general staff a greater role in this development.

This manual maintains the definition of command of the general staff groups (coordination – special and personnel), the role and functions of the heads of the sections that make up the general staff described in the 1984 EJC 3-50 manual, but defines the command and control system as the facilities, equipment, communications, procedures, and personnel essential for the commander to





En el año 2005, el Ejército de Colombia actualizó el manual EJC 3-50 en su quinta edición, “Organización del Estado Mayor y operaciones”, tomando como referente el FM 100-1 “Staff Organization and Operations” de 1997 del Ejército de Estados Unidos. Esto permitió evolucionar del “proceso para la toma y ejecución de decisiones” al “proceso militar para la toma de decisiones” (PMTD), dándole un mayor protagonismo al Estado Mayor en este desarrollo.

Este manual mantiene la definición de comandar los grupos de estado mayor (de coordinación, especial y personal) y el rol y las funciones de los jefes de las secciones que conforman el estado mayor, descritos en el manual EJC 3-50 de 1984. Sin embargo, determinó el sistema de mando y control como las instalaciones, el equipo, las comunicaciones, los procedimientos y el personal esenciales para que el comandante pueda planear, dirigir y controlar las operaciones militares, con el propósito de asegurar el cumplimiento de la misión (Ejército Nacional, 2005).

Por esta razón, el FM 100-1 se convirtió en el manual de consulta del Ejército de Estados Unidos en aspectos del ejercicio del mando y control, a partir del entendimiento del ambiente operacional, para desarrollar el planeamiento detallado empleando la metodología del PMTD. Como producto de salida, esta metodología genera una orden de operaciones que facilita al estado mayor y al comandante la articulación de las funciones de combate para sincronizar el poder de combate y, así, desarrollar el concepto operacional de “doctrina de combate aeroterrestre” descrito en el FM 100-5 Operations.

Para el caso del Ejército de Colombia, el EJC 3-50 de 2005 describió la doctrina militar para el ejercicio del mando y control como articulador, en primera instancia, de las funciones de combate descritas en el manual EJC 3-20 de 2001 *Manual de campaña para el Ejército*. Además, soportó doctrinalmente el planeamiento y la toma de decisiones de las operaciones, que fueron descritas a través del Reglamento de FF. MM. 3-10 Operaciones de combate irregular, primera edición de 1999 (ocupación, registro, control militar de área, destrucción y repliegue ofensivo).

Con base en las lecciones aprendidas a partir de la evolución y dinámica del conflicto armado en el período 2002-2010, el Ejército publicó el Reglamento EJC 3-10-1 de *Operaciones y maniobras de combate irregular* segunda edición (2010), en donde se descri-

plan, direct and control military operations, to ensure the fulfillment of the mission (National Army, 2005).

For this reason, FM 100-1 became the U.S. Army's reference manual on aspects of command and control exercise from understanding the operational environment to developing detailed planning using the PMTD methodology that, as an output product, gives an order of operations to facilitate the staff and the commander to articulate the combat functions to synchronize combat power and thus develop the operational concept of “airborne combat doctrine” described in FM 100-5 “Operations”.

In the case of the Colombian Army, EJC 3-50 of 2005 described the military doctrine for the exercise of command and control as articulator in the first instance of the combat functions described in the manual EJ 3-20 of 2001 “Campaign Manual for the Army” and doctrinally supported the planning and decision-making of the operations described through the Regulation of FFMM 3-10 “irregular combat operations” first edition of 1999 (occupation – registration – military control of area – destruction and offensive retreat).

Based on the lessons learned from the evolution and dynamics of the armed conflict in the period 2002 – 2010, the Army published Regulation EJC 3-10-1 “Irregular Combat Operations and Maneuvers” second edition 2010, which described the four military operations: territorial control – psychological – security and defense of the force and offensive action (National Army, 2010), where some of these terms used empirically in the field of combat were adopted in the regulation, which separated our military profession from the terms used in the doctrine of the countries that are part of NATO, generating a difficulty in the interaction and interoperability with these armies. In this sense, the first: operations of territorial control, aimed to protect the civilian population, their assets, and the resources of the State; three of the four operations contemplated since 1969 in the military doctrine, became methods (occupation – registration and military control of area).

In this sense, the first, territorial control operations, aimed to protect the civilian population, their property, and state resources. Three of the four operations contemplated in military doctrine since 1969 became methods (occupation, search, and military area control). As for the second, psychological operations,



bieron cuatro operaciones militares: control territorial, operaciones psicológicas, seguridad y defensa de la fuerza, y acción ofensiva (Ejército Nacional, 2010). Algunos de estos términos, empleados de manera empírica en el campo de combate, fueron adoptados en el reglamento, lo que apartó nuestra profesión militar de los términos utilizados en la doctrina de los países que forman parte de la OTAN, generando dificultades en la interacción e interoperabilidad con estos ejércitos.

En ese sentido, la primera, operaciones de control territorial, tuvo como propósito proteger a la población civil, sus bienes y los recursos del Estado. Tres de las cuatro operaciones contempladas desde 1969 en la doctrina militar pasaron a ser métodos (ocupación, registro y control militar de área). En cuanto a la segunda, operaciones psicológicas, este reglamento contempló dos métodos: acción psicológica y cooperación civil y militar, ampliando lo descrito en el Reglamento EJC 3-10 Combate de contraguerrillas, cuarta edición (1987), en su capítulo X. Así mismo, se contemplaron las operaciones de seguridad y defensa de la fuerza, a partir de tres métodos: defensa de área, móvil y repliegue, y por último, las operaciones de acción ofensiva, mediante los métodos de: ataques planeados y combates de encuentro.

De igual forma, este reglamento incluyó notas al pie de página a lo largo de toda la publicación, haciendo referencia al derecho de la guerra. Entre ellas se encuentran la Constitución Política de 1991, la Ley 5 de 1960, "por la cual se aprueba el acta final y los Cuatro Convenios suscritos por la Conferencia Diplomática de Ginebra del 12 de agosto de 1949"; la Ley 11 de 1992, "por medio de la cual se aprueba el

this regulation contemplated two methods: psychological action and civil-military cooperation, expanding on what was described in Chapter X of EJC Regulation 3-10 Counter guerrilla Combat, fourth edition (1987). Similarly, this regulation included footnotes throughout the publication of the law of war; thus: Political Constitution of 1991 - Law 5 of 1960 "approving the Final Act and the Four Conventions signed by the Geneva Diplomatic Conference of 12 August 1949" - Law 11 of 1992 "approving Protocol I Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949 (Protocol I), adopted at Geneva on 8 June 1977" - Law 171 of 1994 "approving Protocol II Additional to the Geneva Convention of 12 August 1949 relative to the Protection of Victims of Armed Conflicts without an International Character (Protocol II), adopted in Geneva on 8 June 1977. "

From 2010 to 2016, the talks held in Havana by the national government and the FARC determined a gradual de-escalation of hostilities, which culminated in Legislative Act 01 of 2016, which contemplated mechanisms to implement the agreement to end the conflict with the imperative purpose of achieving peace. This pause allowed the Army to concentrate on the transformation of its capabilities, focusing on the doctrinal component, which directly influenced the human resource, given that it constitutes the essence of an Army. In this context, the Directorate of Education and Doctrine (JE-DOC), in December 2014, through the Directorate of Doctrine (DIDOC), as an organic unit, carried out a comprehensive diagnosis of the military doctrine. To this end, a comparative analysis of the joint doctrine, as well as the doctrines of the Armies of



Protocolo I Adicional a los Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949 relativo a la protección de las víctimas de los conflictos armados internacionales (Protocolo I), adoptado en Ginebra, el 8 de junio de 1977"; y la Ley 171 de 1994, "por medio de la cual se aprueba el Protocolo II Adicional a los Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949 relativo a la protección de las víctimas de conflictos armados sin carácter internacional (Protocolo II), adoptado en Ginebra, el 8 de junio de 1977".

A partir del año 2010 hasta el 2016 las conversaciones llevadas a cabo en la Habana por parte del gobierno nacional y las FARC, determinaron un desescalamiento de manera paulatina de hostilidades, que culminó con el acto legislativo 01 de 2016, el cual contempló mecanismos para implementar el acuerdo de terminación del conflicto con el fin imperioso de lograr la paz. Esta pausa permitió al Ejército concentrarse en la transformación de sus capacidades, centrándose en el componente doctrinal, el cual influyó de manera directa en el recurso humano, dado que constituye la esencia de un Ejército. En este contexto, la Jefatura de Educación y Doctrina (JEDOC), en diciembre de 2014, a través de la Dirección de Doctrina (DIDOC), como unidad orgánica, llevó a cabo un diagnóstico exhaustivo de la doctrina militar. Para ello, se realizó un análisis comparativo de la doctrina conjunta, así como de las doctrinas de los Ejércitos de Estados Unidos, Chile, España y el Reino Unido, con el propósito de que a partir de los resultados obtenidos, se buscara establecer un estado final deseado y, en consecuencia, desarrollar métodos que permitan alcanzar dicho objetivo.

Este análisis y evaluación exhaustiva del entorno nacional, en referencia al contexto global, hemisférico y regional, evidenció la necesidad de una doctrina militar en constante evolución. Dicha doctrina debía responder a los desafíos de un ambiente operacional volátil, incierto, complejo y ambiguo, marcado por la aparición de nuevas amenazas híbridas tanto internas como externas. Estas amenazas, al ser altamente adaptables a las condiciones y circunstancias cambiantes, logran desarrollar capacidades emergentes que desafían la seguridad y la estabilidad (Ejército Nacional, 2015).

En el contexto global, se visualizó una doctrina militar que permitiera, en primera instancia, una comunicación fluida entre profesionales militares. Para ello, se tomó como referencia la Organización del

the United States, Chile, Spain, and the United Kingdom, was carried out, with the aim that from the results obtained, a desired end state was sought to be established and, consequently, to develop methods to achieve this goal.

This comprehensive analysis and evaluation of our national environment regarding the global, hemispheric, and regional context resulted in the need for a military doctrine that will evolve to face and meet the challenges of a volatile, uncertain, complex, ambiguous operational environment, resulting from the eruption of new hybrid threats, both internal and external, that easily adapt to conditions and circumstances, allowing them to develop emerging capabilities (National Army, 2015).

In the global context, a military doctrine was visualized that allowed in the first instance fluid communication between military professionals, for which the North Atlantic Treaty Organization (NATO) was taken as a reference; regarding this aspect, the Damascus Plan (the name with which the review, update, and hierarchy of the military doctrine were identified) was validated by the Head of the panel of military symbology of NATO, which allowed to have traceability in the use of the doctrinal vocabulary, a principle that facilitated communication with the armies of 29 countries that are part of this organization; consequently, the military doctrine being a prerequisite for admission. The revision and update of the doctrine facilitated the entry of Colombia in 2018 as a global partner of NATO, this fact was highlighted by President Iván Duque Márquez on 23 October 2018 before the media following his meeting with the Secretary General of that organization, Mr. Jens Stoltenberg.

In the hemispheric context, the changes made in 2017 to the military doctrine have been the subject of research by armies of other countries such as Peru, Panama, Brazil, Ecuador, and the Dominican Republic; allowing for the first time in history that our military doctrine was taken as a reference in the adoption of its methodology, on the one hand with the inclusion of an operational concept for the Army and structural, as to the types of Army doctrine and its hierarchy.

In this vein, at the end of 2016, the Army Doctrine Center designed within the basic manuals, publica-

Tratado del Atlántico Norte (OTAN). En este aspecto, el Plan Damasco —nombre con el cual se identificó la revisión, actualización y jerarquización de la doctrina militar— fue validado por el jefe del panel de simbología militar de la OTAN, lo que permitió garantizar una trazabilidad en el uso del vocabulario doctrinal. Este principio facilitó la comunicación con los ejércitos de los 29 países que conforman dicha organización, siendo la doctrina militar un requisito previo para ser admitido. La revisión y actualización de la doctrina facilitó el ingreso de Colombia en el año 2018 como socio global de la OTAN, hecho que fue resaltado por el señor Presidente Iván Duque Márquez el día 23 de octubre de 2018 ante los medios de comunicación luego de su reunión con el secretario general de dicha organización, el señor Jens Stoltenberg.

En el contexto hemisférico, los cambios efectuados en 2017 a la doctrina militar han sido objeto de investigación por parte de ejércitos de países como Perú, Panamá, Brasil, Ecuador y República Dominicana. Esto permitió, por primera vez en la historia, que la doctrina militar colombiana fuera tomada como un referente en la adopción de su metodología. Dicho reconocimiento se dio, por un lado, con la inclusión de un concepto operacional para el Ejército y, por otro, con una estructura clara en cuanto a los tipos de doctrina y su jerarquía.

En ese orden de ideas, el Centro de Doctrina del Ejército diseñó, a finales de 2016, dentro de los manuales fundamentales, publicaciones referentes al derecho operacional terrestre, identificadas como MFE 6-27 y MFRE 6-27, las cuales fueron revisadas previamente por el Comité Internacional de la Cruz Roja, organismo que aportó elementos invaluable en su diseño. Estos dos

“ El Plan Damasco fue validado por el Jefe del panel de simbología militar de la OTAN, lo que permitió tener una trazabilidad en el uso del vocabulario doctrinal. ”

“ The Damascus Plan was validated by the Head of the panel of military symbology of NATO, which allowed to have traceability in the use of the doctrinal vocabulary. ”

tions on land operational law, which were identified as MFE 6-27 and MFRE 6-27, previously reviewed by the International Committee of the Red Cross, an organization that made invaluable contributions in their design. The two manuals contain the fundamental principles of the application and use of force within the legal frameworks of the HRD and IHL, which is why they are mandatory consultation by the drafting teams for the construction of all basic, campaign, and technique manuals; One of the lessons learned in five decades of armed conflict is the need for the legal frameworks of Human Rights and International Humanitarian Law to be part of the soldier's ethics so that the use of force is applied only and exclusively to organized armed groups that meet geographical, temporal, material and personal standards.

In this sense, a significant change in the process of modernization of the doctrine referred to the definition of a new operational concept of the Army "Unified Ground Operations" - OTU, which is materialized through decisive action, which is the "continuous and simultaneous combination of offensive, defensive, stability or military collaboration tasks to the civilian authority" (National Army, 2017b) ; consequently, decisive action is applied in the conduct of military operations in any operational environment. Thus, starting from the OTU, it is required to organize the effort within the construction of a common understanding from the structure of operations (the process of operations, operational framework, and elements of combat power). In conclusion, the dynamics of the na-



manuales contienen los principios fundamentales sobre la aplicación y el uso de la fuerza dentro de los marcos jurídicos de los Derechos Humanos (DD. HH.) y el Derecho Internacional Humanitario (DIH), por lo que son de consulta obligatoria para los equipos de redacción encargados de la construcción de todos los manuales fundamentales, de campaña y de técnicas. Una de las lecciones aprendidas en cinco décadas de conflicto armado es la necesidad de que los marcos jurídicos de los DD. HH. y el DIH formen parte de la ética del soldado, garantizando que el uso de la fuerza se aplique única y exclusivamente a grupos armados organizados que cumplan con los ámbitos geográfico, temporal, material y personal.

En ese sentido, un cambio significativo en el proceso de modernización de la doctrina hizo referencia a la definición de un nuevo concepto operacional del Ejército “Operaciones terrestres unificadas” –OTU, que se materializa a través de la acción decisiva, que es la “combinación continua y simultánea de tareas ofensivas, defensivas, de estabilidad o de colaboración militar a la autoridad civil” (Ejército Nacional, 2017b). En consecuencia, la acción decisiva se aplica en la conducción de las operaciones militares en cualquier ambiente operacional. Es así como a partir de las OTU, se requiere organizar el esfuerzo dentro de una construcción de entendimiento común a partir de la estructura de las operaciones (proceso de operaciones, marco operacional y los elementos del poder de combate). En conclusión, la dinámica del contexto nacional y sus cambios a partir de una adaptación y aprendizaje por parte de los actores armados no estatales y estatales de las condiciones del ambiente operacional le han exigido al Ejército Nacional realizar ajustes y refinamiento en su doctrina militar para afrontar los retos y desafíos del pasado, presente y futuro.

tional context and its changes based on an adaptation and learning by non-state armed actors of the conditions of the operational environment have required the National Army to make adjustments and refinements in its military doctrine to face the challenges and challenges of the past, present and future.



REFERENCIAS	REFERENCES
Centro Nacional de Memoria Histórica (2013). <i>Basta ya</i> . En: capítulo II, "Los orígenes, las dinámicas y el crecimiento del conflicto armado", 2013.	National Center for Historical Memory (2013). Enough is Enough. In: Chapter II, "The Origins, Dynamics, and Growth of the Armed Conflict," 2013.
Colombia, Ejército Nacional. (1969). <i>Reglamento EJC 3-10 de combate de contraguerrillas</i> , primera edición, 1969.	Colombia, National Army. (1969). <i>Regulation EJC 3-10, Counterinsurgency Combat</i> , First Edition, 1969.
Colombia, Ejército Nacional. (1984). <i>Manual EJC 3-50, Manual de estado mayor, primera edición, 1984</i> .	Colombia, National Army. (1984). <i>Manual EJC 3-50, General Staff Manual</i> , First Edition, 1984.
Colombia, Ejército Nacional. (1987). <i>Reglamento EJC 3-10, de combate de contraguerrillas, cuarta edición, 1987</i> .	Colombia, National Army. (1987). <i>Regulation EJC 3-10, Counterinsurgency Combat</i> , Fourth Edition, 1987.
Colombia, Ejército Nacional. (2001). <i>EJC 3-20, Manual de campaña para el Ejército de Colombia</i> , primera edición, 2001.	Colombia, National Army. (2001). <i>EJC 3-20, Field Manual for the Colombian Army</i> , First Edition, 2001.
Colombia, Ejército Nacional. (2005). <i>EJC 3-50, Manual de Organización del Estado Mayor y operaciones</i> , quinta edición, 2005.	Colombia, National Army. (2005). <i>EJC 3-50, General Staff Organization and Operations Manual</i> , Fifth Edition, 2005.
Colombia, Ejército Nacional. (2010). <i>EJC 3-10-1, Reglamento de operaciones y maniobras de combate irregular</i> , segunda edición, 2010.	Colombia, National Army. (2010). <i>EJC 3-10-1, Regulation on Operations and Maneuvers in Irregular Combat</i> , Second Edition, 2010.
Colombia, Ejército Nacional. (2015). <i>Evaluación del contexto de Colombia a nivel global, hemisférico, regional y nacional</i> .	Colombia, National Army. (2015). <i>Evaluation of Colombia's Context at the Global, Hemispheric, Regional, and National Levels</i> .
Colombia, Ejército Nacional. (2017a). <i>Manual fundamental del Ejército 1-01, Doctrina. Ejército Nacional de Colombia</i> .	Colombia, National Army. (2017a). <i>Fundamental Army Manual 1-01, Doctrine</i> . National Army of Colombia.
Colombia, Ejército Nacional. (2017b). <i>Manual Fundamental de Referencia del Ejército MFRE 3-0, Operaciones</i> . Ejército Nacional de Colombia.	Colombia, National Army. (2017b). <i>Fundamental Army Reference Manual MFRE 3-0, Operations</i> . National Army of Colombia.
Colombia. Comando General de las Fuerzas Militares. (1991). <i>FF. MM 3-10, Reglamento de operaciones en combate irregular</i> , primera edición, 1991. Comando General de las Fuerzas Militares.	Colombia, General Command of the Military Forces. (1991). <i>FF. MM 3-10, Regulation on Operations in Irregular Combat</i> , First Edition, 1991. General Command of the Military Forces.
Dirección de Doctrina (DIDOC). (2015). <i>Diagnóstico de la doctrina del Ejército Nacional de Colombia</i> .	Doctrine Directorate (DIDOC). (2015). <i>Diagnosis of the Doctrine of the National Army of Colombia</i> .
Fuller, C. (1993). <i>The Foundations of the Science of War</i> . US Army Command Staff College Press. (Original publicado en 1926).	Fuller, C. (1993). <i>The Foundations of the Science of War</i> . Army Command Staff College Press. (Originally published in 1926).
Ministerio de Justicia, Colombia, Decreto 1194, Por el cual se adiciona el Decreto legislativo 180 de 1988, para sancionar nuevas modalidades delictivas, por requerirlo el restablecimiento del orden público, año 1989.	Ministry of Justice, Colombia. Decree 1194, which adds to Legislative Decree 180 of 1988 to sanction new criminal offenses as required for the restoration of public order, 1989.
Presidencia de la República (2003) Política de Defensa y Seguridad Democrática. Ministerio de Defensa Nacional. https://www.oas.org/csh/spanish/documentos/colombia.pdf	Presidency of the Republic (2003). Defense and Democratic Security Policy. Ministry of National Defense. https://www.oas.org/csh/spanish/documentos/colombia.pdf





CAPACIDADES MILITARES PARA LA PAZ: DESAFÍOS Y TRANSFORMACIONES

MILITARY CAPABILITIES FOR PEACE: CHALLENGES AND TRANSFORMATIONS



**César Castaño Rubiano,
capitán (r).**

Filósofo, especialista en Pedagogía para la Educación Superior, exasesor de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz y lector especializado en la Comisión de Esclarecimiento de la Verdad. Docente de la Cátedra de Paz y Construcción de Ciudadanía, y asesor del Comandante General de las Fuerzas Militares.

**César Castaño Rubiano,
Captain (r).**

Philosopher, specialist in Higher Education Pedagogy, former adviser to the Office of the High Commissioner for Peace, and reader in the Truth Clarification Commission. Lecturer in Peace and Citizenship Building, and adviser to the General Command of the Military Forces

Antecedentes

La visión del sector defensa en Colombia ha experimentado una evolución notable a lo largo de su historia republicana, caracterizada por diversas estrategias, procesos y transformaciones que han impulsado su desarrollo institucional y organizacional.

Backgrounds

The vision of the defense sector in Colombia has undergone a remarkable evolution throughout its republican history, characterized by various strategies, processes, and transformations that have driven its institutional and organizational development.



Felipe Fernández Patiño

Abogado y magíster en Gerencia en Innovación Social, asesor de entidades territoriales en temas de paz, seguridad ciudadana, desarrollo y gobernanza. Fue gerente de la estrategia PAZOS en Palmira, Valle del Cauca, reconocida con el premio internacional UCLG Peace Prize (La Haya, Países Bajos).

Felipe Fernández Patiño:

Lawyer and master in Management in Social Innovation, advisor to territorial entities on issues of peace, citizen security, development, and governance. He was manager of the PAZOS strategy in Palmira, Valle del Cauca, recognized with the international UCLG Peace Prize (The Hague, Netherlands)



Estos avances han sido esenciales para cumplir con el mandato establecido en la Constitución Política, que exige tanto el fortalecimiento de las capacidades militares como la definición clara de los roles de la fuerza pública. Durante este proceso, los factores históricos han desempeñado un papel clave en la planeación estratégica, definición de la doctrina y la adaptación a los desafíos operacionales en un contexto asimétrico en el que las misiones no armadas adquieren una relevancia cada vez mayor.

La provisión de seguridad y defensa ha sido históricamente una responsabilidad exclusiva del Estado, consolidada a través de los esfuerzos de la fuerza pública. En este ámbito, se han desarrollado paradigmas que reflejan el trabajo conjunto de estas instituciones —con sus aciertos, yerros y aprendizajes— para garantizar la estabilidad del país. Los ciclos de paz y desarrollo en Colombia han estado marcados por avances y retrocesos, reflejados en procesos como la desmovilización de grupos armados ilegales, la concesión de indultos y amnistías, y la reincorporación de excombatientes. Sin embargo, estos esfuerzos han estado acompañados por el resurgimiento de la violencia. Ante estos desafíos, las Fuerzas Militares han llevado a cabo procesos de adaptación a lo largo de su historia, lo que les ha permitido enfrentar escenarios cada vez más complejos, siempre guiadas por su misión constitucional¹.

Los cambios en la estructura organizacional del sector defensa han estado íntimamente relacionados con la evolución de las dinámicas del conflicto armado y las nuevas amenazas a la seguridad nacional. En las últimas décadas, el entorno estratégico del país ha experimentado profundas transformaciones, lo que ha obligado a las Fuerzas Militares a adaptarse de manera constante. Así, no solo han tenido que enfrentar a actores armados ilegales, como guerrillas y

These advances have been essential to fulfill the mandate established in the Constitution, which requires both the strengthening of military capabilities and a clear definition of the roles of the armed forces. During this process, historical factors have played a key role in strategic planning, doctrine definition, and adaptation to operational challenges in an asymmetric context in which non-armed missions acquire increasing relevance.

The provision of security and defense has historically been an exclusive responsibility of the State, consolidated through the efforts of law enforcement. In this area, paradigms have developed that reflect the joint work of these institutions - with their successes, mistakes and lessons learned - to ensure the stability of the country. Peace and development cycles in Colombia have been marked by progress and setbacks, reflected in processes such as the demobilization of illegal armed groups, the granting of pardons and amnesties, and the reintegration of ex-combatants. However, these efforts have been accompanied by the resurgence of violence. Faced with these challenges, the Military Forces have carried out adaptation processes throughout their history, which has allowed them to face increasingly complex scenarios, always guided by their constitutional mission¹.

The changes in the organizational structure of the defense sector have been closely related to the evolution of the dynamics of armed conflict and new threats to national security. In recent decades, the country's strategic environment has undergone profound transformations, forcing the Armed Forces to constantly adapt. Thus, they have not only had to confront illegal armed actors, such as guerrillas and paramilitary groups but also new forms of criminality, such as transnational drug trafficking, terrorism, and a wide range of environmental crimes.

This transformation process has required an anticipatory approach that allows us to foresee future challenges, constantly assess long-term impacts, and develop strategies that ensure the sustainability of operational capabilities over time. The adoption of conceptual frameworks such as the “path of de-

¹ Sobre este aspecto, vale recordar que en el marco de las actividades de la Comisión Nacional Investigadora de las Causas y Situaciones Presentes de la Violencia en el Territorio Nacional, creada por la Junta Militar de Gobierno (Decreto 165 de 1958), se firmaron varios micropactos, algunos de ellos con mediación militar, con el objetivo de detener el conflicto bipartidista en diversas zonas del país. Además, se brindó asistencia social y económica a las regiones más afectadas por la violencia. Como resultado de las investigaciones de la comisión, al inicio del gobierno del Frente Nacional (1958), se crearon organismos clave, entre ellos la Comisión Especial de Rehabilitación, integrada por los ministros de Gobierno, Guerra, Justicia, Hacienda, Salud Pública, Educación Nacional y Obras Públicas. Su principal misión era diseñar y ejecutar un plan de rehabilitación para las áreas afectadas por la violencia. Las Comisiones Seccionales de Rehabilitación —asignadas a los departamentos de Caldas, Cauca, Huila, Tolima y Valle del Cauca— estaban integradas cada una por un abogado, un oficial de las Fuerzas Militares y un perito de la Caja de Crédito Agrario. En el gobierno de Lleras Camargo, la institución militar se involucró activamente en la implementación de proyectos como la acción comunal, la reforma agraria y los equipos polivalentes de desarrollo [subrayado propio de los autores]. También jugó un rol significativo en el Comité Nacional Agrario y en el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (INCORA), cuyo propósito era la adjudicación de tierras a la población campesina, acompañada de apoyo social por parte del Estado (Peña, 1960).

¹ In this regard, it is worth recalling that within the framework of the activities of the National Commission of Inquiry into the Causes and Present Situations of Violence in the National Territory, established by the Military Government (Decree 165 of 1958), several micro-pacts, some of them with military mediation, were signed, with the aim of stopping the bipartisan conflict in various parts of the country. In addition, social and economic assistance was provided to the regions most affected by the violence. As a result of the commission's investigations, at the beginning of the National Front government (1958), key bodies were created, including the Special Commission for



grupos paramilitares, sino también a nuevas formas de criminalidad, como el narcotráfico transnacional, el terrorismo y un amplio abanico de delitos medioambientales.

Este proceso de transformación ha requerido un enfoque anticipatorio que permita prever los desafíos futuros, evaluar constantemente los impactos a largo plazo y desarrollar estrategias que aseguren la sostenibilidad de las capacidades operativas a lo largo del tiempo. La adopción de marcos conceptuales como el “sendero de dependencia” (en inglés, path dependency)² (Pierson, 2004, entre otros) ha sido fundamental para comprender cómo las decisiones históricas del sector defensa han configurado su estructura y gobernanza actual. Estas decisiones han generado trayectorias de cambio que, una vez iniciadas, son difíciles de revertir debido a los compromisos adquiridos y a las inercias institucionales.

En este contexto, la oportunidad de reorganizar programas, líneas de acción y ejes estratégicos, así como de reorientar esfuerzos y redirigir políticas en respuesta a las expectativas de cambio y transformación, se fundamenta en la curva de aprendizaje acumulada a lo largo de los años. Esta experiencia ha facilitado la implementación de mecanismos efectivos de planificación, operación y adaptación para garantizar la paz, al mismo tiempo que ha fortalecido las relaciones cívico-militares en áreas clave, como la prevención del delito, la reducción de la violencia y la mitigación de diversos riesgos sociales.

Las capacidades militares orientadas a acciones no armadas han experimentado una evolución considerable en los últimos años, ampliando el es-

² En términos simples, esta expresión se puede resumir en la frase “la historia importa”. Un especialista diría que el conjunto de opciones que tiene un agente para solucionar un problema está condicionado por las decisiones que se tomaron en el pasado —por muy remoto que este sea—.

“Este proceso de transformación ha requerido un enfoque anticipatorio que permita prever los desafíos futuros.”

“This transformation process has required an anticipatory approach that allows us to foresee future challenges.”

pendency”² (Pierson, 2004, among others) has been critical to understanding how the defense sector’s historic decisions have shaped its current structure and governance. These decisions have generated trajectories of change that, once initiated, are difficult to reverse due to acquired commitments and institutional inertia.

In this context, the opportunity to reorganize programs, lines of action, and strategic axes, as well as to re-focus efforts and redirect policies in response to expectations of change and transformation, builds on the learning curve accumulated over the years. This experience has facilitated the implementation of effective planning, operation, and adaptation mechanisms to ensure peace while strengthening civil-military relations in key areas such as crime prevention, violence reduction, and mitigation of various social risks.

Military capabilities oriented to non-armed actions have undergone considerable evolution in recent years, broadening the spectrum of intervention of the Armed Forces beyond their traditional role in security and defense. This transformation has facilitated their participation in tasks related to peacekeeping, stabilization, and socio-economic development³. However, these changes have not been without controversy, which has generated debates in society about the role of the defense sector in scenarios that have traditionally been led by civilian actors⁴.

² In simple terms, this expression can be summed up in the phrase “history matters.” An expert would say that the set of options an agent has to solve a problem is conditioned by decisions made in the past - however remote that may be.

³ The evolution of military capabilities in the contemporary global context represents a paradigmatic shift in the conceptualization of national and international security. This transformation, characterized by the expansion of military functions into traditionally civilian domains, reflects an institutional adaptation to the complexities of modern conflicts and hybrid threats (Kaldor, 2013).

⁴ Pastrana and Gehring’s (2019) observation on Colom-



pectro de intervención de las Fuerzas Militares más allá de su función tradicional en seguridad y defensa. Esta transformación ha facilitado su participación en tareas relacionadas con la pacificación, la estabilización y el desarrollo socioeconómico³. No obstante, estos cambios no han estado exentos de controversia, lo que ha generado debates en la sociedad sobre el papel del sector defensa en escenarios que, tradicionalmente, han sido liderados por actores civiles⁴.

Las capacidades distintivas de las Fuerzas Militares en acciones no armadas, como la gestión de emergencias, la asistencia humanitaria, el desminado y el apoyo a la consolidación del Estado a través de la acción integral en zonas de posconflicto, reflejan una adaptación histórica a las necesidades del contexto colombiano. Esta evolución doctrinal se enmarca en lo que Buzan y Hansen (2009) denominan el “giro crítico” en los estudios de seguridad, que se caracteriza por la ampliación del concepto de seguridad más allá de lo estrictamente militar, así como por la profundización del objeto de referencia hacia el individuo y la securitización de nuevas amenazas no tradicionales.

Este proceso de adaptación ha requerido una reconfiguración tanto en la formación como en la doctrina militar, incorporando principios de derechos humanos y normas internacionales de intervención en crisis. El objetivo es asegurar que las Fuerzas Militares operen de manera efectiva en la protección de la población civil y en la promoción de entornos seguros y propicios para el desarrollo humano. Las estrategias de estabilización, el apoyo a la infraestructura crítica y los esfuerzos por fortalecer el tejido social en las zonas más afectadas por el conflicto son parte de estas capacidades ampliadas, que responden a una comprensión más integral de la seguridad y la defensa.

The distinctive capabilities of the Military Forces in non-armed actions, such as emergency management, humanitarian assistance, demining, and support for the consolidation of the State through integral action in post-conflict zones, reflect a historical adaptation to the needs of the Colombian context. This doctrinal evolution is part of what Buzan and Hansen (2009) call the “critical turn” in security studies, which is characterized by the expansion of the concept of security beyond the strictly military, as well as by the deepening of the object of reference to the individual and the securitization of new non-traditional threats.

This process of adaptation has required a reconfiguration of both military training and doctrine, incorporating human rights principles and international norms of crisis intervention. The goal is to ensure that military forces operate effectively in protecting civilians and promoting safe and conducive environments for human development. Stabilization strategies, support for critical infrastructure, and efforts to strengthen the social fabric in areas most affected by conflict are part of these expanded capabilities, which respond to a more comprehensive understanding of security and defense.

In this context, the Armed Forces are not only engaged in preventing and confronting threats but also play a crucial role in protecting citizens’ rights and creating favorable conditions for sustainable development. However, this transition to a more comprehensive approach has generated tensions, with some political and social sectors questioning whether these functions should fall to the defense sector or be in charge of civilian institutions. Despite this, recent experiences show that military participation in non-armed actions is fundamental to addressing the complex challenges facing Colombia on its path to a more stable peace⁵.

3 La evolución de las capacidades militares en el contexto global contemporáneo representa un cambio paradigmático en la conceptualización de la seguridad nacional e internacional. Esta transformación, caracterizada por la expansión de las funciones militares hacia dominios tradicionalmente civiles, refleja una adaptación institucional a las complejidades de los conflictos modernos y las amenazas híbridas (Kaldor, 2013).

4 La observación de Pastrana y Gehring (2019) sobre el potencial de Colombia como referente internacional, destaca que el país ha emergido como un actor significativo en el panorama de seguridad global, pasando de ser un receptor tradicional de asistencia a convertirse en un exportador de conocimientos y prácticas en seguridad multidimensional. Esta transformación se sustenta en tres pilares clave: la capitalización de experiencias, la adaptabilidad institucional y su creciente relevancia internacional.

bia’s potential as an international referent highlights that the country has emerged as a significant actor in the global security landscape, moving from being a traditional recipient of assistance to becoming an exporter of knowledge and practices in multidimensional security. This transformation is underpinned by three key pillars: capitalization of experience, institutional adaptability and its growing international relevance.

5 The signing of the Final Agreement for Ending the Conflict and Building a Stable and Lasting Peace between the government of Juan Manuel Santos and the Revolutionary Armed Forces of Colombia (FARC) in November 2016 represented a historic turning point that prompted a profound transformation in the Colombian National Army (Guevara, Silva and Villegas, 2018). The academic literature on military transformation in post-conflict contexts (Bruneau and Matei, 2013; Pion-Berlin, 2016) identifies several critical factors that guide institutional adaptation: the reconfiguration of threats, the evolution of military doctrine, the transformation of civil-military relations, and the adaptation of organizational structures.



En este contexto, las Fuerzas Militares no solo se dedican a la prevención y enfrentamiento de amenazas, sino que también desempeñan un papel crucial en la protección de los derechos ciudadanos y en la creación de condiciones favorables para el desarrollo sostenible. No obstante, esta transición hacia un enfoque más integral ha generado tensiones, pues algunos sectores políticos y sociales cuestionan si estas funciones debieran recaer en el sector defensa o estar a cargo de instituciones civiles. A pesar de ello, las experiencias recientes evidencian que la participación militar en acciones no armadas es fundamental para abordar los complejos desafíos que enfrenta Colombia en su camino hacia una paz más estable ⁵.

El Estado y las capacidades militares en acciones no armadas

Latinoamérica ha logrado reducir de manera progresiva y diferenciada los homicidios en centros urbanos y otros delitos de alto impacto mediante la implementación de programas y estrategias no tradicionales, orientados a cumplir una función social. Sin embargo, al mismo tiempo enfrenta nuevos retos emergentes relacionados con la globalización. Esta responsabilidad asumida por el Estado ha revelado la complejidad de estos fenómenos, que superan el empleo de la fuerza tradicional, mostrando que la seguridad y la defensa, en sus formas convencionales, han sido insuficientes. Los actores y factores que causan inestabilidad son de naturaleza multidimensional e involu-

⁵ La firma del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera entre el gobierno de Juan Manuel Santos y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) en noviembre de 2016 representó un punto de inflexión histórico que impulsó una profunda transformación en el Ejército Nacional literatura académica sobre transformación militar en contextos posconflicto (Bruneau y Matei, 2013; Pion-Berlin, 2016) identifica varios factores críticos que guían la adaptación institucional: la reconfiguración de las amenazas, la evolución de la doctrina militar, la transformación de las relaciones cívico-militares y la adaptación de las estructuras organizacionales.

The state and military capabilities in non-armed actions

Latin America has been able to reduce in a progressive and differentiated manner homicides in urban centers and other high-impact crimes through the implementation of non-traditional programs and strategies aimed at fulfilling a social function. However, at the same time, it faces new emerging challenges related to globalization. This responsibility assumed by the State has revealed the complexity of these phenomena, which go beyond the use of traditional force, showing that security and defense, in their conventional forms, have been insufficient. The actors and factors that cause instability are multidimensional and involve a series of structural elements, components, and causes.

Against this, a notion of security based on solidarity and co-responsibility emerges, which transcends the usual ways of managing security and justice. This approach allows us to respond to problems through comprehensive, multisectoral alternatives, in line with the constitutional mandate of the rule of law. Although it may seem novel or challenging to integrate military capabilities into non-armed actions within these policies, the evolution towards a broader vision of security is a necessary response to the complex demands of the region.

In the context of national security and defense, military capacity in non-armed actions requires the integral participation of the public force and the division of labor of the entities and institutions of the State—sharing responsibilities within a wide spectrum of interventions—to respond to the structural causes of crime and violence.



cran una serie de elementos, componentes y causas estructurales.

Frente a esto, surge una noción de seguridad basada en la solidaridad y la corresponsabilidad, que trasciende las formas acostumbradas de gestionar la seguridad y la justicia. Este enfoque permite responder a las problemáticas a través de alternativas integrales y multisectoriales, en concordancia con el mandato constitucional del Estado social de derecho. Aunque puede parecer novedoso o desafiante integrar las capacidades militares en acciones no armadas dentro de estas políticas, la evolución hacia una visión más amplia de seguridad es una respuesta necesaria ante las demandas complejas de la región.

En el contexto de la seguridad y defensa nacional, la capacidad militar en acciones no armadas requiere el concurso integral de la fuerza pública y la división de trabajo de las entidades e instituciones del Estado —compartiendo responsabilidades dentro de un gran espectro de intervenciones— que lleven a dar respuesta sobre las causas estructurales del delito y la violencia.

Más allá de una colaboración e integración esporádica o situacional en ciertos escenarios, es necesario aplicar de manera efectiva el principio constitucional de colaboración armónica. Este principio se fundamenta en la materialización de derechos y la inclusión social en diversos ámbitos —primera infancia, juventud, empleo, educación, deporte, vivienda y seguridad alimentaria—, todos ellos con un impacto directo en la seguridad y su percepción. La falta de atención a estos aspectos puede amplificar las causas estructurales que originan problemas de seguridad. En este sentido, la transformación del concepto de seguridad en Colombia se ha convertido en un caso paradigmático en la evolución de las fun-

Beyond sporadic or situational collaboration and integration in certain scenarios, it is necessary to effectively apply the constitutional principle of harmonious collaboration. This principle is based on the realization of rights and social inclusion in various areas - early childhood, youth, employment, education, sport, housing, and food security - all of which have a direct impact on security and its perception. Lack of attention to these aspects can amplify the structural causes that give rise to security problems. In this sense, the transformation of the concept of security in Colombia has become a paradigmatic case in the evolution of contemporary military functions, as security provision is increasingly integrated with human development and social cohesion. This transformation reflects a multidimensional approach in which security is no longer conceived exclusively in military terms, but as an interdependent element of social and economic policies that seek to ensure the well-being of the population as a whole.



Fuente: Archivo propio Ejército Nacional



ciones militares contemporáneas, al integrar cada vez más la provisión de seguridad con el desarrollo humano y la cohesión social. Esta transformación refleja un enfoque multidimensional en el que la seguridad ya no se concibe exclusivamente en términos militares, sino como un elemento interdependiente de las políticas sociales y económicas que buscan garantizar el bienestar de la población en su conjunto.

Los cambios en materia de política pública tienen por esencia producir mayor bienestar o nivelar la cancha en términos sociales (Bonilla, 2022); por consiguiente, se debe hilar muy fino y no confundir los fines con los medios [subrayado propio de los autores]. En el contexto colombiano, los territorios periféricos a través de los años han experimentado una exclusión de la presencia integral del Estado. En muchas de estas zonas, la ausencia estatal ha coincidido con la intensidad del conflicto armado. Esta situación se agrava debido a las condiciones históricas de empobrecimiento que afectan a estos territorios, perpetuando un círculo de marginación y vulnerabilidad (Olaya Requene, 2022).

No obstante, es fundamental advertir sobre la importancia de no convertir la política social en un instrumento de la política de seguridad. No se hace inversión social en sectores pobres porque haya violencia o delincuencia, sino porque se necesita mejorar las condiciones sociales para que haya menor desigualdad, mejor capital humano, equidad y bienestar. La seguridad es parte de las estrategias de desarrollo social y económico, en la medida en que es un derecho que garantiza otros derechos (Acero, 2022).

Conceptos, adaptación y procesos

En la vía de la redefinición de conceptos, conviene desenredar los nudos estratégicos a partir de los diferentes niveles de gobierno que deben coincidir en la visión, los objetivos y el tiempo. La visión de la capacidad militar en acciones no armadas y paz deberá concordar con lo anteriormente mencionado y con una serie de ejes determinantes —como la adaptación e integración normativa, el desarrollo de capacidades y el fortalecimiento de procesos estructurales—. Históricamente, el servicio de policía y las operaciones militares han estado enfocadas pensando en un único país y en una única

Changes in public policy are essentially designed to produce greater well-being or to level the playing field in social terms (Bonilla, 2022); therefore, one must spin very fine and not confuse the ends with the means [emphasis of the authors]. In the Colombian context, peripheral territories over the years have experienced an exclusion from the integral presence of the State. In many of these areas, the absence of the State has coincided with the intensity of the armed conflict. This situation is aggravated by the historical conditions of impoverishment that affect these territories, perpetuating a cycle of marginalization and vulnerability (Olaya Requene, 2022).

However, it is essential to warn about the importance of not turning social policy into an instrument of security policy. Social investment in poor sectors is not made because there is violence or crime, but because social conditions need to be improved so that there is less inequality, and better human capital, equity, and well-being. Security is part of social and economic development strategies, insofar as it is a right that guarantees other rights (Acero, 2022).

Concepts, adaptation, and processes

In the way of the redefinition of concepts, it is appropriate to untangle the strategic knots from the different levels of government that must coincide in vision, objectives, and time. The vision of military capacity in non-armed actions and peace must agree with the above-mentioned and with a series of determining axes, such as adaptation and regulatory integration, capacity development, and the strengthening of structural processes. Historically, police service and military operations have been focused on thinking about a single country and a single problem — when the reality is that the Colombian territory has margins and has cost it politically and militarily territorial construction and consolidation (Barreto, 2014)—.

To date, there persists a multiplicity of burdens and tasks assigned to the public force directly by regulation, by political means, or because they have been assumed over time because of the conflict. This sometimes blurs the constitutional role and does not allow the crystallization of public policy. Surely, the planning of military capacity in non-armed actions will encounter operational challenges of not having a single approach to security and defense by the national and local order, rigidity in processes, change of



problemática —cuando la realidad es que el territorio colombiano tiene márgenes y le ha costado política y militarmente la construcción territorial y la consolidación de este (Barreto, 2014)—.

A la fecha, persiste una multiplicidad de cargas y tareas otorgadas a la fuerza pública directamente por vía normativa, por vía política o porque se han ido asumiendo con el paso del tiempo por causa del conflicto. Esto desdibuja en ocasiones el rol constitucional y no permite cristalizar la política pública. Seguramente, la planeación de la capacidad militar en acciones no armadas se encontrará con retos operativos de no contar con un solo enfoque de la seguridad y defensa por parte del orden nacional y local, rigidez en procesos, cambio de mando y la forma en cómo se concibe y se diseña la política pública del sector y las capacidades y realidades territoriales en la materia. Colombia, a través de la fuerza pública, ha entendido y ha avanzado paulatinamente para entender la seguridad como mantenimiento del orden público y el combate de la criminalidad y del enemigo “interno” —como lo señala un sector de la academia— a una visión concentrada en la garantía de los derechos humanos y libertades, el acceso a la justicia y la participación ciudadana en el marco de la prevención del delito y de la violencia.

A modo de conclusión.

La evolución de las capacidades militares no armadas en Colombia representa un caso paradigmático de adaptación institucional en contextos de conflicto asimétrico prolongado. Esta transformación, que va más allá del enfoque tradicional contrainsurgente, ha generado innovaciones doctrinales significativas y ha suscitado debates sobre el rol adecuado de las fuerzas militares en la sociedad contemporánea.

Comprender de manera integral el escenario y el teatro de operaciones es fundamental para realizar un diagnóstico preciso que permita trazar una hoja de ruta conjunta en la búsqueda de soluciones y en la provisión de servicios estatales. Esto es especialmente relevante ante los retos y oportu-

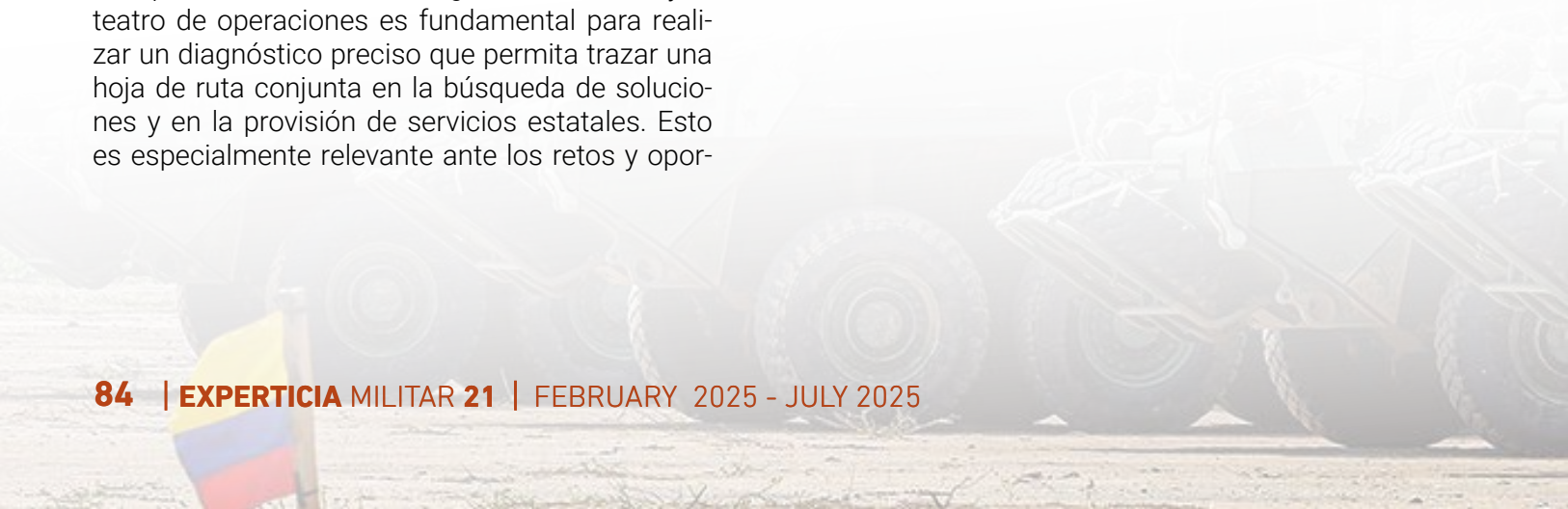
command, and how the public policy of the sector is conceived and designed, and the capacities and territorial realities in the matter.

Colombia, through the public force, has understood and has advanced gradually to understand security as the maintenance of public order and the fight against crime and the “internal” enemy—as one sector of the academy points out—to a vision focused on guaranteeing human rights and freedoms, access to justice and citizen participation in the framework of the prevention of crime and violence.

As a conclusion

The evolution of unarmed military capabilities in Colombia represents a paradigmatic case of institutional adaptation in contexts of prolonged asymmetric conflict. This transformation, which goes beyond the traditional counterinsurgency approach, has generated significant doctrinal innovations and sparked debates about the appropriate role of military forces in contemporary society.

A comprehensive understanding of the scenario and theatre of operations is critical to making an accurate diagnosis that allows for a joint roadmap in the search for solutions and in the provision of state services. This is especially relevant in the face of the challenges and opportunities that arise from military capability in non-armed operations. The institutionalization of socio-centric approaches in military planning reflects a deep understanding of the multidimensional nature of insurgency and





tunidades que surgen de la capacidad militar en acciones no armadas. La institucionalización de enfoques sociocéntricos en la planificación militar refleja una comprensión profunda de la naturaleza multidimensional de la insurgencia y la contrainsurgencia. Es crucial, sin embargo, distinguir los alcances de estos enfoques y su compatibilidad con los diferentes niveles de gobierno, así como con el sector defensa, en general, en el momento de definir las políticas.

En la región, movimientos contra el militarismo y la militarización han sacudido las funciones de las Fuerzas Militares y las han puesto en entredicho —al asegurar que ciertas tareas delegadas por el Estado no deben estar en manos de los militares—. Las capacidades militares en acciones no armadas podrían acrecentar dicha acusación o polemizar el rol de los militares en tareas desarrollistas encomendadas por el Estado; por esta razón, siempre será necesario definir los campos de acción —internos y externos—. El origen de las inseguridades en el país se debe históricamente a la identificación de causas estructurales asociadas al delito y violencia que han sido una constante en la construcción del Estado colombiano y han estado relacionadas con factores y dimensiones —social, económica, medioambiental, sanitaria, etc.— en los cuales la fuerza pública ha contribuido en gran medida mediante diversos programas y estrategias con múltiples denominaciones, rótulos y nombres⁶.

Finalmente, es importante destacar que esta evolución doctrinal no solo transformó el enfoque contrainsurgente, sino que redefinió el horizonte de las Fuerzas Militares, permitiéndoles asumir un papel

⁶ En este contexto, es fundamental resaltar el "Plan de Operaciones Lazo", diseñado por el general Alberto Ruiz Novoa, quien fue comandante del Ejército y ministro de Guerra entre 1960 y 1965. Esta estrategia, de alcance nacional y objetivos a largo plazo, buscaba abordar los focos de violencia de manera integral, no solo centrándose en la dimensión armada, sino también contando con el respaldo del conjunto del Estado para enfrentar eficazmente las causas estructurales de la violencia. La visión de desarrollismo militar de Ruiz Novoa se alejaba de la tradicional pertenencia ideológica a los partidos y proponía que los recursos militares podían emplearse para mejorar el bienestar económico y social, especialmente en beneficio de la población campesina, atrapada en un contexto de pobreza, violencia política y desconexión con la institucionalidad. El plan fomentó resultados positivos, puesto que se logró el desmantelamiento de los últimos vestigios del bandolerismo y una disminución progresiva de la tasa de homicidios heredada de la época de La Violencia. Las enseñanzas de Ruiz Novoa se mantuvieron vigentes en sectores clave de la oficialidad e intentaron aplicarse en los planes militares subsiguientes: el "Plan Andes para el desarrollo de la comunidad" (1967) y el "Plan de guerra Perla" (1968) (Esquivel y Castaño, 2022).

counter-insurgency. It is crucial, however, to distinguish the scope of these approaches and their compatibility with different levels of government, as well as with the defense sector in general, when defining policies.

In the region, movements against militarism and militarization have shaken the functions of the Armed Forces and called them into question --by asserting that certain tasks delegated by the State should not be in the hands of the military--. Military capabilities in non-armed actions could increase this accusation or debate the role of the military in tasks entrusted by the State; for this reason, it will always be necessary to define the fields of action, --internal and external--. The origin of insecurity in the country is historically due to the identification of structural causes associated with crime and violence that have been a constant in the construction of the Colombian State and have been related to factors and dimensions -- social, economic, environmental, sanitary, etc. -- in which the public force has contributed greatly through various programs and strategies with multiple denominations, labels, and names⁶.

Finally, it is important to note that this doctrinal

⁶ In this context, it is essential to highlight the "Plan of Operations Lazo," designed by General Alberto Ruiz Novoa, who was commander of the Army and Minister of War between 1960 and 1965. This strategy, with national scope and long-term objectives, sought to address the focus of violence in a comprehensive way, not only focusing on the armed dimension, but also counting on the support of the whole of the state to effectively address the structural causes of violence. Ruiz Novoa's vision of military development moved away from the traditional ideological affiliation to parties and proposed that military resources could be used to improve economic and social well-being, especially for the benefit of the peasant population, trapped in a context of poverty, political violence and disconnection with the institutional system. The plan fostered positive results, as it achieved the dismantling of the last vestiges of banditry and a progressive decrease in the homicide rate inherited from the era of La Violencia. Ruiz Novoa's teachings remained in force in key sectors of the official and were applied in subsequent military plans: the "Andes Plan for the Development of the Community" (1967) and the "Pearl War Plan" (1968) (Esquivel y Castaño, 2022).



más activo en la construcción del Estado y en el impulso del desarrollo, especialmente en las zonas rurales más vulnerables. Este enfoque integral de seguridad, que fusiona las operaciones militares con acciones de estabilización y desarrollo social, ha sido clave para llevar bienestar y esperanza a las comunidades más afectadas por la violencia. Hoy, más que nunca, las Fuerzas Militares de Colombia no solo protegen, sino que construyen un futuro más estable, seguro y próspero para todos.

evolution not only transformed the counterinsurgency approach but redefined the horizon of the Military Forces, allowing them to take a more active role in state-building and in driving development, especially in the most vulnerable rural areas. This comprehensive approach to security, which fuses military operations with stabilization and social development actions, has been key to bringing prosperity and hope to the communities most affected by violence. Today, more than ever, the Military Forces of Colombia are not only protecting but building a more stable, secure, and prosperous future for all.

REFERENCIAS	REFERENCES
<p>Acero, H. (2022, 4 de septiembre). La "capacidades militares en acciones no armadas" del presidente Petro. Razón Pública. https://razonpublica.com/la-seguridad-humana-del-presidente-petro/</p>	<p>Acero, H. (2022, September 4). President Petro's "military capabilities in unarmed actions". Razón Pública. https://razonpublica.com/la-seguridad-humana-del-presidente-petro/</p>
<p>Barreto, M. (2014). Preparar el post-conflicto en Colombia desde los programas de desarrollo y paz: retos y lecciones aprendidas para la cooperación internacional y las empresas. <i>Revista de relaciones internacionales estrategia y seguridad</i>, 9(1), 179-197. https://doi.org/10.18359/ries.56</p>	<p>Barreto, M. (2014). Preparing for post-conflict in Colombia from development and peace programs: challenges and lessons learned for international cooperation and business. <i>Journal of international relations strategy and security</i>, 9(1), 179-197. https://doi.org/10.18359/ries.56</p>
<p>Bonilla, V. (2022). La igualdad de lo desigual. Una misma política de soluciones educativas. <i>Religación. Revista de Ciencias Sociales y Humanidades</i>, 7(31), e210892. https://doi.org/10.46652/rgn.v7i31.892</p>	<p>Bonilla, V. (2022). The equality of the unequal. An equal policy of educational solutions. <i>Religion. Journal of Social Sciences and Humanities</i>, 7(31), e210892. https://doi.org/10.46652/rgn.v7i31.892</p>
<p>Bruneau, T. y Matei, F. (2013). <i>The Routledge Handbook of Civil-Military Relations</i>. https://doi.org/10.4324/978020310527</p>	<p>Bruneau, T. y Matei, F. (2013). <i>The Routledge Handbook of Civil-Military Relations</i>. https://doi.org/10.4324/978020310527</p>
<p>Buzan, B. y Hansen, L. (2009). <i>The Evolution of International Security Studies</i>. Cambridge University Press.</p>	<p>Buzan, B. y Hansen, L. (2009). <i>The Evolution of International Security Studies</i>. Cambridge University Press.</p>

REFERENCIAS	REFERENCES
<p>Esquivel, R. y Castaño, C. (2022). <i>Desactivación del conflicto por parte de las FF. MM. (1953-1961)</i>. <i>Revista Experticia Militar</i>, (15), 44-55.</p>	<p>Esquivel, R. and Castaño, C. (2022). <i>Deactivation of the conflict by the FF. MM. (1953-1961)</i>. <i>Revista Experticia Militar</i>, (15), 44-55.</p>
<p>Gómez, J. (2015). El trabajo de la Misión de Economía y Humanismo en Colombia 1954-1958. (Trabajo de grado - Programa Sociología). Pontificia Universidad Javeriana. http://hdl.handle.net/10554/15937</p>	<p>Gómez, J. (2015). <i>The work of the Mission of Economics and Humanism in Colombia 1954-1958. (Degree work - Sociology Program)</i>. Pontificia Universidad Javeriana. http://hdl.handle.net/10554/15937.</p>
<p>Guevara, D., Silva, D. y Villegas, O. (2018). <i>Las relaciones entre memoria histórica militar y educación</i>. El caso de las fuerzas militares de Colombia en el posacuerdo. <i>Reflexión Política</i>, 20(39), 49–64.</p>	<p>Guevara, D., Silva, D. and Villegas, O. (2018). <i>The relations between military historical memory and education. The case of Colombia's military forces in the postaccord</i>. <i>Reflexión Política</i>, 20(39), 49-64.</p>
<p>Kaldor, M. (2013). <i>New and Old Wars: Organised Violence in a Global Era</i>. John Wiley & Sons.</p>	<p>Kaldor, M. (2013). <i>New and Old Wars: Organised Violence in a Global Era</i>. John Wiley & Sons.</p>
<p>Olaya Requene, A.Y. (2022). El Pacífico colombiano y las comunidades negras en el contexto de la firma del Acuerdo de Paz: aportes al campo de los estudios afrocolombianos. <i>Tabula Rasa</i>, 41, 11-19. https://doi.org/10.25058/20112742.n41.01</p>	<p>Olaya Requene, A.Y. (2022). The Colombian Pacific and black communities in the context of the signing of the Peace Agreement: contributions to the field of Afro-Colombian studies. <i>Tabula Rasa</i>, 41, 11-19. https://doi.org/10.25058/20112742.n41.01</p>
<p>Pastrana, E. y Gehring, H. (2019). <i>Fuerzas Militares de Colombia: nuevos roles y desafíos nacionales e internacionales</i>. Fundación Konrad Adenauer.</p>	<p>Pastrana, E. and Gehring, H. (2019). <i>Colombia's military forces: new roles and national and international challenges</i>. Konrad Adenauer Foundation.</p>
<p>Peña, M. (1960). La reforma agraria. <i>Revista de las Fuerzas Armadas</i>, 11(5).</p>	<p>Peña, M. (1960). <i>The agrarian reform</i>. <i>Revista de las Fuerzas Armadas</i>, 11(5).</p>
<p>Pion-Berlin, D.(2016). <i>Military Missions in Democratic Latin America</i>. Palgrave Macmillan.</p>	<p>Pion-Berlin, D.(2016). <i>Military Missions in Democratic Latin America</i>. Palgrave Macmillan.</p>
<p>Pierson, P. (2004). <i>Politics in Time</i>. Princeton University Press.</p>	<p>Pierson, P. (2004). <i>Politics in Time</i>. Princeton University Press.</p>
<p>Villamizar, J. (2013). Pensamiento económico en Colombia. <i>Construcción de un saber, 1948-1970</i>. Universidad del Rosario.</p>	<p>Villamizar, J. (2013). Economic thinking in Colombia. <i>Construction of a knowledge, 1948-1970</i>. Universidad del Rosario.</p>



LECCIONES APRENDIDAS DEL EJÉRCITO COLOMBIANO A TRAVÉS DE SUS CAPACIDADES DE DEFENSA EN ACCIONES NO ARMADAS

LESSONS LEARNED FROM THE COLOMBIAN ARMY THROUGH ITS DEFENSE CAPABILITIES IN NON-ARMED ACTIONS



Coronel Alexander López Castrillón

Director del Centro de Doctrina del Ejército

Colonel Alexander López Castrillón

Professional in Military Sciences from Military

Profesional en Ciencias Militares de la Escuela Militar de Cadetes General José María Córdova, cuenta con una especialización en Seguridad y Defensa Nacional de la Escuela Superior de Guerra. Durante su carrera militar se ha desempeñado como instructor en la Escuela de Ingenieros, Oficial de Operaciones del BICON 52 en el proyecto Ataco - Planadas, Comandante del antiguo Batallón de Combate Terrestre n.º 116, Comandante del Batallón de Desminado Humanitario n.º 6 y Oficial de Operaciones y Jefe de Estado Mayor de la Brigada n.º 23 en Pasto, Nariño.

school General José María Córdova, with a specialization in Security and National Defense from Escuela Superior de Guerra. During his military career he has served as an instructor at the School of Engineers, Operations Officer of BICON 52 in the Ataco - Planadas project, Commander of the former Ground Combat Battalion n.º 116, Commander of the Humanitarian Demining Battalion n.º 6 and Operations Officer and Chief of Staff of Brigade n.º 23 in Pasto, Nariño.

Los retos y la complejidad del futuro sobre un ambiente operacional general o particular requieren de un incremento de las capacidades del Ejército para lograr los resultados estratégicos dentro del rango de las operaciones militares (ROM). De esta forma, las lecciones aprendidas cumplen con un papel preponderante como aquellas herramientas que determinan el alcance operacional de la Fuerza.

La recolección de información luego de una revista después de la acción (RDA), es un concepto doctrinal definido como “el análisis guiado acerca del desempeño de la organización, conducido en momentos apropiados durante y al final de un evento de entrenamiento u operación, con el objetivo de mejorarlo en el futuro” (Ejército Nacional, 2017a). Recopilar aquellas experiencias mediante actividades de evaluación de las operaciones, entre ellas la evaluación de daños en combate (BDA, por su sigla en inglés) asociada con los daños colaterales que podrían surgir de es-

The challenges and complexities of the future in a general or particular operational environment require an increase in the Army's capabilities to achieve strategic outcomes within the range of military operations (ROM). Thus, the lessons learned play a prominent role as those tools that determine the Force's operational reach.

After-action intelligence gathering (RDA) is a doctrinal concept defined as "guided analysis of organizational performance, conducted at appropriate times during and at the end of a training or operation event, to improve it in the future" (National Army, 2017a). Gathering that experience through operations assessment activities, including combat damage assessment (BDA) associated with collateral damage that might arise from them, facilitates the identification of successes, errors, and opportunities for improvement.



tas, facilitan la identificación de aciertos, errores y oportunidades de mejora.

Hay que mencionar, además, que tales experiencias hacen permanente o temporal cualquier éxito operacional e instauran las condiciones para un ambiente de seguridad estable y sostenible que proporcione una transición hacia el fortalecimiento y control de las autoridades civiles, y así mismo el bienestar de la población civil. Estas lecciones no solo ayudan a perfeccionar las tácticas, técnicas y procedimientos (TTP) empleados por los diferentes escalones tácticos, sino que también permiten que las Fuerzas Militares adapten y adopten sus capacidades a los desafíos cambiantes que se evidencian en la amenaza.

De igual forma, el registro de las lecciones aprendidas en operaciones no armadas, como las operaciones de apoyo a la información militar (OPAIM), las operaciones de acción integral (AIN), las operaciones civiles-militares (CMO, por su sigla en inglés) y las operaciones de decepción militar (MILDEC, por su sigla en inglés), entre otras, es fundamental para optimizar la protección de la infraestructura nacional, la seguridad y defensa de la población y la confianza de las comunidades. Esto evidencia que la función del Ejército va más allá del combate tradicional a través del uso legítimo de la fuerza.

La misión del Ejército Nacional, entonces, está profundamente arraigada en la protección de la población civil y la preservación de los recursos esenciales para el desarrollo del país. En este sentido, el papel de los ingenieros militares (de apoyo, construcciones y combate) resulta clave tanto para la defensa estratégica de las unidades como para la protección y asistencia a las comunidades más vulnerables. Por ejemplo, dentro de las capacidades no armadas del Ejército están la atención de desastres, el desminado humanitario, la construcción de puentes, vías, ferrocarriles e infraestructura, acciones que conllevan una asistencia integral que no solo fortalece la misión constitucional de la Fuerza, sino que consolidan un impacto positivo en los colombianos.

Por lo anterior, cobra relevancia estudiar las lecciones aprendidas que los ingenieros militares han obtenido tanto en el ámbito de la protección militar como en el desarrollo de las comunidades. En efecto, las unidades de desminado (militar-humanitario) han demostrado que sus técnicas es-

It should also be noted that such experiences make any operational success permanent or temporary and establish the conditions for a stable and sustainable security environment that provides for a transition to the strengthening and control of civilian authorities, as well as the well-being of the civilian population. These lessons not only help refine the tactics, techniques, and procedures (TTP) employed by the different tactical echelons but also enable the Armed Forces to adapt and adapt their capabilities to the changing challenges evident in the threat.

Similarly, the recording of lessons learned in non-armed operations such as military information support operations (OPAIM), integrated action operations (AIN), civilian-military operations (CMO), and military deception operations (MILDEC), among others, are important to optimize the protection of national infrastructure, the security and defense of the population, and the confidence of communities, which shows that the role of the Army goes beyond traditional combat through the legitimate use of force.

The mission of the National Army, then, is deeply rooted in the protection of the civilian population and the preservation of resources essential for the development of the country. In this sense, the role of military engineers (support, construction, and combat) is key both for the strategic defense of units and for the protection and assistance of the most vulnerable communities. For example, within the Army's non-armed capabilities are disaster response, humanitarian demining, and the construction of bridges, roads, railways, and infrastructure, actions that entail comprehensive assistance that not only strengthens the constitutional mission of the Force but also consolidates a positive impact on Colombians.

Therefore, it is important to study the lessons learned by military engineers both in the field of military protection and in the development of communities. Indeed, (military-humanitarian) demining units have demonstrated that their specialized techniques can protect military personnel and civilian communities, as they clear vast areas of the territory of antipersonnel mines, thus contributing to the progress of the affected regions and the fulfillment of the mission of the institutional command in "the preservation of the effective-



pecializadas pueden proteger al personal militar y a las comunidades civiles, puesto que limpian vastas áreas del territorio de minas antipersonal, contribuyendo así al progreso de las regiones afectadas y al cumplimiento de la misión del mando institucional en “la preservación de la efectividad y supervivencia del personal, el equipo, las instalaciones, la información y la infraestructura (militar y no militar) relacionadas con la misión y desplegadas dentro o fuera del área operacional” (Ejército Nacional, 2017).

De otro lado, el Batallón de Atención y Prevención de Desastres ha implementado lecciones sobre atención a incendios forestales, búsqueda y rescate acuático, y la gestión de emergencias en beneficio de la población. A través de estas experiencias, el Ejército ha perfeccionado su capacidad para articularse con el Gobierno Nacional, facilitando la ejecución de proyectos que benefician a la sociedad mientras refuerza su misión de protección.

Adicional al trabajo de los ingenieros militares, la institución cuenta con una capacidad que impacta en el corazón de la población mediante el desarrollo de las relaciones civiles militares que le permiten al Ejército “articularse con planes, programas y proyectos establecidos por el poder civil en cabeza del Gobierno Nacional, sus ministerios y entidades vinculadas, para apoyar su implementación orientada al cumplimiento de los objetivos” (Ejército Nacional, 2019). En otras palabras, esta labor se enfoca en favorecer a la población para restaurar la confianza en la institución y reforzar el papel del Ejército como un agente clave de bienestar. Un ejemplo de esto es el apoyo que prestaron las Fuerzas Militares en 2017 cuando se presentó la avalancha provocada por el desbordamiento de los ríos Mulato y Sangoyaco en Mocoa, Putumayo.

En el caso particular de las acciones realizadas por el Ejército, se resaltan aspectos positivos como la atención de emergencias con unidades de respuesta rápida, siendo esta una de las primeras entidades en llegar a la zona afectada, ayudando a res-

ness and survival of personnel, equipment, facilities, information and infrastructure (military and non-military) related to the mission and deployed inside or outside the operational area” (National Army, 2017).

On the other hand, the Disaster Response and Prevention Battalion has implemented lessons on forest fire response, water search and rescue, and emergency management for the benefit of the population. Through these experiences, the Army has honed its ability to articulate with the National Government, facilitating the execution of projects that benefit society while reinforcing its mission of protection.

In addition to the work of military engineers, the institution has a capacity that impacts the heart of the population through the development of military-civilian relations that allow the Army to “articulate with plans, programs, and projects established by the civilian power headed by the National Government, its ministries and related entities, to support their implementation oriented to the fulfillment of objectives” (National Army, 2019). In other words, this work focuses on favoring the population to restore trust in the institution and reinforce the Army’s role as a key agent of well-being.

An example of this is the support provided by the Military Forces in 2017 when there was an avalanche caused by the overflow of the Mulato and Sangoyaco rivers in Mocoa, Putumayo.

In the particular case of the actions carried out by the Army, positive aspects are highlighted such as emergency care with rapid response units, being one of the first entities to arrive in the affected area, helping to rescue people trapped under the rubble, and transporting the injured to health centers. Collaboration with other bodies is also highlighted because they worked together with the Colombian Red Cross, the National Police, and other humanitarian aid agencies to coordinate rescue and assistance efforts.





catar a personas atrapadas bajo los escombros y transportando a los heridos a centros de salud. De igual forma, se destaca la colaboración con otros cuerpos, porque se trabajó en conjunto con la Cruz Roja Colombiana, la Policía Nacional y otros organismos de ayuda humanitaria para coordinar los esfuerzos de rescate y asistencia.

En cuanto a la provisión de suministros, el Ejército Nacional distribuyó alimentos, agua y otros elementos esenciales a las personas afectadas por la tragedia, asimismo la Fuerza creó puntos de acopio para reunir y organizar los recursos y asistencia que llegaban de otras regiones y países. Además, las diversas capacidades institucionales permitieron participar activamente en las labores de limpieza y reconstrucción de infraestructuras, ayudando a restablecer la normalidad en la ciudad. Finalmente, también se ofreció apoyo psicológico a las víctimas y sus familias para manejar el trauma y la pérdida.

Otro caso más reciente son las acciones adelantadas en el marco del Plan Ayacucho por los soldados de la Décima Brigada del Ejército Nacional, autoridades civiles y entidades públicas y privadas para apoyar a la población que ha sido afectada por la intensa ola de calor y las sequías en los departamentos del Cesar y La Guajira. Por consiguiente, se resalta la unidad de esfuerzo, entendida como la "coordinación y cooperación hacia objetivos comunes, incluso cuando los participantes no pertenecen necesariamente al mismo comando u organización, siendo este el producto de la acción unificada exitosa" (Ejército Nacional, 2017b), que permitió la colaboración efectiva entre la Fuerza y la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), implementando estrategias eficientes y coordinadas para la logística y distribución de agua, utilizando camiones cisterna, con conductores capacitados por el Ejército. De igual forma, la inversión en nuevas plantas desalinizadoras y la rehabilitación de jagüeyes y pozos ha mejorado significativamente la capacidad del suministro de agua en los municipios más necesitados.

De la misma manera en el escenario internacional, el Ejército Nacional de Colombia ha enviado ayuda humanitaria y aportado personal especializado en varias ocasiones a Haití, en respuesta a desastres naturales como terremotos y huracanes.

In terms of supplies, the National Army distributed food, water, and other essentials to those affected by the tragedy, and the Force set up collection points to gather and organize resources and assistance arriving from other regions and countries. In addition, the various institutional capacities allowed active participation in the cleanup and reconstruction of infrastructure, helping to restore normalcy to the city. Finally, psychological support was also offered to the victims and their families to manage the trauma and loss.

Another more recent case is the actions undertaken under the Ayacucho Plan by soldiers of the Tenth Brigade of the National Army, civil authorities, and public and private entities to support the population that has been affected by the intense heat wave and droughts in the departments of Cesar and La Guajira. Consequently, unity of effort, understood as "coordination and cooperation towards common objectives, even when the participants do not necessarily belong to the same command or organization, is the product of the successful unified action" (National Army, 2017b), which allowed the effective collaboration between the Force and the National Unit for Disaster Risk Management (UNGRD), implementing efficient and coordinated strategies for logistics and water distribution, using tankers, with drivers trained by the Army, is highlighted. Similarly, the investment in new desalination plants and the rehabilitation of wells and ponds has significantly improved the capacity of the water supply in the most deprived municipalities.

Similarly, on the international stage, the Colombian National Army has sent humanitarian aid and specialized personnel to Haiti on several occasions in response to natural disasters such as earthquakes and hurricanes.

These efforts demonstrate the ability and dedication of the Colombian National Army to respond effectively in emergency and disaster situations. On the other hand, perhaps one of the most relevant lessons learned from non-armed operations — and, as mentioned above, military deception operations — is Operation Jaque, executed on July 4, 2008, in which fifteen abductees, including a presidential candidate and three American citizens, were freed without firing a single gun.



Estos esfuerzos demuestran la capacidad y la dedicación del Ejército Nacional de Colombia para responder de manera efectiva en situaciones de emergencia y desastre. Por otro lado, quizá una de las lecciones aprendidas más relevantes que nos dejan las operaciones no armadas —y, como se mencionó en líneas anteriores, operaciones de decepción militar— es la operación Jaque, ejecutada el 4 de julio de 2008, en la que se logró la liberación de quince secuestrados, entre ellos, una precandidata presidencial y tres ciudadanos norteamericanos sin disparar una sola arma.

Esta operación se caracterizó por la integración de cada una de las capacidades de los integrantes de la comunidad de inteligencia (IC, por su sigla en inglés) y por un despliegue de capacidades de fuerzas de operaciones especiales y fuerzas convencionales; el planeamiento y la decepción militar (MILDEC) jugaron un papel esencial para el estado final deseado de la institución. Entre las lecciones aprendidas de esta operación está la importancia de la inteligencia militar en la resolución de conflictos sin recurrir a la violencia, demostrando que el éxito de una operación militar no siempre depende del uso de las armas, sino de la capacidad de realizar maniobras cuidadosamente calculadas y ejecutadas.

Entonces, la operación Jaque es muestra de la efectividad de la cooperación internacional, el trabajo interinstitucional, la comunicación precisa y fluida entre las diferentes Fuerzas e instituciones gubernamentales para garantizar la integridad de las operaciones y, por ende, el éxito de la misión. Esta operación también marcó un punto de inflexión en la lucha contra las FARC y fortaleció la determinación del país en su esfuerzo por acabar con el secuestro y la violencia.

Otro caso es la operación Esperanza, en la que una vez más las Fuerzas Militares demostraron con sus componentes terrestre, aéreo y marítimo su poder de impactar en el corazón de los colombianos gracias al rescate de cuatro niños que sobrevivieron más de cuarenta días en la selva tras un accidente aéreo. Aquí, nuevamente, no se recurrió

This operation was characterized by the integration of each of the capabilities of the intelligence community (IC) and by the deployment of special operations forces and conventional forces; military planning and deception (MILDEC) played an essential role in the desired end state. Among the lessons learned from this operation is the importance of military intelligence in resolving conflicts without resorting to violence, demonstrating that the success of a military operation does not always depend on the use of weapons, but on the ability to perform carefully calculated and executed maneuvers.

Thus, Operation Jaque is a demonstration of the effectiveness of international cooperation, inter-agency work, and precise and fluid communication between the different Forces and government institutions to ensure the integrity of the operations and, therefore, the success of the mission. This operation also marked a turning point in the fight against the FARC and strengthened the country's resolve in its effort to end kidnapping and violence.

Another case is Operation Esperanza, in which once again the Military Forces demonstrated with its land, air, and sea components their power to impact the hearts of Colombians thanks to the rescue of four children who survived more than forty days in the jungle after a plane crash. Here, again, the use of weapons was not used, but the capability and mobility of the Joint Special Operations Command (CCOES) and its expertise and expertise in personnel recovery operations (PR) in complex terrain.

The most important lesson of this operation lies in the coordination and collaboration of the Colombian Military Forces and the Indigenous Guard, who worked together effectively, combining their knowledge and resources to search with resilience and determination, because, despite the adverse weather conditions and dense jungle, the teams did not give up and continued the search for forty days. The use of advanced technology and military working dogs (MWD) was also crucial to the success of the operation. In addition to the search, psy-



al uso de las armas, sino a la capacidad y movilidad diferencial a través del Comando Conjunto de Operaciones Especiales (CCOES) y su pericia y experticia en operaciones de recuperación de personal (PR) en terrenos complejos.

La lección más importante de esta operación radica en la coordinación y colaboración de las Fuerzas Militares de Colombia y la Guardia Indígena, quienes trabajaron juntos de manera efectiva, combinando sus conocimientos y recursos para llevar a cabo la búsqueda con resiliencia y determinación, porque, a pesar de las adversas condiciones climáticas y la densa selva, los equipos no se rindieron y continuaron la búsqueda durante cuarenta días. El empleo de tecnología avanzada y perros de trabajo militar (MWD, por su sigla en inglés) también fue crucial para el éxito de la operación. Además de la búsqueda, se brindó apoyo psicológico a las familias y se entregaron suministros esenciales a las personas afectadas.

Es así como, a través de intervenciones como la construcción de puentes, la respuesta a desastres naturales y el desminado humanitario, y, a su vez, el enfoque integral del Ejército, que combina su misión de protección con el apoyo al desarrollo social, se refuerza la confianza de la población en la institución y se contribuye al cumplimiento de la misión constitucional. Al poner sus capacidades al servicio de la sociedad, el Ejército Nacional no solo fortalece su capacidad operativa, sino que también consolida su importancia como un actor clave en la construcción de paz y desarrollo de nuestra nación, Colombia.

chological support was provided to the families and essential supplies were delivered to those affected.

Thus, through interventions such as the construction of bridges, the response to natural disasters and humanitarian demining, and in turn the integrated approach of the Army, which combines its mission of protection with support for social development, the confidence of the population in the institution is strengthened and it contributes to the fulfillment of the constitutional mission, since by putting its capabilities at the service of society, the National Army not only strengthens its operational capacity but also consolidates its importance as a key player in the building of peace and development of our nation, Colombia.

REFERENCIAS	REFERENCES
Ejército Nacional. (2017). <i>Manual fundamental del Ejército 3-37, Protección.</i> Ejército Nacional.	National Army (2017). <i>Army fundamental manual 3-37, Protection.</i> National Army.
Ejército Nacional. (2017a). <i>Manual fundamental de referencia 7-0, Desarrollo de líderes y entrenamiento de unidades.</i> Ejército Nacional.	National Army. (2017a). <i>Fundamental reference manual 7-0, Leader development and unit training.</i> National Army.
Ejército Nacional. (2017b). <i>Manual fundamental de referencia 3-0, Operaciones.</i> Ejército Nacional.	National Army. (2017b). <i>Fundamental reference manual 3-0, Operations.</i> National Army.
Ejército Nacional. (2019). <i>Manual de campaña 3-53.0, Acción integral.</i> Ejército Nacional.	National Army. (2019). <i>Campaign manual 3-53.0, Comprehensive action.</i> National Army.
Ejército Nacional. (2008). <i>Manual EJC 3-215, Empleo del batallón de ingenieros en operaciones.</i> Ejército Nacional.	National Army. (2008). <i>Manual EJC 3-215, Employment of the engineer battalion in operations.</i> National Army.





CEDOE

CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO

9 NOVENO ANIVERSARIO

WWW.CEDOE.MIL.CO



CEDOE

**CENTRO DE DOCTRINA
DEL EJÉRCITO**



EJÉRCITO NACIONAL